

**BELGISCHE SENAAAT**


---

 ZITTING 2018-2019
 

---

4 FEBRUARI 2019

**Voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor**

---

**TEKST AANGENOMEN  
DOOR DE COMMISSIE VOOR  
DE TRANSVERSALE AANGELEGENHEDEN –  
GEWESTBEVOEGDHEDEN**

---

**Voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor en in hoorns van neushoorns alsook in afgeleide producten**

*(nieuw opschrift)*


---

*Zie :*  
**Stukken van de Senaat :**  
**6-469 – 2018/2019 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heren Bajart en Anciaux, mevrouw Barzin, de heren Brotchi en Beenders, mevrouw de Bethune, de heer De Gucht, mevrouw El Yousfi en de heer Prévot.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nr. 3 : Verslag.

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 2018-2019
 

---

4 FÉVRIER 2019

**Proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire**

---

**TEXTE ADOPTÉ  
PAR LA COMMISSION DES MATIÈRES  
TRANSVERSALES –  
COMPÉTENCES RÉGIONALES**

---

**Proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire et des cornes de rhinocéros ainsi que des produits dérivés**

*(nouvel intitulé)*


---

*Voir :*  
**Documents du Sénat :**  
**6-469 – 2018/2019 :**

N° 1 : Proposition de résolution de MM. Bajart et Anciaux, Mme Barzin, MM. Brotchi et Beenders, Mme de Bethune, M. De Gucht, Mme El Yousfi et M. Prévot.  
N° 2 : Amendements.  
N° 3 : Rapport.

De Senaat,

A. gelet op de richtsnoeren van de Europese Commissie van 14 mei 2017 over EU-regeling voor de handel binnen de Europese Unie (EU) in en de wederuitvoer van ivoor (2017/C 154/06) ;

B. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 2 maart 2017 over het gemeenschappelijk handelsbeleid van de EU in de context van duurzaamheidsveristen voor natuurlijke fauna (2016/2054(INI)) ;

C. gelet op de conclusies van de Raad van 20 juni 2016 over het EU-actieplan en de illegale handel in wilde dieren en planten ;

D. gelet op de verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer en richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht ;

E. gelet op de resolutie 69/314 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (VN) inzake de strijd tegen de illegale handel in wilde dieren en planten, en de resolutie 1/3 van de Milieuvergadering van de VN over de illegale handel in wilde dieren en planten ;

F. gelet op de conclusies van de zeventiende bijeenkomst van de Conferentie van de partijen (CoP17) bij de CITES-Overeenkomst in Johannesburg ;

G. gelet op de conclusies van de in februari 2014 gehouden Conferentie van Londen over de illegale handel in wilde dieren en planten, en het overzicht van de vooruitgang van Kasane van maart 2015 ;

H. gelet op de resultaten van het *World Conservation Congress* 2016 van de Internationale Unie voor het behoud van de natuur en de natuurlijke hulpbronnen (IUCN) in Hawaï ;

I. gelet op het VN-Verdrag tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad ;

J. gelet op het verslag 2016 inzake misdrijven wereldwijd betreffende wilde dieren en planten (*World Wildlife Crime Report*) van het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding (UNODC) ;

Le Sénat,

A. eu égard au document d'orientation de la Commission européenne du 14 mai 2017 concernant le régime de l'Union européenne (UE) réglementant le commerce intra-UE et la réexportation d'ivoire (2017/C 154/06) ;

B. eu égard à la résolution du Parlement européen du 2 mars 2017 sur la politique commerciale commune de l'Union européenne dans le cadre des impératifs en matière de préservation des espèces sauvages (2016/2054(INI)) ;

C. vu les conclusions du Conseil du 20 juin 2016 sur le plan d'action de l'UE et le trafic d'espèces sauvages ;

D. vu le règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce et la directive 2008/99/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative à la protection de l'environnement par le droit pénal ;

E. vu la résolution 69/314 de l'Assemblée générale des Nations unies (NU) sur la lutte contre le trafic des espèces sauvages et la résolution 1/3 de l'Assemblée des Nations unies pour l'environnement sur le commerce illicite des espèces de faune et de flore sauvages ;

