

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

19 FEBRUARI 2018

Belangenconflict tussen de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de Kamer van volksvertegenwoordigers naar aanleiding van het wetsontwerp met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vastbenoemd personeelslid voor een pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het Gesolidariseerde pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen (stukken Verg. Fr. Gemeenschapscommissie, 91 (2017-2018) nrs. 1-2 en BV nr. 56 (2017-2018), en stukken Kamer, nrs. 54-2718/1-8)

Advies uit te brengen door de Senaat aan het Overlegcomité met toepassing van artikel 32, § 1^{quater}, eerste lid, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

**VOORSTEL VAN GEMOTIVEERD ADVIES
AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN**

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-402 – 2017/2018 :
Nr. 1 : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

19 FÉVRIER 2018

Conflit d'intérêts entre l'Assemblée de la Commission communautaire française et la Chambre des représentants à propos du projet de loi relatif à la non prise en considération de services en tant que personnel non nommé à titre définitif dans une pension du secteur public, modifiant la responsabilisation individuelle des administrations provinciales et locales au sein du Fonds de pension solidarisé, adaptant la règlementation des pensions complémentaires, modifiant les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales et portant un financement supplémentaire du Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales (doc. Ass. Cocof, 91 (2017-2018) n^{os} 1-2 et C.R. n^o 56 (2017-2018), et doc. Chambre, n^{os} 54-2718/1-8)

Avis à rendre par le Sénat au Comité de concertation en application de l'article 32, § 1^{er quater}, alinéa 1^{er}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles

**PROPOSITION D'AVIS MOTIVÉ
ADOPTÉE
PAR LA COMMISSION DES AFFAIRES
INSTITUTIONNELLES**

Voir :

Documents du Sénat :
6-402 – 2017/2018 :
N^o 1 : Rapport.

De Senaat,

A. gelet op het wetsontwerp van 19 oktober 2017 met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vastbenoemd personeelslid voor een pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het gesolidariseerde Pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen (stuk Kamer, 2017-2018, nr. 54-2718/001) ;

B. gelet op de motie van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie van 17 november 2017 (stuk Verg. Fr. Gemeenschapscommissie, 91 (2017-2018) nr. 1) ;

C. gelet op artikel 143 van de Grondwet en artikel 32, § 1^{quater}, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;

D. gelet op artikel 72 van het Reglement van de Senaat ;

E. gelet op de hoorzitting met vertegenwoordigers van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de Kamer van volksvertegenwoordigers op 19 februari 2018 ;

F. gelet op de hoorzitting met de vertegenwoordiger van de minister van Pensioenen op 19 februari 2018 ;

G. gelet op het verslag van 12 februari 2018 van het overleg tussen de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de Kamer van volksvertegenwoordigers, uitgebracht door leden van de afvaardigingen van de beide assemblees (stuk Kamer, 2017-2018, nr. 54-2718/008) ;

H. gelet op het verslag van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat betreffende de bespreking van het voorliggende belangenconflict (stuk Senaat, 2017-2018, nr. 6-402/1) ;

I. overwegende dat het overleg tussen de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de Kamer van volksvertegenwoordigers tot geen enkele oplossing heeft geleid binnen de wettelijk bepaalde termijn van

Le Sénat,

A. vu le projet de loi du 19 octobre 2017 relatif à la non prise en considération de services en tant que personnel non nommé à titre définitif dans une pension du secteur public, modifiant la responsabilisation individuelle des administrations provinciales et locales au sein du Fonds de pension solidarisé, adaptant la réglementation des pensions complémentaires, modifiant les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales et portant un financement supplémentaire du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales (doc. Chambre, 2017-2018, n° 54-2718/001) ;

B. vu la motion de l'Assemblée de la Commission communautaire française du 17 novembre 2017 (doc. Ass. Ccof, 91 (2017-2018) n° 1) ;

C. vu l'article 143 de la Constitution et l'article 32, § 1^{quater}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles ;

