

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2016-2017**

31 OKTOBER 2016

**De Europese Raad van Staatshoofden
en regeringsleiders van 15 en
16 september 2016 te Bratislava**

Briefing**VERSLAG**

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MAHOUX**

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2016-2017**

31 OCTOBRE 2016

**Le Conseil européen des chefs d'État
ou de gouvernement des 15 et
16 septembre 2016 à Bratislava**

Briefing**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. MAHOUX**

Samenstelling / Composition :

Voorzitter / Président : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

Leden / Membres :
N-VA Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
PS Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.
MR Christine Defraigne, Alain Destexhe.
CD&V Steven Vanackere.
Ecolo-Groen Cécile Thibaut.
Open Vld Lode Vereeck
sp.a Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Jan Becaus, Andries Gryffroy.
Christiane Vienne, Olga Zrihen.
Anne Barzin, Valérie De Bue.
Peter Van Rompuy.
Petra De Sutter.
Rik Daems.
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

Leden / Membres :
N-VA Peter Luyckx, Jan Spooren.
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.
MR Denis Ducarme.
CD&V Veli Yüksel.
Open Vld Patrick Dewael.
sp.a Dirk Van der Maelen.
Ecolo-Groen Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
Olivier Chastel, Richard Miller.
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

Leden / Membres :
CD&V Ivo Belet.
PS Marie Arena, Marc Tarabella.
MR Louis Michel.
cdH Claude Rolin.
Open Vld
Christlich Soziale Partei

Plaatsvervangers / Suppléants :
Tom Vandenkendelaere.
Hugues Bayet.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Guy Verhofstadt.
Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Zoals gebruikelijk wordt elke vergadering van de Staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

Op 13 september 2016 heeft de eerste minister, de heer Charles Michel, een toelichting gegeven over de informele vergadering van de Europese Raad op 16 september 2016 in Bratislava.

De Top van Bratislava van zeventwintig Lidstaten was gewijd aan een gezamenlijke diagnose van de huidige staat van de Europese Unie en een bespreking van de gemeenschappelijke toekomst (1).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister zal op vrijdag 16 september 2016 deelnemen aan de informele vergadering van zeventwintig Staatshoofden en regeringsleiders te Bratislava. Het is een belangrijke vergadering, die een denkproces over de toekomst van de Europese Unie (EU) op gang zou moeten brengen.

A. Opzet van de informele vergadering van de zeventwintig staatshoofden en regeringsleiders te Bratislava

Na het Britse referendum van 23 juni 2016 kwamen zeventwintig Lidstaten op 29 juni 2016 in de marge van de Europese Raad bijeen. Behalve de bespreking van bepaalde aspecten betreffende het vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de EU werden er ook enkele conclusies getrokken voor de toekomst. De centrale punten :

– « Wij zijn vastbesloten verenigd te blijven en in het kader van de EU te werken om de uitdagingen van de 21e eeuw aan te pakken en oplossingen te vinden in het belang van onze naties en volkeren. » ;

– « De Europeanen verwachten van ons dat wij het beter doen als het erom gaat veiligheid, banen en groei,

(1) Zie op de website van de Europese Raad de verklaring en het stappenplan van Bratislava : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/> ; Opmerkingen van voorzitter Donald Tusk na de informele bijeenkomst van zeventwintig Staatshoofden en regeringsleiders van de EU : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/09/16-tusk-final-remarks-bratislava/>.

I. INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 13 septembre 2016, le premier ministre, M. Charles Michel, a fait un exposé sur la réunion informelle du Conseil européen du 16 septembre 2016 à Bratislava.

Le sommet de Bratislava à vingt-sept États membres a été consacré à l'analyse commune de l'état actuel de l'Union européenne et à l'examen de l'avenir commun (1).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre participera le vendredi 16 septembre 2016 à la réunion informelle des vingt-sept chefs d'État ou de gouvernement à Bratislava. C'est une réunion importante qui devrait lancer un processus de réflexion sur l'avenir de l'Union européenne (UE).

A. Objet de la réunion informelle des vingt-sept chefs d'État ou de gouvernement à Bratislava

Après le référendum britannique du 23 juin 2016, les vingt-sept États membres se sont réunis le 29 juin 2016 en marge du Conseil européen. Outre les questions qui concernent la sortie du Royaume-Uni de l'UE, les vingt-sept ont à cette occasion pris des conclusions sur l'avenir. Les points centraux de ces conclusions :

– « Nous sommes déterminés à rester unis et à œuvrer dans le cadre de l'UE pour relever les défis du XXI^e siècle et trouver des solutions dans l'intérêt de nos nations et de nos populations. » ;

– « Les citoyens européens attendent de nous que nous progressions dans les domaines de la sécurité,

(1) Voir sur le site Internet du Conseil européen la déclaration et la feuille de route de Bratislava : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/09/16-bratislava-declaration-and-roadmap/> ; Intervention du président Donald Tusk à l'issue la réunion informelle de vingt-sept chefs d'État ou de gouvernement de l'UE : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/09/16-tusk-final-remarks-bratislava/> ; <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/09/16-tusk-final-remarks-bratislava/>.

alsook hoop op een betere toekomst te bieden. Wij moeten dit waarmaken op een manier die ons verenigt, niet in de laatste plaats in het belang van de jongeren. Daarom beginnen wij vandaag met een politiek denkproces om een impuls te geven aan verdere hervormingen die stroken met onze strategische agenda en aan de ontwikkeling van de EU met zevenentwintig Lidstaten (1). »

Dit denkproces zou van start moeten gaan op de informele vergadering te Bratislava van vrijdag 16 september. Het zou een beginpunt moeten zijn. Vele Staatshoofden en regeringsleiders beschouwen de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome op 25 maart 2017 als het eindpunt van het Bratislavaproces.

Op de vergadering te Bratislava zal niet worden gesproken over de modaliteiten van de *Brexit*. Dat thema kwam al aan bod tijdens de informele Raad van juni 2016. De vergadering te Bratislava zal zich veeleer toespitsen op een nieuwe impuls voor het Europese project.

Als voorbereiding op de vergadering te Bratislava is er intens bilateraal diplomatiek overleg gepleegd met de partners van ons land, door de ambassadeur van België bij de EU maar ook rechtstreeks, via persoonlijke contacten.

Op vrijdag 9 september 2016 had de eerste minister een bilateraal onderhoud met Bondskanselier Angela Merkel. Voorts was er een gezamenlijke gedachte-wisseling met de Luxemburgse eerste minister en de Roemeense president.

De voornaamste wens van de eerste minister voor deze vergadering in Bratislava is dat de Lidstaten een duidelijke boodschap van eensgezindheid uitdrukken en dat ze blijk geven van de wil om samen het Europese project voort te zetten. Deze boodschap moet optimistisch en realistisch zijn, zonder naïef te zijn. Ze moet ook ambitieus zijn en mag zich niet beperken tot de kleinste gemene deler.

De eerste minister wil ook dat het gelanceerde proces gericht is op de bekommernissen van de burgers, op een concrete manier en met tastbare resultaten. De eerste minister is van mening dat op het Europese niveau meer operationeel moet worden gewerkt.

(1) Uit de Verklaring naar aanleiding van de Informele bijeenkomst van de zevenentwintig te Brussel op 29 juni 2016 (<http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/06/29-tusk-remarks-informal-meeting-27/>).

de l'emploi et de la croissance et que nous stimulions l'espoir en un meilleur avenir. Nous devons répondre à cette attente, d'une façon qui nous unit, en particulier dans l'intérêt des jeunes. C'est pourquoi nous engageons aujourd'hui une réflexion politique afin de donner une impulsion à la poursuite des réformes, conformément à notre programme stratégique, et au développement de l'UE à vingt-sept États membres (1). »

La réunion informelle du vendredi 16 septembre à Bratislava devrait donner le feu vert à ce processus de réflexion. Il devrait s'agir d'un point de départ. Beaucoup de chefs d'État ou de gouvernement considèrent que le point d'aboutissement de ce processus de Bratislava pourrait coïncider avec l'anniversaire des soixante ans du Traité de Rome le 25 mars prochain.

La réunion de Bratislava n'est pas appelée à discuter des modalités du *Brexit*. Ce thème a déjà été abordé lors du Conseil informel au mois de juin 2016. Le Conseil à Bratislava se concentrera plutôt sur l'élan à donner au projet européen.

En préparation à la réunion de Bratislava, de nombreuses concertations diplomatiques bilatérales ont été menées avec les partenaires de notre pays, au départ de l'ambassadeur belge auprès de l'UE ou directement dans des contacts personnels.

Le vendredi 9 septembre 2016, le premier ministre s'est entretenu en bilatérale avec la chancelière allemande Angela Merkel. Il a également eu une réunion conjointe avec le premier ministre luxembourgeois et le président roumain.

Le principal souhait du premier ministre pour cette réunion de Bratislava est de voir les États membres exprimer un message clair d'unité et de volonté de poursuivre ensemble le projet européen. Ce message doit être optimiste et réaliste, sans être naïf. Il doit aussi être ambitieux. Il ne doit pas se limiter au plus petit dénominateur commun.

Le premier ministre souhaite aussi que le processus lancé se concentre sur les préoccupations des citoyens de manière concrète et avec des résultats tangibles. Le premier ministre est d'avis qu'il faut agir de manière plus opérationnelle au niveau européen.

(1) Uit de Verklaring naar aanleiding van de Informele bijeenkomst van de vingt-sept te Brussel op 29 juni 2016 (<http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/06/29-tusk-remarks-informal-meeting-27/>).

Volgende thema's zullen in Bratislava concreet aan bod komen : de versterking van de interne en externe veiligheid ; migratie ; banen, groei en investeringen.

B. De versterking van de interne en externe veiligheid

Het hoeft niet te verbazen dat dit één van de topprioriteiten is waar Europa het verschil kan en moet maken. In dit verband komt het erop aan dat de initiatieven die al werden genomen zo snel en ook zo volledig mogelijk worden uitgevoerd.

Zo is er onder meer de invoering van het PNR-systeem (1), maar ook de concretisering van de wil om de controle van de buitengrenzen van de EU te versterken.

Men denkt onder andere aan de invoering van een systeem van elektronische reisregistratie (2) en een systeem voor de registratie van aankomst in en vertrek uit de EU (3).

Voor de eerste minister zijn deze ideeën interessant, maar is het nu aan de Commissie om de haalbaarheid te bestuderen en concrete voorstellen uit te werken.

Wat de externe veiligheid betreft, circuleren er ideeën ter versterking van de samenwerking op het vlak van defensie. Aan Franse zijde denkt men bijvoorbeeld aan de oprichting van een Europees fonds voor militaire investeringen. Verder is er de idee van de oprichting van een vaste samenwerkingsstructuur. Die moet de landen die het wensen, toelaten verder te gaan in de samenwerking. Deze ideeën moeten verder worden verfijnd alvorens een standpunt ten gronde kan worden ingenomen.

C. Migratie

Migratie blijft een onderwerp waarrond uitgesproken interne tegenstellingen bestaan.

Tijdens de vergadering te Bratislava mogen de zaken zeker niet op de spits worden gedreven. De uitdaging is het vinden van een manier waarop deze tegenstellingen geleidelijk aan kunnen worden overstegen.

(1) *Passenger Name Records* of persoonsgegevens van passagiers van luchtvaartmaatschappijen.

(2) *Electronic Travel Information and Authorisation System* of ETIAS.

(3) *Entry and Exit System* of EES.

