

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2015-2016

1 SEPTEMBER 2016

Voorstel van resolutie tot invoering van een verbod op commerciële communicatie over biociden en gewasbeschermingsmiddelen

(Ingediend door mevrouw Christie Morreale c.s.)

TOELICHTINGEN

Het onderwerp van dit voorstel van resolutie valt onder de bevoegdheid van de Senaat. Het gaat immers om een federale aangelegenheid die invloed heeft op de bevoegdheden van de deelstaten inzake welzijn, gezondheid, milieu en economie.

Pesticiden, waaronder in ruime zin ook biociden en gewasbeschermingsmiddelen vallen, worden in ons land massaal gebruikt, zowel in de landbouw als door overheden en particulieren. Het gebruik ervan roept bij de bevolking heel wat vragen op over de gezondheidsrisico's die ermee gepaard gaan en de dreiging die ze vormen voor het behoud van onze biodiversiteit.

Richtlijn 91/414/EEG definieert een gewasbeschermingsmiddel als volgt :

« elk middel om :

— planten of plantaardige produkten te beschermen tegen alle schadelijke organismen of de werking van dergelijke organismen te voorkomen, voor zover die stoffen of preparaten hierna niet anders worden gedefinieerd ;

— de levensprocessen van planten te beïnvloeden, voor zover het niet gaat om nutritieve stoffen (bij voorbeeld groeiregulators) ;

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

1^{ER} SEPTEMBRE 2016

Proposition de résolution visant à interdire les communications commerciales relatives aux biocides et aux produits phytopharmaceutiques

(Déposée par Mme Christie Morreale et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Cette proposition de résolution relève de la compétence du Sénat dans la mesure où elle concerne une matière fédérale qui a une influence sur les compétences des entités fédérées en matière de bien-être, santé, environnement et économie.

Les pesticides, étant entendus dans une acception large recouvrant les biocides et les produits phytopharmaceutiques, sont massivement utilisés dans notre pays, aussi bien dans le secteur agricole que par les gestionnaires publics et les privés. Cette utilisation pose de nombreuses questions à la population qui s'interroge sur les risques sanitaires qu'ils représentent et la menace qu'ils font peser sur la protection de notre biodiversité.

La directive 91/414/CEE définit comme produit phytopharmaceutique :

« tout produit destiné à :

— protéger les végétaux ou les produits végétaux contre tous les organismes nuisibles ou à prévenir leur action, pour autant que ces substances ou préparations ne soient pas autrement définies ci-après ;

— exercer une action sur les processus vitaux des végétaux, pour autant qu'il ne s'agisse pas de substances nutritives (par exemple, les régulateurs de croissance) ;

— plantaardige produkten te bewaren, voor zover die stoffen of produkten niet onder bijzondere bepalingen van de Raad of van de Commissie inzake bewaarmiddelen vallen ;

— ongewenste planten te doden ;

— delen van planten te vernietigen of een ongewenste groei van planten af te remmen of te voorkomen. »

Op grond van verordening nr. 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden, wordt onder biocide verstaan : « alle stoffen of mengsels die, in de vorm waarin zij aan de gebruiker worden geleverd, uit een of meer werkzame stoffen bestaan dan wel die stoffen bevatten of genereren, met als doel een schadelijk organisme te vernietigen, af te schrikken, onschadelijk te maken, de effecten daarvan te voorkomen of op een andere dan louter fysieke of mechanische wijze te bestrijden. »

Sinds de jaren 70 wijzen wetenschappers op de rol van pesticiden in de neergang van heel wat soorten, en zelfs in de achteruitgang van de ecosystemen. Hun impact op de gezondheid van de mens wordt hoe langer hoe meer aangeklaagd : kanker, zenuwziekten, voorplantings- en ontwikkelingsstoornissen, allergieën, enz. De heer Garraux, neuroloog aan de ULg, stipt meer bepaald aan dat er een verband bestaat tussen pesticiden en de ontwikkeling van de ziekte van Parkinson.

Onlangs nog werd glyfosaat, een van de meest verkochte onkruidverdelgers wereldwijd, door het CIRC, het Internationaal Centrum voor kankeronderzoek van de Wereldgezondheidsorganisatie, bestempeld als « mogelijk kankerverwekkend ».

Hoewel de Europese Commissie zich moest uitspreken over de vernieuwing van de vergunning van dit actieve bestanddeel, heeft België, via de federale minister van Landbouw en op verzoek van de Brusselse en Waalse gewestelijke overheden, aangekondigd dat het de commercialisering van producten op basis van glyfosaat zou blijven toestaan.

