

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2015-2016**


---



---

25 MEI 2016

---

**Uiteenzetting over de resultaten van de Europese Raad van Staatshoofden en regeringsleiders van 17 en 18 maart 2016 te Brussel**

---

**VERSLAG**

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER MAHOUX**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2015-2016**


---



---

25 MAI 2016

---

**Exposé sur les résultats du Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement des 17 et 18 mars 2016 à Bruxelles**

---

**RAPPORT**

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES PAR M. MAHOUX**

---

Samenstelling / Composition:  
**Voorzitter / Président** : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat:  
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat:

N-VA  
 PS  
 MR  
 CD&V  
 Ecolo-Groen  
 Open Vld  
 sp.a

**Leden / Membres :**

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
 Véronique Jamouille, Philippe Mahoux.  
 Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
 Steven Vanackere.  
 Cécile Thibaut.  
 Lode Vereeck  
 Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
 Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
 Anne Barzin, Valérie De Bue.  
 Peter Van Rompuy.  
 Petra De Sutter.  
 Rik Daems.  
 Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer:  
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre:

N-VA  
 PS  
 MR  
 CD&V  
 Open Vld  
 sp.a  
 Ecolo-Groen

**Leden / Membres :**

Peter Luykx, Jan Spooen.  
 Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
 Denis Ducarme.  
 Veli Yüksel.  
 Patrick Dewael.  
 Dirk Van der Maelen.  
 Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
 Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot.  
 Olivier Chastel, Richard Miller.  
 Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
 Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.  
 Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
 Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement:  
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen:

CD&V  
 PS  
 MR  
 cdH  
 Open Vld  
 Christlich Soziale Partei

**Leden / Membres :**

Ivo Belet.  
 Marie Arena, Marc Tarabella.  
 Louis Michel.  
 Claude Rolin.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Tom Vandenkendelaere.  
 Hugues Bayet.  
 Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
 Guy Verhofstadt.  
 Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

Zoals gebruikelijk wordt elke vergadering van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 19 april 2016 is de eerste minister, de heer Charles Michel, rekenschap komen geven van de resultaten en de conclusies (1) van de Europese Raad van 17 en 18 maart 2016 (debriefing).

Aansluitend op de bijeenkomst van 7 maart 2016 tussen de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie en Turkije (2) was de vergadering van deze Europese Raad voornamelijk gewijd aan de migratiecrisis. Zij heeft aanleiding gegeven tot een gemeenschappelijke verklaring van de Europese Unie en Turkije (3).

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister, de heer Charles Michel, geeft aan dat hij in eerste instantie de stand van zaken over de uitvoering van het akkoord tussen de Europese Unie en Turkije zal uiteenzetten.

### A. Uitvoering van het akkoord tussen de Europese Unie en Turkije

Het akkoord heeft als doel het economische model van de mensensmokkelaars te ontwrichten en de migranten een wettelijk migratieperspectief te bieden dat ervoor zorgt een mogelijk dodelijke overstek naar de Europese Unie te vermijden.

Van meet af aan heeft de eerste minister duidelijk gemaakt dat hij slechts zou instemmen met een akkoord op voorwaarde dat de internationale rechtsnormen en Europese regelgeving ten volle worden nageleefd. Dat zal wel degelijk het geval zijn. Alle migranten

(1) Zie op de website van de Europese Raad de conclusies van de Europese top van 17 en 18 maart 2016 : <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12-2016-REV-1/nl/pdf>.

(2) Verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders van de EU na de bijeenkomst van 7 maart 2016 : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement/>.

(3) Verklaring EU-Turkije van 18 maart 2016 : <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement/>.

## I. INTRODUCTION

Selon l'usage, chaque réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne est précédée et/ou suivie d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 19 avril 2016, le premier ministre, M. Charles Michel, est venu rendre compte des résultats et conclusions (1) du Conseil européen des 17 et 18 mars 2016 (débiefing).

Faisant suite au sommet du 7 mars 2016 entre les chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne et la Turquie (2), la réunion du Conseil européen des 17 et 18 mars 2016 était principalement consacrée à la crise de la migration. Elle a débouché sur une déclaration conjointe de l'Union européenne et de la Turquie (3).

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre, M. Charles Michel, déclare qu'il va surtout rendre compte de la mise en œuvre de l'accord intervenu entre l'Union européenne et la Turquie.

### A. Mise en œuvre de l'accord entre l'Union européenne et la Turquie

L'accord vise à démanteler le modèle économique des passeurs et à offrir aux migrants une perspective de migration légale afin de leur éviter une traversée potentiellement meurtrière vers l'Union européenne.

Dès le début, le premier ministre a précisé que seul un accord respectant pleinement les normes juridiques internationales et la réglementation européenne serait accepté par lui. Il en sera bien ainsi. Tous les migrants seront protégés, conformément aux normes applicables

(1) Voir sur le site Internet du Conseil européen les conclusions du sommet européen des 17 et 18 mars 2016 : <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12-2016-REV-1/fr/pdf>.

(2) Déclaration des chefs d'État ou de gouvernement de l'UE à l'issue de la réunion du 7 mars 2016 : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/03/07-eu-turkey-meeting-statement/>.

(3) Déclaration UE-Turquie du 18 mars 2016 : <http://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2016/03/18-eu-turkey-statement/>.

zullen worden beschermd overeenkomstig de toepasbare normen en met inachtneming van het beginsel van « *non-refoulement* » (het niet mogen terugsturen van vluchtelingen naar een land waar hun vrijheid en/of leven in gevaar is).

Hoe wordt het akkoord in de praktijk uitgevoerd sinds de inwerkingtreding ervan op 20 maart 2016 ?

— Van de meer dan 55 000 migranten die zich momenteel in Griekenland bevinden, zijn er 50 000 die aankwamen vóór 20 maart 2016. Voor hen geldt het vroegere systeem, namelijk relocatie via de *hotspots* voor wie in aanmerking komt, terugkeer voor de overige migranten. Deze migranten bevinden zich op het vasteland.

— De overige 5 000 migranten kwamen aan vanaf 20 maart 2016 en zitten vast in de *hotspots* op de eilanden. Op hen is het EU-akkoord van toepassing. De migranten die na 20 maart 2016 op de Griekse eilanden zijn aangekomen, zullen eerst naar behoren worden geregistreerd. Zij kunnen nog steeds een asielaanvraag indienen. Deze aanvragen zullen worden behandeld overeenkomstig de geldende EU-regelgeving.

Eenieder wiens asielaanvraag geweigerd is of op basis van de Europese richtlijn inzake asielprocedures als ongegrond of onontvankelijk wordt bevonden, zal vervolgens naar Turkije worden teruggestuurd.

Een asielaanvraag kan in twee gevallen « onontvankelijk » worden verklaard : ofwel op basis van het beginsel van het eerste asielland (artikel 35 van de richtlijn over de asielprocedures) waar een persoon al werd erkend als vluchteling of er voldoende bescherming heeft genoten, ofwel op basis van het beginsel van het veilige derde land (artikel 38) waar een vluchteling geen bescherming heeft gevraagd, maar er wel bescherming kan genieten.

De terugkeer van migranten naar Turkije is in eerste instantie gebaseerd op het terugnameakkoord Griekenland-Turkije. Het terugnameakkoord EU-Turkije zal als basis dienen zodra het in werking is getreden.

