

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2018-2019

28 MAART 2019

Voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet

(Ingediend door mevrouw Meuleman c.s.)

TOELICHTING

In een eerste reeks bepalingen wordt voorgesteld om in elk geval bepalingen op te nemen die reeds opgesomd stonden in de vorige verklaring tot herziening van de Grondwet :

- in verband met duurzame ontwikkeling, teneinde daar de nood aan een doeltreffend en gecoördineerd klimaatbeleid en een beleid ter bescherming van de biodiversiteit aan toe te voegen ;
- om de niet-Belgen in staat te stellen toegang te krijgen tot betrekkingen in overheidsdienst ;
- om de personen met een handicap het genot van rechten en vrijheden te waarborgen ;
- om in de Grondwet op te nemen dat de burger recht heeft op toegang tot alle essentiële goederen en diensten en op voedsel, maar om daarnaast ook het welzijn en de waardigheid van de dieren als wezens met gevoel in de Grondwet te verankeren ;
- om het recht te waarborgen dat een ombudsman of een onafhankelijke bemiddelaar mag worden ingeschakeld ;
- om over het gehele grondgebied één federale kieskring in te stellen ;
- om sommige aspecten van het koningschap te moderniseren ;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

28 MARS 2019

Proposition de déclaration de révision de la Constitution

(Déposée par Mme Meuleman et consorts)

DÉVELOPPEMENT

Dans une première série de dispositions, il est proposé d'inclure en tout cas des dispositions figurant dans la précédente déclaration de révision de la Constitution :

- concernant le développement durable afin d'y ajouter la nécessité d'une politique climatique efficace et coordonnée et une politique de protection de la biodiversité ;
- en vue de permettre aux non-Belges d'accéder aux emplois dans l'administration publique ;
- afin de garantir la jouissance des droits et libertés aux personnes handicapées ;
- en vue d'inscrire, d'une part, le droit du citoyen à avoir accès à l'ensemble des biens et services essentiels et le droit à l'alimentation, et d'autre part le bien-être et la dignité des animaux en tant qu'êtres sensibles ;
- afin de garantir le droit de saisir un ombudsman ou un médiateur indépendant ;
- en vue de mettre en place sur l'ensemble du territoire une circonscription fédérale unique ;
- en vue de moderniser certains aspects de la fonction royale ;

– om de bevoegdheden van het Hof van Assisen te wijzigen, teneinde de in artikel 150 bedoelde uitzonderingen uit te breiden tot de persmisdrijven die zijn ingegeven door haat, met name op grond van seksuele geaardheid of van genderidentiteit ;

– om over te gaan tot de noodzakelijke aanpassingen van artikel 151, § 2, tweede lid, als gevolg van de hervorming van de Senaat ;

– om een algemene bespreking te kunnen houden aangaande de bevoegdheid van de Hoge Raad voor de Justitie ;

– om ook de evaluatie van de korpschefs van de zetel mogelijk te maken.

In een tweede reeks bepalingen stellen de indieners voor ook andere grondwetsartikelen op te nemen, teneinde :

– aan de niet-Belgische burgers stemrecht toe te kennen voor de deelstaat- en Europese verkiezingen ;

– de gelijke behandeling naargelang van de seksuele geaardheid en de genderidentiteit te waarborgen ;

– binnen de federale, gewest- en gemeenschapsregeringen genderquota in te stellen ;

– de waarborg en de bescherming van de in de Grondwet opgenomen rechten uit te breiden tot eenieder die zich in het rechtsgebied van de Belgische Staat bevindt ;

– de in de Europese en internationale verdragen erkende en in België verplicht in acht te nemen fundamentele rechten op te nemen ;

– het recht op leven en het verbod op foltering en slavernij op te nemen (1) ;

– het recht op een billijk proces onverkort te waarborgen ;

– het vrij verkeer te waarborgen ;

– en vue de modifier les compétences de la Cour d’assises afin d’étendre les exceptions prévues à l’article 150 aux délits de presse inspirés par la haine notamment en raison de l’orientation sexuelle ou de l’identité de genre ;

– en vue de procéder aux adaptations nécessaires à l’article 151, § 2, alinéa 2, suite à la réforme du Sénat ;

– en vue de pouvoir mener une discussion générale relative à la compétence du Conseil supérieur de la Justice ;

– en vue de permettre également l’évaluation des chefs de corps du siège.

