

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

4 JULI 2018

Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie

Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2018 (Europese Parlementaire Week 2018)

Europees Parlement, 19-20 februari 2018

VERSLAG

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

4 JUILLET 2018

Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire

Assemblée interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2018 (Semaine parlementaire européenne 2018)

Parlement européen, 19-20 février 2018

RAPPORT

I. INLEIDING

De voorjaareditie van de Interparlementaire Conferentie in het kader van artikel 13 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en de Interparlementaire vergadering over de Europese Semestercyclus 2018, beter gekend als de Europese Parlementaire Week 2018, werden op 19 en 20 februari 2018 georganiseerd in het Europees Parlement te Brussel.

II. OPENINGSVERGADERING : POLITIEKE PRIORITEITEN VAN HET EUROPEES SEMESTER 2018

Mevrouw Marianne Thyssen, Europees commissaris belast met Werk, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit, waarschuwt voor het vals gevoel dat de crisis voorbij zou zijn. Gezinnen kampen nog met zowel een schuldgraad als een werkloosheid die beide nog te hoog zijn. Daarom moeten de nationale parlementen en het Europees Parlement samenwerken om de nodige economische en maatschappelijke veranderingen tijdig door te voeren.

Met dit doel heeft de Europese Commissie op 7 maart 2018 haar jaarlijkse analyse van de economische en sociale situatie in de lidstaten gepubliceerd. Hieruit blijkt dat :

1. de lidstaten erop vooruitgaan maar dat de hervormingen tijd vergen ;
2. de convergentie verbetert ondanks de nog grote onevenwichten in de Unie ;
3. de banken wel minder risico's vertonen, maar dat de gezinnen nog een zware schuldenlast torsen ;
4. de arbeidsmarkt gezonder geworden is, maar in bepaalde lidstaten nog problematisch is.

De grondboodschap van deze analyse is dan ook dat :

1. ook de kwaliteit van de investeringen belangrijk is voor een gezond begrotingsbeleid ;
2. het investeren in mensen essentieel is ;
3. openbare investeringen niet verwaarloosd mogen worden ;

I. INTRODUCTION

L'édition de début d'année de la Conférence interparlementaire prévue par l'article 13 du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire et de l'Assemblée interparlementaire consacrée au cycle du Semestre européen 2018, mieux connue sous la dénomination « Semaine parlementaire européenne », s'est tenue les 19 et 20 février 2018 au Parlement européen à Bruxelles.

II. SÉANCE D'OUVERTURE : PRIORITÉS POLITIQUES DU SEMESTRE EUROPÉEN 2018

Mme Marianne Thyssen, commissaire européenne en charge de l'Emploi, des Affaires sociales, des Compétences et de la Mobilité des travailleurs, prévient qu'il faut se départir du sentiment que la crise est passée. Les ménages restent confrontés à un endettement et à un chômage tous deux encore trop élevés. C'est pourquoi les parlements nationaux et le Parlement européen doivent collaborer afin de mener les changements socio-économiques qui s'imposent en temps utile.

Dans cet objectif, la Commission européenne a publié, le 7 mars 2018, son analyse annuelle de la situation socio-économique des États membres, dont il ressort que :

1. les États membres progressent, mais les réformes prennent du temps ;
2. la convergence s'améliore en dépit de déséquilibres encore trop importants au sein de l'Union ;
3. les banques présentent certes moins de risques, mais les ménages sont encore confrontés à un endettement élevé ;
4. le marché du travail s'est assaini, bien qu'il reste problématique au sein de certains États membres.

Le message essentiel de cette analyse est donc le suivant :

1. pour mener une politique budgétaire saine, la qualité des investissements a également son importance ;
2. il est essentiel d'investir dans l'humain ;
3. les investissements publics ne peuvent être négligés ;

4. de wijziging in verloning gedifferentieerd in verhouding moet staan van de gewijzigde productiviteit.

Als besluit benadrukt de spreekster dat deze analyse maar het begin is van de dialoog tussen de nationale parlementen, het Europees Parlement en de Europese Commissie : de *economic governance* is immers een gemeenschappelijke missie.

De heer Krzysztof Hetman, Europees Parlement, rapporteur over het Europees Semester voor de Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken, stelt vast dat maar 2 % van de landenspecifieke aanbevelingen volledig en 43 % gedeeltelijk werden uitgevoerd. Deze aanbevelingen worden immers als te talrijk en te ambitieus ervaren om in de praktijk uitgevoerd te kunnen worden.

Daarnaast wijst de heer Hetman nog op een aantal sociale problemen waaraan de lidstaten het hoofd moeten bieden, met name : (a) de jeugdwerkloosheid, (b) de toenemende ongelijkheid met onzekere arbeidsomstandigheden als gevolg, (c) de demografische veranderingen die de leegloop van het platteland veroorzaken en (d) de veroudering van de bevolking.

De heer Hugues Bayet, Europees Parlement, rapporteur over het Europees Semester voor de commissie Economische en Monetaire Zaken, herinnert eraan dat de economische resultaten en de groei in de eurozone zich na tien jaar voorzichtig beginnen te herstellen.

Het Europees Semester 2018 moet worden aangegrepen als een kans om een economisch beleid te voeren dat groei, investeringen en volledige werkgelegenheid garandeert. Het moet ook ten volle bijdragen aan de tenuitvoerlegging van de doelstellingen die de Unie heeft vastgesteld in de Pijler van sociale rechten.

Zonder een koerswijziging in het begrotingsbeleid van de eurozone zal duurzame groei met kwaliteitsvolle banen een ijdele droom blijven. De spreker pleit dan ook voor een hervorming van het Stabiliteits- en Groeipact, een begrotingscapaciteit voor de eurozone en een ambitieus plan voor overheidsinvesteringen. Met het plan-Juncker werd een belangrijke eerste stap gezet voor de private sector, maar dit moet gepaard gaan met een investeringsplan voor de overheidssector. Kwaliteitsvolle openbare infrastructuur is immers één van de aanjagers van ons mededingingsvermogen. Het risico bestaat evenwel dat Europa deze troef zal kwijtraken door een gebrek aan investeringen met een verouderde infrastructuur als gevolg.

4. la modification au niveau de la rémunération différenciée doit être proportionnée à la productivité telle qu'elle a été modifiée.

En conclusion, l'oratrice souligne que cette analyse n'est que le début du dialogue entre les parlements nationaux, le Parlement européen et la Commission européenne : la gouvernance économique est en effet une mission commune.

M. Krzysztof Hetman, Parlement européen, rapporteur sur le Semester européen pour la Commission Emploi et Affaires sociales, constate que seulement 2 % des recommandations par pays ont été entièrement appliquées, et 43 % partiellement. Ces recommandations sont en effet considérées comme trop nombreuses et ambitieuses pour pouvoir être exécutées dans la pratique.

Par ailleurs, M. Hetman met l'accent sur une série de problèmes sociaux auxquels sont confrontés les États membres, à savoir : (a) le chômage des jeunes, (b) les inégalités croissantes, qui donnent lieu à des conditions de travail incertaines, (c) les changements démographiques qui provoquent l'exode rural et (d) le vieillissement de la population.

M. Hugues Bayet, Parlement européen, rapporteur sur le Semester européen pour la Commission Affaires économiques et monétaires, rappelle que les résultats économiques et la croissance dans la zone euro commencent à se rétablir prudemment au bout de dix ans.

Il convient de profiter du Semester européen 2018 pour mener une politique économique garantissant la croissance, les investissements et le plein emploi. Le Semester européen doit aussi contribuer entièrement à l'exécution des objectifs fixés par l'Union dans le Pilier des droits sociaux.

En l'absence d'un changement de cap dans la politique budgétaire de la zone euro, une croissance durable assortie d'emplois de qualité restera un vœu pieux. L'orateur plaide dès lors en faveur d'une réforme du Pacte de stabilité et de croissance, d'une capacité budgétaire pour la zone euro et d'un plan ambitieux en matière d'investissements publics. Avec le plan Juncker, une première étape importante a été franchie pour le secteur privé, mais elle doit s'accompagner d'un plan d'investissement pour le secteur public. Une infrastructure publique de qualité est en effet l'un des moteurs de notre compétitivité. Le risque existe cependant que l'Europe perde cet atout à cause d'un manque d'investissements, qui entraînera un vieillissement de l'infrastructure.

De Europese Unie (EU) moet ook een duurzaam investeringsbeleid voeren waarmee de ecologische overgang kan worden verzekerd en waarmee zij de doelstellingen die zij heeft vooropgesteld, kan halen. Deze prioriteit moet volledig worden meegenomen in het Europees Semester.