In het kader van de Europese richtlijn 2009/128/EC die de Lidstaten verplicht om een plan op te stellen om minder pesticiden te gebruiken, heeft België verschillende teksten aangenomen : het nationaal actieplan, NAPAN (Nationaal Actie Plan *d'action nationale*), dat de kern vormt van de uitvoering van die richtlijn. Het bestaat uit het Federaal Reductieprogramma van pesticiden (het FRPP), het Vlaams Actieplan duurzaam

— assurer la conservation des produits végétaux pour autant que ces substances ou produits ne fassent pas l'objet de dispositions particulières du Conseil ou de la Commission concernant les agents conservateurs ;

— détruire les végétaux indésirables ;

— détruire les parties de végétaux, freiner ou prévenir une croissance indésirable des végétaux. »

En vertu du règlement n° 528/2012 du Parlement européen et du Conseil du 22 mai 2012 concernant la mise à disposition sur le marché et l'utilisation des produits biocides, le biocide vise « toute substance ou tout mélange, sous la forme dans laquelle il est livré à l'utilisateur, constitué d'une ou plusieurs substances actives, en contenant ou en générant, qui est destiné à détruire, repousser ou rendre inoffensifs les organismes nuisibles, à en prévenir l'action ou à les combattre de toute autre manière par une action autre qu'une simple action physique ou mécanique ».

Depuis les années 70, des scientifiques ont mis en avant le rôle des pesticides dans le déclin de nombreuses espèces, mais aussi dans la détérioration des écosystèmes. Leurs effets sur la santé humaine sont également de plus en plus pointés du doigt : cancers, maladies neurologiques, troubles de la reproduction et du développement, allergies, etc. Monsieur Garraux, neurologue à l'ULg, pointe notamment le lien entre les pesticides et le développement de la maladie de Parkinson.

Récemment encore, le CIRC, le Centre international de recherche sur le cancer de l'Organisation mondiale de la santé classait le glyphosate, un des herbicides le plus vendu au monde, comme « cancérigène probable ».

Alors que la Commission européenne devait se pencher sur le renouvellement de l'autorisation de cette substance active, la Belgique a quant à elle, via son ministre fédéral de l'Agriculture et à l'encontre des gouvernements régionaux bruxellois et wallons, annoncé qu'elle renouvellerait la commercialisation des produits à base de glyphosate.

Dans le cadre de la directive européenne 2009/128/CE qui impose aux États membres d'élaborer un plan de réduction des pesticides, la Belgique s'est dotée de différents textes : le plan d'action national, NAPAN (*Nationaal Actie Plan d'action nationale*), qui constitue le point central de cette mise en œuvre. Il est composé du Programme fédéral de réduction des pesticides (le PFRP), du *Vlaams Actieplan Duurzaam Pesticidengebruik*

pesticidegebruik (VADP), het Gewestelijk Programma voor pesticidenreductie van het Brussels Gewest (GPPR-BHG) en het *Programme wallon de réduction des pesticides* (PWRP).

De belangrijkste gezamenlijke doelstelling van al die plannen is om de risico's en gevolgen van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden voor de gezondheid van de mens en voor het milieu zoveel mogelijk terug te dringen, onder andere door die producten minder te gebruiken en op de markt te brengen, met name als een lager gebruik een probaat middel is om het risico te verlagen.

Dit voorstel van resolutie, dat reclame voor pesticiden wil verbieden, ligt in de lijn van die poging om de gezondheidsrisico's en het gebruik van pesticiden te verminderen. De indieners willen de grond van het probleem aanpakken en daarbij concreet inwerken op het gedrag van de gebruikers.

Op het niveau van de bevoegdheidsverdeling wordt het gebruik van biociden en gewasbestrijdingsmiddelen transversaal geregeld. De erkenning van pesticiden is een federale bevoegdheid. De beslissing wordt genomen na overleg met het Erkenningscomité van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, waarin met name een deskundige van elk Gewest zitting heeft. De coördinatie van het NAPAN gebeurt in de NTF (*Napan Task Force*) onder leiding van de Interministeriële Conferentie Leefmilieu die uitgebreid is tot alle aangelegenheden waarvoor het NAPAN bevoegd is. De beslissing om producten op de markt te brengen valt ook onder de bevoegdheden van de Federale Staat, net als de commerciële communicatie, met name krachtens de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

De deelstaten zijn via het gecoördineerde decreet betreffende de audiovisuele mediadiensten bevoegd voor milieu, landbouw, de bescherming van de gezondheid en van de biodiversiteit, maar ook voor de commerciële communicatie in de media. Daarom is de indiening van dit voorstel in de Senaat hoogst zinvol.

Volgens de indieners van dit voorstel moeten de overheden voorzorgsmaatregelen inzake pesticiden nemen. Het is in dat kader dat in de verschillende plannen om pesticiden te verminderen doelstellingen worden vastgesteld voor opleiding en informatie voor professionele gebruikers. In het kader van het Federaal Reductieplan van pesticiden werden in die zin reeds verbintenissen

(VADP), du Plan régional bruxellois de réduction des pesticides (PRRP) et du Programme wallon de réduction des pesticides (PWRP).