Dans une deuxième série de dispositions, les auteurs proposent que soient repris d’autres articles de la Constitution en vue :

– d’octroyer le droit de vote pour les élections régionales et européennes aux citoyens non belges ;

– d’assurer l’égalité de traitement en fonction de l’orientation sexuelle et de l’identité de genre ;

– d’instaurer des quotas de genre au sein des gouvernements fédéral, régionaux et communautaires ;

– d’élargir la garantie et la protection des droits prévus par la Constitution à l’ensemble des personnes se trouvant sous la juridiction de l’État belge ;

– d’inscrire les droits reconnus dans les conventions européennes et internationales relatives aux droits fondamentaux ayant force obligatoire en Belgique ;

– d’inscrire le droit à la vie et l’interdiction de la torture et de l’esclavage (1) ;

– de garantir de façon complète le droit à un procès équitable ;

– d’assurer la liberté de circulation ;

(1) We beogen het recht op leven zoals het in de Universele Verklaring van de rechten van de mens (artikel 3) en in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (artikel 2) staat, maar ook de interpretatie die volgt uit de voorbereidende werkzaamheden van die Verklaring en uit de rechtspraak van het Europees Hof voor de rechten van de mens en van het Grondwettelijk Hof, die in geen geval toestaat dat men uit dat recht enig argument put om de uitvoering van abortus of onderzoek op embryo's of stamcellen te beletten.

(1) Nous visons le droit à la vie tel qu’il figure dans la Déclaration universelle des droits de l’homme (article 3) et la Convention européenne de sauvegarde des droits et libertés fondamentales (article 2) mais aussi l’interprétation qui ressort tant des travaux préparatoires de cette Déclaration universelle, que de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l’homme et de la Cour constitutionnelle qui en en aucun cas ne permet de tirer de ce droit un quelconque argument pour empêcher notamment la pratique de l’avortement ou la recherche sur embryons ou cellules souches.

- de persvrijheid uit te breiden tot andere dan de schriftelijke media ;
 - het referendum op gewestelijk en lokaal niveau mogelijk te maken ;
 - de procedure voor de geldigverklaring van de verkiezingen te herzien ;
 - de Senaat te hervormen of af te schaffen ;
 - het petitierecht te moderniseren en uit te breiden en de instelling mogelijk te maken van gemengde raadgevende parlementaire commissies ;
 - de kiesgerechtigde leeftijd te verlagen van 18 naar 16 jaar ;
 - een burgerinitiatiefrecht in te stellen ;
 - de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verband met tweetalig onderwijs te bekrachtigen ;
 - de lijst uit te breiden van de grondwetsartikelen waarvan de inachtneming door het Grondwettelijk Hof moet worden nagegaan ;
 - over te gaan tot de noodzakelijke aanpassingen ten gevolge van de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen, alsook tot de aanpassing van de bevoegdheidsgebieden van die arrondissementen ;
 - de autonomie van de gewesten met betrekking tot de organisatie van de bovengemeentelijke entiteiten, in het bijzonder de provincies, te vergroten ;
 - aan het Parlement onverkorte besluitvormingsbevoegdheid te verlenen in verband met de ontplooiing van de strijdkrachten, behalve in de gevallen waarin de veiligheid en de lichamelijke integriteit van Belgische burgers en EU-burgers dringend een interventie vergen die impliceert dat binnen een uitermate kort tijdsbestek (24 à 48 uur) militairen worden uitgestuurd ;
 - de bij de paragrafen 3 en 4 van artikel 170 aan de wetgever toegekende bevoegdheid toe te vertrouwen aan de decreetgever.
- d'élargir la liberté de la presse à d'autres supports que l'écrit ;
 - de permettre le referendum aux échelons régional et local ;
 - de revoir la procédure de validation des élections ;
 - de réformer ou de supprimer le Sénat ;
 - de moderniser et d'élargir le droit de pétition et de reconnaître l'organisation de commissions parlementaires mixtes consultatives ;
 - d'abaisser l'âge requis pour être électeur de 18 à 16 ans ;
 - d'ouvrir un droit d'initiative citoyenne ;
 - de consacrer la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale en matière d'enseignement bilingue ;
 - d'étendre la liste des articles de la Constitution dont le respect est soumis au contrôle de la Cour constitutionnelle ;
 - de procéder aux adaptations nécessaires suite à la réforme des arrondissements judiciaires et d'adapter les ressorts des arrondissements judiciaires ;
 - d'augmenter l'autonomie des Régions dans l'organisation des collectivités supracommunales, particulièrement des provinces ;
 - de confier au Parlement toute décision relative à la mise en œuvre des forces militaires, à l'exception des cas où la sécurité et l'intégrité physique de ressortissants belges et européens nécessitent une intervention en urgence, qui implique l'envoi de militaires dans des délais extrêmement courts (de 24 à 48 heures) ;
 - de confier au législateur décrétole le pouvoir donné à la loi aux paragraphes 3 et 4 de l'article 170.

