

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2018-2019

 25 MAART 2019

Voorstel van resolutie tot verbod van de import van producten die het gevolg zijn van bijkomende en illegale ontbossing

VERSLAG
 NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
 TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN –
 GEWESTBEVOEGDHEDEN
 UITGEBRACHT DOOR
 DE HEER **SCHILTZ**

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2018-2019

 25 MARS 2019

Proposition de résolution en vue d'interdire l'importation de produits issus de nouveaux déboisements illégaux

RAPPORT
 FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
 DES MATIÈRES TRANSVERSALES –
 COMPÉTENCES RÉGIONALES
 PAR
 M. **SCHILTZ**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :
Voorzitter / Présidente : Mevrouw / Mme Karin Brouwers.

Leden / Membres

N-VA : Danielle Godderis T'Jonck, Andries Gryffroy, Lieve Maes, Jan Van Esbroeck
PS : Latifa Gahouchi, Christophe Lacroix, Anne Lambelin, Olga Zrihen
MR : Olivier Destrebecq, Yves Evrard, Gilles Mouyard
CD&V : Karin Brouwers, Valerie Taeldeman, Johan Verstreken
Ecolo-Groen : Philippe Henry, Annemie Maes
Open Vld : Willem-Frederik Schiltz, Lode Vereeck
sp.a : Bart Van Malderen
cdH : Christophe Bastin, François Desquesnes.

 Zie :

Stukken van de Senaat :
 6-481 – 2018/2019 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.

 Voir :

Documents du Sénat :
 6-481 – 2018/2019 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie tot verbod van de import van producten die het gevolg zijn van bijkomende en illegale ontbossing werd op 11 januari 2019 ingediend in de Senaat. De commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden heeft het voorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2019.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW DE BETHUNE

Mevrouw de Bethune wijst vooreerst op het belang van bossen en wouden voor het klimaat. Het is algemeen geweten dat bossen en wouden één van de beste middelen zijn om de CO₂ onder controle te houden. Bomen kunnen CO₂ uit de lucht halen en omzetten in zuurstof. Een van de maatregelen die het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) voorstelt om de doelstellingen van het klimaatakkoord van Parijs te halen, is de aanplanting van bijkomende bossen. Ondanks deze duidelijke aanbeveling is het verontrustend vast te stellen hoe ingrijpend de ontbossing wereldwijd verder gaat. Het aanpakken van de ontbossingsproblematiek is dus een effectieve maatregel om klimaatopwarming tegen te gaan.

In dit voorstel van resolutie wordt alleen gefocust alleen op de import van hout en het beschermen van de bossen wereldwijd, niet op ons binnenlands bosbeleid.

De wijze waarop de import van hout wordt toegelaten wordt uiteraard het best op het niveau van de Europese Unie geregeld. De problematiek ligt echter al jaren voor in diverse werkgroepen binnen de Europese Commissie, maar tot op heden met weinig concrete perspectieven.

Een aantal Europese landen hebben ondertussen het voortouw genomen en hebben onderling een akkoord gesloten om te pleiten voor een meer stringente nationale wetgeving met het oog op het verscherpen van de Europese regelgeving terzake. In dit voorstel van resolutie wordt gevraagd dat ons land die kopgroep van landen zou vervoegen en een voluntaristisch standpunt inneemt over de wijze waarop we de import van hout toelaten.

De Verklaring van Amsterdam van 7 december 2015 werd ondertekend door Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution en vue d'interdire l'importation de produits résultant de nouveaux déboisements illégaux, qui fait l'objet du présent rapport, a été déposée au Sénat le 11 janvier 2019. La commission des Matières transversales – Compétences régionales l'a examinée au cours de sa réunion du 25 mars 2019.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME DE BETHUNE

Mme de Bethune souligne tout d'abord l'importance des bois et des forêts pour le climat. Nul n'ignore que les bois et les forêts sont l'un des meilleurs moyens pour maîtriser les émissions de CO₂. Les arbres absorbent le CO₂ présent dans l'atmosphère et le transforment en oxygène. L'une des mesures que le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) propose pour atteindre les objectifs de l'Accord de Paris sur le climat est la plantation de forêts supplémentaires. Il est inquiétant de constater qu'en dépit de cette recommandation claire, la déforestation se poursuit à un rythme soutenu partout dans le monde. La lutte contre la déforestation est donc une mesure efficace pour agir contre le réchauffement climatique.

La proposition de résolution à l'examen est centrée sur l'importation de bois et la protection des forêts dans le monde et ne traite pas de notre politique forestière intérieure.

