

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2016-2017

14 NOVEMBER 2016

Verzoek tot het opstellen van een informatieverlag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2016-2017

14 NOVEMBRE 2016

Demande d'établissement d'un rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique

Ingediend door de dames en de heren / *Déposée par Mesdames et Messieurs :*

Cindy FRANSSSEN, Brigitte GROUWELS, Karin BROUWERS, Johan VERSTREKEN, Sabine de BETHUNE ; Nadia EL YOUSFI, Latifa GAHOUCI, Véronique JAMOULLE, Anne LAMBELIN, Karl-Heinz LAMBERTZ, Philippe MAHOUX, Christie MORREALE, Patrick PRÉVOT, Christiane VIENNE, Olga ZRIHEN ; Petra DE SUTTER ; Philippe HENRY, Annemie MAES, Elisabeth MEULEMAN, Hélène RYCKMANS, Cécile THIBAUT ; Anne BARZIN, Jacques BROTCHE, Valérie DE BUE, Christine DEFRAIGNE, Alain DESTEXHE, Olivier DESTREBECQ, Yves EVRARD, Jean-Paul WAHL ; Ann BRUSSEEL, Martine Taelman ; Bert ANCIAUX, Rob BEENDERS, Katia SEGERS, Güler TURAN, Bart VAN MALDEREN ; Christophe BASTIN, François DESQUESNES, Bertin MAMPAKA MANKAMBA, Véronique WAROUX.

TOELICHTENDE NOTA

Ons lichaam maakt zelf heel wat hormonen aan die belangrijk zijn in de groei en ontwikkeling, het immuunsysteem, de stofwisseling, gemoedstoestand en voortplanting. Hormoonverstorende stoffen zijn chemicaliën die de natuurlijke hormonen in ons lichaam nabootsen of ingrijpen op hun werking. Steeds meer gegevens wijzen er op dat deze hormoonontregelaars (EDC's) aan de basis liggen van de verscheidene hormoongerelateerde ziekten en stoornissen die in de lift zitten. De Wereldgezondheidsorganisatie stelde dit ook in 2012 vast. Hormoonverstorende stoffen zijn schadelijk voor het menselijk lichaam, maar in het bijzonder bij zwangere vrouwen en pasgeborenen waar hormonen invloed hebben op de groei en ontwikkeling van het kind. Per tijdsvenster in de ontwikkeling van het kind

NOTE EXPLICATIVE

Notre corps fabrique une grande quantité d'hormones qui jouent un rôle essentiel pour la croissance et le développement, le système immunitaire, le métabolisme, l'humeur et la procréation. Les perturbateurs endocriniens sont des substances chimiques qui peuvent mimer l'action des hormones naturelles dans notre corps ou interférer avec leur fonctionnement. De plus en plus de données indiquent que ces perturbateurs endocriniens (PE) sont à l'origine de plusieurs maladies et troubles hormonaux qui sont en augmentation. L'Organisation mondiale de la santé (OMS) a fait le même constat en 2012. Les perturbateurs endocriniens sont nocifs pour le corps humain et cela vaut particulièrement pour les femmes enceintes et les nouveau-nés dont la croissance et le développement peuvent être influencés par les

zijn er hormoonverstoorders die de groei, intelligentie, metabolisme, enz. kunnen verstoren. Momenteel treffen we heel wat hormoonverstorende stoffen aan in onze omgeving en in producten. Tot dusver werden bij zo'n 800 chemische stoffen hormoonontregelende eigenschappen vastgesteld. Een voorbeeld hiervan zijn parabenen, conserveringsmiddelen tegen aantasting van schimmels en bacteriën, ftalaten, ... Vele onderzoeken lopen nog, dus daar kunnen vermoedelijk nog veel meer stoffen bijkomen. Deze stoffen zijn zeer stabiel, dus moeilijk afbreekbaar, en kunnen jaren hun actief verstorende werking behouden in een menselijk lichaam of een milieu. Volgens studies kan blootstelling aan hormoonverstoorders mee de oorzaak zijn van een lager IQ, obesitas, vruchtbaarheidsproblemen en is het verantwoordelijk voor zelfs 5 % van de autismegevallen. Experts schatten de gezondheidskosten, veroorzaakt door hormoonverstoorders op 157 miljard euro of 1,23 % van het Europese BBP (1).

