

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2016-2017

9 JANUARI 2017

Voorstel van resolutie tot optimalisatie van de legistische vormgeving van wetgeving op federaal en deelstatelijk niveau in het kader van de uitvoering van de staatshervorming

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2016-2017

9 JANVIER 2017

Proposition de résolution visant à optimiser la qualité législative des textes législatifs au niveau fédéral et au niveau des entités fédérées dans le cadre de la mise en œuvre de la réforme de l'État

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
AFFAIRES INSTITUTIONNELLES

Zie :

Stukken van de Senaat :

6-212 – 2014/2015 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de dames Franssen, Defraigne en Taelman, de heren Mahoux en Anciaux, de dames de Bethune en Grouwels en de heer Van Rompuy.

6-212 – 2016/2017 :

Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

Voir :

Documents du Sénat :

6-212 – 2014/2015 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mmes Franssen, Defraigne et Taelman, MM. Mahoux et Anciaux, Mmes de Bethune et Grouwels et M. Van Rompuy.

6-212 – 2016/2017 :

N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

De Senaat,

A. overwegende dat het belang van goede regelgeving toeneemt en dat kwaliteitsvolle regelgeving niet enkel belangrijk is voor de welvaart en het welzijn in onze maatschappij maar ook meer en meer een economische factor en een cruciaal element vormt voor een gunstig investeringsklimaat ;

B. overwegende dat goede regelgeving onder meer samenhangend, eenvoudig, duidelijk en toegankelijk moet zijn ;

C. overwegende dat niettegenstaande er heel wat initiatieven ter bevordering van de kwaliteit van de wetgeving bestaan (met name op het Vlaamse niveau door de tenuitvoerlegging van een structureel wetgevingsbeleid en op het niveau van het Waalse Gewest door de interne controle op de wetgevingstechniek en op de administratieve vereenvoudiging via de dienst LEGISA), er nog wetgevingstechnische problemen ontstaan bijvoorbeeld wanneer verschillende normgevers tegelijkertijd eenzelfde wetsartikel wijzigen hetgeen zich inzonderheid voordoet bij het invullen van de nieuwe bevoegdheden voortvloeiende uit de staatshervorming ;

D. overwegende dat deze problematiek onderzocht zou moeten worden door alle betrokkenen en dat daarbij nagegaan kan worden of er afspraken kunnen worden gemaakt ter voorkoming van technische tekortkomingen in de regelgeving,

1. beoogt een technische werkgroep *ad hoc*, onder voorzitterschap van de voorzitter van de Senaat, op te richten met het oog op het formuleren van algemene aanbevelingen voor de optimalisatie van de wetgevingstechnische en redactionele kwaliteit van de wetgeving op federaal en deelstatelijk niveau in het kader van de uitvoering van de staatshervorming ;

2. is van oordeel dat de technische werkgroep *ad hoc* als volgt dient te worden samengesteld :

– deskundigen van de wetgevende diensten van de verschillende parlementen van België ;

– deskundigen van de diensten van de kanselarij van de verschillende overheden van België ;

– deskundigen van de Raad van State ;

– deskundigen van de rechtsfaculteiten van de Belgische universiteiten ;

Le Sénat,

A. considérant que la qualité de la réglementation revêt une importance croissante et que cette qualité est essentielle pour le bien-être et la prospérité dans notre société mais est aussi de plus en plus un facteur économique et un élément crucial pour l'instauration d'un climat propice aux investissements ;

B. considérant qu'une réglementation de qualité est une réglementation qui doit, entre autres, être cohérente, simple, claire et accessible ;

C. considérant qu'en dépit des nombreuses initiatives prises en vue de promouvoir la qualité de la législation (notamment au niveau flamand par la mise en œuvre d'une politique législative structurelle et au niveau de la Région wallonne par le contrôle interne de légistique et de simplification administrative via le service LEGISA), des problèmes de technique légistique continuent à se poser, par exemple lorsque différents pouvoirs normatifs modifient simultanément un même article de loi dans le but de donner corps aux nouvelles compétences qui leur sont confiées à la suite d'une réforme de l'État ;

D. considérant que cette problématique doit être examinée par tous les intéressés et qu'il serait opportun d'étudier la possibilité de conclure des accords en vue d'éviter l'apparition de lacunes techniques dans la réglementation,

1. entend créer un groupe de travail technique *ad hoc*, sous la présidence du président du Sénat, chargé de formuler des recommandations générales visant à optimiser la qualité légistique et rédactionnelle des textes législatifs au niveau fédéral et au niveau des entités fédérées dans le cadre de la mise en œuvre de la réforme de l'État ;

2. estime que le groupe de travail technique *ad hoc* doit être composé :

– d'experts des services législatifs des différents parlements de Belgique ;

– d'experts des services de la chancellerie des différentes autorités belges ;

– d'experts du Conseil d'État ;

– d'experts des facultés de droit des universités belges ;

– één parlamentslid per fractie ;

3. vraagt dat de technische werkgroep rapporteert aan de Senaat binnen het jaar na haar oprichting en nodigt de voorzitters van de diverse parlementen van ons land, de regeringen, de Raad van State en de Belgische universiteiten uit om hieraan hun medewerking te verlenen.

– d'un parlementaire par groupe ;

3. demande que le groupe de travail technique fasse rapport au Sénat dans l'année suivant sa création et invite les présidents des différents parlements de notre pays, les gouvernements, le Conseil d'État et les universités belges à apporter leur collaboration à cet égard.