Concrètement, les thèmes suivants seront à l'ordre du jour de la réunion de Bratislava : le renforcement de la sécurité intérieure et extérieure ; la migration ; emplois, croissance et investissements.

B. Le renforcement de la sécurité intérieure et extérieure

Il n'est pas surprenant que ce thème soit une des principales priorités. L'Europe peut et doit faire la différence en la matière. À cet égard, les initiatives déjà prises devront être concrétisées au plus vite et de manière intégrale.

Il est par exemple question de l'introduction du PNR (1), mais aussi de la mise en œuvre de la volonté de renforcer le contrôle des frontières extérieures de l'UE.

On évoquera aussi l'instauration d'un système d'enregistrement électronique de voyage (2) ainsi qu'un système d'enregistrement des entrées et des sorties de l'UE (3).

Pour le premier ministre, ces idées sont intéressantes mais il appartient désormais à la Commission d'en étudier la faisabilité et surtout d'élaborer des propositions concrètes pour les réaliser.

En ce qui concerne la sécurité externe, les idées en faveur du renforcement de la collaboration sur le plan de la défense font leur chemin. La France, par exemple, envisage la création d'un fonds européen pour les investissements militaires. Des voix s'élèvent également en faveur de la création d'une structure de collaboration stable. Elle doit permettre aux États qui le souhaitent de franchir des étapes dans la collaboration. Ces idées doivent encore être affinées avant qu'une position puisse être prise sur le fond.

C. Migration

La migration reste un thème qui connaît des oppositions internes.

Il n'est pas question, lors de la réunion de Bratislava, de jeter de l'huile sur le feu. Tout le défi consiste à trouver une façon de parvenir progressivement à dépasser ces oppositions.

(1) *Passenger Name Records* ou données personnelles des passagers des compagnies aériennes.

(2) *Electronic Travel Information and Autorisation System* ou ETIAS.

(3) *Entry and Exit System* ou EES.

Er moeten daarom oplossingen worden gevonden op lange termijn, en middelen om de migratiecrisis te beheren. Er moet hier een onderscheid worden gemaakt tussen de intra-Europese dimensie van de migratie, met onder meer hervestigingen, het asielregime en het grenzenbeheer van de Unie. De externe dimensie heeft betrekking op onze relatie met de landen van herkomst en de transitlanden. In dezen zal ook Turkije een onderwerp van discussie zijn.

D. Banen, groei en investeringen

Het bevorderen van economische groei en werkgelegenheid blijft voor het Europese project een essentiële uitdaging. Voor de eerste minister blijven de elementen van dit belangrijke drieluik de kern. Er is gewerkt aan de budgettaire verantwoordelijkheid en aan de structurele hervormingen, en dat werk moet doorgaan. Ook de investeringen moeten worden opgedreven. Er zal waarschijnlijk gesproken worden over de eventuele verlenging en de versterking van het Europees Fonds voor strategische investeringen, maar ook over de nodige regelingen opdat de overheden deze ten volle zouden kunnen benutten en eraan deelnemen.

In dit verband is het ook belangrijk zowel de sociale dimensie als het verzekeren van de samenhang en het aanpakken van de problematiek van sociale dumping en fiscale fraude niet uit het oog te verliezen.

Voor België moeten de problemen door het misbruik van de richtlijn over de detachering van werknemers een absolute prioriteit blijven.

De concrete uitdieping van de Economische en Monetaire Unie is ook een prioriteit. De eerste minister zal niet nalaten dat te benadrukken.

Meer algemeen is er nog een andere kwestie die de eerste minister graag op de agenda zou plaatsen, met name de uitvoering van de Europese industriële strategie. De toekomst van Europa mag volgens hem niet uitsluitend gericht zijn op de ontwikkeling van de diensten.

België pleit al verschillende jaren actief voor de invoering van een Europees industrieel beleid. In 2014 heeft de Commissie een mededeling gepubliceerd : « Voor een heropleving van de Europese industrie le (1) ».

(1) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's : Voor een heropleving van de Europese industrie, COM (2014) 14 van 22 januari 2014, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20140014.do>.

Il s'agit de définir des solutions à long terme et des instruments pour gérer les crises migratoires. Il faut distinguer ici la dimension intra-européenne de la migration, avec notamment les relocalisations, le régime d'asile ou encore la gestion des frontières de l'Union. Quant à la dimension externe, elle concerne notre relation avec les pays émetteurs et les pays de transit. Dans ce cadre, la Turquie sera aussi un sujet de discussions.

D. Emploi, croissance et investissements

L'amélioration de la croissance économique et de l'emploi est un défi existentiel pour le projet européen. Pour le premier ministre, les trois principes du triangle vertueux restent la clé. Nous avons travaillé et devons continuer dans le cadre de la responsabilité budgétaire et poursuivre aussi les efforts pour les réformes structurelles. Il faut aussi renforcer les investissements. On abordera probablement la prolongation éventuelle et le renforcement du Fonds européen d'investissements stratégiques, mais aussi les aménagements nécessaires pour que les autorités publiques puissent pleinement en bénéficier et y participer.

À ce niveau, il importe également que l'on ne perde pas de vue la dimension sociale, que l'on garantisse la cohésion, que l'on prenne en compte la problématique du *dumping* social et de la fraude fiscale.

Pour la Belgique, les problèmes posés par l'abus de la directive sur le détachement des travailleurs doivent rester une absolue priorité de travail.

La mise en œuvre et l'approfondissement de l'Union économique et monétaire est aussi une priorité. Le premier ministre ne manquera pas de le souligner.

Sur un plan plus global, une autre question que le premier ministre souhaite également mettre à l'ordre du jour est la question de la mise en œuvre de la stratégie industrielle européenne. L'avenir de l'Europe ne peut pas être exclusivement orienté vers le développement des services.

La Belgique plaide activement depuis plusieurs années pour la mise en place d'une politique industrielle européenne. En 2014, la Commission a publié une communication : « Vers une renaissance industrielle (1) ».

(1) Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions : Pour une renaissance industrielle européenne, COM (2014) 14 du 22 janvier 2014, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20140014.do>.

Jammer genoeg heeft deze mededeling niet snel geleid tot de opmaak van een concreet stappenplan of werkplan om de nodige effecten te sorteren.

Ten slotte zal er worden gesproken over interessante projecten voor jongeren, zoals de uitbreiding van het Erasmus-programma naar jonge werknemers en stagiairs. Het zal moeten blijken hoe de Commissie vooruitgang wil boeken rond deze onderwerpen.

De werkmethode en de communicatie van de Europese Raad zouden ook kunnen worden besproken.

Het standpunt van België is het verdedigen van de communautaire methode en de beslissing met gekwalificeerde meerderheid. De efficiëntie en de snelheid van de besluitvorming moeten worden versterkt en strikter worden opgevolgd.

De eerste minister benadrukt dat hij nooit onder stoelen of banken heeft gestoken dat hij een Europa met meerdere snelheden of meerdere dimensies wil. Dat is vandaag al het geval met Schengen en de eurozone. De Lidstaten die hun samenwerking willen verdiepen, moeten dat snel kunnen doen via efficiënte, versterkte samenwerking.

Een laatste punt waar de eerste minister in Bratislava de nadruk op wil leggen, is solidariteit. De toekomst van de EU wordt niet gebouwd niet op basis van verschillen, maar op basis van de capaciteit om allemaal samen antwoorden te vinden op de uitdagingen waarmee we worden geconfronteerd. Deze solidariteit werd de laatste tijd binnen de Raad ondermijnd. Het moeilijke debat over de hervestiging toont dat aan, alsook de strijd tegen de sociale dumping.

De solidariteit en het vertrouwen moeten worden hersteld.

Bij wijze van conclusie onderstreept de eerste minister dat de EU-Top te Bratislava een belangrijk moment is in de geschiedenis van de EU. Nu is het moment om aan te knopen met een nieuw elan. Daarvoor moet zin voor realisme evenwel worden gekoppeld aan de wil om een meer operationele en concrete strategie uit te werken. Dat is voor de eerste minister de voornaamste doelstelling van deze Top. Bratislava zou dus het startschot moeten geven voor een proces dat rond zou moeten zijn tegen de viering van de zestigste verjaardag van het Verdrag van Rome.

Malheureusement, cette communication n'a pas donné lieu rapidement à la mise au point d'une feuille de route ou d'un plan de travail concret, suivi d'effets.

Enfin, pour conclure ce volet, des projets intéressants pour la jeunesse seront évoqués, comme l'extension du programme Erasmus aux jeunes professionnels et apprentis. On verra comment la Commission entend avancer sur ces sujets.

Les méthodes de travail et la communication du Conseil européen pourraient aussi être discutées.

La position prise par la Belgique à ce sujet est de défendre la méthode communautaire et le mode de décision à la majorité qualifiée. Il faut renforcer l'efficacité et la rapidité des prises de décision, ainsi que de leur suivi rigoureux.

Le premier ministre souligne ne jamais avoir caché sa volonté d'aborder l'Europe à plusieurs vitesses ou plusieurs dimensions. C'est déjà une réalité aujourd'hui avec Schengen ou la zone euro. Les États membres qui ont la volonté d'approfondir leur coopération doivent pouvoir le faire rapidement via des coopérations renforcées efficaces.

Un dernier point sur lequel le premier ministre veut insister à Bratislava, c'est la solidarité. Nous ne construirons pas le futur de l'UE sur la somme de nos différences, mais bien sur la capacité à trouver tous ensemble des réponses aux défis qui se posent à nous. Cette solidarité a été abîmée ces derniers mois au sein du Conseil. L'épineux débat de la relocalisation en est un exemple, la lutte contre le *dumping* social en est un autre.

La solidarité, tout comme la confiance, devraient être restaurées.

En conclusion, le premier ministre indique sa conviction que le Sommet de Bratislava est un moment important dans l'histoire du projet européen. C'est un moment pour lancer un processus qui peut renouer avec un nouvel élan pour le projet européen, à condition que le réalisme se conjugue avec une volonté de mettre en place une stratégie plus opérationnelle et plus concrète. Pour le premier ministre, ce sera l'enjeu majeur du Sommet de Bratislava, qui devrait donc donner le point de départ à un processus sur quelques mois qui devrait aboutir au moment du soixantième anniversaire du Traité de Rome.

III. GEDACHTEWISSELING

De agendapunten waarover de sprekers het woord vragen, worden achtereenvolgens overlopen. De betogen van de leden worden gevolgd door de antwoorden van de eerste minister en aansluitend door de replieken.

A. Algemene beschouwingen en agenda van de Top

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Karl Vanlouwe, senator, merkt op dat de eerste minister niet heeft gesproken over de TTIP (1)-onderhandelingen met de Verenigde Staten, terwijl die tijdens de zomer toch de actualiteit hebben beheerst. Hij haalt in dat verband een paar uitspraken uit de actualiteit aan. Er waren de verklaringen van de Franse regering en de Duitse vice-kanselier en de uitspraken van de eerste minister in de krant *L'Écho*.

De eerste minister heeft in die krant gezegd dat het nuttig was om de onderhandelingen op te schorten of een pauze in te lassen. Wat is het standpunt van de regering daarover ?

De senator wenst ook te weten wat de stand-van-zaken is met betrekking tot de onderhandelingen over de toetreding van Turkije tot de EU. Staat deze aangelegenheid op de agenda van de komende Europese Raad ?