Ten slotte ziet de heer Bayet nog de volgende prioriteiten :

1. een stijging van de lonen en de bescherming van de sociale stelsels ;
2. een harmonisering van de belastingen op Europees niveau en de bestrijding van belastingontwijking om te komen tot fiscale rechtvaardigheid ;
3. meer financiering voor onderzoek en ontwikkeling om de productiviteit op Europees niveau te verhogen.

III. INTERPARLEMENTAIRE COMMISSIEVERGADERINGEN (PARALLEL)

A. Commissie Economische en Monetaire Zaken

Zitting 1 : Toekomst van het fiscaal beleid van de Unie : belastingen van de digitale economie ; gevolgtrekkingen na de « Panama Papers » en de « Paradise Papers » ; werkzaamheden van de enquêtecommissie-« PANA » van het Europees Parlement

Deze zitting volgt op tijdens de voorgaande jaren onder dezelfde formule gevoerde besprekingen met nationale parlementsleden. Het Europees Parlement wil de conclusies en aanbevelingen van de enquêtecommissie « PANA » van het Europees Parlement bespreken met de nationale parlementen en de steun van die parlementen vragen om er op nationaal niveau gevolg aan te geven. Via dat debat kreeg het Europees Parlement ook de gelegenheid om steun te vragen voor de jongste Europese initiatieven inzake belastingen, alsook voor de op korte termijn verwachte dossiers zoals DAC 6 (*directive for administration cooperation*), de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB), de CBCR (*country-by-country reporting*) en – heel in het bijzonder – de « zwarte lijst » van de EU.

Wat het belastingen van de digitale economie betreft, zal gevolg moeten worden gegeven aan de besprekingen die tijdens het Estse voorzitterschap werden gehouden met

L'Union européenne (UE) doit également mener une politique d'investissement durable garantissant la transition écologique et permettant d'atteindre les objectifs qu'elle a fixés. Cette priorité doit être intégralement reprise dans le Semestre européen.

Enfin, M. Bayet distingue encore les priorités suivantes :

1. une augmentation des salaires et la protection des régimes sociaux ;
2. une harmonisation des impôts au niveau européen et la lutte contre l'évasion fiscale en vue d'atteindre la justice fiscale ;
3. un accroissement du financement de la recherche et développement afin d'améliorer la productivité au niveau européen.

III. RÉUNIONS INTERPARLEMENTAIRES DES COMMISSIONS (TENUES EN PARALLÈLE)

A. Commission des Affaires économiques et monétaires

Séance 1 : avenir de la politique fiscale de l'Union : imposition de l'économie numérique, suites à donner aux « Panama Papers » et aux « Paradise Papers » et travaux de la commission d'enquête PANA du Parlement européen

Cette séance fait suite à des discussions antérieures avec des députés nationaux qui ont été menées sous cette même forme les années précédentes. Le Parlement européen souhaitait discuter avec les parlements nationaux des conclusions et recommandations de la commission d'enquête PANA du Parlement européen, et demander leur soutien pour y donner suite au niveau national. Ce débat a également offert la possibilité au Parlement européen de solliciter un appui pour les dernières initiatives européennes en matière fiscale, ainsi que pour celles qui sont attendues prochainement, telles que DAC 6 (*directive for administration cooperation*), l'ACCIS (l'assiette commune consolidée pour l'impôt des sociétés), le CBCR (*country-by-country reporting*) et, tout particulièrement, la « liste noire » de l'UE.

En ce qui concerne l'imposition de l'économie numérique, il s'agira de donner suite aux discussions menées sous la présidence estonienne dans le cadre de

betrekking tot de mededeling van de Commissie van september 2017 ; dat zou een nuttige bijdrage kunnen vormen aan het OESO-verslag ter zake, alsook aan het voorstel van de Commissie dat voor het tweede kwartaal van 2018 wordt verwacht.

Het « Panama Papers »-schandaal is in april 2016 aan het licht gekomen. Kort daarop heeft het Europees Parlement een enquêtecommissie opgericht, belast met het onderzoek naar witwaspraktijken, belastingontwijking en -ontduiking. Het ontwerpverslag beklemtoont de conclusies van de commissie aangaande het spagaat tussen de met de « Panama Papers » onthulde praktijken en het EU-recht, met name de richtlijnen inzake het witwassen van kapitaal en de administratieve samenwerking op fiscaal gebied.

Volgens de heer Langen, voorzitter van de « PANA-enquêtecommissie » van het Europees Parlement, moet worden beklemtoond dat het ontwerp van conclusies en van aanbevelingen het resultaat is van één jaar intensief werk teneinde de gebeurtenissen te reconstrueren en bewijzen te verzamelen. Meer bepaald is nagegaan welke rol werd gespeeld door tussenschakels (banken, advocaten, boekhouders of nog belastingconsulenten) bij het vergemakkelijken van belastingontwijking en van witwaspraktijken, zoals de « Panama Papers » aan het licht hebben gebracht. Het verslag geeft duidelijk aan dat de door het « Panama Papers »-schandaal onthulde praktijken niet zouden hebben plaatsgevonden, mochten de nationale regeringen en de Commissie hun verantwoordelijkheid hebben genomen en proactief zijn opgetreden om concreet uitvoering te geven aan de EU-wetgeving.

Het werk van de « PANA-enquêtecommissie » heeft duidelijk aangetoond dat er bij het tegengaan van agressieve belastingontwijking en witwaspraktijken leemten bestaan, niet alleen in de wetgeving maar ook bij de tenuitvoerlegging ervan. Het is betreurenswaardig dat tot dusver slechts veertien lidstaten het plan voor een Europees procureur steunen.

De enquêtecommissie is verheugd dat de Raad ernaar streeft een gemeenschappelijke EU-lijst aan te leggen van landen en gebieden die weigeren in fiscale aangelegenheden medewerking te verlenen. Het is de bedoeling de externe risico's te verhelpen waarmee de belastinggrondslagen van de lidstaten worden bezwaard door toedoen van dichtbij de Unie gelegen derde landen en gebieden die weigeren de internationale normen

la communication de la Commission de septembre 2017, ce qui pourrait constituer une contribution opportune au rapport de l'OCDE en la matière et à la proposition de la Commission attendue au deuxième trimestre 2018.

Le scandale « Panama Papers » a été révélé en avril 2016. Peu de temps après, le Parlement européen a mis en place une commission d'enquête chargée d'enquêter sur le blanchiment d'argent, l'évitement fiscal et l'évasion fiscale. Le projet de rapport souligne les conclusions de la commission sur les divergences entre les pratiques révélées dans les « Panama Papers » et le droit de l'UE, notamment les directives sur le blanchiment de capitaux et sur la coopération administrative dans le domaine de la fiscalité.

Selon M. Langen, président de la commission d'enquête PANA du Parlement européen, il convient de souligner que le projet de conclusions et de recommandations résulte d'une année de travail intensif afin de reconstituer les événements et de recueillir des preuves, en particulier sur le rôle des intermédiaires comme les banques, les avocats, les comptables ou les conseillers fiscaux afin de faciliter l'évasion fiscale et le blanchiment d'argent, comme l'ont révélé les « Panama Papers ». Le rapport indique clairement que les pratiques découvertes par le scandale « Panama Papers » n'auraient pas eu lieu si les gouvernements nationaux et la Commission avaient pris leurs responsabilités et agi de manière proactive afin de mettre en œuvre la législation de l'UE.

Le travail de la commission d'enquête PANA a clairement démontré que dans la lutte contre l'évitement fiscal agressif et le blanchiment d'argent, il existe non seulement des lacunes dans la législation mais aussi dans la mise en œuvre de celle-ci. Il est regrettable que jusqu'à présent, seuls quatorze États membres soutiennent le projet de procureur européen.

La commission d'enquête se félicite que le Conseil cherche à constituer une liste commune de l'UE des pays et territoires non coopératifs en matière fiscale afin de remédier aux risques extérieurs que font peser sur les bases d'imposition des États membres les pays tiers et les territoires proches de l'Union qui refusent de respecter les normes internationales de bonne gouvernance fiscale. Cette liste doit être réaliste et objective

in verband met deugdelijk fiscaal bestuur in acht te nemen. Die lijst moet realistisch en objectief zijn om geloofwaardig over te komen en om het vertrouwen in de EU-maatregelen ter bestrijding van de fiscale paradijzen te herstellen.