Voor elke naar Turkije teruggestuurde Syriër kan er een andere Syriër in Europa worden geplaatst. Daarna zal een deel van de quota kunnen worden gebruikt die in september 2015 oorspronkelijk waren bestemd voor de relocatie. In theorie zou dit systeem de stroom vrij snel moeten doen opdrogen, waarna er eventueel een vrijwillig hervestigingssysteem zou kunnen worden overwogen (hier is evenwel nog niets over overeengekomen).

et dans le respect du principe de non-refoulement : on ne refoule pas un réfugié vers un pays où sa liberté et/ou sa vie sont en danger.

Comment, en pratique, l'accord est-il mis en œuvre depuis son entrée en vigueur le 20 mars 2016 ?

— Parmi les plus de 55 000 migrants qui se trouvent actuellement en Grèce, 50 000 sont arrivés avant le 20 mars 2016. Pour eux, c'est l'ancien système qui est applicable, à savoir une relocalisation via les *hotspots* pour ceux qui entrent en considération, et le retour pour les autres. Ces migrants se trouvent sur le continent.

— Les 5 000 autres migrants sont arrivés après le 20 mars 2016 et sont rassemblés dans des *hotspots* sur les îles. Pour eux, c'est l'accord européen qui est applicable. Ils seront d'abord dûment enregistrés. Ils pourront toujours introduire une demande d'asile. Ces demandes seront traitées conformément à la législation européenne en vigueur.

Toute personne dont la demande d'asile est refusée ou considérée comme infondée ou irrecevable sur la base de la directive européenne concernant les procédures d'asile devra être renvoyée vers la Turquie.

Une demande d'asile peut être jugée irrecevable dans deux cas : soit sur la base du principe du premier pays d'asile (article 35 de la directive sur les procédures d'asile), où une personne a déjà été reconnue comme réfugiée ou y a bénéficié d'une protection suffisante ; soit sur la base du principe du pays tiers sûr (article 38 de la même directive), où un réfugié n'a pas demandé de protection, mais dont il peut bénéficier.

Le retour de migrants vers la Turquie se base dans un premier temps sur l'accord de réadmission Grèce-Turquie. L'accord de réadmission UE-Turquie servira de base une fois qu'il sera entré en vigueur.

Pour chaque Syrien renvoyé en Turquie, un autre Syrien peut s'installer en Europe. Ensuite, une partie des quotas destinés à l'origine à la relocalisation en septembre 2015 pourra être utilisée. En théorie, ce système devrait permettre de réduire rapidement le flux, après quoi un système de réinstallation volontaire pourrait éventuellement être envisagé (mais rien n'a encore été décidé à ce propos).

Sinds 4 april 2016 werden 325 migranten vanuit Griekenland teruggestuurd naar Turkije.

Het akkoord met Turkije kaart ook de liberalisering van de visa aan. Dit was al gepland, maar Ankara wou dit versneld doorvoeren.

Visumliberalisering kan er enkel komen als Turkije aan alle vereiste technische voorwaarden voldoet. Het is met andere woorden geen resultaatsverbintenis.

De *roadmap* voor de visumliberalisering omvat 72 criteria. Turkije zou op dit ogenblik slechts aan 35 criteria voldoen. Het proces kan dus nog lang niet worden afgerond.

Er was ook sprake van de onderhandelingen rond de toetreding van Turkije tot de Europese Unie. Op 29 november 2015 heeft de Europese Unie zich ertoe verbonden nieuwe onderhandelingshoofdstukken aan te vatten. In december werd hoofdstuk 17 (economische en monetaire situatie) aangevat. Er werd aan het Nederlandse voorzitterschap gevraagd om de start van hoofdstuk 33 (financiële en budgettaire bepalingen) voor te bereiden.

De eerste minister herhaalt dat het in 2005 opgestarte toetredingsproces gewoon lopende is, zonder enige garantie op resultaat. Hij denkt dat men nog veraf staat van een mogelijke toetreding van Turkije. Er is geen sprake van stappen over te slaan, omdat alle stappen goed gedefinieerd en gestructureerd zijn. Turkije moet voldoen aan de criteria van Kopenhagen voor zowel de mensenrechten als de rechtsstaat en het respect voor minderheden.

Tot slot is het nog steeds de bedoeling om de steun van de Europese Unie voor de opvangcapaciteit voor vluchtelingen in Turkije te versterken. Bijkomende steun voor Syrische vluchtelingen in Turkije wordt enkel in het vooruitzicht gesteld als de eerste drie miljard euro die werd toegekend, effectief werd gebruikt.

Het betreft nog altijd steun die bestemd is voor de internationale en niet-gouvernementele organisaties die actief zijn op het terrein. Deze steun gaat niet naar de Turkse regering. Het gaat dus niet om een blanco cheque.

Samen met de Beneluxlanden heeft de eerste minister aangedrongen op de snelle redactie van een operationeel plan om de steun aan Griekenland in goede banen te leiden.

Depuis le 4 avril 2016, 325 migrants ont été reconduits en Turquie depuis la Grèce.

L'accord avec la Turquie aborde aussi la question de la libéralisation des visas. Celle-ci était prévue, mais Ankara souhaitait l'accélérer.

La libéralisation des visas ne peut se réaliser que si la Turquie satisfait à toutes les conditions techniques requises. En d'autres termes, il n'y a aucune obligation de résultat.

La feuille de route pour la libéralisation des visas compte 72 critères. La Turquie ne satisferait qu'à 35 pour le moment. On est donc encore loin de pouvoir boucler le processus.

Il a aussi été question des négociations d'adhésion de la Turquie à l'Union européenne. L'Union européenne s'est engagée le 29 novembre 2015 à ouvrir de nouveaux chapitres de négociation. En décembre, le chapitre 17 (situation économique et monétaire) a été ouvert. Il a été demandé à la présidence néerlandaise de préparer l'ouverture du chapitre 33 (dispositions financières et budgétaires).

Le premier ministre rappelle que le processus d'adhésion lancé en 2005 est seulement ouvert, sans aucune garantie de résultat. Il pense que l'on est très loin d'une adhésion possible de la Turquie. Il ne faut pas sauter les étapes, qui sont bien définies et structurées. La Turquie doit satisfaire aux critères de Copenhague en termes de droits de l'homme, d'État de droit et de respect des minorités.

Enfin, il est toujours question de renforcer le soutien de l'Union européenne aux capacités d'accueil de réfugiés en Turquie. Une aide supplémentaire aux réfugiés syriens en Turquie n'est envisagée que si les premiers trois milliards d'euros d'aide accordés ont été effectivement dépensés.

On parle toujours bien d'une aide qui est destinée aux organisations internationales et non-gouvernementales qui sont actives sur le terrain. Cette aide ne va pas au gouvernement turc. Il ne s'agit donc pas d'un chèque en blanc.

Avec les pays du Benelux, le premier ministre a insisté sur la rédaction rapide d'un plan opérationnel, afin d'assurer le bon déroulement de l'aide à la Grèce.

Concreet heeft België vijftig detacheringen toegezegd van het Commissariaat-Generaal voor vluchtelingen en staatlozen (CGVS), de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en Fedasil.

Op dit moment zijn drie mensen van het CGVS actief op het vasteland (om Griekenland bij te staan inzake asielregistratie en eventuele relocatie). Eén persoon van de DVZ is al ter plaatse, een andere van Fedasil is in de *hotspot* op Lesbos.