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, stelt vast de EU de jongste tijd geconfronteerd wordt met erg pijnlijke situaties : de economische machine is defect ; de multinationals lappen de reglementeringen schaamteloos aan hun laars, met als recentste voorbeeld de beslissing van de onderneming Caterpillar om de vestiging in Gosselies te sluiten ; de overeenkomst tussen de EU en Turkije aangaande de vluchtelingen zit in het slop, terwijl het Europees project meer en meer wordt bekritiseerd.

Ondanks de fraaie plaatjes en de afgelegde verklaringen en aankondigingen, valt te vrezen dat de Lidstaten opnieuw echte antwoorden op die verontrustende situaties uit de weg zullen gaan.

Zal er, aangezien het gaat om een Top met zevenentwintig Staten, sprake zijn van de uittrede van het Verenigd Koninkrijk uit de EU ? Zal er worden gepraat over het TTIP ? Mocht die alom bekritiseerde

(1) *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (Trans-Atlantisch Handels- en Investeringspartnerschap).

III. ÉCHANGE DE VUES

Les points à l'ordre du jour au sujet desquels les membres demandent à prendre la parole sont successivement passés en revue. Les interventions des membres sont suivies des réponses du premier ministre, puis des répliques.

A. Considérations générales et ordre du jour du Sommet

1. Questions et remarques des membres

M. Karl Vanlouwe, sénateur, signale que le premier ministre n'a pas parlé des négociations avec les États-Unis concernant le TTIP (1) alors que celles-ci ont tout de même dominé l'actualité durant l'été. Il cite à cet égard quelques déclarations tirées de l'actualité, telles que celles du gouvernement français, du vice-chancelier allemand et celles du premier ministre dans le journal *L'Écho*.

Le premier ministre a déclaré dans ce journal qu'il était utile de suspendre les négociations ou de prévoir une pause. Quel est le point de vue du gouvernement à cet égard ?

Le sénateur souhaite également connaître l'état d'avancement des négociations relatives à l'adhésion de la Turquie à l'UE. Cette matière est-elle à l'ordre du jour du prochain Conseil européen ?

M. Stéphane Crusnière, député, constate l'état de souffrance auquel l'UE est confrontée ces derniers temps : la machine économique est en panne ; les multinationales se jouent sans vergogne des réglementations, comme en témoigne dernièrement la décision de fermeture de l'entreprise Caterpillar à Gosselies ; l'accord entre l'UE et la Turquie au sujet des réfugiés patine, tandis que le projet européen est de plus en plus décrié.

Au-delà des photos, déclarations et annonces faites, il est à craindre que les États membres évitent à nouveau d'apporter de véritables réponses à ces situations inquiétantes.

S'agissant d'un sommet à vingt-sept États, sera-t-il question de la sortie du Royaume-Uni de l'UE ? Y traitera-t-on du TTIP ? Si ce traité commercial partout décrié était mis en œuvre, les politiques des multinationales

(1) *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement).

handelsovereenkomst in werking worden gesteld, zouden de multinationals, die, zoals blijkt met Caterpillar, niet erg begaan zijn met de werkgelegenheid, niet nog meer vrij spel krijgen? *In casu* zijn gerechtelijke stappen gezet, maar hoe zou dat verlopen met het in diezelfde Overeenkomst opgenomen ISDS (1)-mechanisme?

Heeft de eerste minister, in verband met de voorbereidende vergaderingen met het oog op die informele Top, bij mevrouw Merkel de gevoelige onderwerpen aangesneden, zoals de budgettaire flexibiliteit, de toekomst van de eurozone, het beheer van de Griekse crisis of de verdediging van de democratie? Wat was het doel van de veeleer ongewone vergadering tussen Duitsland, België, het Groothertogdom Luxemburg en Roemenië?

De heer Jean-Jacques Flahaux, volksvertegenwoordiger, meent dat geen te overdreven pessimistisch beeld mag worden geschetst van de situatie. De EU heeft het beslist moeilijk, maar dat is eveneens het geval voor de andere grootmachten (Brazilië, India, China, de Verenigde Staten), waarvan het dynamisme in het gedrang komt. Daarom blijft het aanzwengelen van de groei ongetwijfeld de prioritaire uitdaging waar de EU voor staat, des te meer daar het anti-Europees gevoel aanzwelt ten gevolge van de huidige economische futloosheid.

De spreker merkt op dat het vrij symbolisch is dat de Europese Top wordt gehouden in Bratislava, de hoofdstad van Slowakije, dat momenteel het wisselend voorzitterschap waarneemt van de Raad van de EU, aangezien er in dat land een toename is van populisme, nationalisme en politieke strekkingen die aanleunen bij extreem rechts. Het is zaak de obstakels en negatieve gevoelens ten aanzien van de EU weg te werken in een land waar die zich net manifesteren.

De ontmoeting met Roemenië vloeit voort uit dezelfde wil om de Midden- en Oost-Europese landen nauwer te betrekken bij het Europees project. De afwezigheid van Nederland op die vergadering wijst daarentegen op een anti-Europese tendens binnen de aan de macht zijnde en door de heer Mark Rutte geleide coalitie.

De heer Flahaux betreurt het negatief beeld dat de voormalige voorzitter van de Europese Commissie, de heer José Manuel Barroso, aan Europa heeft gegeven door te gaan werken voor de Amerikaanse zakenbank Goldman Sachs, en hij is blij met de reactie van de heer Jean-Claude Juncker, die een onderzoek dienaangaande

faisant peu de cas de l'emploi comme on le voit avec Caterpillar n'auraient-elles pas davantage encore de champ libre? En l'occurrence, un recours en justice a été intenté, mais qu'en serait-il avec l'ISDS (1) prévu par ce même Traité?

Quant aux réunions préparatoires en vue du Sommet informel, le premier ministre a-t-il abordé avec Mme Merkel les sujets sensibles, tels la flexibilité budgétaire, l'avenir de la zone euro, la gestion de la crise grecque ou la défense de la démocratie? Quel était l'objet de la réunion plutôt inédite entre l'Allemagne, la Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et la Roumanie?

M. Jean-Jacques Flahaux, député, estime qu'il faut se garder de dresser un tableau exagérément pessimiste de la situation. Certes l'UE peine, mais c'est également le cas des autres grandes puissances mondiales (le Brésil, l'Inde, la Chine, les États-Unis), dont le dynamisme est mis à mal. Aussi, l'amélioration de la croissance reste-t-elle assurément le défi prioritaire auquel l'UE doit faire face, d'autant plus que le sentiment anti-européen se gonfle sous l'effet de l'atonie économique actuelle.

L'orateur fait observer qu'il est assez symbolique que ce Sommet européen se tienne à Bratislava, capitale de la Slovaquie qui assure actuellement la présidence tournante du Conseil de l'UE, dans la mesure où on assiste dans cet État à des poussées de populisme, de nationalisme, ou de tendances politiques proches de l'extrême droite. Il est important d'essayer de lever les obstacles et les ressentiments à l'égard de l'UE dans un État où précisément ceux-ci se manifestent.

La rencontre qui a eu lieu avec la Roumanie participe de la même volonté d'inclure davantage les États d'Europe centrale et de l'Est dans le projet européen. En revanche, l'absence des Pays-Bas à cette réunion indique les tendances anti-européennes qui traversent la coalition au pouvoir dirigée par M. Mark Rutte.

M. Flahaux déplore la mauvaise image qu'a donnée de l'Europe l'ancien président de la Commission européenne, M. José Manuel Barroso, en rejoignant l'effectif de la banque d'affaires américaine Goldman Sachs, et salue la réaction de M. Jean-Claude Juncker d'ouvrir une enquête à ce sujet. Il souscrit au projet d'élargir le

(1) *Investor state dispute settlement* (Investerder-staatarbitrage).

(1) *Investor state dispute settlement* (Mécanisme de règlement des différends entre investisseurs et États).

wil opstarten. Hij steunt het project om het Erasmusplan uit te breiden naar de jonge werknemers, starters en leerjongeren.

Hij sluit zijn betoog af door te zeggen dat hij verheugd is met het idee te ijveren voor een versterking van het Europees project tegen maart 2017, ter gelegenheid van de zestigste verjaardag van de EU.

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat de handelsoverhandelingen met betrekking tot het TTIP minstens zijn opgeschort en hij hoopt trouwens dat er een einde aan gemaakt zal worden.

Hij vraagt verduidelijkingen aan de eerste minister over de implementering van de al met Canada gesloten CETA (1), die een doorslag is van het TTIP.

Volgens de site van de Europese Commissie blijkt dat dit verdrag, hoewel het moet worden geratificeerd door de Lidstaten, deels zou kunnen worden uitgerold op beslissing van een volgende Europese Raad. Aangezien dat punt waarschijnlijk al tijdens de vergadering van 16 september 2016 informeel zal worden besproken, zou de spreker de eerste minister willen horen dienaangaande, gelet op het feit dat het Waals Gewest de minister van Buitenlandse Zaken, de heer Reynders, heeft verzocht die overeenkomst niet te ondertekenen, precies om te beletten dat ze in werking zou treden.

Als via een of andere juridische list de CETA deels geïmplementeerd zou kunnen worden voordat de Parlementen van de Lidstaten zich hebben uitgesproken, zou er zich vanuit democratisch oogpunt een serieus probleem stellen.

Voor de heer Patrick Dewael, volksvertegenwoordiger, heeft de Europese burger nu nood aan concrete EU-projecten die de meerwaarde van de EU kunnen bewijzen. Institutionele debatten hebben evenwel ook hun belang. Die zullen er bijvoorbeeld moeten komen in de aanloop naar het debat over de *Brexit*. De heer Verhofstadt is ondertussen aangeduid als *Brexit*-onderhandelaar voor het Europees Parlement, en hij is daarvoor de geknipte persoon.

Die concrete EU-projecten moeten voor de fractie waartoe de spreker behoort, handelen over veiligheid en migratie, maar ook over de toekomst van de Europese economie en de groei.

(1) Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Canada (Omvattende Economische en Handelsovereenkomst of *Comprehensive Economic and Trade Agreement* – CETA).

plan Erasmus aux jeunes travailleurs, professionnels et apprentis.

Il conclut son propos en saluant l'idée de progresser dans le sens du renforcement du projet européen à l'horizon de mars 2017, à l'occasion du soixantième anniversaire de l'UE.

M. Benoit Hellings, député, note que les négociations commerciales relatives au TTIP se trouvent à tout le moins à l'arrêt, et espère d'ailleurs qu'il y soit mis fin.

Il demande au premier ministre des précisions sur la mise en œuvre du CETA (1), déjà finalisé avec le Canada, qui est la copie conforme du TTIP.

D'après le site de la Commission européenne, bien que ce Traité soit soumis à la ratification des États membres, il apparaît qu'il pourrait partiellement être mis en œuvre à la suite d'une décision prise lors d'un futur Conseil européen. Comme ce point sera probablement abordé de manière informelle dès la réunion du 16 septembre 2016, l'orateur souhaiterait entendre le premier ministre à ce sujet, compte tenu du fait que la Région wallonne a demandé au ministre des Affaires étrangères, M. Reynders, de ne pas signer l'accord, précisément afin qu'il n'entre pas en vigueur.

Si par l'effet d'un subterfuge juridique, le CETA pouvait être mis partiellement en œuvre avant que les Parlements des États membres se soient prononcés, il y aurait là un sérieux problème sur le plan démocratique.