De heren Eric Woerth en Ahmed Laaouej, leden van respectievelijk de Franse *Assemblée nationale* en de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, hebben erop gewezen dat, hoewel het bestaan van belastingparadijzen en de praktijk van offshorebedrijven niet nieuw zijn en ook niet per se onwettig, de « Panama Papers » tot dusver het grootste datalek zijn waarop is ingegaan. De in de pers verschenen informatie heeft dan ook heel wat reacties uitgelokt, zowel in België en Frankrijk als elders in de wereld. Met name de onthulling over de betrokkenheid van tal van financiële instellingen die een beroep hebben gedaan op offshorebedrijven heeft terecht vragen doen rijzen omtrent de reële en diepgaande wijzigingen die in de financiële sector werden doorgevoerd en omtrent de doeltreffendheid van de maatregelen die in België en in Europa werden genomen om de internationale belastingfraude te bestrijden. Naast de gerechtelijke en fiscale onderzoeken die in België werden gestart, heeft een bijzondere commissie « Internationale fiscale fraude/Panama Papers » van de Kamer van volksvertegenwoordigers zich spoedig gebogen over dit datalek, teneinde het rechtskader, de middelen en de resultaten van de strijd tegen internationale belastingontwijking en –ontduiking in België te onderzoeken.

Deze bijzondere commissie heeft vervolgens de vorm aangenomen van een parlementaire onderzoekscommissie. De heer Laaouej, voorzitter van de onderzoekscommissie, heeft de opdrachten en de doelstelling van die commissie in herinnering gebracht. Het ging erom het Belgisch luik van de « Panama Papers » grondig te onderzoeken en de rol na te gaan van zowel bepaalde adviseurs en andere tussenschakels (meer specifiek de financiële instellingen) als van de toezichhoudende beroepsfederaties en de reguleringsinstanties (FSMA en Nationale Bank van België). Daarnaast was het de bedoeling in te gaan op zowel de impact van als de mate waarin de OESO-actieplannen (onder meer BEPS – *Base Erosion and Profit Shifting*), de voorstellen van richtlijnen op Europees vlak en de aanbevelingen van de « commissie TAXE » van het Europees Parlement op Belgisch niveau kunnen worden geïmplementeerd in het raam van de strijd tegen de fiscale fraude en de agressieve fiscale planning.

De onderzoekscommissie heeft ten slotte ook onderzocht welke maatregelen al werden genomen op het vlak van transparantie en informatie-uitwisseling op

afin d'être crédible et de rétablir la confiance dans les mesures de lutte de l'Union contre les paradis fiscaux.

MM. Eric Woerth et Ahmed Laaouej, membres de respectivement l'Assemblée nationale française et de la Chambre des représentants de Belgique, ont souligné que, bien que l'existence des paradis fiscaux et la pratique des sociétés *offshores* ne sont ni récentes, ni forcément illégales, les « Panama Papers » constituent à ce jour la plus importante fuite de données jamais traitée. Aussi, les informations diffusées par la presse ont provoqué de nombreuses réactions tant en Belgique qu'en France et dans le reste du monde. En particulier, la révélation de l'implication de nombreuses institutions financières ayant eu recours à des sociétés *offshores* a suscité des interrogations légitimes quant aux changements réels et profonds qui se sont opérés dans le secteur financier et quant à l'efficacité des mesures mises en œuvre en Belgique et en Europe pour combattre la fraude fiscale internationale. Au-delà des enquêtes judiciaires et fiscales initiées en Belgique, une commission spéciale « Fraude fiscale internationale/Panama Papers » instituée au sein de la Chambre des représentants s'est donc rapidement saisie de cette fuite de données afin d'examiner le cadre juridique, les moyens et les résultats de la lutte contre l'évasion et la fraude fiscales internationales en Belgique.

Cette commission spéciale s'est ensuite muée en commission d'enquête parlementaire. M. Laaouej, président de la commission d'enquête, a rappelé les missions et l'objectif de cette commission. Il s'agissait d'analyser en profondeur le volet belge des « Panama Papers » et d'examiner tant le rôle de certains conseillers et autres intermédiaires et, plus particulièrement les institutions financières, que le rôle de supervision des fédérations professionnelles et institutions de régulation (la FSMA et la Banque nationale de Belgique). Il convenait aussi d'examiner tant l'impact que la manière dont les plans d'action de l'OCDE (notamment le BEPS ou *Base Erosion and Profit Shifting* de la base d'imposition et transfert de bénéfices), les propositions de directives adoptées à l'échelon européen et les recommandations de la commission TAXE du Parlement européen peuvent être mis en œuvre au niveau belge dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et la planification fiscale agressive.

Enfin, la commission a également examiné quelles mesures ont déjà été prises sur le plan de la transparence et de l'échange d'informations aux niveaux européen et

Europees en internationaal niveau en zij heeft nagegaan hoe de instrumenten voor grensoverschrijdende fraudebestrijding kunnen worden versterkt.

Zitting 2 : de Bankenunie : zorgen voor een goed evenwicht tussen risicodeling en risicobeperking

Dit onderwerp was de gelegenheid voor een debat over talrijke aspecten die aan bod zijn gekomen in het raam van de dossiers inzake bankwetgeving die momenteel worden onderzocht, zoals de CRR (*Capital Requirement Regulation*), de CRD (*Capital Requirement directive*), de BRRD (*Bank Recovery and Resolution directive*, binnen de Raad het « risicobeperkingspakket » genoemd) en het EDIS (*European Deposit Insurance Scheme*) of Europees depositoverzekeringstelsel.

Het DG FISMA, directoraat-generaal Financiële Stabiliteit, Financiële Diensten en Kapitaalmarktenunie (het vroegere DG MARKT), is belast met de regelgeving voor de Europese financiële sector. Het is één van de zesentwintig Europese directoraten-generaal, met als belangrijkste taak het tot stand brengen en uitvoeren van de Europese regelgeving inzake het bankwezen en financiën. Sinds september 2015 staat Olivier Guersent aan het hoofd van het DG FISMA.

De Bankenunie is een systeem voor banktoezicht en afwikkeling van tekortkomingen op EU-niveau, dat op basis van EU-brede regels functioneert. Doel ervan is te verzekeren dat de bankensector in de eurozone en in de hele EU veilig en betrouwbaar is en dat tekortkomingen bij niet-rendabele banken worden afgewikkeld zonder dat geld van de belastingbetaler wordt aangesproken en met minimale gevolgen voor de reële economie. De Bankenunie bestaat uit alle lidstaten van de eurozone en andere EU-lidstaten die eraan wensen deel te nemen. Alle landen die in de toekomst de euro invoeren, zullen automatisch lid worden van de Bankenunie.

De lidstaten van buiten de eurozone kunnen lid van de Bankenunie worden door een overeenkomst inzake nauwe samenwerking te sluiten. De Bankenunie heeft tot doel :

1. te verzekeren dat de banken solide zijn en alle toekomstige financiële crisissen kunnen doorstaan ;
2. situaties te voorkomen waarbij geld van de belastingbetalers wordt gebruikt om falende banken te redden ;

international et a vérifié la manière dont les instruments de lutte transfrontalière contre la fraude peuvent être renforcés.

Séance 2 : l'Union bancaire : assurer le bon équilibre entre partage des risques et réduction des risques

Ce sujet a ouvert à la discussion nombre des questions soulevées dans le cadre des dossiers de législation bancaire actuellement à l'étude, dont le CRR (*Capital Requirement Regulation*), la CRD (*Capital Requirement directive*), la BRRD (*Bank Recovery and Resolution directive*, appelé « paquet sur la réduction des risques » au Conseil) et le SEAD ou Système européen d'assurance des dépôts.

La DG FISMA, direction générale de la Stabilité financière, des Services financiers et de l'Union des marchés de capitaux (ex-DG MARKT), a la charge de la réglementation du secteur financier européen. Elle est l'une des trente-six directions générales européennes et elle a pour mission principale l'élaboration et la mise en œuvre de la réglementation européenne en matière bancaire et financière. Depuis septembre 2015, Olivier Guersent est à la tête de la DG FISMA.

L'Union bancaire est un système de surveillance des banques et de résolution de leurs défaillances mis en place au niveau de l'UE et soumis à des règles uniformes dans l'ensemble de l'UE. Elle vise à garantir la sûreté et la fiabilité du secteur bancaire dans la zone euro et dans l'UE en général et la résolution des défaillances des banques non viables sans recours à l'argent des contribuables et avec une incidence minimale sur l'économie réelle. L'union bancaire réunit tous les pays de la zone euro et les États membres de l'UE qui décident de participer. Tous les pays qui adopteront l'euro à l'avenir deviendront automatiquement membres de l'Union bancaire.

Les pays qui ne font pas partie de la zone euro peuvent participer à l'Union bancaire moyennant un accord de coopération rapprochée. L'Union bancaire poursuit les objectifs suivants :

1. faire en sorte que les banques soient solides et capables de résister à toute crise financière future ;
2. éviter que l'argent des contribuables ne serve à sauver des banques en difficulté ;

3. marktfragmentatie te beperken door de regels voor de financiële sector te harmoniseren ;

4. de financiële stabiliteit in de eurozone en de hele EU te versterken.

B. Commissie Werkgelegenheid en Sociale Zaken

Digitalisering en de toekomst van arbeid

De heer Hendrik Bogaert, lid van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, is staatssecretaris in de Belgische federale regering geweest en was in die hoedanigheid bevoegd voor ambtenarenzaken en de modernisering van het overheidsapparaat.

