

**BELGISCHE SENAAAT****ZITTING 2015-2016**

16 MAART 2016

**Het werkprogramma van de Europese  
Commissie voor 2016****VERSLAG****NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER VANLOUWE EN MEVROUW TURAN****SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2015-2016**

16 MARS 2016

**Le programme de travail de la Commission  
européenne pour 2016****RAPPORT****FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
M. VANLOUWE ET MME TURAN**

Samenstelling / Composition :

**voorzitter / président** : De heer / M. Philippe MahouxFederaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Ecolo-Groen  
Open Vld  
sp.a**Leden / Membres :**Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.  
Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
Steven Vanackere.  
Cécile Thibaut.  
Lode Vereeck  
Güler Turan.**Plaatsvervangers / Suppléants :**Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin, Valérie De Bue.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
sp.a  
Ecolo-Groen**Leden / Membres :**Peter Luykx, Jan Spooren.  
Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
Denis Ducarme.  
Veli Yüksel.  
Patrick Dewael.  
Dirk Van der Maelen.  
Benoit Hellings.**Plaatsvervangers / Suppléants :**Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :CD&V  
PS  
MR  
cdH  
Open Vld  
Christlich Soziale Partei**Leden / Membres :**Ivo Belet.  
Marie Arena, Marc Tarabella.  
Louis Michel.  
Claude Rolin.**Plaatsvervangers / Suppléants :**Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Guy Verhofstadt.  
Pascal Arimont.

## I. INLEIDING

Tijdens zijn vergadering van 29 februari 2016 heeft het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden een gedachtewisseling gehouden met de heren Dirk Wouters en Olivier Belle, permanent en adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, over het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2016.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIRK WOUTERS, AMBASSADEUR, PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE, EN DE HEER OLIVIER BELLE, ADJUNCT-PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

De heer Wouters herinnert eraan dat – zo blijkt uit recente peilingen (1) – migratie de hoofdbekommernis van de EU-burger is, gevolgd door de strijd tegen het terrorisme en de economische toestand. In het kader van de migratiecrisis waaraan de Europese Unie het hoofd moet bieden, staat niet zozeer de omvang (2) maar wel het gevoel van onmacht centraal. Dit heeft ongetwijfeld bijgedragen tot de ongecoördineerde en op nationale leest geschoeide beslissingen waarmee de Unie geconfronteerd wordt. Niettemin moet gezegd dat het Luxemburgs voorzitterschap lovenswaardige pogingen heeft ondernomen om – met *hotspots* in combinatie met een herplaatsings- en een hervestigingsplan – een benadering op Europees niveau uit te werken. Het schoentje wringt echter bij de uitvoering van deze maatregelen. De Unie wordt met het zogenaamde *prisoner's dilemma* (3) geconfronteerd waardoor afgesproken maatregelen nauwelijks worden uitgevoerd. Het probleem kan echter slechts moeilijk worden opgelost tenzij de regio opnieuw stabiel wordt.

Daarnaast staat de spreker stil bij een aantal punten die bijzondere aandacht verdienen.

In de eerste plaats geldt dit voor het akkoord tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk (VK) dat na de Europese Raad van 18 en 19 februari 2016 volop in de belangstelling is komen te staan. In deze context benadrukt hij vooreerst de belangrijke rol die België

(1) Zie *Standard Eurobarometer 84, Autumn 2015, First results*, Europese Commissie, DC Communicatie, december 2015, blz. 13.

(2) In 2014 waren er over heel de wereld zo'n zestig miljoen mensen op de vlucht en in 2015 kreeg Europa 1,3 miljoen asielaanvragen te verwerken.

(3) De betrokken partijen beseffen dat zij beter zouden samenwerken, maar door het onderlinge wantrouwen wil niemand de nodige verantwoordelijkheid op zich nemen.

## I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 29 février 2016, le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes a procédé à un échange de vues avec MM. Dirk Wouters et Olivier Belle, représentant permanent et représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, sur le programme de travail de la Commission européenne pour 2016.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIRK WOUTERS, AMBASSADEUR, REPRÉSENTANT PERMANENT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE, ET DE M. OLIVIER BELLE, REPRÉSENTANT PERMANENT ADJOINT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

M. Wouters rappelle qu'ainsi qu'il ressort de récents sondages (1), l'immigration constitue la principale préoccupation du citoyen européen, suivie par la lutte contre le terrorisme et la situation économique. Dans le cadre de la crise de la migration à laquelle l'Union européenne est confrontée, ce n'est pas tant l'ampleur (2), mais le sentiment d'impuissance qui figure au centre des préoccupations. Il ne fait aucun doute que cela a contribué aux décisions non coordonnées et prises dans un cadre national auxquelles l'Union a dû faire face. Force est néanmoins de préciser que la présidence luxembourgeoise a entrepris des tentatives louables en vue d'élaborer une approche européenne – prévoyant des centres d'enregistrement combinés à un plan de relocalisation et de réinstallation. C'est toutefois au niveau de la mise en œuvre de ces mesures que le bât blesse. L'Union est confrontée au « dilemme du prisonnier » (3), de sorte que les mesures convenues sont à peine mises en œuvre. Il ne peut cependant qu'être difficile de trouver une issue au problème tant que la région n'a pas recouvré la stabilité.