M. Patrick Dewael, député, estime que les citoyens européens ont aujourd'hui besoin de projets européens concrets qui puissent démontrer la plus-value de l'UE. Cependant, les débats institutionnels ont aussi leur importance. Par exemple, un débat institutionnel devra avoir lieu à l'approche des négociations sur le *Brexit*. On sait aujourd'hui que M. Verhofstadt a été désigné pour négocier le *Brexit* au nom du Parlement européen. Il a le profil adéquat pour cette mission.

Selon le groupe politique auquel appartient l'orateur, ces projets concrets de l'UE doivent porter sur la sécurité et la migration, mais aussi sur l'avenir de l'économie européenne et sur la croissance.

(1) Traité de libre-échange entre l'Union européenne et le Canada (Accord économique et commercial global – AECG ou *Comprehensive Economic and Trade Agreement* – CETA).

De groei in de EU slabakt. Zowel de Europese als de Belgische economie snakken naar investeringen, ook publieke. Na de financiële crisis werden de EU-Lidstaten evenwel in een budgettair keurslijf gewrongen, wat wellicht nodig was. De Belgische begroting bijvoorbeeld is naar EU-maatstaven vandaag namelijk nog niet in evenwicht.

De publieke investeringen zijn in België in vergelijking met de jaren 80 enorm gedaald. Toch zijn dergelijke investeringen voor onze economie van levensbelang, vooral op het stuk van mobiliteit, energie, nieuwe technologieën of veiligheid, en dit op alle beleidsniveaus.

Wat moet er gebeuren met de EU-begrotingsregels? Moet er worden afgestapt van al te veel orthodoxie of net niet?

Voor de heer Dewael zijn in België verdere besparingen aangewezen, omdat ons land nog altijd op zoek is naar een evenwicht tussen de lopende inkomsten en de lopende uitgaven. Er zou wel een ander regime kunnen worden ingevoerd voor kapitaalsuitgaven.

Wat ten slotte met het Junckerfonds, dat zowel voor publieke investeringen als voor publiek-private samenwerking wordt aangewend? Dit fonds trekt privékapitaal aan. Op welke manier wil de overheid met het Junckerfonds doorgaan?

2. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister schetst de stand van zaken in verband met het TTIP en de CETA.

Tijdens de Europese Raad van 28 en 29 juni 2016 heeft de Europese Commissie uitdrukkelijk gevraagd of iemand wenste dat de onderhandelingen zouden worden stopgezet, maar geen enkel staatshoofd of geen enkele regeringsleider pleitte daarvoor.

Sindsdien werden verklaringen afgelegd waarbij al naargelang van het geval werd gevraagd de onderhandelingen stop te zetten, te onderbreken of op te schorten.

Wat hem betreft, heeft de eerste minister alleen maar het risico van een opschorting van de onderhandelingen vastgesteld, omdat er in de VS verkiezingen zitten aan te komen en omdat voor veel Europeanen de posities onevenwichtig lijken.

Or, la croissance laisse à désirer au sein de l'UE : comme l'économie européenne, l'économie belge est en quête d'investissements, y compris publics. Or, après la crise financière, les États membres de l'UE ont été soumis à des contraintes budgétaires qui étaient sans doute nécessaires, le budget de la Belgique, par exemple, n'étant pas encore en équilibre aujourd'hui selon les normes de l'UE.

Les investissements publics ont fortement diminué, en Belgique, par rapport aux années 1980. Or, ces investissements sont vitaux pour notre économie, surtout en matière de mobilité, d'énergie, de nouvelles technologies ou de sécurité, à tous les niveaux politiques.

Que doit-il advenir des règles budgétaires de l'UE? Faut-il renoncer à une trop grande orthodoxie ou non?

M. Dewael estime que la Belgique doit réaliser davantage d'économies dès lors que notre pays cherche toujours à équilibrer ses recettes et ses dépenses courantes. Il conviendrait toutefois d'instaurer un nouveau régime pour les dépenses de capital.

Qu'en est-il, enfin, du fonds Juncker utilisé aussi bien pour des investissements publics que pour une coopération entre les secteurs public et privé? Ce fonds attire des capitaux privés. Comment les autorités publiques entendent-elles utiliser le fonds Juncker à l'avenir?

2. Réponses du premier ministre

Le premier ministre dresse l'état de la situation sur le TTIP et le CETA.

Lors du Conseil européen des 28 et 29 juin 2016, la Commission européenne a expressément demandé si quelqu'un souhaitait que l'on arrête les négociations et aucun chef d'État ou de gouvernement n'a plaidé en ce sens.

Depuis lors, des déclarations ont été faites par lesquelles il a été demandé, selon le cas, d'arrêter, d'interrompre ou de suspendre les négociations.

Pour sa part, le premier ministre a seulement constaté ce risque que les négociations soient suspendues, en raison des prochaines élections américaines et de la perception selon laquelle, pour beaucoup d'Européens, les positions apparaissent déséquilibrées.

Persoonlijk blijft hij voorstander van een vrijhandelsakkoord dat evenwichtig is en voor groei zorgt, zowel met de VS als met Canada.

Voor de EU blijft de cruciale vraag : welk handelsbeleid wil men voeren en met wie ?

Er zij aan herinnerd dat andere overeenkomsten kunnen worden gesloten, in het bijzonder met Japan, India en Singapore (met in dat laatste geval een uitspraak van het Hof van Justitie van de EU).

Wellicht zullen de tegenstanders van de CETA dezelfde bezwaren opperen ten aanzien van het Verenigd Koninkrijk, dat binnenkort een andere belangrijke partner van de EU wordt.

In dit stadium werd de hypothese van een gedeeltelijke uitvoering van het Akkoord naar voren geschoven, aangezien de Europese Commissie de juridische mogelijkheid analyseert om de inwerkingtreding te beperken tot het gedeelte van het Akkoord dat onder haar bevoegdheid valt (1). Voor de rest staat het onderwerp niet formeel op de agenda van de Top.

De vierpartijenbijeenkomst tussen Duitsland, België, het Groothertogdom Luxemburg en Roemenië heeft plaatsgehad op uitnodiging van bondskanselier Merkel om een open bespreking van de toekomst van Europa mogelijk te maken, waarbij er ruimte is voor andere standpunten dan die welke tussen de gebruikelijke partners worden uitgewisseld.

Het was inderdaad interessant de belangen die her en der naar voren worden geschoven beter in te schatten en te peilen naar de verschillende oordelen over de min of meer grote toegevoegde waarde van de EU.

Dat belet niet dat de Benelux haar volle reden van bestaan behoudt en dat vóór elke vergadering van de Europese Raad stelselmatig een formele of informele coördinatie tussen de partners plaatsheeft.

Wat zijn de aangelegenheden die tijdens de Europese Top aan bod moeten komen ?

De eerste minister pleitte er bij bondskanselier Merkel en de beide voorzitters, de heren Juncker en Tusk, voor om in de komende zes maanden – dat wil zeggen de periode vanaf de Top van Bratislava tot maart 2017 – een

(1) Zie het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de voorlopige toepassing van de Brede Economische en Handelsovereenkomst tussen Canada, enerzijds, en de Europese Unie en haar Lidstaten, anderzijds, COM (2016) 470 van 5 juli 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160470.do>.

À titre personnel, il reste favorable à un accord de libre-échange qui soit équilibré et porteur de croissance, tant avec les États-Unis qu'avec le Canada.

La question cruciale pour l'UE demeure : quelle politique commerciale entend-on mener et avec qui ?

Il faut rappeler que d'autres accords sont susceptibles d'être clôturés, notamment avec le Japon, l'Inde ou Singapour (avec dans ce dernier cas une décision attendue de la Cour de Justice de l'UE).

Sans doute les opposants au CETA soulèveront-ils les mêmes objections à l'égard de cet autre partenaire de l'UE – majeur celui-là – que sera bientôt le Royaume-Uni.

À ce stade, l'hypothèse d'une mise en œuvre partielle de l'Accord a été émise, dans la mesure où la Commission européenne analyse la possibilité juridique d'une entrée en vigueur limitée à la partie de l'Accord relevant de ses compétences (1). Pour le surplus, le sujet n'est pas formellement à l'ordre du jour du Sommet.

La réunion quadripartite entre l'Allemagne, la Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et la Roumanie, a eu lieu à l'invitation de la chancelière, Mme Merkel, en vue de permettre une discussion ouverte sur l'avenir de l'Europe, qui laisse place à d'autres points de vue que ceux échangés entre les partenaires habituels.

Il était en effet intéressant de mieux se rendre compte des intérêts mis en avant par les uns et les autres, et de jauger les différentes appréciations quant à la valeur ajoutée plus ou moins grande apportée par l'UE.

Cela n'empêche pas que le Benelux conserve toute sa raison d'être, et qu'une coordination formelle ou informelle a systématiquement lieu entre les partenaires avant chaque réunion du Conseil européen.

Quelles sont les questions qui doivent être abordées lors du Sommet européen ?

Le premier ministre a plaidé auprès de la chancelière fédérale Merkel et des deux présidents, MM. Juncker et Tusk, pour que l'on élabore au cours des six prochains mois – soit durant la période allant du Sommet

(1) Voir la proposition de décision du Conseil relative à l'application provisoire de l'Accord économique et commercial global entre le Canada, d'une part, et l'Union européenne et ses États membres, d'autre part, COM (2016) 470 du 5 juillet 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160470.do>.

operationele planning met concrete initiatieven uit te werken. Alleen daardoor zullen de burgers zich een nieuw beeld van de EU kunnen vormen.

Voor de oudere generaties was het Europese project evident. Zij hadden geen twijfels over de toegevoegde waarde van een samen opgebouwde Unie. De samenwerking tussen ex-vijanden voor vrede en welvaart en een beter sociaaleconomisch model werd als positief beschouwd en de gevolgen ervan waren voelbaar.

Het verbeteren van de dagelijkse omstandigheden van de burgers is vandaag voor de Europese instanties dus een van de uitdagingen. In dit opzicht blijft de budgettaire verantwoordelijkheid nodig.

De verdere sanering van de overheidsmiddelen laat toe gelden vrij te maken voor strategische en structurele investeringen overeenkomstig het Junckerplan. Het is de bedoeling vooruitgang te boeken op beide domeinen – besparingen en investeringen – omdat met structurele hervormingen doorgaan een nieuwe dynamiek mogelijk maakt.

Het efficiënte gebruik van de fondsen is om deze redenen van groot belang. De eerste minister hoopt dat het Junckerfonds versterkt en verlengd wordt.

Volgens de eerste minister is er nood aan een verdieping van de Europese Monetaire Unie en van de eurozone, en aan een versterking van het economische beleid in de eurozone.

Het is een feit dat er in de eurozone zoveel economische en fiscale beleidsvormen zijn als er Lidstaten zijn. De grote mogelijkheden kennen die beperking ten opzichte van hun munt niet.

In de tweede plaats komt het, in de EU na de *Brexit*, de zeventwintig Lidstaten toe opnieuw op een rationele en objectieve wijze te bepalen wat zij samen willen doen. Afgezien van de grote principes gaat het erom overeenstemming te bereiken over een aantal onderwerpen in verband waarmee men wil inspelen op de bezorgdheden van de burgers.

In dit kader zijn er voor de eerste minister drie belangrijke thema's :

— interne en externe veiligheid, bijvoorbeeld de controle van de buitengrenzen ;

de Bratislava à mars 2017 – un planning opérationnel assorti d'initiatives concrètes. Ce n'est qu'ainsi que les citoyens pourront se faire une nouvelle image de l'UE.