Het probleem van hormoonverstorende stoffen dient globaal aangepakt te worden, vertrekkende van het verzorgingsbeginsel. Omdat er zo veel hormoonverstorende stoffen in onze samenleving aanwezig zijn, is het preventiebeleid rond hormoongerelateerde stoffen van cruciaal belang. Daarbij dient de bevolking in de eerste plaats goed geïnformeerd te worden. Vele mensen weten niet wat hormoonverstorende stoffen zijn, waar ze kunnen aangetroffen worden en wat ze met het menselijke lichaam doen. Daarom is er een duidelijke en toegankelijke communicatie nodig omtrent hormoonverstorende stoffen en de gezondheidsrisico's die er mee gepaard gaan. De preventie rond hormoonverstorende stoffen dient in het bijzonder ook op de meest kwetsbare groepen te focussen (bijvoorbeeld zwangere vrouwen). Hierbij is het van belang dat alle Gewesten, Gemeenschappen en federale overheid met hun beleid en advies rond deze thematiek met de neuzen in dezelfde richting wijzen. Het is ook belangrijk dat, telkens EDC's aanwezig zijn in producten, consumenten hierover worden geïnformeerd.

Hormoonverstorende stoffen zijn wijdverspreid in onze leefomgeving. Ze worden gebruikt in de samenstelling van vele producten waaronder cosmetica, verzorgingsproducten, plastics, schoonmaakproducten, vloerbedekking, conserven, kastickets, cd's, verpakkingsmateriaal (ook van drank en voeding),

hormones. Des perturbateurs endocriniens peuvent agir durant chaque fenêtre temporelle du développement de l'enfant et nuire à sa croissance, au développement de ses facultés intellectuelles, à son métabolisme, etc. À l'heure actuelle, de nombreux perturbateurs endocriniens sont présents dans notre environnement et dans certains produits. À ce jour, on a dénombré quelque 800 substances chimiques présentant les caractéristiques des perturbateurs endocriniens. Citons, à titre d'exemples, les parabènes, les agents de conservation antifongiques et antibactériens, les phtalates, etc. De nombreuses études sont toujours en cours et il est donc probable que d'autres substances encore seront identifiées comme telles. Ces substances sont très stables – et donc, difficilement dégradables – et peuvent conserver leur action perturbatrice dans l'organisme humain ou dans l'environnement pendant des années. Selon des études, l'exposition à des perturbateurs endocriniens pourrait être l'un des facteurs expliquant la faiblesse du quotient intellectuel, l'obésité, les problèmes de fertilité et serait même responsable de 5 % des cas d'autisme. Selon les experts, le coût des perturbateurs endocriniens en termes de soins de santé s'élèverait à 157 milliards d'euros, soit 1,23 % du PIB européen (1).

Il faut s'attaquer au problème des perturbateurs endocriniens de manière globale en partant du principe de précaution. Au vu de la présence de très nombreux perturbateurs endocriniens dans notre environnement, une politique de prévention doit être menée en la matière et doit viser en premier lieu à informer correctement la population. Beaucoup de gens ignorent ce que sont les perturbateurs endocriniens, où ils se trouvent et quels sont leurs effets sur le corps humain. C'est pourquoi il faut une communication claire et accessible concernant les perturbateurs endocriniens et les risques qu'ils entraînent pour la santé. La prévention en matière de perturbateurs endocriniens doit être orientée en priorité vers les groupes les plus vulnérables (par exemple, les femmes enceintes). Il importe en cette matière que les Régions, les Communautés et l'autorité fédérale mènent des politiques et rendent des avis qui aillent dans le même sens. Il faut veiller aussi à ce que les consommateurs soient informés systématiquement de la présence de perturbateurs endocriniens dans les produits.

Les perturbateurs endocriniens sont largement répandus dans notre environnement. Ils entrent dans la composition de nombreux produits dont les cosmétiques, les produits de soins, les plastiques, les produits d'entretien, les revêtements de sols, les conserves, les tickets de caisse, les CD, les emballages (y compris

(1) « Hormoonverstorende stoffen (EDC's) ». Standpunt van de Gezinsbond – décembre 2013.

(1) « Hormoonverstorende stoffen (EDC's) ». Standpunt van de Gezinsbond – décembre 2013.

bestrijdingsmiddelen, enz. Hormoonverstoorders zijn zowel schadelijk in lage dosering (chronische inflammatie) als in de combinatie met verschillende andere hormoonverstoorders (mixtures). De hormoonverstoorders die reeds zijn opgenomen in levende organismen, zoals in ons menselijk lichaam, kunnen slechts met specifieke detoxificatie geëlimineerd worden. Uit het milieu kunnen ze slechts zeer moeilijk tot niet meer geëlimineerd worden (*failure to detoxify*). Het komt er dus op aan om de inname van hormoonverstoorders te beperken. Sinds 2007 bestaat er op Europees niveau « REACH », een verordening voor de registratie, evaluatie, autorisatie en beperking van synthetische stoffen (1). Hoewel het hier gaat om een Europese Verordening die rechtstreeks van toepassing is in de lidstaten van de EU, zijn er diverse bepalingen die de lidstaten zelf moeten uitvoeren, invullen of handhaven. De federale overheid en Gewestelijke overheden van ons land moeten daarvoor de nodige afspraken maken en de vereiste maatregelen treffen (2). De uitvoering van REACH is deels een federale, en deels een gewestelijke bevoegdheid. De complexiteit van de toepassing en handhaving van REACH vereist een gecoördineerde aanpak. Daarom is er een REACH-samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de bevoegde federale en gewestelijke overheden. Het akkoord beoogt een gecoördineerde en doeltreffende uitvoering van REACH in België (overeenkomstig artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen) (3).