L'objectif principal partagé par l'ensemble de ces plans est de : « réduire les risques et les effets de l'utilisation des produits phytopharmaceutiques et des biocides sur la santé humaine et l'environnement par tous les moyens, y compris la réduction de l'utilisation et de la mise sur le marché des produits, notamment si la réduction de l'utilisation est le moyen approprié d'obtenir une réduction du risque. »

La présente proposition de résolution entend s'inscrire dans cette démarche de réduction des risques sanitaires et de réduction de l'utilisation, en interdisant les publicités commerciales au profit des produits pesticides. Les auteurs souhaitent agir ici à la source du problème, en agissant concrètement sur le comportement des utilisateurs.

Au niveau de la répartition des compétences, l'encadrement de l'utilisation des biocides et des produits phytopharmaceutiques est une matière transversale. L'agrégation des pesticides relève du niveau fédéral. La décision est prise après consultation du Comité d'agrégation du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, composé notamment d'un expert de chaque Région. La coordination du NAPAN est organisée au sein de la NTF (*Napan Task Force*) sous la direction de la Conférence interministérielle de l'Environnement élargie à toutes les compétences abordées par le NAPAN. La décision de commercialisation revient également à l'État fédéral, qui est également compétent en ce qui concerne les communications commerciales en vertu notamment de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

Les entités fédérées, de par leur compétence en politique environnementale, en agriculture, en préservation de la santé, en préservation de la biodiversité mais aussi en matière de communication commerciale dans les médias, via le décret coordonné sur les médias audiovisuels, le dépôt de ce texte au Sénat prend tout son sens.

Pour les auteurs de la proposition, les pouvoirs publics doivent prendre des mesures de précaution en ce qui concerne les pesticides. C'est dans ce cadre que les différents plans de réduction des pesticides fixent des objectifs de formation et d'information des utilisateurs professionnels. Des engagements avaient d'ailleurs été pris en ce sens dans le cadre du Plan fédéral de réduction

aangegaan. In punt 3.1 was de aangekondigde doelstelling : « Aan de niet-professionele gebruikers evenwichtige informatie op de plaats van verkoop over de goede gebruiksvoorwaarden, de risico's voor de volkgezondheid en het milieu garanderen. »

Hoewel die doelstelling uiteraard lovenswaardig is, heeft de federale minister van Landbouw geen enkele maatregel genomen. Hoewel hij in maart 2016 de oprichting van een callcenter aankondigde waar particulieren informatie hadden kunnen inwinnen over het gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen, is dat callcenter nu nog steeds niet operationeel. De minister overwoog ook om formulieren bij die producten te leggen om de consumenten aan te sporen voor alternatieven te kiezen die beter zijn voor de gezondheid en het milieu.

Concreet betekent dit dat niet-professionele consumenten erg weinig geïnformeerd zijn over de reële risico's die zij lopen bij een verkeerd gebruik van die producten.

Het is dus aangewezen hen hiertegen te beschermen.

In 2014 kreeg het Belgisch Antigifcentrum 2 870 oproepen over blootstelling aan pesticiden, zowel bij professionele als niet-professionele gebruikers. 58 % van de slachtoffers die blootgesteld worden aan pesticiden zijn volwassenen, 42 % zijn kinderen. Bij kinderen is 73 % van de slachtoffers jonger dan vijf jaar. Men stelt immers vast dat die producten enigszins « gebanaliseerd » worden omdat reclame niet waarschuwt voor de gevaren die men loopt bij het gebruik van pesticiden. Commerciële communicatie verbieden maakt dus deel uit van de bescherming van alle burgers.

Om het gebruik van pesticiden door particulieren massaal te verminderen, willen de indieners van dit voorstel van resolutie reclame voor die producten verbieden.

des pesticides. En son point 3.1, l'objectif annoncé était de : « Garantir aux utilisateurs de produits non-professionnels une information équilibrée sur le lieu de la vente en ce qui concerne les bonnes conditions d'utilisation, les risques pour la santé publique et l'environnement. »

Si cet objectif est évidemment louable, aucune mesure n'a été prise par le ministre fédéral de l'Agriculture. Alors qu'il annonçait, en mars 2016, la mise en place d'un *call-center* qui aurait permis aux particuliers de s'informer sur l'utilisation des produits phytopharmaceutique, ce *call-center*, encore aujourd'hui, n'est pas opérationnel. Le ministre envisageait également d'apposer des formulaires auprès de ces produits, afin d'encourager les consommateurs à se tourner vers les alternatives respectueuses de la santé et de l'environnement.