F. vu les résultats de la dix-septième session de la Conférence des parties (CdP17) à la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES), qui s'est tenue à Johannesburg ;

G. vu les résultats de la conférence de Londres de février 2014 sur le commerce illicite d'espèces sauvages et l'examen des progrès accomplis réalisé lors de la conférence de Kasane, en mars 2015 ;

H. vu les résultats du Congrès mondial de la nature organisé par l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN) en 2016 à Hawaï ;

I. vu la Convention des Nations unies contre la criminalité transnationale organisée ;

J. vu le rapport 2016 sur le crime contre les espèces sauvages dans le monde (*World Wildlife Crime Report*) de l'Office des Nations unies contre la drogue et le crime (ONUDC) ;

K. gelet op de verklaring van juni 2014 van de Internationale Douaneraad van de Werelddouaneorganisatie (WDO) over de illegale handel in wilde dieren en planten ;

L. overwegende dat de illegale handel in wilde dieren en planten wereldwijd nog nooit zo sterk is toegenomen, en dat in dit verband biologische crises ontstaan ten gevolge van de voortdurende illegale en niet-duurzame verwerving en het illegale en niet-duurzame in de handel brengen van dieren en planten wereldwijd ;

M. overwegende dat de illegale handel in wilde dieren en planten volgens schattingen de op drie na meest winstgevendende criminele activiteit is, met een geschatte omzet van 20 miljard euro ;

N. overwegende dat de illegale handel in wilde dieren en planten bijdraagt tot het aanwakkeren van conflicten en dat terroristische netwerken ervan verdacht worden hun financiering onder andere te onttelen aan de illegale handel in wilde dieren en planten, waar zij aanzienlijke winsten mee genereren ;

O. overwegende dat cybercriminaliteit met betrekking tot wilde dieren en planten een ernstig gevaar vormt en dat door de steeds grotere handel van ivoor via internetwebsites de vraag naar ivoor verder wordt aangemoedigd ;

P. overwegende dat ons land één van de Europese draaischijven is voor de illegale handel in ivoor volgens de internationale dierenwelzijnsorganisatie IOAW (1) ;

Q. met grote bezorgdheid vaststellende dat de illegale handel in en de criminaliteit in verband met wilde dieren en planten recentelijk is toegenomen en dat als deze trend niet wordt gestopt en gekeerd, de gevolgen voor het behoud van de biodiversiteit en de milieuduurzaamheid zeer ernstig en blijvend kunnen zijn en dat dit in het bijzonder geldt voor het olifantenbestand alsook het neushoornbestand ;

R. overwegende dat uit koolstoftests blijkt dat de legale markt vaak een dekmantel is voor de illegale handel ;

S. overwegende dat het aantal olifanten geslonken is van 10 miljoen in het begin van de vorige eeuw tot 350 000 en dat er nu jaarlijks 8 % meer olifanten sterven dan er bijkomen,

(1) [https://www.vrt.be/vrtnews/nl/2014/04/08/belgie\\_europese\\_draaischijfvoorillegaleivoorhandel-1-1934304/](https://www.vrt.be/vrtnews/nl/2014/04/08/belgie_europese_draaischijfvoorillegaleivoorhandel-1-1934304/).

K. vu la déclaration de juin 2014 du Conseil de coopération douanière de l'Organisation mondiale des douanes (OMD) sur le commerce illégal d'espèces sauvages ;

L. considérant que le trafic d'espèces sauvages connaît une progression sans précédent au niveau mondial et que, parallèlement, des crises biologiques surviennent du fait de la persistance de l'exploitation illégale et non durable de la faune et la flore sauvages mondiales ;

M. considérant que, selon les estimations, le commerce illicite d'espèces de faune et de flore sauvages est la quatrième activité criminelle la plus lucrative, avec un chiffre d'affaires estimé à 20 milliards d'euros ;

N. considérant que le commerce illicite d'espèces de faune et de flore sauvages contribue à raviver les conflits et que les réseaux terroristes sont soupçonnés de se financer entre autres grâce au commerce illégal d'espèces sauvages dont ils tirent d'importants bénéfices ;

O. considérant que la cybercriminalité liée aux espèces de faune et de flore sauvages représente une menace grave et que le développement du commerce d'ivoire via des sites internet ne fait qu'entretenir la demande d'ivoire ;

