

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2018-2019

25 MAART 2019

Voorstel van resolutie met het oog op een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de deelstaten over het groeipad van de 0,7 % van het BNI voor ontwikkelingssamenwerking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN –
GEWESTBEVOEGDHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **TAELEMAN**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

25 MARS 2019

Proposition de résolution relative à la conclusion d'un accord de coopération entre l'autorité fédérale et les entités fédérées au sujet de la norme de 0,7 % du RNB en faveur de la coopération au développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES MATIÈRES TRANSVERSALES –
COMPÉTENCES RÉGIONALES
PAR
MME **TAELEMAN**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :
Voorzitster / Présidente : Mevrouw / Mme Karin Brouwers.

Leden / Membres

N-VA : Danielle Godderis T'Jonck, Andries Gryffroy, Lieve Maes, Jan Van Esbroeck
PS : Latifa Gahouchi, Christophe Lacroix, Anne Lambelin, Olga Zrihen
MR : Olivier Destrebecq, Yves Evrard, Gilles Mouyard
CD&V : Karin Brouwers, Valerie Taeldeman, Johan Verstreken
Ecolo-Groen : Philippe Henry, Annemie Maes
Open Vld : Willem-Frederik Schiltz, Lode Vereeck
sp.a : Bart Van Malderen
cdH : Christophe Bastin, François Desquesnes.

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-488 – 2018/2019 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.

Voir :

Documents du Sénat :
6-488 – 2018/2019 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie met het oog op een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de deelstaten over het groeipad van de 0,7 % van het BNI voor ontwikkelingssamenwerking werd ingediend op 19 februari 2019. De commissie voor de Transversale Aangelegenheden – Gewestbevoegdheden heeft het voorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2019.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SABINE DE BETHUNE

Volgens senator de Bethune is het voorliggende voorstel van resolutie vrij eenvoudig en beknopt. De achtergrond is de vaststelling dat het cijfer van 0,7 % van het BNI al lang wereldwijd vooropgesteld wordt. Er bestaat ook een Europese *incentive* waarbij de lidstaten tegen 2030 gehouden zouden zijn 0,7 % van het BNI te besteden aan *Official Development Assistance* (ODA, officiële ontwikkelingshulp), conform de criteria van het *Development Assistance Committee* (DAC) van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO).

Ons land doet het vandaag op dat gebied echter niet zo goed. Momenteel besteden we ongeveer 0,45 % van het BNI aan ODA. Minstens even opvallend is dat het overgrote deel van dat bedrag besteed wordt door de federale overheid. Het aandeel van de niet-federale entiteiten is bijzonder laag. Voor 2017 werden bijna 96 % van de ODA-aanrekenbare uitgaven besteed door de federale overheid en slechts 4 % door de deelstaten, de gemeenten en de provincies, terwijl de optelsom van de begrotingen van alle deelstaten samen minstens even groot is als die van de federale overheid (zonder de sociale zekerheid).

Bovendien blijft ontwikkelingssamenwerking een parallelle bevoegdheid waar elk bevoegdheidsniveau voor verantwoordelijk is. Alle deeltiteiten bouwen inderdaad een internationaal solidariteitsbeleid uit, maar de harde cijfers brengen een zeker bewustzijn tot stand en doen ook vragen rijzen over de toekomst. Immers, als we gehouden zijn tot het behalen van de Europese norm tegen 2030, zullen de middelen ergens vandaan moeten komen.

Het voorstel van resolutie vestigt de aandacht op het probleem en roept op tot meer overleg tussen de deelstaten en de federale overheid. Uit een antwoord van de minister-president van de Vlaamse regering, de heer

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution relative à la conclusion d'un accord de coopération entre l'autorité fédérale et les entités fédérées au sujet de la norme de 0,7 % du RNB en faveur de la coopération au développement a été déposée le 19 février 2019. La commission des Matières transversales – Compétences régionales l'a examinée lors de sa réunion du 25 mars 2019.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE DE BETHUNE

Selon Mme de Bethune, la proposition de résolution à l'examen est relativement simple et concise. Elle est basée sur le constat selon lequel le chiffre de 0,7 % du RNB est déjà préconisé depuis longtemps dans le monde entier. Il existe également un incitant européen prévoyant que les États membres seraient tenus de consacrer, à l'horizon 2030, 0,7 % de leur RNB à l'Aide publique au développement (APD), conformément aux critères du Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

Aujourd'hui, notre pays n'est toutefois pas très performant dans ce domaine. Nous consacrons actuellement environ 0,45 % du RNB à l'APD. Autre constat tout aussi frappant : cette contribution est essentiellement le fait de l'autorité fédérale. La part des entités non fédérales est particulièrement faible. En 2017, près de 96 % des dépenses comptabilisables dans l'APD étaient supportées par l'autorité fédérale, contre 4 % seulement par les entités fédérées, les communes et les provinces, alors que la somme des budgets de l'ensemble des entités fédérées représente un montant au moins équivalent à celui du budget de l'État fédéral (compte non tenu de la sécurité sociale).