De spreker benadrukt dat digitalisering een dubbele impact heeft op de arbeidsmarkt : enerzijds worden automatiseerbare jobs vernietigd, anderzijds worden andersoortige jobs gecreëerd. Nieuwe technologieën vergen andere zakelijke modellen. In de arbeidsmarkt van de gedigitaliseerde wereld kunnen drie categorieën van jobs van elkaar worden onderscheiden :

1. administratieve jobs, die door slimme informatiesystemen worden overgenomen, en banen van chauffeurs, die door zelfrijdende auto's overbodig worden ;

2. jobs die op de begeleiding van machines betrekking hebben ;

3. creatieve jobs die de digitalisering concipiëren en verder vorm geven.

De bestaande opleidingsvormen moeten worden aangepast om personen voor te bereiden op de arbeidsmarkt van de toekomst. Vorming is de factor bij uitstek die kan bijdragen tot de verwezenlijking van een inclusieve samenleving. De zogenaamde STEM-richtingen (*Science, Technology, Engineering, Mathematics*) krijgen terecht meer aandacht in de onderwijscurricula. De *return on investment* van investeringen in de nieuwe economie leveren kansen op, maar die moeten dan ook ten volle worden aangegrepen door een gepaste omkadering.

Een van de opdrachten van de overheid bij een voortschrijdende digitalisering is de bewaking van de naleving van de arbeidsvoorwaarden, die onder meer door digitale platformen onder druk komen te staan. Als de EU een gemeenschap van waarden wil zijn, dan moet zij ook sociale bescherming aan elke persoon op de arbeidsmarkt waarborgen. In de digitale economie

3. réduire la fragmentation du marché en harmonisant les règles régissant le secteur financier ;

4. renforcer la stabilité financière dans la zone euro et dans l'UE en général.

B. Commission de l'Emploi et des Affaires sociales

La numérisation et l'avenir du travail

M. Hendrik Bogaert, membre de la Chambre des représentants de Belgique, a été secrétaire d'État du gouvernement fédéral belge et était, en cette qualité, compétent pour la fonction publique et la modernisation de l'appareil de l'État.

L'intervenant souligne que la numérisation a une double incidence sur le marché du travail : d'une part, les emplois pouvant être automatisés sont détruits et, d'autre part, des emplois d'un autre type sont créés. Les nouvelles technologies requièrent d'autres modèles entrepreneuriaux. Sur le marché du travail du monde numérisé, trois catégories d'emplois peuvent être distingués :

1. les emplois administratifs, qui peuvent être repris par des systèmes informatiques intelligents, et les emplois de chauffeurs, que les voitures autonomes rendront superflus ;

2. les emplois en rapport avec la conduite de machines ;

3. les emplois créatifs qui conçoivent et développent la numérisation.

Les modèles de formation existants doivent être adaptés afin de préparer au marché du travail du futur. La formation est le facteur par excellence qui est en mesure de contribuer à réaliser une société inclusive. Les orientations connues sous l'acronyme STIM (sciences, technologies, ingénierie et mathématiques) font, à juste titre, l'objet d'une attention accrue dans les programmes d'études. Le retour sur investissements dans la nouvelle économie offre des opportunités, mais il faut dès lors les saisir pleinement grâce à un encadrement adapté.

Une des missions des pouvoirs publics dans le cadre de la numérisation croissante est de contrôler le respect des conditions de travail qui sont mises sous pression notamment par les plateformes numériques. Si l'UE veut être une communauté de valeurs, elle doit également garantir la protection sociale de chacun sur le marché du travail. Dans une économie numérique, il est nécessaire

is er nood aan een morele connectie tussen burgers, staten en supranationale overheden. Als alle actoren en individuen hun verantwoordelijkheid opnemen, kunnen er voor iedereen voordelen voortvloeien uit de onvermijdelijke evoluties.

Mevrouw Rocio de Frutos, lid van de Spaanse *Cortes Generales*, behandelt de specifieke problematiek van de Spaanse arbeidsmarkt, die gekenmerkt wordt door hoge werkloosheid, vooral bij jongeren. Zij houdt een pleidooi voor verregaande hervormingen : digitalisering, ontwikkeling van digitale platformen, ondernemerschap in hoofde van elke persoon die op de arbeidsmarkt actief is. Een goede samenwerking tussen werkgevers- en werknemersorganisaties en een optimale omkadering van de arbeidsmarkt door onder meer adequate vorming zijn eveneens van groot belang. Al die hervormingen kunnen worden doorgevoerd met behoud van de sociale bescherming, die een stabiliserende factor is, en waaraan op een oordeelkundige wijze vorm kan worden gegeven door verschillende overheden.

Mevrouw Claudia Müller, lid van de Duitse *Bundestag*, maakt de vaststelling dat in elk tijdvak bepaalde jobs verdwijnen, terwijl andere gecreëerd worden. In algemene zin is dat een goede evolutie omdat vooral de fysiek zware en ongezonde jobs verdwijnen, terwijl er uitdagende en creatieve jobs bijkomen. In die laatste categorie van jobs worden langere loopbanen mogelijk omdat ze niet uitputtend zijn, maar juist energie kunnen geven.

Voor overheden komt het er op aan werk te maken van een doeltreffende technische infrastructuur, adequate vorming en de verzoening van flexibilisering en sociale bescherming. De EU, die gekenmerkt wordt door de sociale markteconomie, kan en moet op dat vlak haar verantwoordelijkheid opnemen.

De heer Georgi Gyokov, lid van de Bulgaarse *Narodno Sobranie*, stelt dat de vierde economische revolutie aan de gang is. Die revolutie is disruptief, maar levert ook nieuwe kansen op : enerzijds is er een risico van werkloosheid, afbouw van sociale bescherming, sociale onrust en inkrimping van de (oude) economie ; anderzijds opent zij nieuwe horizons voor de arbeidsmarkt en individuele personen, in het bijzonder doordat fysiek belastende jobs verdwijnen en boeiende en uitdagende banen ontstaan.

De EU moet inzetten op meer convergentie om te vermijden dat er een Europa met twee snelheden ontstaat.

d'établir une connexion morale entre les citoyens, les États et les autorités supranationales. Si l'ensemble des acteurs et des individus prennent leurs responsabilités, les évolutions inéluctables pourront être bénéfiques pour tous.

Mme Rocio de Frutos, membre du *Cortes Generales* espagnol, traite de la problématique spécifique du marché du travail espagnol qui est caractérisé par un chômage massif, surtout chez les jeunes. Elle plaide en faveur de réformes approfondies : numérisation, développement de plateformes numériques, entrepreneuriat pour chaque personne active sur le marché du travail. Une bonne collaboration entre les organisations représentatives des patrons et des travailleurs ainsi qu'un encadrement optimal du marché du travail grâce à une formation adéquate notamment revêtent également une grande importance. Toutes ces réformes peuvent être menées en préservant la protection sociale qui constitue un facteur de stabilisation et que différentes autorités peuvent façonner judicieusement.

Mme Claudia Müller, membre du *Bundestag* allemand, note que certains emplois sont perdus à chaque période, tandis que d'autres sont créés. En général, il s'agit d'une bonne évolution car ce sont surtout les emplois physiques lourds et malsains qui disparaissent, tandis que des emplois stimulants et créatifs sont créés. Dans cette dernière catégorie d'emplois, des carrières plus longues deviennent possibles parce qu'elles ne sont pas épuisantes, mais peuvent précisément insuffler de l'énergie.

Le défi pour les autorités est de mettre en place une infrastructure technique efficace et une formation adéquate, ainsi que de concilier la flexibilité et la protection sociale. L'UE, qui se caractérise par une économie sociale de marché, peut et doit assumer ses responsabilités dans ce domaine.

M. Georgi Gyokov, membre de la *Narodno Sobranie* bulgare, affirme que la quatrième révolution économique est en cours. Cette révolution est disruptive, mais elle crée aussi de nouvelles opportunités : d'une part, il y a un risque de chômage, de démantèlement de la protection sociale, de troubles sociaux et de contraction de l'(ancienne) économie ; d'autre part, elle ouvre de nouveaux horizons pour le marché du travail et pour les individus, en particulier lorsque des emplois physiquement stressants disparaissent et que des emplois passionnants et stimulants sont créés.

L'UE doit œuvrer en faveur d'une plus grande convergence afin d'éviter la création d'une Europe à deux

Die doelstelling kan het best worden bereikt door kwaliteitsvolle en op de arbeidsmarkt toegespitste vorming en door een optimale samenwerking tussen overheden en organisaties van werkgevers en werknemers. Om te verhinderen dat bij de bevolking de angst en de weerstand tegen verandering toenemen, moeten de sociale basisrechten worden gerespecteerd.