Met de andere geplande versterkingen wordt gewacht totdat bepaalde juridische voorwaarden zijn vervuld of totdat de Griekse opnamecapaciteit het toelaat.

Tot slot heeft België in het kader van het EU-mechanisme voor civiele bescherming via B FAST 200 tenten en 2 300 dekens naar Griekenland gestuurd.

De eerste minister heeft wat deze besprekingen betreft nog maar eens de zeer zorgwekkende situatie van de mensenrechten in Turkije aangekaart. In de conclusies wordt op zijn uitdrukkelijk verzoek verwezen naar de problematiek van de persvrijheid, die steeds meer in het gedrang komt in Turkije.

De eerste minister geeft nog een aantal cijfers over de migratiestroom. Deze cijfers laten zien wat de eerste resultaten zijn van de uitvoering van het EU-Turkije-akkoord. Hij verwijst eveneens naar een aantal door de Europese Commissie gepubliceerde tabellen (1) :

— in maart 2016 was er in Griekenland vanuit Turkije een influx van meer dan 29 000 migranten. Aan het einde van de eerste week van april 2016 bedroeg de influx nog ongeveer 800 ;

— het is mogelijk dat de migratieroutes zich zullen verplaatsen naar Italië. Het is dan ook interessant om de Italiaanse influxcijfers eens te bekijken : sinds maart 2016 en ook in april 2016 zou het aantal inkomende migranten schommelen tussen 600 à 700 en 4 000 à 4 900. Er is in elk geval geen sprake van een spectaculaire stijging.

Plus concrètement, la Belgique a consenti cinquante détachements au sein du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA), de l'Office des étrangers (OE) et de Fedasil.

Pour l'heure, trois membres du personnel du CGRA sont actifs sur le continent (afin d'assister la Grèce dans l'enregistrement des demandes d'asile et l'éventuelle relocalisation). Une personne de l'OE est déjà sur place, une autre de Fedasil est dans le *hotspot* de Lesbos.

Les autres renforts prévus attendent que certaines conditions juridiques soient remplies ou que les capacités d'absorption grecques le permettent.

Enfin, dans le cadre du mécanisme européen pour la protection civile, la Belgique a, via B FAST, envoyé 200 tentes et 2 300 couvertures en Grèce.

Autour de ces discussions, le premier ministre n'a pas manqué de soulever une fois encore la situation très préoccupante des droits de l'homme en Turquie. À sa demande expresse, les conclusions se réfèrent à la problématique de la liberté de la presse, qui est de plus en plus compromise en Turquie.

Le premier ministre donne encore quelques informations chiffrées relatives aux flux migratoires qui donnent une indication des premiers résultats de la mise en œuvre de l'accord entre l'Union européenne et la Turquie. Il renvoie pour le surplus à une série de tableaux publiés par la Commission européenne (1) :

— au mois de mars 2016, il y avait plus de 29 000 entrées en Grèce à partir de la Turquie. À l'issue de la première semaine du mois d'avril 2016, on dénombrait environ 800 entrées ;

— on pouvait imaginer qu'un glissement de la route des migrants vers l'Italie se produise. C'est pourquoi les chiffres concernant les flux vers l'Italie sont également intéressants. Depuis les mois de mars et avril 2016, les estimations des entrées de migrants varient de 600 à 700 jusqu'à 4 000 à 4 900. On ne constate en tout cas pas de pic spectaculaire.

(1) Eerste verslag over herplaatsing en hervestiging, COM (2016) 165 van 16 maart 2016 – bijlagen 1, 2 en 6, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160165.do>.

(1) Premier rapport sur la relocalisation et la réinstallation, COM (2016) 165 du 16 mars 2016 – annexes 1, 2 et 6, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160165.do>.

## B. Andere aandachtspunten op de agenda van de Europese Raad

De Economische en Monetaire Unie werd ook door de Staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie besproken.

Tijdens de discussie met voorzitter Mario Draghi van de Europese Centrale Bank heeft de eerste minister zijn steun uitgesproken voor de aangekondigde maatregelen met het oog op het aanzwengelen van de groei. Hij heeft er ook op aangedrongen dat bij de analyse van de nationale begrotingen voldoende rekening wordt gehouden met de financiering van investeringsprojecten door die regeringen.

Hij heeft verder benadrukt dat de verdieping van de Economische en Monetaire Unie niet op de lange baan mag worden geschoven.

Tijdens de gedachtewisseling met de voorzitter van het Europees Parlement heeft de eerste minister aangedrongen op een snelle goedkeuring van de richtlijn tot instelling van een Europees systeem voor het beheer van de gegevens van vliegtuigpassagiers (PNR), een belangrijke informatiebron in de strijd tegen het terrorisme.

Het Europees Parlement heeft intussen (op 14 april 2016) een resolutie ter zake aangenomen (1).

Belangrijk was ook de toevoeging van een verwijzing naar de crisis in de staalsector en de belangrijke mededeling van de Europese Commissie ter zake.

De eerste minister heeft ook zijn steun uitgesproken in het kader van de moeilijke marktsituatie voor melk en varkensvlees.

De Europese Raad roept op tot een snelle uitvoering van de door de Raad Landbouw goedgekeurde maatregelen.

## III. TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

De heer Peter De Roover, volksvertegenwoordiger, merkt op dat het falende Europese beleid in het Midden-Oosten ertoe heeft geleid dat Turkije veel troeven in handen heeft. Dit is geen verkieslijke situatie. Het migratieakkoord tussen de Europese Unie en Turkije blijft een moeilijke evenwichtsoefening omdat Turkije hierbij

(1) [http://www.europarl.europa.eu/news/nl/news-room/20160407IPR21775/Parlement-geeft-groen-licht-aan-richtlijn-Passagiersgegevens-\(PNR\)](http://www.europarl.europa.eu/news/nl/news-room/20160407IPR21775/Parlement-geeft-groen-licht-aan-richtlijn-Passagiersgegevens-(PNR)).

## B. Autres points d'attention à l'ordre du jour du Conseil européen

Les chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne se sont également entretenus au sujet de l'Union économique et monétaire.

Lors de la discussion avec le président de la Banque centrale européenne, Mario Draghi, le premier ministre a exprimé son soutien aux mesures annoncées en vue d'une relance de la croissance. Il a également insisté pour que, lors de l'analyse des budgets nationaux, l'ontienne suffisamment compte du financement de projets d'investissement par ces gouvernements.

Par ailleurs, le premier ministre a souligné que l'approfondissement de l'Union économique et monétaire doit être poursuivi.

Au cours de l'échange de vues avec le président du Parlement européen, le premier ministre a plaidé en faveur d'une adoption rapide de la directive instaurant un système européen pour la gestion des données des passagers aériens (PNR), une source importante d'informations dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

Le Parlement européen a entre-temps adopté une résolution en la matière, le 14 avril 2016 (1).

Il était également important d'ajouter une référence à la crise dans le secteur sidérurgique et l'importante communication de la Commission européenne à ce sujet.

Le premier ministre a également marqué son soutien dans le cadre de la situation difficile du marché du lait et de la viande de porc.

Le Conseil européen appelle à la mise en œuvre rapide des mesures adoptées par le Conseil Agriculture.