En outre, la coopération au développement demeure une compétence parallèle dont chaque niveau de pouvoir est responsable. Toutes les entités fédérées développent une politique de solidarité internationale, mais les chiffres, dans leur dure réalité, entraînent une certaine prise de conscience et soulèvent aussi des questions pour l'avenir. En effet, si nous voulons respecter la norme européenne de 0,7 % d'ici à 2030, il faudra bien trouver quelque part les moyens nécessaires.

La proposition de résolution attire l'attention sur la problématique et en appelle à une concertation accrue entre les entités fédérées et l'autorité fédérale. Ainsi qu'il ressort d'une réponse du ministre-président du

Geert Bourgeois, op een vraag van mevrouw de Bethune van 21 januari 2019 blijkt dat deze materie tijdens deze legislatuur nooit op de agenda heeft gestaan van de Interministeriële Conferentie voor het Buitenlands Beleid (ICBB) (stuk Vlaams Parlement, 108-2019, schriftelijke vraag nr. 147). Er is dus nooit overleg over een eventueel groeipad geweest binnen het ICBB, waar de bevoegde ministers onderlinge afspraken maken.

Daarom stelt dit voorstel van resolutie enkele punten voor :

- een groeipad tegen 2030 in gezamenlijk overleg uittekenen ;
- dit thema binnen de ICBB agenderen ;
- het bereikte akkoord binnen het ICBB omzetten in een vrijwillig samenwerkingsakkoord ;
- bij ontstentenis van een akkoord binnen de ICBB of van een samenwerkingsakkoord, vragen dat de federale overheid en de deelstaten elk, binnen de eigen begroting, streven naar de 0,7 % norm tegen uiterlijk 2030.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Henry is het ermee eens dat het aandeel van de begroting voor ontwikkelingssamenwerking omhoog moet, aangezien men internationaal al lang hierom vraagt. Niet alleen was er geen duidelijke koers of methodologie, maar in deze zittingsperiode is er zelfs achteruitgang geboekt ten opzichte van de doelstelling. Het onderwerp is op zich al zeer belangrijk om de ontwikkelingssamenwerking te ondersteunen, maar ook als signaal in de internationale diplomatie, in het kader van het klimaatdebat. Het spreekt voor zich dat als de geïndustrialiseerde landen met hun historische verantwoordelijkheid voor de klimaatverandering geen actie ondernemen om de situatie te verhelpen, een internationale overeenkomst over dit onderwerp moeilijk zal kunnen worden gesloten.

De heer Schiltz vindt het percentage deelname van de verschillende entiteiten opmerkelijk. Er is inderdaad een duidelijk verschil en de federale overheid levert duidelijk de meeste inspanningen. Het gegeven dat de begrotingen van de deelstaten en de federale overheid (zonder sociale zekerheid) ongeveer gelijk zijn, impliceert echter niet dat ook de begroting van ontwikkelingsamenwerking, of van andere bevoegdheidsdomeinen, *de facto* gelijk verdeeld moeten zijn. Dit hangt af van de

gouvernement flamand, M. Geert Bourgeois, à une question de Mme de Bethune du 21 janvier 2019, cette matière n'a, au cours de la présente législature, jamais figuré à l'agenda de la Conférence interministérielle « Politique étrangère » (CIPE) (doc. Parlement flamand, 108-2019, question écrite n° 147). Il n'y a donc pas eu de concertation sur une éventuelle norme de croissance au sein de la CIPE, où les ministres compétents concluent des accords mutuels.

C'est pourquoi la proposition de résolution à l'examen formule les demandes suivantes :

- définir d'un commun accord une stratégie de croissance d'ici à 2030 ;
- inscrire ce thème à l'ordre du jour de la CIPE ;
- traduire l'accord conclu au sein de la CIPE en un accord de coopération volontaire ;
- à défaut d'accord au sein de la CIPE ou à défaut d'accord de coopération, demander que le gouvernement fédéral et les entités fédérées visent, chacun dans les limites de son propre budget, la norme de 0,7 % d'ici 2030 au plus tard.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Henry partage l'objectif d'augmenter la part du budget consacrée à la coopération au développement, vu qu'il s'agit d'une revendication internationale de longue date. Non seulement il n'y a pas eu de trajectoire ou de méthodologie claires mais, sous cette législature, on a même reculé par rapport à l'objectif. Le sujet est très important en tant que tel pour soutenir la coopération au développement mais aussi en tant que signal dans la diplomatie internationale, dans le cadre du débat climatique. Il est évident que si les pays industrialisés, qui ont une responsabilité historique en matière climatique, n'entreprennent rien pour remédier à la situation, la conclusion d'un accord international en la matière restera difficile.

M. Schiltz se dit frappé par le pourcentage de contribution des différentes entités. Il y a effectivement une différence manifeste, et l'autorité fédérale supporte clairement la plus grosse partie des efforts. Toutefois, le fait que les budgets des entités fédérées et de l'autorité fédérale (sans la sécurité sociale) soient plus ou moins équivalents n'implique pas nécessairement que le budget de la coopération au développement ou celui d'autres domaines de compétence doive, *de facto*,

concrete bevoegdheidsverdeling. De federale bijdrage aan onderwijs bijvoorbeeld is eerder beperkt, wat de logica zelf is. Ook parallelle bevoegdheden zijn niet persé gelijklopend en kunnen hun zwaartepunt bij het ene of het andere bevoegdheidsniveau hebben.