C'est évidemment au niveau de l'Union européenne que l'importation de bois peut être le mieux réglementée. Cela fait plusieurs années que plusieurs groupes de travail examinent la question au sein de la Commission européenne, mais avec peu de résultats concrets jusqu'à présent.

Entre-temps, plusieurs pays européens ont pris les devants et ont convenu de plaider en faveur d'une législation nationale plus stricte en vue de renforcer la réglementation européenne en la matière. La proposition de résolution appelle notre pays à rejoindre ce peloton de tête des pays européens et à adopter une position volontariste en ce qui concerne la réglementation des importations de bois.

La Déclaration d'Amsterdam du 7 décembre 2015, déjà signée par le Danemark, la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni, prône une

Koninkrijk. Die Verklaring pleit voor een volledig duurzame toeleveringsketen en de stopzetting van illegale ontbossing tegen 2020.

In Frankrijk werd recent een actieplan voorgelegd met maatregelen om de impact van de consumptie op ontbossing te verminderen en de invoer van soja, palmolie, rundvlees, hout en andere producten die verband houden met ontbossing en niet-duurzame landbouw, tegen 2030 te stoppen.

De idee om de toeleveringsketen klimaatneutraal te maken en te koppelen aan, bijvoorbeeld, de bescherming van het oerwoud en het bos, kan productief zijn om aldus alle actoren die bij de boskap betrokken zijn (de landbouw, de handel, de uitvoer en de verwerking van materialen) te bereiken.

In de toelichting bij het voorstel van resolutie wordt verwezen naar een precedent in ons land, zijnde het initiatief « *Beyond Chocolate* », onder impuls van de heer Alexander De Croo, minister van Ontwikkelingssamenwerking. Dit initiatief, in samenwerking met de Belgische chocolade- en retailsector, het middenveld, sociale impactinvesteerdere en universiteiten, maar ook de lokale boeren, strekt ertoe de toeleveringsketen van cacao zo zuiver mogelijk te houden en zo correct mogelijk uit te bouwen, door onder andere de ontbossing tegen te gaan.

Mevrouw de Bethune is ervan overtuigd dat dergelijke initiatieven moeten gesteund en vermenigvuldigd worden, gelet op hun impact op het klimaat en de natuur.

In dit voorstel van resolutie wordt aan de regeringen in ons land gevraagd niet te wachten op een Europese norm maar om de pionierslanden te vervoegen en te werken aan een stringente regelgeving inzake de import van hout en een zuivere toeleveringsketen. We moeten garanties hebben dat het hout en de afgeleide producten van houtkap aan duurzaamheidscriteria voldoen en op een legale manier werden gewonnen.

Recent heeft WWF-België een interessant rapport gepubliceerd over de Belgische consumptie van hout waarin wordt gesteld dat nog te veel bos sneuvelt voor onze import en men betreurt dan ook dat dit voorstel van resolutie alleen de illegale houtkap viseert, want ook de legale houtkap brengt het oerwoud in gevaar. Zo heeft Jair Bolsonaro, de nieuwe president van Brazilië,

chaîne d’approvisionnement entièrement durable et la fin de la déforestation illégale à l’horizon 2020.

La France vient d’élaborer un plan d’action qui propose des mesures visant à réduire l’incidence de la consommation sur la déforestation et à mettre fin, d’ici 2030, aux importations de soja, d’huile de palme, de viande bovine, de bois et d’autres marchandises dont la production est associée à la déforestation et à des pratiques agricoles non durables.

L’idée de rendre la chaîne d’approvisionnement climatiquement neutre tout en œuvrant, par exemple, à la protection de la forêt vierge et des forêts, peut s’avérer judicieuse pour toucher tous les acteurs impliqués dans l’exploitation forestière (l’agriculture, le commerce, l’exportation et la transformation de matériaux).

Dans les considérants de la proposition de résolution, on renvoie à un projet mené dans notre pays, à savoir l’initiative « *Beyond Chocolate* », lancée sous l’impulsion de M. Alexander De Croo, ministre de la Coopération au développement. Cette initiative, fruit d’une collaboration entre le secteur belge du chocolat et de la grande distribution, la société civile, les investisseurs à impact social et les universités, mais aussi les agriculteurs locaux, vise à garantir la durabilité et un développement aussi équitable que possible de la chaîne d’approvisionnement du cacao, notamment en luttant contre la déforestation.

Mme de Bethune est convaincue de la nécessité de soutenir et de multiplier de telles initiatives compte tenu de leur effet bénéfique sur le climat et la nature.