D. vu l'article 72 du Règlement du Sénat ;

E. vu l'audition des représentants de l'Assemblée de la Commission communautaire française et de la Chambre des représentants le 19 février 2018 ;

F. vu l'audition du représentant du ministre des Pensions le 19 février 2018 ;

G. vu le rapport du 12 février 2018 fait sur la concertation entre l'Assemblée de la Commission communautaire française et la Chambre des représentants par des membres des délégations des deux assemblees (doc. Chambre, 2017-2018, n° 54-2718/008) ;

H. vu le rapport de la commission des Affaires institutionnelles du Sénat relatif à la discussion du présent conflit d'intérêts (doc. Sénat, 2017-2018, n° 6-402/1) ;

I. attendu que la concertation entre l'Assemblée de la Commission communautaire française et la Chambre des représentants n'a débouché sur aucune solution dans le délai imparti de soixante jours (doc. Chambre,

zestig dagen (stuk Kamer, 2017-2018, nr. 54-2718/008 en Integraal verslag Plenumvergadering, CRIV 54 PLEN 212, blz. 38-39) ;

J. overwegende :

– dat het wetsontwerp moet worden bekeken vanuit zijn doelstelling op lange termijn om de pensioenlasten voor de lokale besturen te verminderen, zodat de betaling van de lokale pensioenen kan worden gewaarborgd en het pensioenstelsel van de overheidssector kan worden bestendigd ;

– dat op termijn dankzij het stelsel van gemengde pensioenen waarin de federale overheid voorziet, het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen jaarlijks een recurrente besparing van enkele tientallen miljoenen euro kan verwezenlijken ;

– dat elke vertraging in de goedkeuring van dit wetsontwerp het evenwicht van het Fonds meer in gevaar brengt ;

– dat de Federale Staat jaarlijks, voor de jaren 2018, 2019 en 2020, 121 miljoen euro zal uitgeven voor de financiering van de pensioenen van de lokale besturen ;

– dat over die maatregelen overleg is gepleegd met de deelstaten binnen het Comité A ;

– dat de toelichting van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie niet heeft aangetoond dat haar belangen ernstig geschaad worden of dat het beginsel van de federale loyaliteit niet in acht zou zijn genomen,

Stelt vast dat het overleg gevoerd in het kader van de procedure in de Senaat de standpunten van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de Kamer van volksvertegenwoordigers met betrekking tot dit wetsontwerp en de impact ervan op de lokale besturen niet dichterbij elkaar heeft kunnen brengen.

2017-2018, n° 54-2718/008 et Compte rendu intégral de la séance plénière, CRIV 54 PLEN 212, pp. 38-39) ;

J. considérant :

– que le projet de loi doit être considéré au regard de son objectif à long terme visant à réduire la charge des pensions qui pèse sur les pouvoirs locaux afin de garantir le paiement des pensions locales et pérenniser le système de pension du secteur public ;

– qu'à terme, le régime de pension mixte prévu par le gouvernement fédéral permettra au Fonds de pension solidarisé des administrations provinciales et locales de réaliser une économie récurrente de plusieurs dizaines de millions d'euros par an ;

– que tout retard dans l'approbation du projet de loi en question compromet davantage l'équilibre du Fonds ;

– que l'État fédéral va consacrer annuellement, pour les années 2018, 2019 et 2020, 121 millions d'euros au financement des pensions des pouvoirs locaux ;

– que ces mesures ont fait l'objet d'une concertation avec les entités fédérées au sein du Comité A ;

– que l'exposé de l'Assemblée de la Commission communautaire française n'a pas montré que ses intérêts sont gravement lésés ou que le principe de la loyauté fédérale n'aurait pas été respecté,

Constate que la concertation menée dans le cadre de la procédure au Sénat n'a pas permis de rapprocher les points de vue de l'Assemblée de la Commission communautaire française et de la Chambre des représentants relativement au projet de loi considéré et à l'impact de celui-ci sur les pouvoirs locaux.