Ongelijkheden binnen en tussen EU-lidstaten

De heer Ivan Bartolo, lid van de Maltese *Kamra tad-Deputati*, maakt de vaststelling dat inzake welvaart de kloof tussen Noord- en Zuid-Europa nog steeds een harde realiteit is. De verkleining van de sociale verschillen tussen landen moet een prioritaire doelstelling van de Unie zijn en is bovendien een noodzakelijke voorwaarde voor een grotere legitimiteit van de Europese instellingen.

Mevrouw Radka Maxova, lid van de Tsjechische *Poslanecká sněmovna*, stelt dat Tsjechië een land is met kleine inkomensongelijkheden, dat echter wel in gebreke blijft met betrekking tot de organisatie van openbare diensten, zoals kinderopvang. Er is op het vlak van ongelijkheid daarom nood aan een fijnmazige analyse, waarin met alle factoren rekening wordt gehouden en waarin ook een onderscheid wordt gemaakt tussen inkomensdecielen : armoede is een groter probleem dan de verschillen tussen de middenklasse en de hoogste inkomensgroep.

De heer Jan Krainer, volksvertegenwoordiger in de Oostenrijkse *Nationalrat*, overloopt verschillende dimensies van ongelijkheid : kansen, inkomen, vorming, zwaarte van jobs, fiscaliteit, enz. Hij merkt op dat in de EU gemiddeld 60 % van de welvaart door jobs wordt gecreëerd, terwijl de arbeid wel instaat voor 80 % van de belastinginkomsten ; er is dus een ongelijkheid in vergelijking met de inkomsten uit kapitaal, die veel minder bijdragen tot de overheidsinkomsten. In de geschiedenis wordt telkens opnieuw aangetoond dat te grote ongelijkheden veel problemen veroorzaken en zelfs tot revolutie en oorlog leiden. Succesvolle samenlevingen slagen er in die valkuilen te vermijden door de invoering van een meer aangepaste belasting op kapitaal. Een andere manier om ongelijkheden te verkleinen is de herverdeling van arbeid, wat heeft geleid tot werkweken van vijfendertig uur, een evolutie die nog niet ten einde hoeft te zijn.

Mevrouw Svetlana Angelova, lid van de Bulgaarse *Narodno Sobranie*, beklemtoont dat Bulgarije in de goede richting evolueert, wat onder meer blijkt uit de

vitesse. Le meilleur moyen d'atteindre cet objectif est d'assurer une formation de qualité adaptée au marché du travail et une coopération optimale entre les autorités et les organisations patronales et syndicales. Les droits sociaux fondamentaux doivent être respectés si l'on veut que la peur et la résistance au changement n'augmentent pas au sein de la population.

Inégalités au sein des États membres de l'UE et entre les États membres de l'UE

M. Ivan Bartolo, membre du *Kamra tad-Deputati* maltais, note que le fossé entre le nord et le sud de l'Europe reste une réalité criante en termes de prospérité. La réduction des disparités sociales entre les pays doit être un objectif prioritaire de l'Union et est, en outre, une condition préalable à une plus grande légitimité des institutions européennes.

Mme Radka Maxova, membre du *Poslanecká sněmovna* tchèque, explique que la Tchéquie connaît de faibles inégalités de revenus, mais reste en défaut en ce qui concerne l'organisation des services publics, comme la garde d'enfants. C'est pourquoi, sur le plan des inégalités, il est nécessaire de procéder à une analyse très fine tenant compte de tous les facteurs et établissant une distinction entre les déciles de revenus : la pauvreté est un problème plus important que les différences entre la classe moyenne et le groupe des revenus les plus élevés.

M. Jan Krainer, représentant au *Nationalrat* autrichien, passe en revue différentes dimensions de l'inégalité : inégalité des chances, des revenus, en matière de formation, de pénibilité des emplois, de fiscalité, etc. Il fait remarquer qu'en moyenne, au sein de l'UE, 60 % de la richesse est créée par les emplois, alors que le travail génère 80 % des recettes fiscales ; il y a donc une inégalité en comparaison avec les revenus du capital, qui contribuent beaucoup moins aux recettes publiques. L'histoire nous montre invariablement que les inégalités trop importantes sont sources de nombreux problèmes et entraînent même des révolutions et des guerres. Les sociétés qui fonctionnent parviennent à éviter ces pièges en prévoyant une taxation plus adaptée du capital. Une autre manière de réduire les inégalités est la redistribution du travail, ce qui a donné lieu à des semaines de travail de trente-cinq heures, une évolution qui n'est pas encore nécessairement terminée.

Mme Svetlana Angelova, membre du *Narodno Sobranie* bulgare, souligne que la Bulgarie évolue dans la bonne direction, ce qui ressort notamment de

vermindering van de inkomensverschillen in het land. Die evolutie gaat echter niet snel genoeg en heeft nood aan ondersteuning van de EU, onder meer voor de uitbouw van infrastructuur en de verbetering van het onderwijs.

C. Commissie Begroting

Het Meerjarig Financieel Kader (MFK) na 2020

Mevrouw Isabelle Tomas, Europees Parlement, co-rapporteur over het MFK na 2020, deelt mee dat het Europees Parlement niet geneigd is om in de fundamentele pijlers (eenheidsmarkt, cohesie, ...) van de EU-begroting te gaan snijden. Daarnaast wordt de Unie met nieuwe uitdagingen geconfronteerd (defensie, migratie, ...). Conclusie is dan ook dat de EU-begroting opgetrokken zal moeten worden tot 1,3 % van het bruto nationaal inkomen (bnp) van de lidstaten.

De heer Jan Olbrycht, Europees Parlement, co-rapporteur over het MFK na 2020, vreest dat niemand enig idee heeft over wat na 2020 te gebeuren staat. Hij vraagt zich zelfs af of men het nieuwe MFK tegen 2020 *überhaupt* zal kunnen afwerken. Daarom is het van het allergrootste belang dat nu reeds het debat over de EU na de *Brexit* wordt opgestart.

De heer Daniele Viotti, Europees Parlement, rapporteur over de EU-begroting 2019, stelt dat de nieuwe uitdagingen, zoals de sociale pijler, de migratie en de toegenomen aandacht voor defensie, een sterke begroting vergen die door het Europees Parlement strak in toom gehouden wordt. De nationale parlementen moeten met het Europees Parlement samenwerken door druk uit te oefenen op hun respectieve regeringen.

De heer Jordi Solé, Europees Parlement, schaduwrapporteur over het MFK na 2020, betwijfelt of er wel een visie is over het takenpakket dat de EU na 2020 nog op zich wil nemen. Nu al is duidelijk dat het huidige plafond van 1 % van het bnp van de EU onvoldoende is. Daarnaast zal het nieuwe MFK een antwoord moeten bieden op de vraagstukken over duurzaamheid die onvermijdelijk de kop zullen opsteken, zoals de strijd tegen de opwarming van het klimaat, de investeringen in de digitale infrastructuur en het Erasmus+. Het zal ook een proactieve benadering van de migratieproblematiek mogelijk moeten maken en de positie van de EU in de wereld van morgen moeten garanderen.

Een aantal afgevaardigden pleit voor eigen EU-middelen mits afdoende en transparante controle.

la réduction des écarts de revenus dans le pays. Cette évolution n'est cependant pas assez rapide et nécessite le soutien de l'UE, notamment pour le développement de l'infrastructure et l'amélioration de l'enseignement.

C. Commission des Budgets

Le Cadre financier pluriannuel (CFP) après 2020

Mme Isabelle Tomas, Parlement européen, co-rapporteur sur le CFP après 2020, indique que le Parlement européen n'est pas prêt à couper dans les piliers fondamentaux (marché unique, cohésion, *etc.*) du budget de l'UE. L'Union est en outre confrontée à de nouveaux défis (défense, migration, *etc.*). Par conséquent, le budget de l'UE devra être porté à 1,3 % du revenu national brut (RNB) des États membres.

M. Jan Olbrycht, Parlement européen, co-rapporteur sur le CFP après 2020, craint que personne n'ait la moindre idée de ce qui se passera après 2020. Il se demande même s'il sera possible d'achever le nouveau CFP d'ici 2020. C'est pourquoi il est de la plus haute importance que le débat sur l'UE après le *Brexit* soit lancé dès maintenant.

M. Daniele Viotti, Parlement européen, rapporteur sur le budget 2019 de l'UE, indique que les nouveaux défis, tels que le pilier social, la migration et l'importance accrue accordée à la défense, nécessitent un budget fort qui doit être étroitement contrôlé par le Parlement européen. Les parlements nationaux doivent coopérer avec le Parlement européen en faisant pression sur leurs gouvernements respectifs.