La proposition de résolution à l’examen demande aux gouvernements de notre pays de ne pas attendre qu’une norme européenne voie le jour, mais de rejoindre les pays pionniers et d’œuvrer en faveur de l’instauration d’une réglementation stricte sur les importations de bois et d’une meilleure durabilité de la chaîne d’approvisionnement. Nous devons avoir la garantie que le bois et les produits dérivés de l’exploitation forestière répondent aux critères de durabilité et sont issus d’une exploitation légale.

Récemment, le WWF-Belgique a publié un rapport intéressant sur la consommation belge de bois, qui souligne que nos importations détruisent encore trop de forêts, et déplore dès lors que la proposition de résolution à l’examen vise uniquement l’exploitation forestière illégale, car l’exploitation légale aussi fait peser une menace sur la forêt vierge. Ainsi, Jair Bolsonaro, le

aangekondigd dat hij de bestaande wetgeving zal versoepelen met het oog op een grotere economische ontwikkeling in zijn land . De beschermende maatregelen ten aanzien van het Braziliaans regenwoud zullen hierdoor grotendeels op losse schroeven komen te staan en een veel verder gaande houtkap zou bijgevolg als legaal bestempeld worden.

De vraag is welke instrumenten ons land heeft om invloed uit te oefenen op de wetgeving in de betrokken landen. Een belangrijke rol is hier weggelegd voor het departement Buitenlandse Zaken om te werken aan een verdrag, en voor de verschillende overheden om intensief te lobbyen. Wellicht moeten er ook compensaties voorzien worden voor landen die de beschermer van ons wereldkapitaal, de oerwouden, worden. Het onderhoud en het behoud ervan moeten deels door de hele wereldgemeenschap gedragen worden.

Ook al kan mevrouw de Bethune de visie van het WWF volgen, toch pleit zij voor realisme om de problematiek stap voor stap aan te pakken. Trouwens, wat de legale houtkap betreft, in punt 4 van het dispositief wordt verwezen naar producten die het gevolg zijn van bijkomende (dit kan dus ook legale) en illegale ontbossing zijn.

In het dispositief wordt aan de regeringen in ons land bijgevolg gevraagd om :

- op internationaal vlak te pleiten voor meer samenwerking en een sterker beleid tegen ontbossing ;

- tegelijk ook steun te bieden voor een duurzame landbouw met oog voor plattelandsontwikkeling om armoede te voorkomen en de werkgelegenheid in kleine landbouwgemeenschappen te ondersteunen om hen nieuwe economische perspectieven te bieden. De massale houtkap is vaak niet het werk van die kleine landbouwers maar het gevolg van een systematische, bijna industriële, houtkap ;

- dat ons land bij de koplopers zou zijn om een betere regelgeving tot stand te brengen ;

- bij de Europese Unie aan te dringen om zo spoedig mogelijk een breed Europees Actieplan uit te werken ;

- bij de Europese Unie ook aan te dringen om het EU FLEGT Actie Plan te versterken, waarbij ook het

nouveau président du Brésil, a annoncé qu'il assouplirait la législation existante afin de promouvoir le développement économique de son pays. Les mesures de protection de la forêt tropicale brésilienne seront donc largement remises en cause et une exploitation forestière beaucoup plus extensive sera donc considérée comme légale.

La question est de savoir de quels instruments notre pays dispose pour influencer sur la législation dans les pays concernés. Le département des Affaires étrangères aura un rôle important à jouer en l'espèce en œuvrant à l'élaboration d'un traité et il en sera de même pour les différentes autorités qui devront se livrer à un travail intensif de lobbying. Peut-être faudrait-il aussi prévoir des compensations pour les pays qui deviendront les gardiens de notre patrimoine mondial, à savoir la forêt vierge. Sa gestion et sa préservation doivent être assurées en partie par la communauté mondiale dans son ensemble.

Même si elle partage la vision du WWF, Mme de Bethune plaide pour que l'on fasse preuve de réalisme en l'espèce en abordant la problématique étape par étape. D'ailleurs, en ce qui concerne l'exploitation forestière légale, le point 4 du dispositif renvoie aux produits résultant de nouveaux déboisements (qui peuvent donc aussi être légaux) et de déboisements illégaux.