Le projet européen était une évidence pour les générations plus âgées. Elles n'avaient aucun doute quant à la valeur ajoutée d'une Union construite la main dans la main. La coopération, entre d'ex-ennemis, en faveur de la paix, de la prospérité et d'un modèle socioéconomique amélioré a été considérée comme positive et ses effets ont été tangibles.

L'amélioration du quotidien des citoyens est donc aujourd'hui un des défis à relever par les instances européennes.

La responsabilité budgétaire demeure une nécessité dans cette optique. La poursuite de l'assainissement des finances publiques permet de libérer des moyens en vue de procéder à des investissements stratégiques et structurels, comme le prévoit le Plan Juncker. L'objectif est d'enregistrer des progrès sur les deux tableaux – économies et investissements – dès lors que la réalisation de réformes structurelles permet une nouvelle dynamique.

C'est pourquoi l'utilisation efficace des fonds revêt une grande importance. Le premier ministre espère que le Fonds Juncker sera renforcé et prolongé.

Selon le premier ministre, il faut approfondir l'Union monétaire européenne et la zone euro, ainsi que renforcer la politique économique au sein de la zone euro.

Il est un fait qu'il y a dans la zone euro autant de politiques économiques et fiscales qu'il y a d'États membres. Les grandes puissances ne connaissent pas cette contrainte à l'égard de leur monnaie.

En second lieu, dans l'UE faisant suite au *Brexit*, il appartient aux vingt-sept États membres de redéfinir ce qu'ils veulent faire ensemble de manière rationnelle et objective. Au-delà des grands principes, il s'agit de s'accorder sur une série de sujets sur lesquels on entend répondre aux préoccupations des citoyens.

Dans ce cadre, trois thèmes sont importants pour le premier ministre :

— la sécurité intérieure et extérieure, par exemple le contrôle aux frontières extérieures ;

— migratie : de Unie moet in staat zijn om in deze crisissituatie oplossingen aan te reiken ;

— economische groei, jobcreatie en tewerkstelling, om het Europese sociaaleconomische model en de sociale zekerheid te waarborgen.

Al die politieke aspecten werden tijdens de voorafgaande vergadering van 9 september 2016 met de Duitse bondskanselier, mevrouw Merkel, besproken. Voor haar was het belangrijk vast te stellen dat men tegelijkertijd wou vooruitgaan op het gebied van budgettaire sanering, structurele hervorming en strategische investering.

3. Replieken

De heer Karl Vanlouwe, senator, noteert dat de eerste minister positief staat tegenover TTIP.

De eerste minister verwees in *L'Écho* naar de Amerikaanse verkiezingen. De uitslag daarvan kan de TTIP-onderhandelingen beïnvloeden. Waarom is er dus niet voor gezorgd dat deze onderhandelingen rond waren vóór in de VS de verkiezingskoorts toesloeg ?

De Vlaamse regering pleitte via een resolutie voor een doorzetten van de onderhandelingen, terwijl Wallonië en Brussel anti-TTIP zijn. Brussel uitte zich zelfs als TTIP-vrije zone. Dat is voor het lid een toch wel opmerkelijke situatie.

De heer Vanlouwe wil ook graag weten of de poging tot staatsgreep in Turkije van vorige zomer in Bratislava op de agenda zal staan. Het nieuws over de aanhoudingen en/of ontslagen van duizenden magistraten, ambtenaren en leraren door het regime stemt immers tot ongerustheid. Moet aan Turkije niet worden duidelijk gemaakt dat de onderhandelingen over zijn toetreding tot de EU, die al meer dan vijftien jaar duren, door de huidige toestand zullen moeten worden stopgezet ?

De heer Patrick Dewael, volksvertegenwoordiger, is verheugd dat het Junckerfonds zal worden verdergezet en versterkt.

De begrotingen van de Lidstaten worden beoordeeld door de EU, op basis van bepaalde criteria. Kunnen op korte termijn de criteria voor publieke investeringen worden bijgesteld ? Zou er voor de Lidstaten wat kapitaalsuitgaven betreft en rekening houdend met de gunstige rente een wijziging kunnen komen met het oog op de begroting 2017 ? Ons land zou in het debat daarover een actieve rol kunnen spelen. De eerste minister en

— la migration : l'Union doit être en mesure de proposer des solutions dans cette situation de crise ;

— la croissance économique et la création d'emplois afin de garantir le modèle socioéconomique européen et la sécurité sociale.

Tous ces aspects politiques ont été abordés au cours de la réunion préalable du 9 septembre 2016 avec la chancelière allemande, Mme Merkel. Il était important pour elle de constater la volonté de progresser en même temps sur le plan de l'assainissement budgétaire, des réformes structurelles et des investissements stratégiques.

3. Répliques

M. Karl Vanlouwe, sénateur, note que le premier ministre est positif à l'égard du TTIP.

Dans *L'Écho*, ce dernier a évoqué les élections américaines. Leurs résultats peuvent influencer les négociations sur le TTIP. Pourquoi, dès lors, n'a-t-on pas fait en sorte de boucler ces négociations avant que la fièvre électorale ne s'empare des États-Unis ?

Le gouvernement flamand a plaidé, par le biais d'une résolution, pour la poursuite des négociations, alors que la Wallonie et Bruxelles se profilent contre le TTIP. Bruxelles s'est même proclamée « zone hors TTIP », ce qui, pour le membre, constitue une situation pour le moins singulière.

M. Vanlouwe demande également si la tentative de coup d'État en Turquie de l'été dernier figurera à l'ordre du jour à Bratislava. Les nouvelles faisant état d'arrestations et ou de licenciements de milliers de magistrats, fonctionnaires et enseignants par le régime sont inquiétantes. Ne faut-il pas expliquer clairement à la Turquie que les négociations sur son entrée dans l'Union, qui durent depuis plus de quinze ans, vont devoir être interrompues au vu de la situation actuelle ?

M. Patrick Dewael, député, se réjouit d'apprendre que le Fonds Juncker sera poursuivi et ses moyens renforcés.

Les budgets des États membres seront jugés par l'Union sur la base de critères précis. Les critères relatifs aux investissements publics peuvent-ils être ajustés à court terme ? Une modification, en ce qui concerne les dépenses de capital et eu égard aux taux favorables, serait-elle envisageable pour les États membres dans la perspective du budget 2017 ? Notre pays pourrait jouer un rôle actif en la matière. Le premier ministre et le

minister van Financiën, de heer Van Overtveldt, deden al uitspraken in die zin.

De eerste minister antwoordt op de laatste betogen in verband met Turkije en met de begrotingsaspecten.

Zoals blijkt uit de talrijke betogen van de parlementsleden tijdens de recentste plenaire vergaderingen in de Kamer van volksvertegenwoordigers doen de betrekkingen tussen de EU en Turkije terecht een aantal, complexe, vragen rijzen. De eerste minister heeft twijfels over een mogelijke toetreding van Turkije tot de EU. Het staat vast dat Turkije steeds meer afstand neemt van de Europese waarden, met als gevolg dat het toetredingsproces al jaren blijft aanslepen.

Tevens onderstreept de heer Michel dat hij één van de staatshoofden of regeringsleiders was die zich het meest openhartig en met de grootste onverzettelikheden hebben uitgesproken over het vraagstuk van de inachtneming van de aan de Europese Verdragen inherente fundamentele waarden, zodat bij de asielcrisis geen enkele toegeving van zijn kant denkbaar is. Derhalve komt het de EU toe haar verantwoordelijkheden dienaangaande zo ruim mogelijk op te nemen.

Over de technische vraag in welke mate rekening zal worden gehouden met de strategische investeringen (meer bepaald de publiek-private samenwerking) en in hoeverre die een begrotingsimpact zullen hebben, wordt momenteel in overleg met de deelstaten een informele dialoog gevoerd met de Europese Commissie. In dat verband spant de federale regering zich ook in om de Europese Commissie ervan te overtuigen dat de Belgische overheid aanzienlijke begrotingssaneringsinspanningen heeft geleverd.

B. Veiligheidsaangelegenheden

1. Vragen en opmerkingen van een lid

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat, parallel met de op Europese schaal verrichte werkzaamheden, momenteel een plan in verband met de gegevens uit de passagiersdossiers (*Passenger Name Record*) wordt uitgewerkt door de diensten van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de heer Jambon.

Op 8 september 2016 heeft de advocaat-generaal van het Hof van Justitie van de EU echter een bijzonder negatief advies uitgebracht over een plan voor de registratie van passagiersgegevens tussen de EU en Canada. Welk

ministre des Finances, Johan Van Overtveldt, ont déjà fait des déclarations en ce sens.

Le premier ministre répond aux dernières interventions relatives à la Turquie et aux aspects budgétaires.

Les relations entre l'UE et la Turquie soulèvent à juste titre des questions complexes, comme en témoignent les nombreuses interventions de députés lors des dernières séances plénières à la Chambre des représentants. Le premier ministre doute de l'adhésion éventuelle de la Turquie à l'UE. Il est un fait que la Turquie ne cesse de se distancier par rapport aux valeurs européennes, avec pour conséquence que le processus d'adhésion s'enlise depuis des années.

M. Michel souligne également avoir été l'un des chefs d'État ou de gouvernement à s'être exprimé avec le plus de franchise et d'intransigeance sur la question du respect des valeurs fondamentales inhérentes aux Traités européens, en manière telle qu'il n'y a de sa part aucune concession envisageable à l'occasion de la crise migratoire. Aussi revient-il à l'UE d'assumer le plus largement possible ses responsabilités en la matière.

La question technique de savoir dans quelle mesure les investissements stratégiques, en particulier les partenariats publics-privés, vont être pris en compte et avoir un effet sur le budget 2017, fait actuellement l'objet d'un dialogue informel avec la Commission européenne, en concertation avec les entités fédérées. À cet égard, le gouvernement fédéral s'emploie également à convaincre la Commission européenne que les autorités belges ont fourni des efforts substantiels en termes d'assainissement budgétaire.

B. Le domaine de la sécurité

1. Questions et remarques d'un membre

M. Benoit Hellings, député, relève que, parallèlement aux travaux menés à l'échelle européenne, un plan relatif aux données des dossiers de passagers (*Passenger Name Record*) est en cours d'élaboration auprès des services du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, M. Jambon.

Or, le 8 septembre 2016, l'avocat général de la Cour de Justice de l'UE a rendu un avis particulièrement défavorable au sujet d'un projet d'enregistrement des données de passagers entre l'UE et le Canada. Comment

gevolg denkt de eerste minister dan ook te geven aan het door hem prioritair geachte Belgische plan ?

2. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister antwoordt dat dit ongunstig advies betrekking heeft op de overzending van gegevens met Canada, dat een derde land is ; dat is iets anders dan overzending tussen EU-Lidstaten onderling. Afgezien van dat onderscheid rijst voor de democratieën een cruciale vraag : hoe kan, met inachtneming van de rechtsstaat, preventief worden gehandeld om wie van plan is terroristische aanslagen te plegen op te sporen voordat hij of zij daartoe overgaat ?

België is wel degelijk voornemens het Europees PNR-project – dat al een tiental jaar aansleept – nieuw leven in te blazen door zijn eigen wetgeving uit te werken, waarbij ons land erop toeziet dat die wetgeving aan de Europese vereisten voldoet. Sinds verscheidene maanden worden in dat verband bijzonder complexe technische werkzaamheden verricht, inzonderheid in de tijdelijke commissie « Terrorismebestrijding ».