L'orateur s'attarde ensuite sur un certain nombre de points appelant une attention particulière.

Cela vaut en premier lieu pour l'accord intervenu entre l'UE et le Royaume-Uni, qui a retenu toute l'attention après le Conseil européen des 18 et 19 février 2016. À ce propos, il souligne tout d'abord le rôle important joué par la Belgique dans la défense de l'intégration et

(1) Voir *Eurobaromètre Standard 84, Automne 2015, Premiers résultats*, Commission européenne, direction générale Communication, décembre 2015, p. 13.

(2) En 2014, quelque soixante millions de personnes étaient en fuite de par le monde et, en 2015, l'Europe a dû traiter 1,3 million de demandes d'asile.

(3) Les parties concernées se rendent compte qu'elles auraient intérêt à coopérer, mais la méfiance mutuelle est telle que personne ne veut assumer les responsabilités requises.

gespeeld heeft bij de verdediging van de Europese integratie en samenwerking. Daarna overloopt hij kort de voornaamste elementen van het akkoord : de *euro-outs* (1) hebben geen vetorecht gekregen ten aanzien van beslissingen van de eurozone ; het principe « een steeds hechter verbond tussen de volkeren van Europa » blijft van kracht voor alle lidstaten, behalve voor het VK en het akkoord vernietigt zichzelf indien het VK op 23 juni eerstkomend beslist uit de Unie te stappen. Het akkoord laat het VK toe enige afstand te nemen terwijl het de overige lidstaten de mogelijkheid biedt om – indien zij dat wensen – verder te gaan met hun integratie.

Inzake de strijd tegen het terrorisme wijst de heer Wouters zowel op de toegenomen religieuze radicalisering als op de dreiging uitgaande van zelfgeradicaliseerde, financieel autonome individuen. De EU-lidstaten zijn er weliswaar gaandeweg van overtuigd geraakt dat een oplossing alleen op Europees niveau mogelijk is, maar men stelt ook vast dat deze maatregelen nog verre van volmaakt zijn. Precies daarom moet men het fenomeen nog op verschillende fronten bestrijden, zoals de bewaking van de buitengrenzen, de beperking van de vuurwapens en de aanpak van de financiering van het terrorisme.

Met betrekking tot Rusland stelt de spreker dat :

— het EU-sanctieregime tot juli 2016 verlengd werd en aan de hand van de volledige implementatie van de Minsk-akkoorden geëvalueerd blijft worden ;

— in het Syrië-dossier het besef groeit dat Rusland onontbeerlijk is om tot een duurzame oplossing te komen ;

— ontwikkelingen in kleinere landen, zoals Moldavië, op de helling dreigen te komen door de invloed van Rusland in de regio.

In het raam van het Europees Semester van 2016 worden uiterlijk eind april het Nationaal Hervormingsprogramma en het Stabiliteitsprogramma bij de Commissie verwacht met de reacties van de regering op het recent gepubliceerde landenverslag voor België (2). Daarnaast dient België begin april de geconsolideerde gegevens inzake de begroting en de schuldratio aan de Commissie te bezorgen.

Alhoewel het nog te vroeg is voor een duurzame evaluatie van het Europees Fonds voor strategische

de la coopération européennes. Il passe ensuite brièvement en revue les principaux points de l'accord : les *euro-outs* (1) n'obtiennent pas de droit de veto à l'égard des décisions prises par la zone euro ; le principe d'une « union sans cesse plus étroite entre les peuples d'Europe » est maintenu pour tous les États membres, sauf pour le Royaume-Uni, et l'accord s'autodétruit si le Royaume-Uni décide, le 23 juin prochain, de quitter l'Union. L'accord permet au Royaume-Uni de prendre quelques distances, alors qu'il offre aux autres États membres la possibilité de poursuivre – s'ils le souhaitent – leur intégration.

En matière de lutte contre le terrorisme, M. Wouters attire l'attention tant sur la radicalisation religieuse croissante que sur la menace que représentent les individus autoradicalisés et financièrement autonomes. Il est vrai que les États membres de l'UE sont graduellement arrivés à la conclusion que ce problème ne pouvait se régler qu'au niveau européen, mais on constate également que ces mesures sont loin d'être parfaites. C'est précisément pourquoi il faut lutter contre ce phénomène sur différents fronts, par exemple en matière de surveillance des frontières extérieures, de restrictions des armes à feu et de lutte contre le financement du terrorisme.