In het beleid rond hormoonversturende stoffen beroept men zich veeleer op *proof-based* criteria in plaats van hazard-based criteria worden gebruikt om stoffen die schadelijk zijn voor de volksgezondheid te verbieden. Ook zijn er heel wat stoffen met een al dan niet bedoelde hormoonversturende werking, zoals heel wat medicatie, die na de inname via de urine in het drinkwater terecht komen en zo ongewenst een tweede leven leiden. Verschillende actoren die gebruikmaken van materialen met hormoonversturende stoffen bedoeld voor menselijke consumptie zijn als het ware mee verantwoordelijk voor het probleem rond de ongebreidelde aangroei van de hoeveelheid hormoonversturende stoffen in ons lichaam en het milieu. Er moet in deze een afweging gemaakt worden van de effecten die EDC's hebben op

de boissons et de denrées alimentaires), les pesticides, etc. Les perturbateurs endocriniens sont nocifs aussi bien à faibles doses (inflammation chronique) qu'en combinaison avec d'autres perturbateurs endocriniens (mélanges). Les perturbateurs endocriniens qui sont déjà présents dans les organismes vivants, comme dans notre corps, ne peuvent être éliminés que par un régime de détoxification spécifique. Quand ils sont présents dans l'environnement, ils ne peuvent plus être éliminés (échec de détoxification) ou peuvent l'être mais très difficilement. Il s'agit donc de limiter l'absorption de perturbateurs endocriniens. Depuis 2007, il existe, au niveau européen, un règlement dit « REACH » qui concerne l'enregistrement, l'évaluation, l'autorisation et la restriction des substances chimiques (1). Bien que ce règlement européen s'applique directement aux États membres de l'UE, ceux-ci sont tenus d'exécuter, de compléter ou de faire respecter eux-mêmes plusieurs de ses dispositions. L'autorité fédérale et les autorités régionales de notre pays doivent conclure les accords nécessaires à cet effet et prendre les mesures requises (2). La mise en œuvre du règlement REACH est une compétence à la fois fédérale et régionale. La complexité de l'application et du respect de REACH requiert une approche coordonnée. C'est pourquoi un accord de coopération REACH a été conclu entre l'autorité fédérale et les autorités régionales. Il doit permettre une mise en œuvre coordonnée et efficace de REACH en Belgique (conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980) (3).

Dans le cadre de la politique en matière de perturbateurs endocriniens, on invoque davantage des critères fondés sur des preuves plutôt que des critères fondés sur les dangers pour interdire les substances nocives pour la santé publique. Il y a aussi de nombreuses substances qui peuvent avoir une action perturbatrice – voulue ou non – sur le système endocrinien : c'est le cas pour un grand nombre de médicaments qui, une fois ingérés, se retrouvent dans les urines et aboutissent au final dans l'eau potable, ce qui leur confère une seconde vie non voulue. Différents acteurs qui utilisent des matériaux destinés à la consommation humaine, renfermant des perturbateurs endocriniens, ont en quelque sorte une part de responsabilité dans la problématique liée à la prolifération des perturbateurs endocriniens dans le

(1) « Een kritische blik op het beleid inzake aan kanker gerelateerde chemische stoffen in onze leefomgeving » – Vlaamse Liga tegen Kanker – mei 2012.

(2) <https://www.lne.be/themas/beleid/internationaal/lne-zine-artikels-aim/reach-verordening>.

(3) www.reachinbelgium.be.

(1) « Een kritische blik op het beleid inzake aan kanker gerelateerde chemische stoffen in onze leefomgeving » – Vlaamse Liga tegen Kanker – mei 2012.

(2) <https://www.lne.be/themas/beleid/internationaal/lne-zine-artikels-aim/reach-verordening>.

(3) www.reachinbelgium.be.

de volksgezondheid en de gezondheidskost die hier de komende jaren en decennia uit volgt.