M. Jordi Solé, Parlement européen, rapporteur fictif sur le CFP après 2020, doute que quiconque ait une idée des tâches que l'UE souhaite encore assumer après 2020. Il est déjà clair que le plafond actuel, qui s'élève à 1 % du RNB de l'UE, est trop bas. En outre, le nouveau CFP devra proposer des solutions aux questions de durabilité qui finiront inévitablement par se poser, telles que la lutte contre le réchauffement climatique, les investissements dans les infrastructures numériques et le programme Erasmus+. Il devra également permettre une approche proactive des questions de migration et garantir la position de l'UE dans le monde de demain.

Plusieurs délégués sont favorables aux ressources propres de l'UE, à condition que le contrôle soit adéquat et transparent.

Uit Nederland komt dan weer de vaststelling dat eventuele EU-meeruitgaven op datzelfde bestuursniveau gecompenseerd moeten worden indien men de EU-uitgaven per saldo niet wil laten stijgen. Het Europees Parlement meer laten doen met minder is immers een illusie omdat dit in de praktijk neerkomt op een meeruitgave voor de lidstaten.

De hervorming van het EU-systeem van eigen middelen

De heer Janusz Levandowski, Europees Parlement, co-rapporteur over de eigen middelen, kondigt aan dat het rapport geen verdragswijziging zal voorstellen. Zonder de soevereiniteit van de lidstaten uit te hollen, zal het echter wel voorstellen EU-opcentiemen te heffen op nationale FTT (*Financial Transaction Tax*), btw, milieuheffingen en vennootschapsbelastingen en de inkomsten uit eigen middelen te verhogen door – bijvoorbeeld – belastingen te heffen op EU-werknemers.

De heer Gerard Deprez, Europees Parlement, co-rapporteur over de eigen middelen, benadrukt de hoge nood aan meer eigen middelen voor de EU. Zonder over te gaan tot echte EU-belastingen, moeten de verliezen gedekt en de nieuwe uitdagingen beantwoord worden.

De heer Alain Lamassoure, lid van de high-level groep voor de Eigen Middelen, meent dat door de reeds ingezette evolutie betreffende migratie en ontwikkelingssamenwerking een hervorming van de EU-ontvangsten onvermijdelijk geworden is. Deze zal niet revolutionair zijn. Wel zal zij de EU in staat stellen om – net zoals in haar beginjaren – een *unité territoriale* te vormen. In ieder geval zullen de nationale parlementen het laatste woord hebben. In deze context zullen zij ervan bewust moeten zijn dat meeruitgaven op EU-niveau gecompenseerd worden op lidstaatsniveau.

IV. PLENAIRE VERGADERING : HET VERSTERKEN VAN DE WEERSTAND EN STABILISATIE IN DE EMU

Mevrouw Tsveta Karayancheva, voorzitter van de Bulgaarse *Narodno Sobranie*, geeft aan dat het Bulgaars voorzitterschap als doel heeft de sociale ongelijkheid tussen de lidstaten weg te werken. In dat kader is het van belang dat het cohesiebeleid de opmaak van het nieuw meerjarig budgettair kader niet vertraagt.

De heer Valdis Dombrovskis, vicevoorzitter van de Europese Commissie voor de euro en de sociale dialoog,

Les Pays-Bas, en revanche, estiment que toute dépense supplémentaire de l'UE devra être compensée à ce niveau de pouvoir si l'on ne veut pas que les dépenses nettes de l'UE augmentent. En effet, demander au Parlement européen de faire plus avec moins est une illusion car, en pratique, cela signifie plus de dépenses pour les États membres.

La réforme du régime des ressources propres de l'UE

M. Janusz Levandowski, Parlement européen, co-rapporteur sur les ressources propres, annonce que le rapport ne proposera aucune modification du Traité. Toutefois, sans porter atteinte à la souveraineté des États membres, il proposera néanmoins d'imposer au niveau national des centimes additionnels européens sur la taxe sur les transactions financières (TTF), la TVA, les taxes environnementales et l'impôt des sociétés, et d'augmenter les recettes provenant des ressources propres, par exemple en taxant les travailleurs de l'UE.

M. Gerard Deprez, Parlement européen, co-rapporteur sur les ressources propres, souligne l'importance du besoin de ressources propres supplémentaires pour l'UE. Sans procéder à une véritable imposition au niveau de l'UE, il convient de combler les pertes et de relever les nouveaux défis.

M. Alain Lamassoure, membre du Groupe de haut niveau sur les ressources propres, estime qu'une réforme des recettes de l'UE est devenue inévitable en raison de l'évolution déjà amorcée de la migration et de la coopération au développement. Il ne s'agira pas d'une révolution. Cependant, cette réforme permettra à l'UE de redevenir – comme à ses débuts – une unité territoriale. Quoi qu'il en soit, ce sont les parlements nationaux qui auront le dernier mot. Dans ce contexte, ils devront être conscients que les dépenses supplémentaires au niveau de l'UE seront compensées au niveau des États membres.

IV. SÉANCE PLÉNIÈRE : RENFORCER LA RÉSILIENCE ET LA STABILISATION DANS L'UEM

Mme Tsveta Karayancheva, présidente du *Narodno Sobranie* bulgare, déclare que la présidence bulgare a pour objectif d'éliminer les inégalités sociales entre les États membres. Dans ce contexte, il importe que la politique de cohésion ne ralentisse pas la préparation du nouveau cadre financier pluriannuel.

M. Valdis Dombrovskis, vice-président de la Commission européenne chargé de l'Euro et du Dialogue

wijst op de aantrekkende economie in alle lidstaten van de Unie gedurende de laatste zes jaar. In 2017 ging het om een stijging van het bbp met 2,4 %. Voor 2018 en 2019 wordt er respectievelijk een groei van 2,3 % en 2 % verwacht. De economische groei zorgt voor een hoog vertrouwen bij de consumenten en de werkgevers. De spreker verwacht ook dat de financiële markten de komende jaren stabiel zullen blijven.

Vervolgens gaat de heer Dombrovskis in op de routekaart (*roadmap*) die door de Europese Commissie werd uitgewerkt in december 2017. De drie kernwoorden van de *roadmap* zijn : eenheid (*unity*), efficiëntie (*efficiency*) en democratische verantwoordelijkheid (*democratic accountability*).

Het is prioritair om werk te maken van de voltooiing van de Bankenunie. De banken spelen immers een belangrijke rol in de financiering van de economie. De risico's waaraan de banken zijn blootgesteld moeten daarom zoveel mogelijk worden beperkt en gedeeld (*risk reduction and risk sharing*). Om de banken weerbaarder te maken, is het nodig het aantal leningen die niet worden terugbetaald (*non performing loans*) minstens met een derde te verminderen. Daarnaast dient ook het Europees depositogarantiemechanisme te worden afgerond.

Voorts bevat de routekaart nog een aantal andere belangrijke initiatieven. In de eerste plaats wordt voorgesteld om het bestaande Europees stabilisatiemechanisme om te vormen tot een Europees Monetair Fonds. Daarnaast wordt ook voorgesteld om de inhoud van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur te integreren in het rechtskader van de Unie. Tot slot wordt er gepleit voor de invoering van de nieuwe functie van Europees minister van Economische Zaken en Financiën die zou kunnen fungeren als ondervoorzitter van de Commissie en voorzitter van de Eurogroep.

Verder wijst de spreker erop dat het Europees Fonds voor Strategische Investerings (EFSI) heel succesvol is. In 2018 hebben reeds twintig lidstaten projecten ingediend. De vraag overstijgt zelfs vijfmaal het aanbod.

Tijdens het debat stellen de vertegenwoordigers van het Franse, Italiaanse en Deense Parlement vragen over de plannen van de Europese Commissie inzake de Bankenunie, de taxatie van de digitale economie, de schuldverlichting van de lidstaten, de fiscale harmonisatie en het wegwerken van de sociale ongelijkheid.

De heer Dombrovskis antwoordt dat de *roadmap* van december 2017 in juni 2018 tot concrete resultaten moet

social, met en exergue la croissance économique enregistrée dans tous les États membres de l'Union au cours des six dernières années. En 2017, le PIB a augmenté de 2,4 %. Pour les années 2018 et 2019, les estimations tablent sur un taux de croissance respectif de 2,3 % et 2 %. La croissance économique booste la confiance des consommateurs et des employeurs. L'orateur s'attend également à ce que les marchés financiers demeurent stables au cours des prochaines années.

M. Dombrovskis évoque ensuite la feuille de route (*roadmap*) établie par la Commission européenne en décembre 2017. Les trois mots-clés de cette feuille de route sont : l'unité (*unity*), l'efficacité (*efficiency*) et la responsabilité démocratique (*democratic accountability*).