3. Repliek

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, staat weliswaar achter de door de ontworpen maatregel nagestreefde doelstelling, maar niet achter de onevenredige middelen daartoe ; hoewel het legitiem is dat relevante informatie te gepasten tijde wordt bezorgd aan de met de openbare orde belaste diensten en overheden, is het belangrijk te voorkomen stelselmatig gegevens over dermate veel mensen door te spelen ; het maakt daarbij niet uit of die aan een Lidstaat of aan een derde Staat worden bezorgd.

Voorzichtigheid is duidelijk geboden, zo blijkt uit het lezen van het advies van de bovenvermelde procureur-generaal, waarin het volgende staat : « de niet aan voorwaarden verbonden bewaring van gegevens gedurende vijf jaar van alle passagiers die tussen de EU en Canada reizen, zonder enig vermoeden van onregelmatigheden, is strijdig met de grondrechten van de Europese Unie. »

C. De migratiecrisis

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Alain Destexhe, senator, maakt gewag van de recente Eurobarometers, die aangeven dat in zesentwintig van de achtentwintig EU-landen de burgers vooral bezorgd zijn over de migratie. Men kan niet om de vaststelling heen dat de antwoorden van de – zeer

le premier ministre envisage-t-il dès lors la suite à donner au projet belge qu'il estime prioritaire ?

2. Réponses du premier ministre

Le premier ministre répond que cet avis défavorable concerne le transfert de données avec le Canada, pays tiers, ce qui n'est pas le cas entre États membres de l'UE. Au-delà de cette distinction, une question cruciale se pose aux démocraties : comment peut-on agir préventivement, dans le respect de l'État de droit, afin de repérer les personnes cherchant à commettre des attentats terroristes avant qu'elles ne passent à l'acte ?

La Belgique entend bien relancer le projet PNR européen qui traîne depuis une dizaine d'années en élaborant sa propre législation, tout en veillant à la conformité de celle-ci vis-à-vis des exigences européennes. Des travaux de même nature particulièrement complexes sur le plan technique sont menés depuis plusieurs mois en particulier au sein de la commission temporaire « Lutte contre le terrorisme ».

3. Réplique

M. Benoit Hellings, député, souscrit au but poursuivi par la mesure en projet mais non aux moyens d'y parvenir qui sont disproportionnés, car s'il est légitime qu'une information pertinente soit transmise en temps opportun aux services et autorités en charge de l'ordre public, il importe d'éviter la communication systématique d'autant de données sur autant de personnes, que ce soit à un État membre ou à un État tiers.

La prudence s'impose à l'évidence à la lecture de l'avis du procureur général précité, dont l'orateur cite un extrait : « La rétention inconditionnelle des données pendant cinq ans de tous les passagers voyageant entre l'Union européenne et le Canada sans aucun élément de suspicion est contraire aux droits fondamentaux de l'Union. »

C. La crise migratoire

1. Questions et remarques des membres

M. Alain Destexhe, sénateur, fait état des récents eurobaromètres indiquant que dans vingt-six des vingt-huit États de l'UE, la migration est la première préoccupation des citoyens. Force est de constater que les réponses de l'UE, largement divisée, ne sont pas à

verdeelde – EU de verwachtingen niet inlossen. Hoeft het bijgevolg te verbazen dat we te maken krijgen met opstoten van populisme, nationalisme en extremisme ?

De cijfers zijn alarmerend : elke dag steken er thans 1 200 à 2 000 mensen de Middellandse Zee over (vooral in het centraal gedeelte), wat het totaal dit jaar brengt op 306 000 mensen.

Volgens de *International Organization for Migration* zijn de belangrijkste landen die men aldus verlaat, Nigeria, Gambia, Ivoorkust, Senegal en Eritrea ; de meeste van die landen zijn niet in een oorlog verwickeld en doordat ze als democratieën worden bestempeld, is er samenwerking met de EU. Voert de Unie in die landen ten opzichte van de kandidaat vluchtelingen omvangrijke ontradingscampagnes door hen ervan op de hoogte te brengen dat ze niet als vluchtelingen zullen worden beschouwd ?

Voorts blijven de Italiaanse autoriteiten migranten naar Frankrijk, Duitsland, Oostenrijk en andere Lidstaten laten doorgaan, met miskenning van hun verplichtingen in het kader van de Dublin-verordening. Tot slot blijkt uit een recente peiling in België dat slechts 11 % van de bevolking ten opzichte van de aanwezigheid van de immigranten positief staat, wat volgens de spreker de omvang van het probleem van de migratiecrisis in de EU nog benadrukt.

De heer Karl Vanlouwe, senator, poneert dat de migratiecrisis maar blijft duren en dat er andere routes zijn ontstaan (via Libië naar Lampedusa bijvoorbeeld). Deze migranten zouden evenwel niet zozeer uit conflictgebieden als Syrië of Irak komen, maar voornamelijk uit Centraal-Afrika.

Op de vorige Europese Raad werd het Commissievoorstel van 7 juni 2016 inzake migratiepartnerschappen (1) besproken. Dat zijn partnerschappen die worden gesloten tussen de EU en derde landen van herkomst en van doorreis met als doel de migratiecrisis te bedwingen. Ze worden inhoudelijk afgestemd op de behoeften en situatie van het desbetreffende derde land. Het gaat meer bepaald over Jordanië, Libanon, Niger, Nigeria, Senegal, Mali en Ethiopië.

(1) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad en de Europese Investeringsbank over een nieuw partnerschapskader met derde landen in het kader van de Europese migratieagenda, COM (2016) 385 van 7 juni 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160385.do>.

la hauteur des attentes. Comment s'étonner dès lors des poussées populistes, nationalistes et extrémistes ?

Les chiffres sont alarmants : 1 200 à 2 000 personnes traversent actuellement la Méditerranée chaque jour (surtout en sa partie centrale), ce qui porte le total à 306 000 personnes cette année.

Selon l'*International Organization for Migration*, les principaux pays ainsi quittés sont le Nigéria, la Gambie, la Côte-d'Ivoire, le Sénégal et l'Érythrée qui, pour la plupart, ne sont pas en guerre et, étant qualifiés de démocraties, bénéficient d'une collaboration de la part l'UE. Celle-ci effectue-t-elle des campagnes sérieuses dans ces pays pour dissuader les candidats au départ, en leur faisant savoir qu'ils ne seront pas considérés comme des réfugiés ?

D'autre part, les autorités italiennes continuent à laisser passer des migrants vers la France, l'Allemagne, l'Autriche et d'autres États, en méconnaissance de leurs obligations découlant du règlement de Dublin. Enfin, en Belgique, un récent sondage indique que 11 % seulement de la population considère positivement la présence des immigrés, ce qui souligne encore selon l'orateur, l'ampleur du problème que pose la crise migratoire dans l'UE.

M. Karl Vanlouwe, sénateur, affirme que la crise migratoire continue et que de nouvelles routes sont apparues (via la Libye vers Lampedusa, par exemple). Ces migrants ne viendraient toutefois généralement pas de zones de conflit comme la Syrie ou l'Irak, mais surtout d'Afrique centrale.

Lors du précédent Conseil européen, la proposition de la Commission du 7 juin 2016 relative aux partenariats en matière de migration (1) a été examinée. Il s'agit de partenariats à conclure entre l'UE et des pays tiers d'origine et de transit en vue de sortir de la crise migratoire. Sur le plan du contenu, ils visent à répondre aux besoins et à la situation des pays tiers concernés. Il s'agit en particulier de la Jordanie, du Liban, du Niger, du Nigéria, du Sénégal, du Mali et de l'Éthiopie.

(1) Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil européen, au Conseil et à la Banque européenne d'investissement relative à la mise en place d'un nouveau cadre de partenariat avec les pays tiers dans le cadre de l'Agenda européen en matière de migration, COM (2016) 385 du 7 juin 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160385.do>.

Hoe staat het daar ondertussen mee ? Zijn er al partnerschappen opgezet en zo ja, wat zijn de eerste resultaten ?

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, is van oordeel dat het akkoord tussen de EU en Turkije vleugellam is ; er komt geen einde aan de toestroom van migranten en de hervestiging van de vluchtelingen werkt niet naar behoren.

Hij wijst de eerste minister op de hervestigings-overeenkomst tussen de EU en Turkije : wat is diens standpunt daarover, gelet op de recente ontwikkelingen van de situatie ? Hoe wordt toezicht uitgeoefend op de bedragen die aan Turkije worden gestort en hoeveel draagt België hierin bij ?

De Griekse autoriteiten hebben bovendien hun bezorgdheid geuit ; ze benadrukken dat over een alternatief plan moet worden nagedacht. Werd dit standpunt met bondskanselier Merkel besproken en zal dit vraagstuk op de Top van Bratislava aan bod komen ?

2. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister wijst erop dat het akkoord tussen de EU en Turkije wel degelijk effect heeft, in tegenstelling tot wat de vorige spreker aangaf. De toestand op het vlak van migratie is thans beter onder controle dan vóór het sluiten van dit akkoord het geval was. België heeft het aantal asielzoekers die wekelijks in ons land aankomen, weten te stabiliseren.

De balans is dus bemoedigend, maar dit mag niet beletten dat we met een kritisch oog blijven kijken naar andere aspecten van de betrekkingen met Turkije. De eerste minister heeft ze trouwens onomwonden ter sprake gebracht.

De financiële middelen die werden ingezet en het toezicht erop behoren tot de bevoegdheid van de Europese Commissie.

De eerste minister geeft aan dat de informatie over de bijdrage van België schriftelijk zal worden meegedeeld (1).

De heer Charles Michel komt terug op wat hij al met het Adviescomité heeft besproken (2) met betrekking tot de ernstige en langdurige migratiecrisis. De operationele

(1) De bijdrage van België aan het akkoord tussen de EU en Turkije bedraagt 57,644 miljoen euro.

(2) Zie bv. de vergaderingen van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden op 19 april 2016 (stuk Senaat, nr. 6-275/1) en op 22 juni 2016 (stuk Senaat, nr. 6-284/1).

Où en sont ces partenariats ? Certains ont-ils déjà été mis sur pied et, si oui, quels sont les premiers résultats ?

M. Stéphane Crusnière, député, estime que l'accord entre l'UE et la Turquie patine ; l'afflux de migrants ne cesse pas, tandis que la relocalisation ne fonctionne pas très bien.

Il interroge le premier ministre sur l'accord de relocalisation entre l'UE et la Turquie : quelle est son opinion suite aux récentes évolutions de la situation ? Comment le contrôle des sommes versées à la Turquie se fait-il, et à combien s'élève la contribution de la Belgique ?

Par ailleurs, les autorités grecques ont fait part de leur inquiétude et ont mis l'accent sur la nécessité de réfléchir à un plan alternatif. Ce point de vue a-t-il été évoqué avec la chancelière allemande et en sera-t-il question au Sommet de Bratislava ?

2. Réponses du premier ministre

Le premier ministre affirme que l'accord entre l'UE et la Turquie produit bel et bien ses effets, contrairement à ce qui vient d'être dit. Ainsi, la situation en matière de migration est bien mieux sous contrôle actuellement qu'elle ne l'était avant cet accord. Pour sa part, la Belgique a réussi à stabiliser le nombre de demandeurs d'asile qui arrivent chaque semaine sur son territoire.

Ce bilan encourageant n'empêche pas de conserver un regard critique sur d'autres aspects des relations avec la Turquie, dont le premier ministre a d'ailleurs fait état de manière franche.

Pour le surplus, les capacités financières qui ont été mobilisées et leur contrôle sont du ressort de la Commission européenne.