P. considérant que notre pays est l'une des plaques tournantes du commerce illicite d'ivoire, selon le Fonds international pour la protection des animaux (IFAW) (1) ;

Q. constatant avec une profonde inquiétude la récente progression du trafic d'espèces sauvages et de la criminalité liée aux espèces sauvages, tendance qui, si elle n'est pas stoppée et inversée, risque d'avoir des répercussions graves et permanentes sur le maintien de la biodiversité et la viabilité environnementale et que ce constat vaut particulièrement pour les populations d'éléphants et de rhinocéros ;

R. considérant que la datation au carbone révèle que le marché légal sert souvent de couverture à un commerce illicite ;

S. considérant que le nombre d'éléphants est passé de 10 millions au début du siècle passé à 350 000 et qu'aujourd'hui, le nombre annuel de décès d'éléphants est de 8 % supérieur au nombre de naissances,

(1) [https://www.vrt.be/vrtnews/nl/2014/04/08/belgie\\_europese\\_draaischijfvoorillegaleivoorhandel-1-1934304/](https://www.vrt.be/vrtnews/nl/2014/04/08/belgie_europese_draaischijfvoorillegaleivoorhandel-1-1934304/).

Vraagt aan de verschillende regeringen van ons land om :

1) gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie om bij hoogdringendheid op niveau van de Europese Unie een algeheel verbod in te voeren op de handel in, de in- en uitvoer en de wederuitvoer van olifantivoer binnen en buiten de Europese Unie, alsook om een gelijkaardig totaalverbod op de handel in hoorns van neushoorns in de hele Europese Unie in te voeren op een wijze die volledig in overeenstemming is met de WTO regels ;

2) gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie om na te gaan in hoeverre de EU-wetgeving inzake de handel in wilde dieren en planten op uniforme wijze wordt toegepast in de verschillende lidstaten door de voor de controle verantwoordelijke douanebeambten ;

3) bijkomende en bijzondere inspanningen te verrichten op het gebied van informatie-uitwisseling en capaciteitsopbouw, met inbegrip van specifieke opleidingen voor douanebeambten wat betreft de handhaving van het CITES-Verdrag en dit met het oog op een verscherpte handhaving inzake de handel in illegaal ivoor, de hoorns van neushoorns en de afgeleide producten ;

4) in afwachting van een Europese regelgeving samen met de antieksector, de veilinghuizen en de internetveilingssites een convenant uit te werken waarbij de handel in bewerkt en onbewerkt olifantivoer en hoorns van neushoorns wordt uitgebannen ;

5) permanente inleverpunten voor ivoor op te richten ;

6) een financiële bijdrage te leveren aan het *Elephant Trade Information System* (ETIS).

Demande aux différents gouvernements de notre pays :

1) d'insister conjointement auprès de la Commission européenne pour qu'elle instaure de toute urgence au niveau de l'Union européenne une interdiction générale du commerce, de l'importation, de l'exportation et de la réexportation d'ivoire d'éléphant au sein et en dehors de l'Union européenne, ainsi qu'une interdiction générale similaire du commerce de cornes de rhinocéros dans l'ensemble de l'Union européenne, et ce conformément aux règles de l'OMC ;

2) d'insister conjointement auprès de la Commission européenne pour qu'elle vérifie dans quelle mesure la législation de l'UE relative au commerce d'espèces de faune et de flore sauvages est appliquée uniformément dans les différents États membres par les douaniers responsables des contrôles ;

3) de fournir des efforts supplémentaires et particuliers en ce qui concerne l'échange d'informations et le développement des capacités, en ce compris des formations spécifiques pour les douaniers relatives au contrôle du respect de la convention CITES, afin de renforcer les contrôles portant sur le commerce d'ivoire illégal, de cornes de rhinocéros et de produits dérivés ;

4) d'établir, avec le secteur des antiquités, les salles de vente et les sites internet de vente aux enchères, une convention visant à bannir le commerce d'ivoire brut ou travaillé provenant de défenses d'éléphants ou de cornes de rhinocéros, dans l'attente d'une réglementation européenne ;

5) d'installer des points de collecte permanents pour l'ivoire ;

6) d'apporter une contribution financière au Système d'information sur le commerce des éléphants (ETIS).