## III. INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Peter De Roover, député, fait observer que la politique européenne défailante menée au Moyen-Orient a fait en sorte que c'est la Turquie qui a de nombreuses cartes en main. Cette situation n'est pas favorable. L'accord migratoire entre l'Union européenne et la Turquie demeure un exercice d'équilibre délicat, dès lors que

(1) <http://www.europarl.europa.eu/news/fr/news-room/20160407IPR21775/Le-Parlement-en-faveur-de-la-directive-europ%C3%A9enne-sur-les-PNR>.

zoveel mogelijk voordelen wenst te verwerven. Het akkoord bevat weliswaar positieve elementen, maar de tragische gebeurtenissen voor de Egyptische kust van de voorbije dagen tonen aan dat we nog veraf zitten van een totale oplossing. Spreker pleit voor een daadwerkelijk buitengrenzenbeleid van de Europese Unie.

De heer De Roover onderstreept het belang van een monitoring van de afspraken met Turkije. Een toezicht op de aanwending van de middelen is noodzakelijk. Deze middelen zijn bedoeld voor de opvang en de ondersteuning van de vluchtelingen in de regio. Oneigenlijk gebruik ervan moet worden uitgesloten.

Wat de liberalisering van de visa betreft, verwijst spreker naar het feit dat Turkije momenteel aan slechts 35 van de 72 technische criteria hiertoe voldoet. Hoe wordt deze druk door Turkije ervaren en zijn er voldoende garanties tegen identiteitsfraude ?

De heer De Roover vreest voor een verplaatsing van de routes, waarbij meer mensen de route vanuit Libië zullen nemen. Hoe denkt de Europese Unie het stabiliteitsproces in Libië te bevorderen en welke maatregelen kunnen worden ingezet om in de Libische wateren ondersteuning te bieden ?

Tot slot vraagt de spreker of Turkije in de toekomst geen bijkomende eisen zal stellen, hoe het momenteel met de werking van de *hotspots* is gesteld en in welke mate de samenwerking met Griekenland hoopgevend is.

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, vindt het akkoord dat na afloop van deze Europese Raad tussen Turkije en de Europese Unie werd gesloten, geen goed akkoord.

Hij is van mening dat de Europese Unie haar asielbeleid in werkelijkheid heeft gedelokaliseerd, en verwijst in dat verband naar zijn eerdere betogen hieromtrent, maar ook naar de kritiek die vaak in dezelfde zin is geuit, onder meer door het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen van de Verenigde Naties.

Nu het kwaad is geschied, vraagt de spreker voor de toekomst bepaalde maatregelen en voorzorgen, zoals :

— in elke fase van het migratietraject het internationaal recht, de mensenrechten en de rechten van vluchtelingen strikt toepassen ;

la Turquie souhaite en tirer un maximum d'avantages. L'accord contient certes des éléments positifs, mais les événements tragiques survenus ces derniers jours au large des côtes égyptiennes démontrent que nous sommes encore loin d'une solution globale. L'intervenant plaide en faveur d'une véritable politique aux frontières extérieures de l'Union européenne.

M. De Roover insiste sur l'importance d'un contrôle des accords conclus avec la Turquie. Il est nécessaire de surveiller l'affectation des moyens. Ces moyens sont destinés à l'accueil et au soutien des réfugiés dans la région. Il s'agit d'exclure tout usage abusif de ceux-ci.

En ce qui concerne la libéralisation des visas, l'intervenant fait observer qu'actuellement, la Turquie ne répond qu'à 35 des 72 critères techniques à cet égard. Comment la Turquie vit-elle cette pression et les garanties contre la fraude à l'identité sont-elles suffisantes ?

M. De Roover craint un déplacement des routes, les personnes transitant par la Libye devenant plus nombreuses. Comment l'Union européenne envisage-t-elle de stimuler le processus de stabilité en Libye et quelles sont les mesures pouvant être prises pour offrir une aide dans les eaux territoriales libyennes ?

Enfin, l'intervenant demande si la Turquie ne posera pas de conditions supplémentaires dans l'avenir, comment fonctionnent actuellement les *hotspots* et dans quelle mesure la collaboration avec la Grèce est prometteuse.

M. Stéphane Crusnière, député, déclare que l'accord intervenu entre la Turquie et l'Union européenne à l'issue de ce Conseil européen n'est pas un bon accord.

Il estime que l'Union européenne a en réalité délocalisé sa politique d'asile et renvoie d'une part, à ses précédentes interventions à ce sujet, d'autre part, aux nombreuses critiques exprimées dans le même sens, dont celles émises par le Haut-commissariat des Nations unies pour les réfugiés.

Le mal étant fait, l'orateur demande qu'à l'avenir un certain nombre de mesures et précautions soient assurées, à savoir :

— respecter strictement, à chaque étape du parcours des migrants, le droit international, les droits de l'homme et des réfugiés ;

— waken over de correcte uitvoering van de asiel- en de hervestigingsprocedures ;

— de reddingsoperaties op de Middellandse Zee versterken ;

— de veiligheid aan de buitengrenzen van de Europese Unie verhogen en Frontex (contingent van kustwachten) meer bevoegdheden geven ;

— nauwlettend toezien op het gebruik van de aan Turkije toegewezen bedragen (6 miljard euro) voor hulp aan de vluchtelingen ;

— waken over een afzonderlijke behandeling van de vraagstukken in verband met het migratiebeleid en die welke betrekking hebben op een toetreding van Turkije tot de Europese Unie ;

— de invoering van specifieke hervestigingsroutes overwegen ;

— waken over een verplichte herverdeling van de asielzoekers, ongeacht de Staat van aankomst in de Europese Unie ;

— aansturen op sancties tegen de Lidstaten die het herplaatsingsproces afremmen.

De heer Crusnière vraagt de eerste minister en zijn Europese collega's er terdege op toe te zien dat Griekenland, dat de steun van de Europese Unie nodig heeft, niet verwordt tot een immens vluchtelingenkamp. Hij had graag gezien dat de evolutie van de toestand aldaar maandelijks wordt geëvalueerd.

Tot besluit van zijn betoog stelt de spreker een aantal vragen over de conclusies van de Europese Raad van 17 en 18 maart 2016 in verband met de zopas door hem geformuleerde opmerkingen. In dat verband wil de spreker inzonderheid weten of het internationaal humanitair recht wel degelijk in acht werd genomen. Voorts vraagt hij naar de beschikbare cijfergegevens over de vluchtelingenstromen : hoeveel vluchtelingen werden, naar gelang van het geval, opgevangen, hervestigd of gerepatriëerd ? Hoeveel werden er herplaatst vanuit de *hotspots* ? Werden al sancties genomen of overwogen ten opzichte van de een of andere lidstaat ? Welk bedrag werd uitgetrokken voor de deelname van België aan de Europese hulpverlening ? Zal de NAVO eventueel worden betrokken bij de besprekingen tussen de EU en Turkije ? Wat is het tijdpad van de komende sleutelmomenten inzake migratie- en asielbeleid ?

— surveiller l'application correcte des procédures d'asile et de réinstallation ;

— renforcer les actions de sauvetage en mer Méditerranée ;

— renforcer la sécurité aux frontières extérieures de l'Union européenne et les compétences de Frontex (contingent de gardes-côtes) ;

— contrôler de près l'utilisation des sommes accordées à la Turquie (6 milliards d'euros) aux fins de soutenir l'aide aux réfugiés ;

— bien veiller à traiter distinctement les questions relevant de la politique migratoire et celles qui ont trait à l'adhésion de la Turquie à l'Union européenne ;

— envisager de créer des routes spécifiques de réinstallation ;

— veiller à une redistribution obligatoire des demandeurs d'asile quel que soit l'État d'entrée dans l'Union européenne ;

— demander que des sanctions soient prises à l'égard des États membres qui freinent le processus de relocalisation.