Elisabeth MEULEMAN.
Cécile THIBAUT.
Petra DE SUTTER.
Hélène RYCKMANS.
Philippe HENRY.
Annemie MAES.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van de volgende bepalingen van de Grondwet :

– artikel *7bis* in verband met duurzame ontwikkeling, om in dit artikel te vermelden dat de federale overheid en alle deelstaten via efficiënte samenwerking een doeltreffend en gecoördineerd klimaatbeleid moeten voeren, alsook een beleid dat beoogt de biodiversiteit te beschermen ;

– artikel 8, derde en vierde lid, om aan de niet-Belgische burgers stemrecht voor de regionale verkiezingen en de Europese verkiezingen toe te kennen ;

– artikel 10, tweede lid, tweede zin, om de niet-Belgen in staat te stellen toegang te krijgen tot betrekkingen in overheidsdienst ;

– artikel 11, om de loongelijkheid te waarborgen, ongeacht de seksuele geardeheid en de genderidentiteit ;

– artikel *11bis*, tweede lid, om voor de Ministerraad en de gemeenschaps- en de gewestregeringen quota te bepalen voor het gender dat het minst vertegenwoordigd is ;

– Titel II, om daarin nieuwe artikelen in te voegen, teneinde het mogelijk te maken :

- de toegang tot en het waarborgen van de in de Grondwet verankerde rechten te verruimen tot alle personen die onder de rechtsmacht van de Belgische Staat vallen (en het titelopschrift dientengevolge aan te passen) ;

- daarin de rechten op te nemen die reeds zijn erkend in de voor België bindende Europese en internationale verdragen ;

- via de invoeging van een nieuw artikel aan de personen met een handicap het genot van rechten en vrijheden te waarborgen ;

- het recht op leven, alsook het verbod op foltering en slavernij te waarborgen ;

- het recht op een billijk proces onverkort te waarborgen ;

- de vrijheid van verkeer te waarborgen ;

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des dispositions suivantes de la Constitution :

– l'article *7bis* concernant le développement durable, afin de le compléter par une référence à la nécessité d'une politique climatique efficace et coordonnée et d'une politique de protection de la biodiversité, menées par l'autorité fédérale et l'ensemble des entités fédérées dans le cadre d'une coopération efficace ;

– l'article 8, alinéas 3 et 4, en vue d'octroyer le droit de vote pour les élections régionales et les élections européennes aux citoyens non belges ;

– l'article 10, alinéa 2, deuxième phrase, en vue de permettre aux non-Belges d'accéder aux emplois dans l'administration publique ;

– l'article 11, en vue d'assurer l'égalité de traitement en fonction de l'orientation sexuelle et identité de genre ;

– l'article *11bis*, alinéa 2, en vue d'instaurer des quotas de présence du genre le moins représenté dans le Conseil des ministres et les gouvernements de Communauté et de Région ;

– le titre II, en vue de l'insertion de nouveaux articles permettant :

- d'élargir l'accès et la garantie des droits prévus par la Constitution à l'ensemble des personnes se trouvant sous la juridiction de l'État belge (et d'en modifier par conséquent le titre) ;

- d'y insérer les droits déjà reconnus dans les conventions européennes et internationales ayant force obligatoire en Belgique ;

- d'y insérer un article nouveau permettant de garantir la jouissance des droits et libertés aux personnes handicapées ;

