

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

3 OCTOBRE 2019

Proposition de résolution concernant une feuille de route et un plan d'action entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées en ce qui concerne le relèvement de l'ensemble des allocations et minima sociaux jusqu'au seuil de pauvreté européen

(Déposée par M. Bert Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

La lutte contre la pauvreté est une compétence transversale. Tant l'autorité fédérale que les Communautés et les Régions ont expressément une responsabilité en la matière. En dépit des nombreuses mesures prises, la pauvreté ne diminue pas dans notre pays, au contraire.

Elle continue à progresser. Selon l'enquête EU-SILC, 14,9 % de la population belge appartient au groupe présentant un risque de pauvreté sur la base du revenu, et 5,8 % vit dans une situation de privation matérielle grave, cette dernière notion reflétant non pas la situation en termes de revenu proprement dit mais la possibilité de bénéficier d'un niveau de vie minimum. Cette possibilité est estimée sur la base du nombre d'éléments de base, parmi une liste de neuf (1), auxquels un ménage n'a pas accès, faute de moyens matériels suffisants. Les ménages qui, pour des raisons financières, doivent se priver d'au moins quatre de ces éléments de base, sont considérés comme vivant en situation de privation matérielle grave. Par ailleurs, 14,9 % des Belges de moins de

(1) Ces éléments de base sont: une semaine de vacances par an en dehors du domicile, un repas comprenant du poisson, de la viande, de la volaille ou une alternative végétarienne tous les deux jours, une machine à laver, un téléviseur couleur, un téléphone / GSM, une voiture, la capacité de payer les factures liées au loyer, à l'emprunt hypothécaire, à des équipements d'intérêt général ou à d'autres achats, le fait de pouvoir chauffer convenablement la maison, la capacité de faire face à une dépense imprévue limitée (900 euros).

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 OKTOBER 2019

Voorstel van resolutie met betrekking tot een stappenplan en een actieplan tussen de federale en deelstaatregeringen inzake de verhoging van alle sociale minima en uitkeringen tot de Europese armoededrempel

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

TOELICHTING

Armoedebestrijding is een transversale bevoegdheid. Zowel de federale overheid als de Gemeenschappen en Gewesten hebben er uitdrukkelijk een verantwoordelijkheid over. Tal van maatregelen worden al genomen, maar toch daalt de armoede niet in ons land, integendeel.

De armoede stijgt nog steeds in België. Volgens de EU-SILC behoort 14,9 % van de Belgische bevolking tot de groep met een armoederisico op basis van het inkomen, 5,8 % van de bevolking leeft in ernstige materiële deprivatie, daarbij wordt niet naar het inkomen aan zich gepeild, maar naar de mogelijkheid om van een minimale levensstandaard te genieten. Dat gebeurt op basis van de hoeveelheid items uit een lijst met negen basisitems (1) waar een gezin niet over kan beschikken wegens een tekort aan financiële middelen. Wanneer gezinnen vier of meer basisitems moeten missen om financiële redenen, zijn ernstig materieel gedepriveerd. Er is ook 14,9 % van de Belgische bevolking jonger dan zestig jaar dat leeft in een huishouden met een zeer lage werkintensiteit.

(1) Deze basisitems zijn: een week vakantie buitenshuis per jaar, een maaltijd met vis, vlees, kip of vegetarisch alternatief om de twee dagen, een wasmachine, een kleuren-tv, een telefoon / gsm, een auto, de rekeningen voor huur, hypotheek, nutsvoorzieningen of andere aankopen kunnen betalen, het huis degelijk kunnen verwarmen, een beperkte onverwachte financiële uitgave (900 euro) kunnen doen.

soixante ans vivent dans un ménage à très faible intensité de travail. La valeur de l'indicateur de pauvreté européen «risque de pauvreté ou exclusion sociale» s'élève, en Belgique, à 21,1 % de la population; 20,6 % des Belges ont indiqué qu'il leur est difficile voire très difficile de boucler leurs fins de mois.

Il est inquiétant de constater que la pauvreté ne cesse de croître.

La sécurité sociale et l'aide sociale constituent un levier important dans la lutte contre la pauvreté. La déclaration du gouvernement fédéral, les notes de politique générale et le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019 mettaient l'accent sur la majoration des minima sociaux dans le cadre de cette lutte. Or, le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté ne contenait aucune feuille de route en vue de l'instauration de minima sociaux permettant de vivre dignement.