M. Crusnière appelle le premier ministre et ses homologues européens à bien veiller à ce que la Grèce, qui a besoin de l'aide de l'Union européenne, ne devienne pas un immense camp de réfugiés, et demande que l'évolution de la situation fasse l'objet d'une évaluation mensuelle.

Il achève son intervention en posant une série de questions relatives aux conclusions du Conseil européen des 17 et 18 mars 2016 en rapport avec les observations qu'il vient de formuler, en particulier quant à savoir si le droit international et humanitaire a bien été respecté, et quels sont les chiffres disponibles au sujet des flux de réfugiés : combien sont-ils, selon le cas, à avoir déjà été accueillis, réinstallés ou rapatriés ? Combien ont été relocalisés depuis les *hotspots* ? Des sanctions ont-elles déjà été prises ou envisagées à l'égard de tel ou tel État membre ? Quels sont les montants engagés pour la participation de la Belgique dans le cadre de l'aide européenne ? Est-il éventuellement question de l'OTAN dans les discussions entre l'UE et la Turquie ? Quel est le calendrier des prochaines échéances en matière de politique migratoire et d'asile ?



Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, beklemtoont dat in het migratieakkoord is afgesproken om push backs uit te sluiten.

Volgens verschillende internationale organisaties (*Amnesty International*, *Human Rights Watch*) zou Turkije geschoten hebben op vluchtelingen die vanaf de Turkse kust naar Griekenland proberen te varen. Kan de Belgische regering, met de andere Lidstaten, een controlesysteem opzetten dat onderzoekt of deze incidenten kloppen en dat transparantie biedt bij de Turkse uitvoering van het migratieakkoord? Het migratieakkoord tussen de Europese Unie en Turkije heeft het over de Syrische vluchtelingen, maar wat is het lot van de Afghaanse en Irakese vluchtelingen? Worden de Afghaanse en Irakese vluchtelingen, die zich in Turkije bevinden, uitgesloten of komt deze categorie ook in aanmerking om, na selectie in Turkije, naar Europa te komen? Spreekster vraagt of het de Verenigde Naties zijn die overgaan tot de concrete selectie van herhuisvesting buiten Turkije. Volgens welke criteria gebeurt dit? Worden vluchtelingen die na 20 maart 2016 in Griekenland zijn aangekomen, teruggestuurd naar Turkije of maken zij nog kans op een herhuisvesting in Europa. Aanvaardt Griekenland de ondersteuning die vanuit de Europese Lidstaten wordt geboden? Welk profiel hebben deze hulpverleners? Kan meer toelichting worden gegeven omtrent het contingent dat afgesproken is rond herhuisvesting? België heeft zich ertoe verbonden om 3 800 asielzoekers over te nemen. Kan de eerste minister meer duidelijkheid geven omtrent de cijfers en het tijdspad? Er is een verplaatsing van de routes, waarbij meer mensen de route vanuit Libië nemen. Is er overleg met Egypte en Libië om de mensensmokkelaars aan te pakken?

De internationale donorconferentie « *Supporting Syria and the Region* » die op 4 februari 2016 plaatsvond in Londen heeft middelen samengebracht om de humanitaire crisis in de Syrische regio het hoofd te bieden. Hoeveel middelen heeft België ter beschikking gesteld?

De heer Steven Vanackere, senator, verwijst naar de negatieve houding van de publieke opinie tegenover de uitbreiding van de Europese Unie.

De uitslag van het referendum in Nederland over het associatieakkoord met Oekraïne illustreert dit. Wat de toetredingsonderhandelingen met Turkije betreft, zou hoofdstuk 33 van die onderhandelingen – dat gaat over begrotingskwesaties – worden geopend. Dit is een wijze keuze. Turkije blijft een belangrijke strategische partner voor de Europese Unie. Aandringen op meer

Mme Monica De Coninck, députée, souligne qu'il a été convenu, dans l'accord migratoire, d'exclure les renvois forcés (push backs).

Selon plusieurs organisations internationales (*Amnesty International*, *Human Rights Watch*), la Turquie aurait tiré sur des réfugiés qui tentaient de rejoindre la Grèce en bateau au départ de la côte turque. Le gouvernement belge pourrait-il mettre sur pied, avec les autres États membres, un système de contrôle afin de vérifier si ces incidents sont exacts et d'assurer la transparence concernant l'exécution de l'accord migratoire par la Turquie? L'accord migratoire entre l'Union européenne et la Turquie concerne les réfugiés syriens, mais quel est le sort réservé aux réfugiés afghans et irakiens? Les réfugiés afghans et irakiens qui se trouvent en Turquie sont-ils exclus ou cette catégorie de réfugiés peut-elle également prétendre à venir en Europe, après une sélection en Turquie? L'intervenante demande si ce sont les Nations unies qui procèdent à la sélection concrète en vue de la réinstallation en dehors de la Turquie. Selon quels critères cette sélection est-elle opérée? Les réfugiés qui sont arrivés en Grèce après le 20 mars 2016 sont-ils renvoyés en Turquie ou ont-ils encore la possibilité d'être réinstallés en Europe? La Grèce accepte-t-elle l'appui offert par les États membres européens? Quel est le profil de ces intervenants? Serait-il possible d'obtenir davantage de précisions sur le contingent qui a été convenu en matière de réinstallation? La Belgique s'est engagée à accueillir 3 800 demandeurs d'asile. Le premier ministre pourrait-il donner des précisions sur les chiffres et le calendrier? Les routes se déplacent, de sorte que davantage de migrants empruntent la route au départ de la Libye. Y a-t-il une concertation avec l'Égypte et la Libye pour lutter contre les trafiquants d'êtres humains?

La conférence internationale des donateurs « *Supporting Syria and the Region* », qui s'est tenue à Londres le 4 février 2016, a rassemblé des moyens pour faire face à la crise humanitaire dans la région syrienne. Quel montant la Belgique a-t-elle mis à disposition?

M. Steven Vanackere, sénateur, évoque l'attitude négative de l'opinion publique à l'encontre de l'élargissement de l'Union européenne.

Le résultat du référendum organisé aux Pays-Bas sur l'accord d'association avec l'Ukraine en est l'illustration. S'agissant des négociations d'adhésion avec la Turquie, le chapitre 33 de ces négociations, qui concerne les questions budgétaires, serait ouvert. C'est un choix sage. La Turquie demeure un important partenaire stratégique pour l'Union européenne. Insister sur la

transparantie in begrotingskwesities dient een wederzijds belang en kan tegemoetkomen aan de zorgen dat er geen oneigenlijk gebruik zou zijn in de aanwending van de middelen van het migratieakkoord met Turkije. In de mate dat de middelen niet « transiteren » via de Turkse begroting wordt dit minder relevant. Voorts wenst de heer Vanackere wat meer toelichting over de andere aspecten (buiten transparantie) die gepaard gaan met het openen van dit begrotingshoofdstuk. Spreker blijft zich de vraag stellen hoe de Europese Unie de besprekingen rond een eventuele toetreding met dit grote land verder moet voeren. Er bestaan verschillende ideeën hierover binnen de Europese Unie. De heer Vanackere pleit ervoor dat de Belgische regering op dit punt het standpunt verdedigt dat de Belgische diplomatie in het verleden altijd heeft ingenomen dat men geen illusies mag wekken omtrent toetreding.