De preventie en eliminatie van hormoonverstorende stoffen vraagt een inclusieve en gecoördineerde aanpak over alle beleidsniveaus heen (Europees, federaal, Gemeenschappen en Gewesten). Ook de afstemming tussen de beleidsdomeinen Leefmilieu, Volksgezondheid, Werk, Wonen, Economie en Consumptie is van belang bij het maken van beleidskeuzes die gerelateerd zijn aan hormoonverstoorders. Hieruit volgt dat elke overheid hefboomen in handen heeft om binnen zijn bevoegdheidsdomeinen actie te ondernemen die de volksgezondheid kunnen bevorderen (*health in all policies*). Ondanks de Europese studies over de effecten van hormoonverstorende stoffen in onze samenleving, de bijhorende adviezen voor de lidstaten, en de geslaagde voorbeelden van hoe het beter kan, zijn de resultaten van de studies in ons land ver van positief over de evolutie van onze volksgezondheid. Er is alvast materiaal genoeg om een gedegen informatieverlag op te maken om op verschillende niveaus na te gaan welke maatregelen in de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie kunnen genomen worden.

Het platform dat de Senaat biedt, is bij uitstek een gelegenheid om beschouwend en met zowel een korte als lange termijnvisie te reflecteren over een van de grootste gezondheidsproblematieken van deze decennia waar wij als Senaat zeker onze verantwoordelijkheden moeten opnemen. Het geeft ons dan ook de kans om aan de verschillende overheden, economische-, wetenschappelijke- en maatschappelijke partners constructieve voorstellen te formuleren en over te maken aan alle beleidsniveaus die kunnen helpen om de impact van hormoonverstorende stoffen op de volksgezondheid te verlagen. De Senaat lijkt ons, als ontmoetingsplaats voor al deze betrokken overheden, een erg geschikt forum om een informatieverlag op te maken met een beschrijving en analyse van de problematiek en van daaruit voorstellen te richten aan alle betrokken overheden. Deze gezondheidsproblematiek vereist een grondige bespreking en krachtdadige adviezen.

corps humain et aussi dans l'environnement. Il faut procéder en l'espèce à une mise en balance entre les effets des perturbateurs endocriniens sur la santé publique et le coût qui en résulte pour les soins de santé dans les années et les décennies à venir.

La prévention et l'élimination des perturbateurs endocriniens requièrent une approche inclusive et coordonnée de tous les niveaux de pouvoir (européen, fédéral, communautaire et régional). Il est également important de procéder à l'harmonisation des différents domaines politiques concernés, comme l'environnement, la santé publique, l'emploi, le logement et la consommation, afin de pouvoir poser des choix politiques pour lutter contre les perturbateurs endocriniens. Chaque autorité dispose donc des leviers nécessaires pour pouvoir entreprendre des actions dans ses domaines de compétences afin de promouvoir la santé publique (conformément au principe de l'intégration de la santé dans toutes les politiques). En dépit des études que l'Europe a consacrées aux perturbateurs endocriniens dans notre société et des avis y afférents qu'elle a transmis aux États membres et en dépit des bonnes pratiques avérées pour améliorer les choses, les résultats des études menées dans notre pays sont loin d'être positifs en ce qui concerne l'évolution de notre santé publique. Nous disposons déjà d'éléments en suffisance pour établir un rapport d'information sérieux sur la manière dont il serait possible, à différents niveaux, de prendre des mesures axées sur la prévention et l'élimination des perturbateurs endocriniens dans les produits de consommation.

Le Sénat offre la plate-forme idéale pour réfléchir, aussi bien dans une perspective de court terme que de long terme, à l'une des principales problématiques de santé publique de ces décennies, et pour laquelle une institution comme la nôtre doit assurément prendre ses responsabilités. Il nous donne donc la possibilité de formuler des propositions constructives à l'intention des différentes autorités, des partenaires sociaux ainsi que des acteurs scientifiques et économiques, et de les communiquer à tous les niveaux de pouvoir susceptibles de contribuer à réduire les effets des perturbateurs endocriniens sur la santé publique. En tant que lieu de rencontre de tous ces niveaux de pouvoir, le Sénat nous paraît être un forum particulièrement indiqué pour établir un rapport d'information décrivant et analysant la problématique et pour formuler des propositions qui seront adressées à toutes les autorités concernées. Cette problématique de santé requiert un débat approfondi et des avis solides.

**VERZOEK TOT HET OPSTELLEN VAN
EEN INFORMATIEVERSLAG**

Overeenkomstig artikel 56 van de Grondwet en artikel 66 van het reglement van de Senaat, verzoeken wij de Senaat een informatieverslag op te stellen over het volgende onderwerp :

« De noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie met het oog op de bevordering van de volksgezondheid. »

18 oktober 2016.

**DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT D'UN
RAPPORT D'INFORMATION**

Conformément à l'article 56 de la Constitution et à l'article 66 du règlement du Sénat, nous demandons au Sénat de rédiger un rapport d'information sur le sujet suivant :

« La nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique. »

18 octobre 2016.