

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

3 OCTOBRE 2019

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 23 de la Constitution en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le «Moniteur belge» n° 114 du 23 mai 2019)

Proposition de révision de l'article 23 de la Constitution en vue d'y ajouter un point 7 introduisant le droit à l'accès à l'outil Internet comme nouveau droit fondamental

(Déposée par M. André Frédéric et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, moyennant quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 24 octobre 2014 (doc. Sénat, n° 6-43/1 – 2014/2015).

En l'état actuel des moyens de communication propres à nos sociétés, eu égard également au développement généralisé des services de communication en ligne et de l'importance prise par ces services pour la participation à la vie démocratique, l'usage d'Internet constitue indéniablement un facteur complémentaire au profit de la liberté d'expression et d'opinion.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 OKTOBER 2019

HERZIENING VAN GRONDWET

Herziening van artikel 23 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht van de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit

(Verklaring van de wetgevende macht, zie «Belgisch Staatsblad» nr. 114 van 23 mei 2019)

Voorstel tot herziening van artikel 23 van de Grondwet, teneinde een punt 7 toe te voegen dat het recht op toegang tot het internet als een nieuw grondrecht invoert

(Ingediend door de heer André Frédéric c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 24 oktober 2014 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 6-43/1 – 2014/2015).

Gelet op de communicatiemiddelen die tegenwoordig bestaan in onze samenlevingen en op de algemeen verbreide ontwikkeling van onlinecommunicatiediensten en de grote rol die zij spelen bij de deelname aan het democratische leven, draagt het gebruik van het internet ontegenzeggelijk bij tot de vrijheid van mening en meningsuiting.

Au-delà de l'exercice de cette liberté, Internet participe également au développement économique et joue un rôle essentiel dans l'émancipation et l'autonomisation citoyenne par la promotion de l'érudition et la transmission numérique des connaissances qu'il implique.

Plus encore, l'accès à l'Internet est central dans la politique d'égalité des chances et s'élève comme élément fondamental dans la perspective d'éradication de la «fracture numérique».

Une approche purement et simplement quantitative viendrait à nous conforter dans l'idée que la problématique de la «fracture numérique» est en passe de se réduire au sein de notre société. En effet, en se référant au simple constat que la diffusion d'Internet s'élargit, on pourrait en conclure qu'une dynamique de rattrapage est constatée. Cependant, la «fracture numérique» ne se mesure pas au nombre total de personnes connectées mais aux écarts entre les différentes catégories pour une même variable sociodémographique. De plus, la «fracture numérique» s'impose comme un phénomène multidimensionnel défini par une interaction entre la dimension matérielle et la dimension intellectuelle et sociale. Un véritable dépassement de cette fracture et une inclusion à part entière dans la société de l'information impliquent nécessairement la reconnaissance de ces dimensions. Encore aujourd'hui la «fracture numérique» peut se définir comme une expression des inégalités sociales sur le terrain de la diffusion et de l'usage des technologies de l'information et participe à une certaine «dualisation de la société».

De toute évidence, reconnaître le droit à l'accès à l'outil Internet comme un droit fondamental tend pleinement vers une société inclusive de l'information et de la communication d'«équité numérique».

Par le biais d'une résolution datant du 5 juillet 2012 selon laquelle «chaque individu (avait) le droit de se connecter et de s'exprimer librement sur l'Internet. (...) Les droits dont disposent les citoyens hors ligne doivent être protégés en ligne quel que soit le pays où le média est utilisé», l'Organisation des Nations unies (ONU) reconnaissait l'accès à Internet comme un droit fondamental, au même titre que d'autres droits de l'homme. Pour sa part, le Parlement européen reconnaissait en mai 2009 l'accès au réseau Internet comme un droit fondamental.

L'objectif poursuivi par les auteurs vise à ancrer l'outil Internet dans la Constitution dès lors que l'évolution sociétale à laquelle nous assistons consacre l'avènement

Het internet begunstigt niet alleen de uitoefening van die vrijheid, maar ook de economische ontwikkeling, en het speelt een essentiële rol bij de ontvoogding en het onafhankelijk worden van de burger doordat het de eruditie en de digitale kennisoverdracht bevordert.

Meer nog, de toegang tot het internet staat centraal in het gelijkekansenbeleid en wordt steeds belangrijker voor het wegwerken van de «digitale kloof».

Als we de kwestie louter kwantitatief bekijken, zouden we tot de conclusie kunnen komen dat de «digitale kloof» afneemt in onze samenleving. De verspreiding van het internet neemt ontegensprekelijk toe en daaruit zou kunnen worden afgeleid dat er een inhaalbeweging aan de gang is. De «digitale kloof» kan echter niet worden bepaald aan de hand van het aantal personen dat een internetverbinding heeft, maar wel op basis van de verschillen tussen de verscheidene categorieën voor eenzelfde sociaaldemografische variabele. Bovendien wordt de «digitale kloof» algemeen erkend als eenmeerdimensionaal verschijnsel dat gekenmerkt wordt door een wisselwerking tussen het materiële aspect en het intellectuele en sociale aspect. Om die kloof effectief te overbruggen en opdat iedereen deel uitmaakt van de informatiemaatschappij, moeten die aspecten erkend worden. Tegenwoordig kan de «digitale kloof» nog steeds omschreven worden als een uiting van de sociale ongelijkheden op het gebied van de verspreiding en het gebruik van informatietechnologieën en draagt ze bij aan een bepaalde «splitsing van de samenleving».

Door het recht op toegang tot het internet te erkennen als grondrecht, is het uiteraard absoluut de bedoeling om tot een inclusieve informatie- en communicatiemaatschappij te komen, gekenmerkt door «digitale rechtvaardigheid».

Via een resolutie van 5 juli 2012 waarin staat dat «chaque individu (avait) le droit de se connecter et de s'exprimer librement sur l'Internet. (...) Les droits dont disposent les citoyens hors ligne doivent être protégés en ligne quel que soit le pays où le média est utilisé», erkende de Verenigde Naties (VN) de toegang tot het internet als grondrecht, op dezelfde wijze als andere mensenrechten. In mei 2009 erkende het Europees Parlement de toegang tot het internet als grondrecht.

De indieners streven ernaar het instrument internet te verankeren in de Grondwet omdat we getuige zijn van een maatschappelijke evolutie waarin de nieuwe

des nouvelles technologies de l'information et de communication (TIC) comme instrument d'expression de libertés fondamentales au sein d'un environnement global «numérique». Définir le droit à l'accès à l'outil Internet comme droit fondamental participera donc à l'avènement d'une société de l'information ouverte et inclusive.

*
* *

informatie- en communicatietechnologieën (ICT) benut worden als middel om fundamentele vrijheden uit te oefenen in een «digitale» globale omgeving. Het bekrachtigen van het recht op toegang tot het internet als grondrecht, zal derhalve bijdragen tot de komst van een open en inclusieve informatiemaatschappij.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 23, alinéa 3, de la Constitution est complété par un point 7 rédigé comme suit:

«7° le droit d'accéder à l'outil Internet.»

Le 18 juillet 2019.

André FRÉDÉRIC.
Fatima AHALLOUCH.
Jean-Frédéric EERDEKENS.
Nadia EL YOUSFI.
Latifa GAHOUCI.
Julien UYTTENDAELE.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, van de Grondwet wordt aangevuld met een punt 7, luidende:

«7° het recht op toegang tot het internet.»

18 juli 2019.