Toutefois, les Communautés et les Régions ont aussi une lourde responsabilité à assumer dans la lutte contre la pauvreté et l'état de précarité de milliers de citoyens. Dans les domaines du logement, du bien-être, de la santé, de l'emploi, de l'enseignement, de la culture, de la mobilité ainsi que dans d'autres domaines de compétences, il est nécessaire de redonner une vive impulsion pour éradiquer la pauvreté. Il y a aussi des milliers d'enfants qui grandissent dans la pauvreté. Pour remédier à ce problème, il faut mettre en œuvre une politique commune spécifique, en veillant à mobiliser tous les leviers permettant de mener une lutte optimale contre la pauvreté à tous les niveaux.

Dans ce domaine plus que dans n'importe quel autre, une collaboration entre tous les niveaux de pouvoir compétents est essentielle. Seule la mise en œuvre d'un plan d'action commun permettra de donner la forte impulsion nécessaire pour lutter contre la pauvreté en général et la pauvreté infantile en particulier.

*
* *

De waarde van de Europese armoede-indicator «risico op armoede of sociale uitsluiting» bedraagt in België 21,1 % van de bevolking; 20,6 % van de Belgen gaven aan moeilijk tot zeer moeilijk rond te komen.

Verontrustend is dat de armoede verder blijft stijgen.

Een belangrijke hefboom in de strijd tegen de armoede is de sociale zekerheid en de sociale bijstand. De regeerverklaring, de beleidsbrieven en het Federaal Armoedeplan 2016-2019 legden de nadruk op de verhoging van de sociale minima in de strijd tegen armoede. Het Federaal Armoedeplan bevatte echter niet het stappenplan om te komen tot menswaardige sociale minima.

Maar ook de Gewesten en Gemeenschappen hebben een zware verantwoordelijkheid in de strijd tegen de armoede en de bestaansonzekerheid van duizenden inwoners. Op het vlak van huisvesting, welzijn, gezondheid, tewerkstelling, onderwijs, cultuur, mobiliteit en andere bevoegdheidsdomeinen, moet er nog een stevige impuls gegeven worden om de armoede uit te roeien. Ook duizenden kinderen groeien op in armoede. Hier moet specifiek een gemeenschappelijk beleid worden uitgewerkt waarbij alle hefboomen worden aangewend om de strijd tegen armoede op elk niveau optimaal te kunnen voeren.

Meer dan op welk ander thema is een samenwerking tussen alle bevoegdheidsniveaus essentieel. Een gemeenschappelijk actieplan hierover ontwikkelen kan enkel een sterke impuls betekenen in de strijd tegen armoede in het algemeen en kinderarmoede in het bijzonder.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. vu les articles 22 et 23 de la Déclaration universelle des droits de l'homme;

B. vu l'article 1^{er} de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

C. vu l'article 30 de la Charte sociale européenne révisée (1996) relatif au droit à la protection contre la pauvreté et l'exclusion sociale;

D. vu les articles 23 et 24, § 3, de la Constitution;

E. vu l'accord de gouvernement fédéral précédent et la note de politique générale de la secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté;

F. vu les accords de gouvernement des différentes Régions et Communautés et l'objectif qu'ils énoncent de faire reculer la pauvreté et de lutter contre la pauvreté;

G. renvoyant au Baromètre annuel interfédéral de la pauvreté;

H. vu le Plan national de lutte contre la pauvreté infantile 2013;

I. renvoyant au Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2016-2019;

J. renvoyant au «*Vlaams actieplan armoedebestrijding*» (Plan d'action flamand de lutte contre la pauvreté) 2015-2019;

K. renvoyant au Plan de lutte contre la pauvreté 2015-2019;

L. vu la nécessité d'établir un plan d'action commun en vue du relèvement des minima sociaux jusqu'au seuil de pauvreté européen;

M. vu la nécessité de mener aussi des actions, conjointement avec les Régions et les Communautés, afin de permettre à notre pays d'atteindre les objectifs européens;

N. vu le Pacte objectifs 2020,

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de artikelen 22 en 23 van de Universele Verklaring van de rechten van de mens;

B. gelet op artikel 1 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

C. gelet op artikel 30 van het Herzien Europees Sociaal Handvest (1996), inzake het recht op bescherming tegen armoede en sociale uitsluiting;

D. gelet op de artikelen 23 en 24, § 3, van de Grondwet;

E. gelet op het vorige federale regeerakkoord en de algemene beleidsnota van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding;

F. gelet op de regeerakkoorden van de verschillende Gewesten en Gemeenschappen en hun doelstelling om de armoede terug te dringen en de kinderarmoede te bestrijden;