Dans le dispositif, les gouvernements de notre pays sont dès lors invités à :

- plaider, au niveau international, en faveur d'une collaboration plus étroite et d'une politique plus énergique contre la déforestation ;

- soutenir parallèlement une agriculture durable en vue du développement des campagnes, ce qui permettra de prévenir la pauvreté et de soutenir l'emploi dans les petites communautés agricoles et, partant, d'offrir à celles-ci de nouvelles perspectives économiques. L'abatage massif n'est en général pas imputable à ces petits agriculteurs mais est la conséquence d'une exploitation forestière systématique, quasi industrielle ;

- faire de notre pays un des moteurs de l'amélioration de la réglementation ;

- insister auprès de l'Union européenne pour qu'elle élabore le plus rapidement possible un vaste plan d'action européen ;

- insister auprès de l'Union européenne pour qu'elle renforce le Plan d'action de l'UE relatif à l'application

middenveld betrokken wordt bij de totstandkoming van de zogenaamde Vrijwillige Partnerschapsovereenkomsten ;

– in afwachting van een Europees Actieplan, dat België zijn verantwoordelijkheid zou nemen gezien de bevolkingsdichtheid in ons land, zeker in Vlaanderen waar slechts beperkte bosruimte is, om de bossen te beschermen en uit te breiden ;

– toe te treden tot de Verklaring van Amsterdam van 7 december 2015 die ondertekend werd door Denemarken, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, en die pleit voor een volledig duurzame toeleveringsketen en de stopzetting van illegale ontbossing tegen 2020 ;

– een correcte implementatie van de Europese Houtverordening van 2013 in België te verzekeren ;

– naar analogie met het reeds gelanceerde initiatief « *Beyond Chocolate* » een coördinerende rol op te nemen tegenover alle actoren en toeleveringsketens van andere producten die verband houden met bijkomende en illegale ontbossing, met als doel deze illegale ontbossing te stoppen. Tegelijkertijd worden alle betrokken bedrijven opgeroepen om zich aan te sluiten bij initiatieven in de strijd tegen ontbossing.

III. BESPREKING

De heer Schiltz kan het voorstel van resolutie steunen dat zeer toepasselijk is nu de klimaatproblematiek hoog op de agenda staat. Wanneer we over klimaat spreken, hebben we het vaak over onze eigen CO₂-uitstoot, maar veel te weinig over de impact van onze globale economische voetafdruk, binnen maar ook buiten ons eigen land.

De haven van Antwerpen is een belangrijke invoerhaven van hout. Daar werden dan ook reeds talloze initiatieven genomen om strenger toe te zien op de herkomst van het hout en om de legale en illegale import te onderscheiden.

Het is belangrijk dat legale bosbouw in een duurzaam kader ontwikkeld wordt. Het is daarbij niet altijd evident te weten of de wettelijk toegestane bosbouw in het land van herkomst wel duurzaam is.

Dit voorstel van resolutie viseert alvast de illegale ontbossing, voorziet ruimte om het verbod uit te breiden

des réglementations forestières, à la gouvernance et aux échanges commerciaux (FLEGT), en associant la société civile à l'élaboration des Accords de partenariat volontaires (APV) ;

– faire en sorte, dans l'attente d'un Plan d'action européen, que la Belgique prenne ses responsabilités pour protéger et étendre les forêts, eu égard à la densité de population de notre pays, particulièrement en Flandre où la surface boisée est très réduite ;

– adhérer à la Déclaration d'Amsterdam du 7 décembre 2015, déjà signée par le Danemark, la France, l'Allemagne, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni, qui prône une chaîne d'approvisionnement entièrement durable et la fin de la déforestation illégale à l'horizon 2020 ;

– assurer en Belgique une mise en œuvre correcte du Règlement sur le bois de l'Union européenne, entré en vigueur en 2013 ;

– assumer, par analogie avec l'initiative existante « *Beyond Chocolate* », un rôle coordinateur vis-à-vis de tous les acteurs et toutes les chaînes d'approvisionnement d'autres produits liés à de nouveaux déboisements et aux déboisements illégaux, en vue de mettre un terme à ces derniers. Parallèlement, toutes les entreprises concernées sont appelées à s'associer aux initiatives de lutte contre la déforestation.

III. DISCUSSION

M. Schiltz peut se rallier à la proposition de résolution qui vient tout à fait à propos à l'heure où la problématique climatique est une priorité. Lorsque nous parlons du climat, nous parlons souvent de nos propres émissions de CO₂ et bien trop peu de l'incidence de notre empreinte économique globale, au niveau national comme international.

Le port d'Anvers est une importante porte d'entrée pour le bois importé. D'innombrables initiatives y ont donc déjà été prises afin de mieux contrôler l'origine du bois et de distinguer les importations illégales des importations légales.