La priorité est d'œuvrer à l'achèvement de l'Union bancaire. En effet, les banques jouent un rôle important dans le financement de l'économie. Les risques auxquels les banques sont exposées doivent par conséquent être aussi limités et partagés que possible (réduction et partage des risques). Pour rendre les banques plus résilientes, il faut réduire au minimum d'un tiers le nombre de prêts qui ne sont pas remboursés (prêts non productifs). En outre, il faut aussi finaliser le mécanisme européen de garantie des dépôts.

La feuille de route contient également plusieurs autres initiatives importantes. Premièrement, il est proposé de transformer l'actuel mécanisme européen de stabilité en un Fonds monétaire européen. En outre, il est également proposé d'intégrer le contenu du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance dans le cadre juridique de l'Union. Enfin, cette feuille de route plaide pour la création du poste de ministre européen de l'Économie et des Finances, qui pourrait faire fonction de vice-président de la Commission et de président de l'Eurogroupe.

Puis, l'orateur souligne que le Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS) est un grand succès. En 2018, vingt États membres ont déjà présenté des projets. La demande dépasse même cinq fois l'offre.

Au cours du débat, les représentants des Parlements français, italien et danois posent des questions sur les projets de la Commission européenne concernant l'Union bancaire, la taxation de l'économie numérique, l'allègement de la dette des États membres, l'harmonisation fiscale et l'élimination des inégalités sociales.

M. Dombrovskis répond que la feuille de route de décembre 2017 devrait déboucher sur des résultats concrets

leiden. De *Brexit* zal in 2019 een groot gat slaan in de Europese begroting. Voor 2020 en de jaren erna zal een nieuw meerjarig budgettair kader worden opgemaakt. De spreker is er voorstander van om het Europees budget op te trekken tot boven het huidige niveau van 1 % van het Europees bbp. Daarom zijn meer eigen middelen voor de EU aangewezen.

De heer Dombrovskis benadrukt dat de Commissie reeds veel werk heeft verricht. Zo zijn er reeds een hele reeks initiatieven genomen op het vlak van de strijd tegen BEPS, *country by country reporting*, CCCTB, *digital taxation*, antiwitwas en gegevensuitwisseling tussen de lidstaten.

V. PLENAIRE VERGADERING : VAN HET EUROPESE STABILITEITSMECHANISME (ESM) NAAR HET EUROPEES MONETAIR FONDS (EMF) EN DE ROL VAN DE NATIONALE PARLEMENTEN IN HET VERSTERKEN VAN DE WEERSTAND EN STABILISATIE IN DE EMU

Tijdens deze sessie kwamen de voorstellen van de Europese Commissie ter sprake om het ESM, dat nu nog op intergouvernementele basis werkt, om te vormen tot een EMF, waarbij dit fonds geïntegreerd wordt in het Europese kader. De omvorming tot een orgaan van de Unie met rechtspersoonlijkheid zou het crisisbeheer ten aanzien van in nood verkerende lidstaten slagvaardiger en efficiënter maken. Er zou een snellere besluitvorming komen bij noodgevallen en het EMF zou nieuwe financiële instrumenten kunnen ontwikkelen. Nationale parlementen zouden zich met schriftelijke vragen en een verzoek tot gedachtewisseling kunnen wenden tot de directeur van het EMF.

Maria Luis Albuquerque, lid van de Portugese *Assembleia da República*, beklemtoont dat deze actieve rol voor de parlementen geen bijkomstig element is in het commissievoorstel. Het Europees Parlement en de nationale parlementen zullen een cruciale rol spelen in de *follow-up* van EMF-aangelegenheden.

De heer Dimitrios Papadimoulis, vicevoorzitter van het Europees Parlement, is van mening dat de omvorming van ESM tot EMF een stap in de goede richting is. We moeten de democratische verantwoordingsplicht versterken, alsook de communautaire dimensie, zowel in het Europees Parlement als de nationale parlementen, dit met het oog op de voltooiing van de Bankenunie, de Economische en Monetaire Unie en de Kapitaalmarktunie.

en in juni 2018. Le *Brexit*, qui aura lieu en 2019, laissera un trou important dans le budget européen. Un nouveau cadre financier pluriannuel sera élaboré pour 2020 et les années suivantes. L'orateur est favorable à l'augmentation du budget européen au-delà du niveau actuel de 1 % du PIB européen. C'est pourquoi il s'indique que l'UE dispose de davantage de ressources propres.

M. Dombrovskis souligne que la Commission a déjà accompli beaucoup de travail. Une série d'initiatives ont déjà été prises en matière de lutte contre le BEPS, de déclaration pays par pays, d'ACCIS, de fiscalité du numérique, de lutte contre le blanchiment d'argent et d'échange d'informations entre les États membres.

V. SÉANCE PLÉNIÈRE : DU MÉCANISME EUROPÉEN DE STABILITÉ (MES) AU FONDS MONÉTAIRE EUROPÉEN (FME) ET DU RÔLE DES PARLEMENTS NATIONAUX DANS LE RENFORCEMENT DE LA RÉSILIENCE ET DE LA STABILISATION AU SEIN DE L'UEM

Au cours de cette session, les intervenants ont évoqué les propositions de la Commission européenne visant à convertir le MES, qui fonctionne encore sur une base intergouvernementale, en un FME intégré dans le cadre européen. La transformation en un organe de l'Union doté de la personnalité juridique rendrait plus dynamique et plus efficace la gestion des crises à l'égard d'États membres en difficulté. Le processus décisionnel en cas d'urgence serait accéléré et le FME pourrait développer de nouveaux instruments financiers. Les parlements nationaux pourraient adresser au directeur du FME des questions écrites et des demandes d'échanges de vues.

Mme Maria Luis Albuquerque, membre de l'*Assemblée da República* portugaise, insiste sur le fait que ce rôle actif pour les parlements ne constitue pas un élément accessoire de la proposition de la Commission. Le Parlement européen et les parlements nationaux joueront un rôle crucial dans le suivi des questions traitées par le FME.

M. Dimitrios Papadimoulis, vice-président du Parlement européen, estime que la transformation du MES en un FME est un pas dans la bonne direction. Il faut s'employer à renforcer la responsabilité démocratique, ainsi que la dimension communautaire, tant au sein du Parlement européen qu'au niveau des parlements nationaux, et ce dans la perspective de l'achèvement de l'Union bancaire, de l'Union économique et monétaire et de l'Union des marchés des capitaux.

Mário Centeno, voorzitter van de Eurogroep, pleit ervoor om de Economische en Monetaire Unie meer veerkracht te geven en het groeipotentieel van lidstaten in het eurogebied te vergroten. Het debat over de eigen begrotingscapaciteit voor de EU is hierbij van belang. Overschotten moeten op een betere manier worden verdeeld. Er is behoefte aan *ownership* en transparantie. Het Europees Stabiliteitsmechanisme moet worden versterkt zodat het beter op toekomstige behoeften kan worden afgestemd.

De spreker is van mening dat de huidige gunstige economische toestand aan de lidstaten een basis biedt om het potentieel van de interne markt beter te benutten en een beleid uit te stippelen dat gericht is op groei en duurzaamheid. De verdere uitbouw van de kapitaalmarkt is ook nodig.

VI. AFSLUITENDE PLENAIRE VERGADERING : HET VOLGENDE MEERJARIG FINANCIËEL KADER

De heer Günther Oettinger, Europees commissaris, belast met Begroting en Personeelszaken, merkt op dat de Europese Commissie het ontwerp van MFK voor de periode 2021-2027 in mei 2018 zal voorstellen.

Het MFK voor de periode 2021-2027 is de zesde editie van een Europees budgettair meerjarenplan.

Het MFK heeft een meerderheid nodig in het Europees Parlement. Als eurocommissaris heeft de heer Oettinger niet alleen de steun nodig van het Europees Parlement, maar ook van de Raad van ministers van Financiën van de EU. Ook de nationale parlementen spelen in dit reflectieproces een belangrijke rol.

De EU zou, aldus de eurocommissaris, geen actie moeten ondernemen als dit op het niveau van de lidstaten of regio's beter kan. Voor elk programma dat wordt gefinancierd door de EU moet helder worden uitgelegd wat ermee moet worden bereikt.

Het discussiedocument van de Europese Commissie over de EU-meerjarenbegroting na 2020 is een menu. Toekomstige projecten en bestedingen vanuit het EU-budget moeten een hoge Europese toegevoegde waarde hebben. Het EU-budget moet zo worden opgesteld dat het hierop in kan spelen.

De EU wordt geconfronteerd met nieuwe uitdagingen, zoals migratie en de vluchtelingenstroom. De lidstaten moeten samen de grenscontroles aan de buitengrenzen

Mário Centeno, président de l'Eurogroupe, plaide en faveur du renforcement de la résilience de l'Union économique et monétaire et de l'augmentation du potentiel de croissance des États membres de la zone euro. Le débat sur la capacité budgétaire propre de l'UE est important dans ce contexte. Les excédents doivent être mieux répartis. L'appropriation et la transparence sont nécessaires. Le mécanisme européen de stabilité doit être renforcé afin qu'il puisse être mieux adapté aux besoins futurs.