Le premier ministre fait savoir que l'information sur la contribution de la Belgique sera communiquée par écrit (1).

M. Charles Michel revient sur un point qu'il a déjà examiné avec le Comité d'avis (2) concernant la longue et grave crise migratoire. Le contrôle opérationnel des

(1) La contribution de la Belgique à l'accord UE-Turquie s'élève à 57,644 millions d'euros.

(2) Voir par exemple les réunions du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes du 19 avril 2016 (doc. Sénat, n° 6-275/1) et du 22 juin 2016 (doc. Sénat, n° 6-284/1).

controle van de buitengrenzen overal in de EU – niet enkel in Italië of Griekenland – dient absoluut verbeterd te worden omdat op het terrein als gevolg van de Europese engagementen betere resultaten verwacht worden.

De heer Michel drukt de wens uit dat er regelmatig evaluaties uitgevoerd worden en concrete resultaten geboekt worden.

De herziening van de praktijken die voortvloeien uit de toepassing van de Dublin-verordening wordt overigens voortgezet ; de regering volgt het verloop van deze complexe debatten op de voet.

Tijdens de Migratietop in La Valetta van 1 en 12 november 2015 met de Afrikaanse staatshoofden werden de middelen om de ontwikkelingscapaciteiten in de landen van herkomst te versterken grondig bestudeerd (infrastructuur, onderwijs, gezondheid, enz.) en werd daartoe een uitgebreid en gedetailleerd actieplan uitgewerkt (1). Er werden heel hoge bedragen vrijgemaakt teneinde solidariteit tot stand te brengen en de betrokken landen in staat te stellen deel te nemen aan de strijd tegen de illegale immigratie.

Wanneer echter blijkt dat de resultaten uitblijven, wordt dit interventiekader waar mogelijk aangevuld met bilaterale akkoorden, zoals de recente overname-overeenkomst tussen België en Marokko, waarover lang is onderhandeld en waar de eerste minister trots op is. België is immers één van de weinige EU-Lidstaten die met de Marokkaanse autoriteiten een dergelijke overeenkomst hebben kunnen sluiten.

De eerste minister is van mening dat de EU opnieuw aan geloofwaardigheid zal winnen bij de burgers als alles in het werk wordt gesteld om, op praktische wijze en met een precieze *timing*, concrete resultaten te boeken in belangrijke aangelegenheden zoals het netelige migratiedossier. De meerwaarde van de Europese acties zal op die manier immers veel duidelijker blijken.

3. Repliek

De heer Alain Destexhe, senator, is het volledig eens met de woorden van de eerste minister. Hij benadrukt evenwel dat de Italiaanse autoriteiten eraan moeten worden herinnerd dat de asielaanvragen die op hun grondgebied worden ingediend, door hun diensten moeten worden behandeld, zoals het Europese recht voorschrijft.

(1) Zie de documenten van de Europese Raad onder : <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/11/12-valletta-final-docs/>.

frontières extérieures de l'ensemble de l'UE – et pas seulement de l'Italie ou de la Grèce – doit absolument être amélioré, car on attend de meilleurs résultats sur le terrain à la suite des engagements européens.

M. Michel exprime le souhait que l'on procède régulièrement à des évaluations et que l'on engrange des résultats concrets.

Par ailleurs, la révision des pratiques résultant de l'application du règlement de Dublin se poursuit ; le gouvernement suit de près l'évolution de ces débats complexes.

Au cours du Sommet sur la migration de La Valette des 11 et 12 novembre 2015 avec les chefs d'État africains, les moyens de renforcer les capacités de développement dans les pays d'origine ont été examinés en profondeur (infrastructures, éducation, santé, etc.), et un vaste plan d'action, circonstancié, a été arrêté à cet effet (1). Des moyens financiers très importants ont été mobilisés, de manière à organiser la solidarité et à permettre aux pays concernés de participer à la lutte contre l'immigration illégale.

Lorsque cependant il apparaît que les résultats tardent à se faire sentir, ce cadre d'intervention est complété – lorsque faire se peut – par des accords bilatéraux, tel le récent accord de réadmission entre la Belgique et le Maroc, qu'il a fallu longuement négocier et au sujet duquel le premier ministre exprime sa fierté. La Belgique est en effet un des seuls États de l'UE à avoir obtenu un tel accord avec les autorités marocaines.

Le premier ministre partage sa conviction que c'est en s'engageant résolument à engranger des résultats concrets sur des sujets-clé tel que l'épineux dossier migratoire, de manière opérationnelle et dans un *timing* précis, que l'UE pourra retrouver de la crédibilité auprès des citoyens, car la plus-value des actions européennes apparaîtra alors avec beaucoup plus d'évidence.

3. Réplique

M. Alain Destexhe, sénateur, souscrit entièrement aux propos du premier ministre. Il insiste cependant pour qu'il soit rappelé aux autorités italiennes que les demandes d'asile introduites sur leur territoire doivent être traitées par leurs services, conformément au droit européen.

(1) Voir documents du Conseil européen sur : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2015/11/12-valletta-final-docs/>.

Bovendien vindt hij dat, met name rekening houdend met de Akkoorden van Lomé, de steunmaatregelen eventueel moeten worden herbekeken, als de wederzijdse verbintenissen met bepaalde Afrikaanse Staten niet worden nagekomen.

D. Sociaaleconomische aangelegenheden

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Christine Defraigne, voorzitter van de Senaat, brengt het voorstel betreffende de detachering van werknemers ter sprake. Mevrouw Marianne Thyssen, Europees Commissaris voor Werkgelegenheid, Sociale Zaken, Vaardigheden en Arbeidsmobiliteit, heeft het standpunt van de Europese Commissie ter zake uiteengezet op de vergadering van de COSAC in Bratislava op 10 en 11 juli (1).

Volgens de senaatsvoorzitter gaat de bedoeling om de richtlijn te wijzigen in de goede richting omdat ze erin bestaat dat de fiscale en sociale regels van de plaats waar de arbeid wordt verricht van toepassing zullen zijn. Het probleem van de sociale dumping, in het bijzonder in de bouwsector, is des te belangrijker omdat het de burgers verontrust en hun afkeer voor de EU vergroot. De Oost-Europese landen, die sterk gekant zijn tegen de wijziging van de richtlijn, en de West-Europese landen staan lijnrecht tegenover elkaar in deze kwestie. Hoe zal de eerste minister op deze weerstand reageren? Wat is het tijdpad voor de toepassing van de nieuwe regels?

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat het betoog van minister van Financiën Van Overtveldt bij de Raad ECOFIN van de Raad van de EU verschilt van wat de eerste minister aangeeft. Hij wil deze laatste graag horen over kwesties zoals de belasting op de financiële transacties, de eurobonds, de versterking van de eurozone of de bankenunie.

De spreker heeft de indruk dat de Benelux, die tijdens de vorige zittingsperiode een aantal initiatieven genomen had, politiek dood is en zijn stimulerende rol binnen de EU niet langer vervult.

Dergelijke initiatieven zouden in ieder geval welkom zijn in het kader van sociale dumping of bij de herstructurering van ondernemingen, zoals dat vandaag het geval is bij Caterpillar.

(1) Zie *Minutes of the meeting of the COSAC Chairpersons* op de site www.cosac.eu.

En outre, compte tenu notamment des Accords de Lomé, là où les engagements réciproques avec certains États africains ne sont pas honorés, il y a lieu le cas échéant de reconsidérer les aides apportées.

D. Le domaine socioéconomique

1. Questions et remarques des membres

Mme Christine Defraigne, présidente du Sénat, aborde la proposition relative au détachement des travailleurs, au sujet de laquelle la position de la Commission européenne a été expliquée par Mme Marianne Thyssen, commissaire européenne en charge de l'Emploi, des Affaires sociales, des Compétences et de la Mobilité des travailleurs, lors de la réunion des 10 et 11 juillet 2016 de la COSAC à Bratislava (1).

Selon la présidente du Sénat, l'objectif de modifier la directive va dans le bon sens, puisqu'il s'agit de faire en sorte que les règles fiscales et sociales qui s'appliquent soient celles du lieu où les prestations de travail sont fournies. La problématique du *dumping* social, en particulier dans le secteur de la construction, revêt d'autant plus d'importance qu'elle suscite des inquiétudes et contribue à la désaffection des citoyens envers l'UE. Les États de l'Europe de l'Est, largement opposés à la modification de la directive, et ceux de l'Ouest apparaissent profondément divisés sur la question. Quelle attitude le premier ministre compte-t-il adopter face à cette résistance? Dans quel délai prévoit-on d'appliquer les nouvelles règles?

M. Stéphane Crusnière, député, relève qu'au sein de la formation Ecofin du Conseil de l'UE, le discours du ministre des Finances, M. Van Overtveldt, diffère des propos du premier ministre. Il souhaite entendre ce dernier sur des questions telles que la taxation des transactions financières, les eurobonds, le renforcement de la zone euro ou l'union bancaire.

L'orateur a l'impression que la Benelux, qui avait pris une série d'initiatives sous la précédente législature, est en état de mort politique et ne joue plus son rôle d'impulsion au sein de l'UE.

De telles initiatives seraient en tout cas bienvenues en matière de *dumping* social, ou dans des cas de restructuration d'entreprises, comme Caterpillar en connaît une actuellement.

(1) Voir *Minutes of the meeting of the COSAC Chairpersons* sur le site www.cosac.eu.

Zou een conclaaf over de toekomst van de EU niet veeleer de nadruk moeten leggen op middelen om de solidariteit en de werkgelegenheid te verbeteren, nu de eengemaakte markt steeds meer op deregulering afstevent ?

Zou de eerste minister bereid zijn te vragen of de sommen die de Lidstaten bij grootschalige collectieve ontslagrondes of verplaatsingen van bedrijfsactiviteiten besteden in aanmerking kunnen komen voor bepaalde vrijstellingen op begrotingsvlak, zoals deze die de Europese Commissie al toekent voor uitzonderlijke maatregelen inzake migratie of veiligheid ?

De heer Benoit Hellings, volksvertegenwoordiger, is verheugd dat mevrouw Margrethe Vestager, Europees commissaris voor Mededinging, de politieke moed opbracht om de onderneming Apple een boete op te leggen van 13 miljard euro, en dat mevrouw Marianne Thyssen beslist heeft de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers te herzien. Met dergelijke engagementen plaatst het reguleringsorgaan het algemeen belang opnieuw centraal en wint het hiermee aan geloofwaardigheid.

De spreker zoekt de oorsprong van de distantiëring van het Verenigd Koninkrijk ten aanzien van de EU in de richtlijn inzake de terbeschikkingstelling van werknemers, die een massale instroom van goedkopere arbeidskrachten heeft veroorzaakt en op deze manier voor een negatief beeld van de immigratie heeft gezorgd. Hij steunt dan ook de wil om de voormelde richtlijn te herzien om te komen tot meer gelijkheid inzake de voorwaarden en tot meer solidariteit tussen de Lidstaten van de EU.

Hij betreurt dat de eerste minister helemaal geen gewag gemaakt heeft van belangrijke uitdagingen voor de toekomst, zoals het leefmilieu, de continuïteit van de energievoorziening en de hernieuwbare energie, die nochtans tot de kern van de Europa 2020-strategie behoren. Hoe komt het dat er geen volwaardig Europees project is in deze twee economisch belangrijke domeinen : opslag van elektriciteit (*smart green*) en elektrische voertuigen, die de markten van de toekomst zullen vormen ? Deze concrete projecten creëren werkgelegenheid en komen dus de Europese burgers ten goede.