In de geest van samenwerkingsfederalisme kan echter bekeken worden welke deelaspecten opgeschroefd kunnen worden om bij te dragen aan het behalen van het totale cijfer. Dat is een hele budgettaire operatie waarbij elke entiteit zijn begroting onder de loep moet nemen.

Alhoewel spreker een koele minnaar van dit voorstel is, vindt hij het behalen van het cijfer van 0,7 % van het BNI voor ontwikkelingssamenwerking belangrijk. Een land kan geen internationale engagementen aangaan om ze vervolgens niet waar te maken. Federaal minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer De Croo, heeft de ontwikkelingssamenwerking geherstructureerd, wat in een volgende regeerperiode zal bijdragen tot een toename van de budgetten, omdat er meer zicht is op de besteding en de efficiëntie van de middelen. Daarom stelt de heer Schiltz voor de volgende legislatuur en de bijhorende regeerakkoorden af te wachten alvorens dit voorstel van resolutie ter stemming voor te leggen.

De heer Mouyard wijst erop dat ontwikkelingssamenwerking een cruciaal onderdeel is van het internationale beleid om migratiestromen af te remmen. De heer Charles Michel, de huidige eerste minister, die van december 2007 tot februari 2011 minister van Ontwikkelingssamenwerking was, is er destijds in geslaagd om de bedragen die in de Belgische begroting ter zake werden toegekend, te verhogen. De heer Louis Michel, commissaris voor Internationale Samenwerking, Humanitaire Hulp en Crisisbestrijding bij de Europese Commissie van november 2004 tot juli 2009, had zelfs benadrukt dat men voor investeringen in ontwikkelingslanden moest streven naar 1 %.

Een van de uitdagingen die we zullen moeten aangaan, is een betere verdeling van de wereldwijde rijkdom. De weg daartoe zou via ernstige investeringen in ontwikkelingssamenwerking moeten verlopen.

être équitablement réparti entre les diverses entités et autorités. Cette répartition dépend de la façon dont les compétences sont réparties concrètement. La contribution fédérale à l'enseignement, par exemple, sera plutôt limitée, ce qui est la logique même. Les compétences parallèles ne sont, elles non plus, pas nécessairement symétriques et peuvent avoir leur centre de gravité auprès de l'un ou l'autre niveau de pouvoir.

Toutefois, dans l'esprit du fédéralisme de coopération, on peut examiner quels aspects partiels pourraient être revus à la hausse afin d'atteindre plus facilement l'objectif chiffré global. Il s'agit d'une opération budgétaire dans le cadre de laquelle chaque entité doit passer son budget au crible.

Bien que l'intervenant ne soit pas un chaud partisan de la proposition à l'examen, il estime important d'atteindre la norme de 0,7 % du RNB à consacrer à la coopération au développement. Un pays ne prend pas des engagements internationaux pour ne pas s'y conformer ensuite. M. De Croo, ministre fédéral de la Coopération au développement, a restructuré cette matière, ce qui permettra d'augmenter les budgets au cours d'une prochaine législature, car on pourra se faire une meilleure idée de l'affectation et de l'efficacité des moyens. C'est pourquoi M. Schiltz propose d'attendre la prochaine législature et les prochains accords de gouvernement pour voter la proposition de résolution à l'examen.

M. Mouyard signale que la coopération au développement constitue un élément crucial de la politique internationale qui permet de freiner les flux migratoires. M. Charles Michel, l'actuel premier ministre, qui était ministre de la Coopération au développement de décembre 2007 à février 2011, avait à l'époque réussi à augmenter les montants investis dans le budget belge en la matière. M. Louis Michel, Commissaire à la Coopération internationale, à l'Aide humanitaire et à la Réaction aux crises à la Commission européenne, de novembre 2004 à juillet 2009, avait même souligné qu'il fallait tendre vers 1 % pour les investissements dans les pays en voie de développement.

L'un des défis qui nous attend sera d'arriver à une meilleure répartition des richesses planétaires et pour ce faire, il nous faut impérativement montrer la voie qui devrait passer par un investissement sérieux dans la coopération au développement.

IV. STEMMING

Het voorstel van resolutie met het oog op een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de deelstaten over het groeipad van de 0,7 % van het BNI voor ontwikkelings samenwerking in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen, bij 2 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Valerie TAELEDEMAN.

Karin BROUWERS.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie is dezelfde als de tekst van het voorstel van resolutie.
(zie stuk Senaat, nr. 6-488/1)**

*
* *

IV. VOTE

L'ensemble de la proposition de résolution relative à la conclusion d'un accord de coopération entre l'autorité fédérale et les entités fédérées au sujet de la norme de 0,7 % du RNB en faveur de la coopération au développement est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

La présidente,

Valerie TAELEDEMAN.

Karin BROUWERS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission est identique au texte de la proposition de résolution.
(voir doc. Sénat, n° 6-488/1)**

*
* *