De heer Gerolf Annemans, lid van het Europees Parlement, vraagt zich af hoe de Belgische regering dit migratieakkoord met Turkije kan goedkeuren.

België heeft blijkbaar niet dwarsgelegen tijdens de Europese top. De eerste minister relativeert weliswaar het perspectief op lidmaatschap en op liberalisering van de visa, maar deze principes zijn wel degelijk goedgekeurd en Turkije neemt deze punten zeer ernstig. Dit blijkt uit verklaringen van de Turkse minister van Justitie die de toepassing van het migratieakkoord koppelt aan de erkenning van het visumvrije reizen vanaf juni. Hoe is de discussie binnen de federale regering gevoerd over het onderhandelingsmandaat, in het bijzonder over de toetreding en de visumliberalisering ?

#### IV. ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De financiële steun die de Europese Unie aan Turkije verleent, is geen blanco cheque voor de Turkse regering. Het geld is bestemd voor de humanitaire organisaties en internationale instellingen die zich bekommeren om de vluchtelingen in het land. Dat zal ook voor de volgende stortingen zo zijn. De projecten die financiële steun ontvangen, worden geselecteerd door de Europese Commissie.

Het akkoord dat tussen de Europese Unie en Turkije werd gesloten, is uiteraard geen wonderoplossing voor de vluchtelingen crisis in Europa ; het is een begin, maar er zullen op het Europese niveau nog verdere initiatieven moeten worden genomen.

nécessité d'une plus grande transparence dans les questions budgétaires sert les intérêts mutuels et peut répondre à la préoccupation de montrer qu'il n'y a pas d'usage abusif dans l'affectation des moyens prévus par l'accord migratoire avec la Turquie. Ce souci est moins pertinent dans la mesure où les moyens ne « transitent » pas par le budget turc. M. Vanackere souhaite par ailleurs des précisions sur les aspects (autres que la transparence) qui sont liés à l'ouverture de ce chapitre budgétaire. L'intervenant continue à s'interroger sur la façon dont l'Union européenne doit continuer à mener les discussions relatives à une éventuelle adhésion de ce grand pays. M. Vanackere plaide pour que le gouvernement belge défende à ce propos la position que la diplomatie belge a toujours adoptée dans le passé. Il faut se garder de bercer d'illusions les autorités turques quant à une éventuelle adhésion.

M. Gerolf Annemans, membre du Parlement européen, se demande comment le gouvernement belge peut approuver cet accord migratoire conclu avec la Turquie.

La Belgique ne s'y est apparemment pas opposée lors du sommet européen. Le premier ministre relativise certes la perspective d'une adhésion et d'une libéralisation du régime des visas, mais ces principes ont bel et bien été adoptés et la Turquie prend ces points très au sérieux, comme le montrent les déclarations du ministre de la Justice turc, qui lie l'application de l'accord migratoire à l'autorisation de voyager sans visa à partir de juin prochain. Comment la discussion s'est-elle déroulée au sein du gouvernement fédéral à propos du mandat de négociation, en particulier en ce qui concerne l'adhésion et la libéralisation du régime des visas ?

#### IV. RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le soutien financier que l'Union européenne accorde à la Turquie n'est pas un chèque en blanc en faveur du gouvernement turc. Les fonds sont destinés à des organisations humanitaires et à des institutions internationales qui se soucient des réfugiés dans ce pays. Il en sera de même pour les prochains versements. Les projets qui obtiennent un soutien financier sont sélectionnés par la Commission européenne.

Il va sans dire que l'accord qui a été conclu entre l'Union européenne et la Turquie n'est pas un remède miracle à la crise des réfugiés en Europe : c'est un début, mais il faudra encore prendre d'autres initiatives au niveau européen.

Een route voor illegale migratie afsluiten, heeft namelijk als mogelijk gevolg dat nieuwe routes worden geopend, bijvoorbeeld via de Balkan of Italië. Daarom blijft permanente screening en beheersing van de situatie aan de EU-buitengrenzen noodzakelijk.

De Europese Unie geeft haar migratiebeleid niet in handen van Turkije. Het land is en blijft evenwel een buurland van de Europese Unie. Al is er nu een migratieakkoord met Turkije, toch is een betere bewaking aan de EU-buitengrenzen noodzakelijk. Daar wordt nu werk van gemaakt. Frontex heeft bijvoorbeeld extra middelen ontvangen om de situatie op de Griekse eilanden aan te pakken. Het agentschap werkt daarvoor in Griekenland overigens actief samen met de Turkse autoriteiten.

Er wordt in het EU-Turkije-akkoord niet vermeld dat de visumverplichting voor Turkse onderdanen die naar een EU-land reizen in juni of juli 2016 zou worden opgeheven. Het is mogelijk dat in Turkije in dat verband een andere opinie heerst.

Het opheffen van de visumplicht is een procedure en Turkije voldoet momenteel nog lang niet aan alle technische criteria. België heeft in de besprekingen daarover duidelijk laten verstaan dat er tegenover een opheffing van de visumplicht in juni garanties moeten staan.

Begin mei 2016 zal er over de visumliberalisering voor Turkse onderdanen een rapport van de Europese Commissie verschijnen met de stand van zaken. Op dit ogenblik zou Turkije aan zowat de helft van de criteria voldoen.

De onderhandelingen met Turkije over een toetreding tot de Europese Unie startten in 2005. Turkije drijft voor de eerste minister echter almaar verder weg van een toetreding, vooral door de situatie op het stuk van de mensenrechten en de rechtsstaat.

Er heerst in de Europese Unie grote bezorgdheid over de evolutie van de mensenrechten en de persvrijheid in Turkije. België heeft er samen met enkele andere Lidstaten dan ook op aangedrongen dat daarop in de conclusies van de jongste Europese Raad een toespeling zou worden gemaakt. De toetredingsprocedure betreffende Turkije dient conform de criteria van Kopenhagen te worden gevoerd.

La fermeture d'une route migratoire illégale pourrait en effet notamment entraîner l'ouverture de nouvelles routes, par les Balkans ou l'Italie par exemple. Un contrôle et une maîtrise permanents de la situation aux frontières extérieures de l'Union européenne restent dès lors nécessaires.

L'Union européenne ne laisse pas le contrôle de sa politique migratoire entre les mains de la Turquie, qui est et reste toutefois son voisin. Bien qu'il existe un accord avec la Turquie concernant la migration, une meilleure surveillance des frontières extérieures de l'Union européenne est requise. On s'y emploie actuellement. Frontex a, par exemple, reçu des moyens supplémentaires pour faire face à la situation sur les îles grecques. Cette agence collabore d'ailleurs activement à cette fin avec les autorités turques en Grèce.

L'accord entre l'Union européenne et la Turquie ne mentionne pas la levée, en juin ou juillet 2016, de l'obligation de visa pour les ressortissants turcs qui voyagent à destination d'un pays de l'Union européenne. Il se peut qu'une opinion différente prédomine à cet égard en Turquie.

La levée de l'obligation de visa fait l'objet d'une procédure particulière et la Turquie est encore loin de satisfaire à tous les critères techniques. Durant les discussions menées à ce sujet, la Belgique a clairement indiqué que des garanties devront lui être données pour la levée de l'obligation de visa en juin.