- d'y intégrer le droit à la vie et l'interdiction de la torture et de l'esclavage ;

- de garantir de façon complète le droit à un procès équitable ;

- d'assurer la liberté de circulation ;

– artikel 23, om in de Grondwet enerzijds op te nemen dat de burger recht heeft op toegang tot alle essentiële goederen en diensten zoals met name water, energie, sociale diensten en gezondheidsdiensten, diensten voor beroepsinschakeling, sociale huisvesting, onderwijs, openbaar vervoer, postdiensten en afvalbeheer, alsook anderzijds te bepalen dat die burger recht heeft op voedsel, maar ook dat de dieren, als wezens met gevoel (« bewuste wezens »), recht hebben op welzijn en waardigheid ;

– artikel 25, om de persvrijheid uit te breiden naar andere dan de schriftelijke media ;

– artikel 28, om het recht te waarborgen dat een ombudsman of onafhankelijke bemiddelaar mag worden ingeschakeld ;

– artikel 39*bis*, om de organisatie van een referendum op gewestelijk niveau mogelijk te maken ;

– artikel 41, om de organisatie van een referendum op lokaal niveau mogelijk te maken ;

– artikel 48, om de procedure te herzien waarbij de Kamers zelf de geloofsbriefen van hun leden valideren ;

– de artikelen 56, 67, § 1, 2 en 4, 68, 70 tot 73, 75, 77, 143, om de Senaat te hervormen of af te schaffen ;

– artikel 57, om het petitierecht te moderniseren en uit te breiden en om de instelling mogelijk te maken van gemengde raadgevende parlementaire commissies ;

– artikel 61, om de kiesgerechtigde leeftijd te verlagen van 18 naar 16 jaar ;

– artikel 63, om over het gehele grondgebied één federale kieskring in te stellen ;

– de artikelen 75 en 132, om een recht van burgerinitiatief in te stellen ;

– de artikelen 109, 110, 111 en 113, om sommige aspecten van het koningschap te moderniseren, zoals de bekrachtiging en afkondiging van de wetten, het genaderecht en de verlening van adeldom ;

– artikel 135*bis*, om de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in verband met tweetalig onderwijs te bekrachtigen ; zulks moet de mogelijkheid bieden om, krachtens een wet die wordt aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, ten

– l'article 23, en vue d'inscrire, d'une part, le droit du citoyen à avoir accès à l'ensemble des biens et services essentiels tels que l'eau, l'énergie, les services sociaux et de santé, les services d'insertion professionnelle, le logement public, l'éducation, les transports en commun, les services postaux et la gestion des déchets, et d'autre part, le droit à l'alimentation mais également le bien-être et la dignité des animaux en tant qu'êtres sensibles (« êtres *sentients* ») ;

– l'article 25, en vue d'élargir la liberté de presse à d'autres supports qu'écrits ;

– l'article 28, en vue d'inscrire le droit à pouvoir saisir un ombudsman ou un médiateur indépendant ;

– l'article 39*bis*, en vue de permettre l'organisation d'un referendum à l'échelle régionale ;

– l'article 41, en vue de permettre l'organisation d'un referendum à l'échelle locale ;

– l'article 48, en vue de revoir la procédure de validation des pouvoirs des Assemblées parlementaires par elles-mêmes ;

– les articles 56, 67, § 1^{er}, 2 et 4, 68, 70 à 73, 75, 77, 143, en vue de réformer ou de supprimer le Sénat ;

– l'article 57, en vue de moderniser et d'élargir le droit de pétition et de reconnaître l'organisation de commissions parlementaires mixtes consultatives ;

– l'article 61, en vue d'abaisser l'âge requis pour être électeur de 18 à 16 ans ;

– l'article 63, en vue de mettre en place sur l'ensemble du territoire une circonscription fédérale unique ;

– les articles 75 et 132 afin d'instaurer un droit d'initiative citoyenne ;

– les articles 109, 110, 111 et 113 en vue de moderniser certains aspects de la fonction royale, tels que la sanction des lois, le droit de grâce et les titres de noblesse ;