Concrètement, il en découle que les utilisateurs privés sont très peu informés des risques réels qu'ils courent en cas de mauvaise utilisation de ces produits.

Il convient donc de les en protéger.

En 2014, le Centre anti-poisons belge recueillait 2 870 appels en rapport avec cette exposition aux pesticides, usagers professionnels et privés compris. Les expositions chez l'homme concernent 58 % de victimes adultes et 42 % d'enfants. Chez les enfants, 73 % des victimes ont moins de cinq ans. En effet, on constate une forme de « banalisation » de ces produits, d'autant plus que les publicités ne préviennent pas des dangers liés à l'utilisation. Interdire les communications commerciales relève donc de la protection de tous les citoyens.

Afin de réduire massivement l'utilisation des pesticides par les particuliers, les auteurs de la présente proposition veulent interdire les publicités commerciales relatives à ces produits.

Christie MORREALE.
Philippe MAHOUX.
Nadia EL YOUSFI.
Latifa GAHOUCI.
Véronique JAMOULLE.
Anne LAMBELIN.
Patrick PRÉVOT.
Christiane VIENNE.
Olga ZRIHEN.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op richtlijn 2009/128/EC van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden ;

B. gelet op de doelstellingen en de principes in het Federaal Reductieprogramma van pesticiden (het FRPP), het Vlaams Actieplan duurzaam pesticiden-gebruik (VADP), het Gewestelijk Programma voor pesticidenreductie van het Brussels Gewest (GPPR-BHG) en het *Programme wallon de réduction des pesticides* (PWRP) ;

C. overwegende dat het noodzakelijk is om de gezondheid van de medeburgers te beschermen, alsook het milieu en de biodiversiteit ;

D. gelet op het voorzorgsprincipe zoals dat met name door het Europees Hof van Justitie is gedefinieerd ;

E. overwegende dat de aard van de commerciële communicatie over biociden en gewasbestrijdingsmiddelen de consumenten niet in staat stelt om in te schatten wat de gezondheids- en milieurisico's zijn van het gebruik van die producten,

Vraagt de federale overheid,

1. commerciële communicatie over biociden en gewasbestrijdingsmiddelen te verbieden door de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten uit te breiden ;

2. alle maatregelen om het gebruik van pesticiden drastisch te verminderen, aan te moedigen ;

3. de samenwerking met de deelstaten te vergroten om het gebruik van pesticiden doeltreffend te verminderen ;

4. binnen de door het Europees recht vastgestelde beperkingen, maatregelen te nemen om consumenten te informeren in de supermarkten en tuincentra zelf, waarbij concrete informatie wordt verschaft over de

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant la directive 2009/128/CE du 21 octobre 2009 instaurant un cadre d'action communautaire pour parvenir à une utilisation des pesticides compatible avec le développement durable ;

B. considérant les objectifs et les principes énoncés dans le Programme fédéral de réduction des pesticides (le PFRP), le *Vlaams Actieplan duurzaam pesticiden-gebruik* (VADP), le Plan régional bruxellois de réduction des pesticides (PRRP) et le Programme wallon de réduction des pesticides (PWRP) ;

C. considérant qu'il est nécessaire de protéger la santé des concitoyens et de protéger l'environnement et la biodiversité ;

D. considérant le principe de précaution, tel qu'il est exprimé notamment par la Cour de justice de l'Union européenne ;

E. considérant la nature des communications commerciales relatives aux biocides et aux produits phytopharmaceutiques qui ne permettent pas aux consommateurs de prendre la mesure des risques sanitaires et environnementaux liés à l'utilisation de ces produits,

Demande au gouvernement fédéral,

1. d'interdire les communications commerciales relatives aux biocides et aux produits phytopharmaceutiques, en élargissant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits ;

2. d'encourager toutes les mesures permettant de réduire drastiquement l'utilisation des pesticides ;

3. de renforcer la coopération avec les entités fédérées dans le but de réduire efficacement l'utilisation des pesticides ;

4. dans les limites fixées par le droit européen, de prendre des mesures relatives à l'information des consommateurs au sein même des grandes surfaces et jardineries en les informant concrètement des conditions

gebruiksvoorwaarden en de risico's die zij lopen bij het gebruik ervan en waarbij onschadelijke, milieuvriendelijke alternatieven worden aangemoedigd als ze beschikbaar zijn.

15 juli 2016.

d'utilisation et des risques liés à cette utilisation et en promouvant les alternatives non nocives, respectueuses de l'environnement lorsque celles-ci existent.

15 juillet 2016.

Christie MORREALE.
Philippe MAHOUX.
Nadia EL YOUSFI.
Latifa GAHOUCI.
Véronique JAMOULLE.
Anne LAMBELIN.
Patrick PRÉVOT.
Christiane VIENNE.
Olga ZRIHEN.