Un rapport de la Commission européenne faisant le point sur la situation de la libéralisation du régime des visas pour les ressortissants turcs paraîtra au début du mois de mai 2016. À ce moment-là, la Turquie devrait satisfaire à près de la moitié des critères.

Les négociations avec la Turquie sur une adhésion à l'Union européenne ont débuté en 2005. Selon le premier ministre, la perspective d'une adhésion de la Turquie ne cesse toutefois de s'éloigner, surtout eu égard à la situation relative aux droits de l'homme et à l'État de droit.

L'Union européenne se préoccupe vivement de l'évolution des droits de l'homme et de la liberté de la presse en Turquie. Avec plusieurs autres États membres, la Belgique a donc insisté pour qu'il soit fait allusion à cet aspect dans les conclusions du dernier Conseil européen. La procédure d'adhésion de la Turquie doit être menée conformément aux critères de Copenhague.

De werking van de *hotspots* is nog niet optimaal, maar er is vooruitgang merkbaar. In Griekenland zijn in een paar weken tijd vier nieuwe *hotspots* geopend. Het is evenwel de bedoeling van het EU-Turkije-akkoord dat de *hotspots* met de tijd allemaal zullen kunnen worden gesloten.

Wat de door België naar Griekenland gestuurde middelen voor het aanpakken van de migratiecrisis betreft, verwijst de eerste minister naar zijn inleiding.

De eerste minister deelt vervolgens een aantal cijfers (1) mee in het kader van het herplaatsings- en hervestigingsprogramma (2) :

Op de eerste dag van de inwerkingtreding van het EU-Turkije-akkoord, namelijk 4 april 2016, werden er vanuit Griekenland 202 vluchtelingen naar Turkije teruggestuurd, voornamelijk Pakistanen en Afghanen. Er werden diezelfde dag 48 (3) vluchtelingen in Finland en Duitsland hervestigd, en 31 in Nederland.

Op 8 april 2016 werden er vanuit Griekenland 123 Pakistaanse vluchtelingen naar Turkije teruggestuurd. Tussen 8 en 11 april 2016 werden 169 irreguliere migranten naar Turkije teruggestuurd. Geen van hen had asiel aangevraagd.

België heeft zich verbonden tot het hervestigen van 1 100 vluchtelingen. Er werden er al 212 hervestigd. Wat herplaatsingen vanuit Italië betreft, had België zich verbonden tot een aantal van 30, waarvan er al 24 werden uitgevoerd.

Het Bureau van de hoge commissaris van de Verenigde Naties voor de vluchtelingen (UNHCR) staat voortdurend in contact met de Turkse autoriteiten met het oog op de juridische bescherming van de daar verblijvende vluchtelingen. UNHCR selecteert ook de vluchtelingen die in aanmerking komen voor hervestiging. Deze procedures kosten tijd, maar elk dossier wordt dan ook apart behandeld. Een collectieve aanpak is immers onwettig.

(1) Zie rapporten van de Europese Commissie waaruit deze cijfers werden genomen : — Tweede verslag over herplaatsing en hervestiging, COM (2016) 222 van 12 april 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160222.do> — Eerste verslag over de vooruitgang bij de uitvoering van de verklaring EU-Turkije, COM (2016) 231 van 20 april 2016, zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160231.do>.

(2) Herplaatsing (EN : *relocation*) is het overdragen van een vluchteling van de ene aan de andere EU-lidstaat. Hervestiging (EN : *resettlement*) is het overdragen van een vluchteling door een derde land, *in casu* Turkije, aan een EU-Lidstaat.

(3) Zie Annex 3 van het Tweede rapport betreffende herplaatsing en hervestiging, COM (2016) 222 van 12 april 2016 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160222.do>.

Le fonctionnement des *hotspots* n'est pas encore optimal, mais des progrès ont été constatés. Quatre nouveaux *hotspots* ont été ouverts en Grèce en quelques semaines. L'accord UE-Turquie ambitionne néanmoins de pouvoir fermer progressivement tous ces *hotspots*.

En ce qui concerne les moyens belges envoyés en Grèce pour faire face à la crise migratoire, le premier ministre renvoie à son introduction.

Le premier ministre communique ensuite une série de chiffres (1) dans le cadre du programme de relocalisation et de réinstallation (2) :

Le premier jour de l'entrée en vigueur de l'accord UE-Turquie, le 4 avril 2016, 202 réfugiés ont été renvoyés de Grèce en Turquie, principalement des Pakistanais et des Afghans. Le même jour, 48 (3) réfugiés ont été réinstallés en Finlande et en Allemagne, et 31 aux Pays-Bas.

Le 8 avril 2016, 123 réfugiés pakistanais ont été renvoyés de Grèce en Turquie. Entre le 8 et le 11 avril 2016, 169 migrants en situation illégale ont été renvoyés en Turquie. Aucun d'entre eux n'avait introduit de demande d'asile.

La Belgique s'est engagée à réinstaller 1 100 réfugiés ; 212 l'ont déjà été. En ce qui concerne les relocalisations depuis l'Italie, la Belgique s'était engagée à en prendre en charge 30, dont 24 ont déjà été effectuées.

Le Bureau du haut-commissaire des Nations unies pour les réfugiés (UNHCR) est en contact permanent avec les autorités turques afin d'assurer la protection juridique des réfugiés qui résident dans ce pays. L'UNHCR sélectionne également les réfugiés susceptibles de bénéficier de la réinstallation. Ces procédures prennent du temps, mais il faut préciser que chaque dossier est traité individuellement. En effet, la loi interdit les traitements collectifs.

(1) Voir les rapports de la Commission européenne d'où sont extraits ces chiffres : — Deuxième rapport sur la relocalisation et la réinstallation, COM (2016) 222 du 12 avril 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160222.do> — Premier rapport sur les progrès réalisés dans la mise en œuvre de la déclaration UE-Turquie, COM (2016) 231 du 20 avril 2016, voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160231.do>.

(2) La relocalisation (*relocation*) est le transfert d'un réfugié d'un État membre de l'Union européenne à un autre. La réinstallation (*resettlement*) est le transfert d'un réfugié depuis un pays tiers, en l'occurrence la Turquie, vers un État membre de l'Union européenne.

(3) Voir l'annexe 3 du Deuxième rapport de la Commission européenne relatif à la relocalisation et à la réinstallation, COM (2016) 222 du 12 avril 2016 : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20160222.do>.

De Europese Commissie heeft de Lidstaten op de hoogte gebracht van het protest van *Amnesty International* tegen de manier waarop Turkije het migratieakkoord uitvoert.

Wat de betrekkingen tussen de Europese Unie en Turkije betreft, is de eerste minister realistisch. Hij erkent dat Turkije de situatie instrumentaliseert. De Europese Unie moet in deze dan ook haar eigen belangen verdedigen. Toch dient te worden erkend dat het EU-Turkije-akkoord tot resultaten heeft geleid.

Een interventie in Libische wateren is niet mogelijk zonder VN-mandaat of zonder een formeel verzoek vanwege de Libische autoriteiten. Libië werd de voorbije maanden door de Verenigde Naties en door de hoge vertegenwoordiger voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid, mevrouw Mogherini, erg gesteund bij de vorming van een regering. De eerste minister is van mening dat de Europese Unie er goed aan doet de evolutie van de toestand in Libië op te volgen.