G. verwijzend naar de jaarlijkse Interfederale Armoedebaarometer;

H. gelet op het Nationaal Kinderarmoedebestrijdingsplan 2013;

I. verwijzend naar het Federaal Plan Armoedebestrijding 2016-2019;

J. verwijzend naar het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2015-2019;

K. verwijzend naar het «*Plan de lutte contre la pauvreté*» 2015-2019;

L. gelet op de noodzaak om een gemeenschappelijk actieplan op te maken om te komen tot een komen tot sociale minima die overeenkomen met de Europese armoededrempel;

M. gelet op de noodzaak om ook op de terreinen van de Gewesten en Gemeenschappen gemeenschappelijke acties te ontwikkelen om zo met ons land de Europese doelstellingen te kunnen halen;

N. gelet op de Pact 2020 doelstellingen,

Demande à l'ensemble des gouvernements du pays, compte tenu des moyens budgétaires disponibles:

- 1) de faire en sorte que la politique de lutte contre la pauvreté soit une priorité et de l'inscrire comme telle dans un accord de coopération relatif à la lutte contre la pauvreté;
- 2) de débloquer les budgets nécessaires à la mise en œuvre d'une politique efficace et de respecter les engagements pris en la matière par le gouvernement;
- 3) d'élaborer une feuille de route concrète et chiffrée, assortie des budgets correspondants, en vue de procéder, d'ici à la fin de la législature, au relèvement des prestations minimales de sécurité sociale et de l'aide sociale jusqu'au seuil de pauvreté européen;
- 4) d'établir un plan d'action concret permettant une action commune dans tous les domaines de compétences aussi bien fédéraux que régionaux et communautaires, afin de faire en sorte que la lutte contre la pauvreté et, en particulier, contre la pauvreté infantile, soit une priorité effective et de pouvoir ainsi jouer un rôle de pionnier au sein de l'Union européenne;
- 5) de mettre en œuvre un test de pauvreté applicable aux décisions des gouvernements fédéral, communautaires et régionaux. En contrôlant les répercussions qu'une mesure peut avoir sur la pauvreté, sur les personnes vivant dans la pauvreté et sur les inégalités susceptibles de donner lieu à la pauvreté, ce test de pauvreté doit faire en sorte que la politique réponde aux besoins des personnes confrontées à la pauvreté;
- 6) d'évaluer et d'actualiser ce plan d'action chaque année et de le soumettre au Sénat afin que l'ensemble des entités fédérées et l'autorité fédérale puissent aussi en discuter ensemble et procéder à des échanges d'idées et d'actions. La mise en œuvre de l'accord de coopération entre les gouvernements pourra ainsi également faire l'objet d'un contrôle parlementaire.

Le 18 juillet 2019.

Vraagt alle regeringen in dit land, om, rekening houdend met de beschikbare budgettaire middelen:

- 1) een prioriteit te maken van het beleid inzake armoedebestrijding en dit ook vast te leggen in een samenwerkingsakkoord rond armoedebestrijding;
- 2) de nodige budgetten vrij te maken om een krachtadig beleid te kunnen voeren, en de door de regering aangegane engagementen na te komen;
- 3) een concreet en becijferd stappenplan, met de bijhorende budgetten, op te stellen om de minimum sociale zekerheidsuitkeringen en de sociale bijstandsuitkeringen tegen het einde van de legislatuur te verhogen tot de Europese armoededrempel;
- 4) een concreet actieplan op te maken waarbij voor alle bevoegdheidsdomeinen, zowel federale, gewestelijke en gemeenschappelijke, de handen in elkaar worden geslagen om van armoedebestrijding en zeker van kinderarmoedebestrijding een daadwerkelijke prioriteit te maken en zo een voortrekkersrol te vervullen binnen de Europese Unie;
- 5) het implementeren van een armoedetoets op beslissingen van de federale-, gemeenschaps- en gewestregeringen. De armoede toets zorgt ervoor dat het beleid tegemoet komt aan de noden van mensen in armoede door middel van een *screening* op de mogelijke impact die een maatregel kan hebben op armoede, op mensen in armoede of op de ongelijkheid die tot armoede kan leiden;
- 6) dit actieplan jaarlijks te evalueren en te actualiseren en dit voor te leggen aan de Senaat, zodat alle deelstaten en de federale overheid er ook gezamenlijk over kunnen praten en gedachten en acties kunnen uitwisselen. Op deze wijze wordt er ook een parlementaire controle georganiseerd op het uitvoeren van het samenwerkingsakkoord tussen de regeringen.

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.