L'orateur estime que la situation économique favorable actuelle permet aux États membres de mieux exploiter le potentiel du marché intérieur et de définir des politiques de croissance et de durabilité. Il convient également de poursuivre l'expansion du marché des capitaux.

VI. SÉANCE PLÉNIÈRE DE CLÔTURE : PROCHAIN CADRE FINANCIER PLURIANNUEL

M. Günther Oettinger, commissaire européen chargé du Budget et des Ressources humaines, indique que la Commission européenne présentera, en mai 2018, le projet du CFP pour la période 2021-2027.

Le CFP relatif à la période 2021-2027 est la sixième édition d'un plan budgétaire européen pluriannuel.

Le CFP doit s'appuyer sur une majorité au Parlement européen. En qualité de commissaire européen, M. Oettinger a besoin du soutien non seulement du Parlement européen, mais aussi du Conseil des ministres des Finances de l'UE. Les parlements nationaux jouent également un rôle important dans ce processus de réflexion.

Selon M. Oettinger, l'UE ne devrait pas agir lorsque les États membres ou les régions sont mieux placés pour le faire. Pour tout programme financé par l'UE, il convient d'exposer clairement les objectifs qu'il doit permettre d'atteindre.

Le document de discussion de la Commission européenne sur le budget pluriannuel de l'UE après 2020 est un menu. Les futurs projets et les dépenses du budget de l'UE doivent avoir une importante valeur ajoutée européenne. Le budget de l'UE doit être conçu de manière à pouvoir y répondre.

L'UE est confrontée à de nouveaux défis, comme la migration et l'afflux de réfugiés. Les États membres doivent organiser conjointement les contrôles aux

organiseren zodat Griekenland, Malta en Italië er niet alleen voor staan.

Andere nieuwe uitdagingen zijn klimaatverandering en veiligheid (extern en intern). Hier biedt de EU een toegevoegde waarde. Samen moeten we investeren in onderzoek en ontwikkeling voor de Europese Defensie-unie.

Er zijn twee lacunes : de inkomstenkloof en de kostenkloof. Deze omstandigheden maken het nodig een intensieve discussie te voeren over de modernisering van het budget.

De inkomstenkloof : door de *Brexit* valt de Britse bijdrage aan de Europese begroting weg (20 à 30 miljard euro minder inkomsten). Hoe compenseren we dit ? Het zou verkeerd zijn om dit enkel via bezuinigingen te doen. De middenweg is 50 % financieren via besparingen en 50 % via extra bijdragen van de lidstaten.

De kostenkloof : hoe financieren we grote onderzoeksprojecten ? Op programma's als Erasmus+ en Horizon 2020 mag zeker niet worden bespaard.

De eurocommissaris vermoedt dat de Europese bevolking de grote verliezer zal zijn als men er op Europees niveau niet in slaagt tussen nu en Pasen 2019 een deftig begrotingsmeerjarenplan op te stellen.

De Europarlementsleden Jan Olbrycht en Isabelle Thomas stippen aan dat de jaarlijkse EU-begroting overeenstemt met ongeveer 1 % van het bnp van de 28 EU-lidstaten samen. Er wordt aan de EU gevraagd om meer te doen met minder geld. Dit kan niet. Het ligt volgens de Europarlementsleden Olbrycht en Thomas dan ook voor de hand dat dit percentage bij de opmaak van het volgend MFK wordt vermeerderd tot 1,3 % van het BNP. We kunnen niet langer alleen via bijdragen van de lidstaten de begroting financieren. We moeten het eens worden over een systeem van eigen middelen, waarbij de EU zichzelf zou financieren via eigen inkomsten.

Tijdens de daarop volgende gedachtewisseling werden de volgende accenten gelegd.

Door de *Brexit* stapt een belangrijke nettobetaler op. De heer Alkaya, Nederlandse Tweede Kamer, meent dat we moeten bewijzen dat een kleine slagkrachtige

frontières extérieures, de sorte que la Grèce, Malte et l'Italie ne soient pas seuls à devoir se charger de ces contrôles.

D'autres nouveaux défis sont le changement climatique et la sécurité (extérieure et intérieure). Sur ce point, l'UE offre une valeur ajoutée. Il convient d'investir ensemble dans la recherche et le développement concernant l'Union européenne de la défense.

Il y a deux lacunes : l'écart de revenus et l'écart de coûts. Cette situation nécessite une discussion intensive sur la modernisation du budget.

L'écart de revenus : suite au *Brexit*, il n'y aura plus de contribution britannique au budget européen (20 à 30 milliards d'euros de pertes de revenus). Comment compenser cette perte ? Il ne serait pas judicieux de se contenter de faire des économies. Le juste milieu est d'assurer 50 % du financement par des économies, et 50 % par des contributions supplémentaires des États membres.

L'écart de coûts : comment financer les grands projets de recherche ? Il ne faut certainement pas faire des économies sur des programmes comme Erasmus+ et Horizon 2020.

Le commissaire européen pense que la population européenne sera pénalisée si, au niveau européen, on ne parvient pas à établir un plan budgétaire pluriannuel correct d'ici Pâques 2019.

Les membres du Parlement européen Jan Olbrycht et Isabelle Thomas soulignent que le budget annuel de l'UE correspond à environ 1 % du PIB des 28 États membres pris dans leur ensemble. On demande à l'UE de faire plus avec moins d'argent. C'est impossible. Selon les membres du Parlement européen Olbrycht et Thomas, il est dès lors évident que ce pourcentage devra être porté à 1,3 % du PIB lors de la confection du prochain CFP. Nous ne pouvons plus financer le budget uniquement sur la base des contributions des États membres. Nous devons nous mettre d'accord sur un système de ressources propres, qui permettrait à l'UE de se financer elle-même avec ses propres recettes.

L'échange de vues qui a suivi a fait ressortir les accents suivants.

Le *Brexit* signifie le départ d'un important contributeur net. M. Alkaya, *Tweede Kamer* néerlandaise, estime que nous devons prouver qu'une UE petite mais forte est

EU mogelijk is waar grensoverschrijdende projecten een prioriteit zijn. Zo zal er een draagvlak zijn voor het volgende MFK.

Een aantal parlementsleden beklemtoont dat de jaarlijkse EU-begroting minstens zou moeten overeenkomen met 1,3 % van het bruto nationaal inkomen van de 28 EU-lidstaten samen. De eigen middelen kunnen er komen via een CO₂-heffing en een kerosineheffing.

Parlementsleden uit de Zuid- en Centraal-Europese lidstaten vrezen dat het cohesiebeleid en het landbouwbeleid in de toekomst een kleiner percentage zullen uitmaken van het EU-budget dan momenteel het geval is. Zij ijveren ervoor dat het cohesiebeleid en het landbouwbeleid verder centraal zouden staan.

Parlementsleden uit Scandinavische landen pleiten voor een zuiniger beleid, waarbij de interne markt verder wordt ontwikkeld en protectionisme wordt tegengegaan.

Europarlementslid Jan Olbrycht stelt dat we de EU-begroting niet mogen overschatten. We mogen de burger geen fabels wijsmaken. We moeten verduidelijken wat we kunnen, wat we willen en wat haalbaar is. Het Europees Parlement en de Europese Commissie staan in dit proces open voor samenwerking met de nationale parlementen.

possible, au sein de laquelle les projets transfrontaliers seraient une priorité. Dans un tel contexte, le prochain CFP recueillera l'adhésion des États membres.

Un certain nombre de parlementaires soulignent que le budget annuel de l'UE devrait représenter au moins 1,3 % du revenu national brut de l'ensemble des 28 États membres de l'UE. Les fonds propres pourraient provenir d'une taxe sur le CO₂ et le kérosène.

Plusieurs parlementaires d'États membres de l'Europe centrale et méridionale craignent que la politique de cohésion et la politique agricole représentent à l'avenir un plus petit pourcentage du budget de l'UE que ce n'est le cas à l'heure actuelle. Ils font tout ce qui est en leur pouvoir pour que la politique de cohésion et la politique agricole continuent à occuper une place centrale.

Des parlementaires des pays scandinaves plaident en faveur d'une politique moins dispendieuse, qui viserait notamment à poursuivre le développement du marché unique et à lutter contre le protectionnisme.

L'eurodéputé Jan Olbrycht estime qu'il ne faut pas surestimer le budget de l'UE et qu'il ne faut pas non plus mentir au citoyen. Il importe de préciser ce que l'UE peut faire, veut faire et peut effectivement réaliser. Dans ce processus, le Parlement européen et la Commission européenne sont ouverts à la coopération avec les parlements nationaux.