In België is het aantal asielzoekers de jongste weken aanzienlijk gedaald dankzij de door ons land geleverde inspanningen wat de vluchtelingen crisis betreft. Er wachten ons land waarschijnlijk wel nog een aantal uitdagingen in dat verband, vooral als men er op wereldvlak niet in slaagt de situatie in Irak, Syrië en Libië te verbeteren of te stabiliseren.

Het klopt dat ook Jordanië en Libanon lijden onder een hoge vluchtelingeninstroom. De Europese Raad heeft daarom bij de Europese Commissie aangedrongen op het verlenen van steun aan deze landen.

## V. REPLIEKEN

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, vraagt nogmaals welke implicaties de deelname van België heeft voor het begrotingstraject van ons land en hij informeert naar de eventuele vrijstellingen die in het kader van het Europees Semester zullen worden toegestaan.

Hij meent dat de eerste minister gewag had gemaakt van een bedrag van 72 miljoen euro ; is dit een specifiek krediet of een krediet binnen de enveloppe van Ontwikkelingssamenwerking ? Wordt een vrijstelling vanwege de Europese Commissie verwacht, gelet op

La Commission européenne a informé les États membres des protestations émises par *Amnesty International* quant à la façon dont l'accord sur la migration est mis en œuvre par la Turquie.

En ce qui concerne les relations entre l'Union européenne et la Turquie, le premier ministre est réaliste. Il admet que la situation est instrumentalisée par la Turquie. L'Union européenne doit donc défendre ses propres intérêts dans ce dossier. Il faut néanmoins reconnaître que l'accord conclu entre l'Union européenne et la Turquie a donné des résultats.

Une intervention dans les eaux libyennes suppose un mandat de l'ONU ou une demande formelle émanant des autorités libyennes. Au cours de ces derniers mois, la Libye a bénéficié d'un soutien important de la part des Nations unies et de la haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Mme Mogherini, dans le cadre de la formation d'un gouvernement. Le premier ministre estime que l'Union européenne fait bien de suivre l'évolution de la situation en Libye.

On a pu constater au cours de ces dernières semaines une baisse considérable du nombre de demandeurs d'asile en Belgique, grâce aux efforts fournis par notre pays dans la crise des réfugiés. La Belgique aura sans doute encore à relever un certain nombre de défis en la matière, surtout si aucune solution n'est trouvée à l'échelle mondiale pour améliorer ou stabiliser la situation en Irak, en Syrie et en Libye.

Il est exact que la Jordanie et le Liban sont, eux aussi, confrontés à un afflux important de réfugiés. C'est pour cette raison que le Conseil européen a insisté auprès de la Commission européenne pour que ces pays soient soutenus dans leurs efforts.

## V. RÉPLIQUES

M. Stéphane Crusnière, député, redemande quels sont les implications de la participation de la Belgique sur le plan de la trajectoire budgétaire du pays et s'enquiert des exonérations éventuelles qui seront permises au niveau du Semester européen.

Il pense que le premier ministre avait fait état d'un montant de 72 millions d'euros ; s'agira-t-il d'un crédit spécifique ou d'un crédit relevant de la Coopération au développement ? Une exonération de la part de la Commission européenne est-elle attendue, dans la mesure où

het feit dat de laatste begrotingsaanpassing van de regering in een vrijstelling voorziet van de bedragen die worden uitgetrokken voor veiligheid en voor het migratievraagstuk ?

Eerste minister Charles Michel herinnert eraan dat België zich in januari 2016, in het kader van de donorconferentie voor Syrië, ertoe heeft verbonden een bedrag van 75 miljoen euro vrij te maken, gespreid over twee jaar.

Het aangehaalde bedrag van 72 miljoen is theoretisch : het berust op een verdeling van de drie miljard euro over de achtentwintig Lidstaten, zonder dat de Europese Commissie daarbij optreedt. Verscheidene Lidstaten, waaronder België, hebben de Europese Commissie gevraagd of zij in haar budgetten financiële capaciteit kon vrijmaken, teneinde de last te spreiden over haarzelf en de Lidstaten. De Europese Raad heeft daarover nog geen formele officiële beslissing getroffen.

In dit stadium heeft de Europese Commissie voor 2016 ten behoeve van een aantal projecten 250 miljoen euro uitgetrokken (95 miljoen werd gestort voor voedselhulp en voor het onderwijs van de kinderen).

De Europese Commissie heeft het beginsel aanvaard dat bij de structurele begrotingssanering uitzonderlijke en eenmalige kosten in verband met veiligheid en asiel mochten worden geneutraliseerd, op voorwaarde dat de Lidstaten de kosten die zij daarvoor maken behoorlijk motiveren.

De heer Gerolf Annemans, lid van het Europees Parlement, verwijst naar de uitspraak van de Turkse minister van Justitie in Wenen. Het punt dat hij wil maken is dat de Turkse minister het visumakkoord verbindt met de uitvoering van het migratieakkoord. Het lid voorspelt dat er in juni 2016 achter het migratieakkoord een punt zal worden gezet.

Volgens hem heeft de Belgische regering het principe van visumvrij reizen voor Turkse onderdanen nu al goedgekeurd.

Spreker geeft de eerste minister een pluim voor de eerlijke manier waarop hij over het EU-beleid in het algemeen en het migratieakkoord in het bijzonder communiceert.

*De voorzitter-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.

le dernier ajustement budgétaire du gouvernement prévoit une exonération des montants alloués à la sécurité et à la problématique de la migration ?

Le premier ministre, M. Charles Michel, rappelle que la Belgique s'est engagée en janvier 2016 à concurrence de 75 millions d'euros à libérer sur deux ans dans le cadre de la conférence des donateurs pour la Syrie.

Le montant de 72 millions évoqué est théorique : il repose sur l'hypothèse d'une répartition des trois milliards d'euros entre les vingt-huit États membres, sans intervention de la Commission européenne. Plusieurs États membres, dont la Belgique, ont demandé à la Commission européenne si elle pouvait mobiliser une capacité financière dans ses budgets, afin de répartir la charge entre elle-même et les États membres. Il n'y a pas encore eu de décision officielle formelle du Conseil européen à ce sujet.

À ce stade, 250 millions d'euros sont prévus par la Commission européenne dans certains projets pour 2016 (95 millions ont été versés pour l'aide alimentaire et l'enseignement aux enfants).

La Commission européenne a accepté le principe que des « dépenses exceptionnelles et non-récurrentes » relatives à la sécurité et l'asile pouvaient être neutralisées dans les efforts d'assainissement budgétaire structurel, à condition pour les États membres de dûment motiver les dépenses qu'ils exposent à cet effet.

M. Gerolf Annemans, membre du Parlement européen, renvoie à la déclaration faite à Vienne par le ministre turc de la Justice, qui lie l'accord sur les visas à la mise en œuvre de l'accord sur la migration. Le membre prédit que l'accord sur la migration sera abandonné dès juin 2016.

Il estime que le gouvernement belge a d'ores et déjà approuvé le principe de la dispense de visa pour les ressortissants turcs.

M. Annemans félicite le premier ministre pour la franchise dont il fait preuve dans sa communication relative à la politique de l'Union européenne en général et à l'accord sur la migration en particulier.

*Le président-rapporteur,*

Philippe MAHOUX.