Il est essentiel de développer la sylviculture légale dans un cadre durable. Il n'est à cet égard pas toujours évident de savoir si la sylviculture autorisée légalement dans un pays d'origine est réellement durable.

La présente proposition de résolution cible la déforestation illégale, offre la possibilité d'élargir au besoin

als dat wenselijk zou zijn, en wenst binnen de Europese Unie een dialoog op gang te brengen.

De ketenbenadering is de enige juiste indien we onze economie van een lineaire naar een circulaire willen ombouwen en het duurzaamheidscriterium hoog op de agenda willen plaatsen. Een initiatief als « *Beyond Chocolate* » past in dat kader.

Ook het betrekken van lokale gemeenschappen is belangrijk. Instrumenten zoals het opzetten van « *Debt for Nature Swaps* » (DNS) tonen aan dat het niet altijd een verhaal is van hyper-ecologische activisten, maar dat het vaker gaat om het inschakelen van lokale gemeenschappen in het bewaren van ecologisch waardevol gebied en er voor te zorgen dat zij er economisch wel bij varen door hen te helpen bij de opbouw van andere economische initiatieven dan boskap.

Dit voorstel van resolutie is dus een belangrijke eerste stap. In de toekomst kunnen we in dezelfde lijn in tal van domeinen verdergaan.

Tot slot verwijst de heer Schiltz naar het voorstel van resolutie tot afschaffing van de papieren kasticket en de invoering van de e-ticket als norm (stuk Senaat, nr. 6-505/1). Ook het verminderen van papieren kassaticketjes kadert in het niet nutteloos gebruiken van grondstoffen. Kassaticketjes zouden immers in ons land alleen goed zijn voor 20 000 bomen per jaar.

De heer Mouyard steunt volmondig dit voorstel van resolutie, dat zijn fractie trouwens medeondertekend heeft. De bestrijding van illegale ontbossing is natuurlijk uiterst belangrijk voor de toekomst van het milieu op onze planeet. Zoals het voorstel aangeeft, moeten de verschillende beleidsniveaus zo snel mogelijk ingrijpen.

IV. STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie tot verbod van de import van producten die het gevolg zijn van bijkomende en illegale ontbossing in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

l'interdiction et vise à lancer un dialogue au sein de l'Union européenne.

L'approche qui consiste à considérer toute la chaîne est la seule qui convienne si nous voulons transformer notre économie linéaire en économie circulaire et faire du critère de la durabilité une priorité absolue. C'est dans ce contexte que s'inscrit une initiative telle que « *Beyond Chocolate* ».

La participation des communautés locales est elle aussi capitale. Des instruments tels que la mise en place d'accords d'échanges dette-nature (*Debt for Nature Swaps* – DNS) démontrent que cette question n'est pas l'apanage d'activistes ultraécologistes mais qu'il s'agit plus souvent de faire participer les communautés locales à la préservation d'un territoire d'une grande valeur écologique et de leur permettre d'en tirer un bénéfice économique en les aidant à développer d'autres initiatives économiques que l'abattage d'arbres forestiers.

La présente proposition de résolution constitue donc un premier pas essentiel. Nous pourrions à l'avenir réaliser des progrès dans la même veine dans de multiples domaines.

Enfin, M. Schiltz fait référence à la proposition de résolution relative à la suppression du ticket de caisse en papier et à l'instauration du ticket électronique en tant que norme (doc. Sénat, n° 6-505/1). La réduction de l'usage de tickets de caisse en papier s'inscrit elle aussi dans la volonté d'éviter toute utilisation inutile des matières premières. Rien que dans notre pays, les tickets de caisse représenteraient en effet l'équivalent de 20 000 arbres par an.

M. Mouyard soutient pleinement cette proposition de résolution, que son groupe a d'ailleurs co-signée. La lutte contre la déforestation sauvage revêt évidemment un caractère très important pour l'avenir environnemental de notre planète. Il faut agir le plus rapidement possible à différents niveaux de pouvoir, comme suggéré, dans la proposition.

IV. VOTES

L'ensemble de la proposition de résolution en vue d'interdire l'importation de produits issus de nouveaux déboisements illégaux est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

Le rapporteur,

La présidente,

Willem-Frederik SCHILTZ. Karin BROUWERS.

*
* *

De tekst aangenomen door de commissie is dezelfde als de tekst van het voorstel van resolutie (zie stuk Senaat, nr. 6-481/1).

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

La présidente,

Willem-Frederik SCHILTZ. Karin BROUWERS.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte de la proposition de résolution (voir doc. Sénat, n° 6-481/1).

*
* *