De heer Hellings verzoekt de eerste minister samen met andere Europese collega's mevrouw Theresa May erop te wijzen dat zij, als regeringsleider van een land dat nog steeds deel uitmaakt van de EU, niet gemachtigd is om al handelsbesprekingen te voeren met buitenlandse

Un conclave sur l'avenir de l'UE ne devrait-il pas davantage mettre l'accent sur les moyens d'accroître la solidarité et l'emploi, alors que le marché unique continue de s'orienter vers plus de dérégulation ?

Le premier ministre serait-il prêt à demander que des sommes affectées par les États membres lors de licenciements collectifs de grande ampleur ou de délocalisations puissent bénéficier de certaines exonérations sur le plan budgétaire, comme la Commission européenne en admet suite aux mesures exceptionnelles prises en matière de migration ou de sécurité ?

M. Benoit Hellings, député, salue l'acte de courage politique par lequel Mme Margrethe Vestager, commissaire européenne en charge de la Concurrence, a décidé d'une contravention de 13 milliards d'euros envers la société Apple, ainsi que la décision de Mme Marianne Thyssen de réviser la directive relative au détachement des travailleurs. Par de tels engagements, l'instance de régulation remet l'intérêt général au centre des préoccupations, ce qui la crédibilise.

L'orateur estime que la distanciation du Royaume-Uni par rapport à l'UE a pour origine la directive relative au détachement des travailleurs qui, en provoquant un afflux massif d'ouvriers travaillant à moindre coût, a créé une image négative vis-à-vis de l'immigration. Aussi soutient-il la volonté de réviser la directive précitée pour tendre vers plus d'égalité des conditions et de solidarité entre États membres de l'UE.

Il déplore que le premier ministre n'ait nullement fait état des enjeux d'avenir tels l'environnement, la sécurité de l'approvisionnement énergétique et les énergies renouvelables, qui se trouvent pourtant au cœur de la stratégie Europe 2020. Comment se fait-il qu'il n'y ait aucun véritable projet européen dans ces deux domaines porteurs pour l'économie – objet des marchés futurs – que sont le stockage de l'électricité (*smart green*) et les véhicules électriques ? Il s'agit là de projets concrets porteurs d'emplois, favorables aux citoyens européens.

Enfin, M. Hellings invite le premier ministre, avec d'autres de ses homologues européens, à rappeler à Mme Theresa May, qu'en sa qualité de chef du gouvernement britannique dont l'État fait toujours partie de l'UE, elle n'est pas habilitée à entamer déjà des

partners aangezien die aangelegenheid tot de exclusieve bevoegdheid van de EU behoort.

De heer Philippe Mahoux, senator, steunt het initiatief om de richtlijn betreffende de detachering van werknemers te herzien.

Hij vraagt de eerste minister of na de Top een slotverklaring zal volgen en wat daarvan de inhoud zal zijn, niet alleen inzake de – binnen de Visegrad-landen – heikle vraagstukken van veiligheid en migratie, maar ook inzake het sociaaleconomisch herstel, de werkgelegenheid en de sociale bescherming.

2. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister is het in grote mate eens met de analyse die aangaande de sociale dumping is gemaakt.

Niettemin merkt hij op dat de *Brexit* niet de oorzaak van de huidige crisis is, maar veeleer de gebeurtenis die de tegenstellingen en het gebrek aan vertrouwen binnen de EU voor het voetlicht heeft gebracht. De wederzijdse blokkeringen leiden tot stilstand in de besluitvorming, met alle nadelige gevolgen van dien voor de burgers.

In dit dossier, waar dergelijke blokkeringen schering en inslag zijn, gaan de spanningen vooral over de wijze waarop het vrije verkeer van werknemers moet worden geharmoniseerd, alsook over de erkenning van bepaalde sociale rechten.

Daarom blijft de eerste minister er nadrukkelijk voor pleiten de dialoog aan te gaan en nauwkeurig te bepalen welke aspecten voor wie een probleem vormen, teneinde tot een vergelijk te komen, te kunnen onderhandelen en de aan weerszijden verwachte doelgerichte bijsturingen aan te brengen.

Hij ontkent dat de energietransitie terzijde wordt geschoven ; het is één van de kernthema's van het nationaal investeringspact die hij naar voren heeft geschoven voor het inzetten van het Juncker-fonds.

Het is volgens hem inderdaad ontoelaatbaar dat het Verenigd Koninkrijk bepaalde bilaterale economisch-commerciële onderhandelingen zou aanknopen terwijl de kennisgeving waarin artikel 50 van het Verdrag betreffende de werking van de EU voorziet, nog niet heeft plaatsgehad ; hij heeft dit duidelijk ter kennis gebracht

négociations commerciales avec des partenaires étrangers, puisque cette matière fait partie des compétences exclusives de l'UE.

M. Philippe Mahoux, sénateur, soutient l'initiative de révision de la directive relative au détachement des travailleurs.

Il interroge le premier ministre sur la question de savoir s'il y aura une déclaration finale à l'issue de ce sommet et quel en sera le contenu, non seulement dans ces matières délicates que sont, dans le contexte des pays de Visegrád, la sécurité et l'immigration, mais aussi sur le plan de la relance socioéconomique, l'emploi ou la protection sociale.

2. Réponses du premier ministre

Le premier ministre partage largement l'analyse faite au sujet du *dumping* social.

Il fait cependant observer que le *Brexit* n'est pas la cause de la crise actuelle, mais le révélateur des dissensions et du manque de confiance au sein de l'UE. Les blocages mutuels entraînent l'immobilisme sur le plan décisionnel, avec les conséquences dommageables qui en résultent pour les citoyens.

Dans ce dossier marqué par des blocages de ce type, les tensions se concentrent sur la manière d'harmoniser la libre circulation des travailleurs et la reconnaissance de certains droits sociaux.

C'est pourquoi le premier ministre continue de plaider avec force pour ouvrir le dialogue, identifier précisément les éléments qui posent problème aux uns et aux autres, de manière à s'entendre, pouvoir négocier et apporter les corrections ciblées qui sont attendues de part et d'autre.

Il nie que la transition énergétique soit laissée de côté ; c'est l'un des quelques thèmes-clé faisant partie du pacte national pour les investissements, qu'il a mis en avant pour la mobilisation du fonds Juncker.

Il est bien d'accord qu'il ne serait pas admissible, si cela était le cas, que le Royaume-Uni entame certaines négociations bilatérales économique-commerciales, alors même que la notification prévue à l'article 50 du TFUE n'a pas encore eu lieu ; il l'a clairement fait savoir à ses différents interlocuteurs, et ne manquera pas d'en faire

van zijn diverse gesprekspartners en zal dit evenzeer laten weten aan mevrouw Theresa May, met wie hij telefonisch contact zal hebben vóór de Top in Bratislava.

Er is nog geen ontwerpverklaring van de staatshoofden en regeringsleiders verschenen op de website van de Europese Raad, omdat voorzitter Tusk zo veel mogelijk ruimte wil laten voor een open debat ; de communicatie zal nog enigszins kunnen worden bijgestuurd tegen 16 september 2016, wanneer de Top van start gaat.

3. Replieken

De heer Philippe Mahoux, senator, merkt op dat er, zoals gewoonlijk, geen voorafgaand ontwerp van conclusie is. Het ontbreken ervan doet de indruk ontstaan dat de zaken op hun beloop worden gelaten. Niet alles hoeft overigens in een dergelijk ontwerp te worden opgenomen.

De eerste minister is dan weer van mening dat een informele vergadering slechts zelden op voorhand zo goed wordt voorbereid via zo veel contacten en ontmoetingen ; dat geeft evenwel geen garantie op succes, noch maakt het duidelijk waarin een dergelijke Top concreet zal uitmonden.

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, geeft aan dat de eerste minister niet heeft geantwoord op zijn voorstel over een mogelijke vrijstellingsclausule bij een sociale crisis, die in aanmerking zou kunnen worden genomen bij de evaluatie in het kader van het Stabiliteits- en Groeiact.

De eerste minister verklaart dat hij geen voorstander is van budgettaire flexibiliteit, behoudens in uitzonderlijke omstandigheden, zoals inzake asiel en veiligheid, omdat de dynamiek van de begrotingssanering moet worden gehandhaafd.

Voor het overige beschikt de EU over een Fonds voor aanpassing aan de globalisering (1), dat eveneens

(1) Zie in dit verband : voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering overeenkomstig punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel Beheer (aanvraag EGF/2013/012 BE/Ford Genk, België), COM (2014) 532 van 22 augustus 2014, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20140532.do> ; voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering overeenkomstig punt 13 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer (aanvraag EGF/2013/002 BE/Carsid, België), COM (2014) 553 van 5 september 2014, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20140553.do>.

part à Mme Theresa May, avec qui il aura un entretien téléphonique avant le Sommet de Bratislava.

Un projet de déclaration des chefs d'État ou de gouvernement n'a pas encore été publié sur le site du Conseil européen, parce que le président, M. Tusk, souhaite laisser le plus de place possible à un débat ouvert ; la communication pourra encore être quelque peu adaptée d'ici au 16 septembre 2016, jour du Sommet.

3. Répliques

M. Philippe Mahoux, sénateur, note que l'absence, comme à l'accoutumée, d'un projet de conclusions préalable – qui n'implique pas que tout soit mis par écrit – donne l'impression d'un certain flottement.

Le premier ministre estime pour sa part qu'il est rare qu'une réunion informelle soit à ce point préparée à l'avance par autant de contacts et de rencontres ; cela ne donne pas un gage de succès pour autant, ni ne permet de savoir quels seront les débouchés concrets de ce sommet.

M. Stéphane Crusnière, député, indique que le premier ministre n'a pas répondu à sa proposition au sujet d'une possible clause d'exonération en cas de crise sociale, qui pourrait être prise en compte dans l'évaluation faite dans le cadre du Pacte de stabilité et de croissance.

Le premier ministre déclare qu'il n'est pas favorable à une possibilité de flexibilité budgétaire en dehors de circonstances exceptionnelles telles qu'il y en a en matière d'asile et de sécurité, parce qu'il est nécessaire de maintenir la dynamique de l'assainissement budgétaire.

Du reste, l'UE dispose d'un Fonds d'ajustement à la mondialisation (1) qui suppose également un

(1) Voir à ce sujet : proposition de décision du Parlement européen et du Conseil relative à la mobilisation du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation, en application du point 13 de l'accord interinstitutionnel du 2 décembre 2013 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la discipline budgétaire, la coopération en matière budgétaire et la bonne gestion financière (demande EGF/2013/012 BE/Ford Genk, présentée par la Belgique), COM (2014) 532 du 22 août 2014, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20140532.do> ; proposition de décision du Parlement européen et du Conseil relative à la mobilisation du Fonds européen d'ajustement à la mondialisation, en application du point 13 de l'accord interinstitutionnel du 2 décembre 2013 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission sur la discipline budgétaire, la coopération en matière budgétaire et la bonne gestion financière (demande EGF/2013/002 BE/Carsid, présentée par la Belgique), COM (2014) 553 du 5 septembre 2014, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20140553.do>.

cofinanciering door de Staat en/of de deelStaatregeringen inhoudt ; bij dat Fonds zal een aanvraag met betrekking tot Caterpillar worden ingediend.

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

cofinancement de la part de l'État et/ou des gouvernements des entités fédérées ; une demande concernant Caterpillar y sera introduite.

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.