– l'article 135*bis* en vue de consacrer la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale en matière d'enseignement bilingue en vue de permettre à une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, d'attribuer pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale à

behoefte van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad niet aan de gemeenschappen toegewezen bevoegdheden toe te kennen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in de aangelegenheden als bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 2° en, wat de in 2° bedoelde aangelegenheden betreft, 3° ;

– artikel 142, om de lijst van grondwetsartikelen uit te breiden waarvan de inachtneming is onderworpen aan controle door het Grondwettelijk Hof ;

– artikel 150, ter verruiming van de uitzonderingen waarin is voorzien bij de persmisdrijven die zijn ingegeven door haat, met name wegens de seksuele geaardheid of de genderidentiteit ;

– artikel 151, § 2, tweede lid, om het af te stemmen op de hervorming van de Senaat ;

– artikel 151, § 3, om de bevoegdheden van de Hoge Raad voor de Justitie te hervormen ;

– artikel 151, § 4 en 5, om het af te stemmen op de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen ;

– artikel 151, § 6, om ook de evaluatie van de korpschefs van de zetel mogelijk te maken ;

– artikel 156, in verband met de begrenzing van de rechtsgebieden van de gerechtelijke arrondissementen ;

– artikel 162, om de autonomie van de gewesten te vergroten inzake de organisatie van de bovengemeentelijke besturen, inzonderheid de provincies ;

– artikel 167, teneinde aan het Parlement, bij een (volgens alsnog vast te stellen nadere regels bepaalde) bijzonder gekwalificeerde meerderheid, onverkorte besluitvormingsbevoegdheid te verlenen in verband met de ontplooiing van de strijdkrachten in het kader van een vredehandhavings- of vredehersteloperatie ; zulks moet het Parlement de mogelijkheid bieden vooraf zijn instemming te verlenen telkens wanneer een gewapende troepenmacht wordt ingezet, behalve in de gevallen waarin de veiligheid en de lichamelijke integriteit van Belgische burgers en EU-burgers dringend een interventie vergen die impliceert dat binnen een uitermate kort tijdsbestek militairen worden uitgestuurd ;

la Région de Bruxelles-Capitale des compétences non dévolues aux Communautés dans les matières visées à l'article 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, et, pour ce qui concerne les matières visées au 2°, le 3° ;

– l'article 142, en vue d'étendre la liste des articles de la Constitution dont le respect est soumis au contrôle de la Cour constitutionnelle ;

– l'article 150 en vue d'étendre les exceptions prévues aux délits de presse inspirés par la haine notamment en fonction de l'orientation sexuelle ou de l'identité de genre ;

– l'article 151, § 2, alinéa 2, en vue de l'adapter à la réforme du Sénat ;

– l'article 151, § 3, afin de réformer les compétences du Conseil supérieur de la Justice ;

– l'article 151, §§ 4 et 5, en vue de l'adapter à la réforme des arrondissements judiciaires ;

– l'article 151, § 6, afin de permettre également l'évaluation des chefs de corps du siège ;

– l'article 156 relatif à la délimitation des ressorts des arrondissements judiciaires ;

– l'article 162, afin d'augmenter l'autonomie des Régions dans l'organisation des collectivités supracommunales, particulièrement des provinces ;

– l'article 167, en vue de confier au Parlement toute décision relative à la mise en œuvre des forces militaires, dans un cadre de maintien ou de rétablissement de la paix, à une majorité spécialement qualifiée, selon des modalités à déterminer ; ainsi qu'en vue de permettre au Parlement d'être en mesure de donner son accord préalable à tout engagement des forces armées, à l'exception des cas où la sécurité et l'intégrité physique de ressortissants belges et européens nécessitent une intervention en urgence, qui implique l'envoi de militaires dans des délais extrêmement courts ;

– artikel 170, §§ 3 en 4, teneinde aan de in artikel 134 bedoelde regel de bevoegdheid te toe te wijzen die bij de §§ 3 en 4 van artikel 170 aan de wet wordt verleend.

28 maart 2019.

– l'article 170, §§ 3 et 4, afin de confier à la règle visée à l'article 134 le pouvoir donné à la loi aux §§ 3 et 4.

Le 28 mars 2019.

Elisabeth MEULEMAN.
Cécile THIBAUT.
Petra DE SUTTER.
Hélène RYCKMANS.
Philippe HENRY.
Annemie MAES.