À propos de la Russie, l'orateur indique que :

— le régime de sanctions européen a été prolongé jusqu'en juillet 2016 et reste évalué sur la base de l'application complète des accords de Minsk ;

— les acteurs du dossier syrien prennent graduellement conscience du fait que la Russie sera indispensable pour parvenir à une solution durable ;

— la situation de petits pays, comme la Moldavie, risque de se détériorer en raison de l'influence de la Russie dans la région.

Dans le cadre du Semester européen 2016, le Programme national de réforme et le Programme de stabilité de la Belgique ainsi que les réactions du gouvernement au rapport pour la Belgique (2) publié récemment sont attendus par la Commission pour la fin du mois d'avril au plus tard. En outre, la Belgique devra transmettre ses données consolidées en matière de budget et de ratio de la dette publique au début du mois d'avril à la Commission.

Même s'il est encore trop tôt pour procéder à une évaluation durable du Fonds européen pour les

(1) De EU-lidstaten die niet tot de eurozone behoren.

(2) Zie SWD (2016) 71 van 26 februari 2016.

(1) Les États membres de l'UE qui ne participent pas à la zone euro.

(2) Voir SWD (2016) 71 du 26 février 2016.

investerings (EFSI), het zogenaamde plan-Juncker, zijn er reeds hoopvolle tekenen merkbaar. Zo kon er met de inzet van 7,5 miljard euro door de Europese Investeringsbank 50 miljard euro projectgeld gegeneerd worden in tweeëntwintig lidstaten. Dit gebeurde vooral in de sectoren energie en milieu. Ook blijken de kmo's vlotter dan verwacht de weg naar de Europese Investeringsbank te vinden. Voor België werden tot dusver zeven dossiers geselecteerd.

De spreker voorspelt dat de beslissing om aan de Volksrepubliek China het statuut van markteconomie toe te kennen, niet eenvoudig te nemen zal zijn voor de Europese Commissie. Verwacht wordt dat in de loop van het tweede semester van 2016 aan de lidstaten zal worden voorgesteld dit statuut mits begeleidende maatregelen toe te kennen.

Vervolgens staat de heer Wouters stil bij een aantal belangrijke punten uit het Werkprogramma van Europese Commissie (1).

#### *Migratie- en grensbeheer*

In dit kader staat de verbetering van de bewaking van de buitengrenzen van de Schengenzone voorop. Sommige lidstaten blijken immers niet in staat zelf hiervoor te kunnen instaan met een aanzienlijke secundaire migrantenstroom binnen de Schengenzone als gevolg. Dit heeft een aantal lidstaten ertoe gebracht aan sommige binnengrenzen opnieuw controles in te voeren. Om een veralgemening daarvan te vermijden, wordt voorgesteld Frontex om te vormen tot een EU-grens- en kustwachtagentschap. Hierbij gaat bijzondere aandacht naar de voorgestelde bepaling die dit agentschap moet toelaten op te treden zelfs wanneer de betrokken lidstaat daar niet om verzoekt.

Op asielvlak zal de zogenaamde Dublin-verordening (2) worden herzien. Een aantal – vooral zuidelijke – lidstaten is immers onder onevenredige druk komen te staan waardoor zij deze maatregel niet of nauwelijks nog toepasten. Dit had als gevolg dat de asiëldruk verlegd werd naar noordelijker gelegen lidstaten. Gedacht wordt aan een meer evenredige spreiding van de asielzoekers die zich aandienen.

(1) Zie COM (2015) 610 van 27 oktober 2015.

(2) Officieel : verordening (EG) Nr. 343/2003 van de Raad van 18 februari 2003 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een asielverzoek dat door een onderdaan van een derde land bij een van de lidstaten wordt ingediend.

investissements stratégiques (FEIS), également connu sous le nom de Plan Juncker, on peut déjà observer des signes encourageants. La mobilisation de 7,5 milliards d'euros par la Banque européenne d'investissement a ainsi permis de générer 50 milliards d'euros d'investissements dans des projets dans vingt-deux États membres, principalement dans les secteurs de l'énergie et de l'environnement. Les PME accèdent également plus facilement que prévu à la Banque européenne d'investissement. Pour la Belgique, sept dossiers ont été retenus jusqu'à présent.

L'orateur prévoit que la décision d'octroyer à la République populaire de Chine le statut d'économie de marché ne sera pas une sinécure pour la Commission européenne. Selon toute probabilité, il sera proposé aux États membres d'octroyer ce statut au cours du deuxième semestre de 2016, moyennant certaines mesures d'accompagnement.

M. Wouters évoque ensuite une série de points importants du programme de travail de la Commission européenne (1).

#### *Gestion de la migration et des frontières*

Dans ce cadre, la priorité est accordée à l'amélioration de la surveillance des frontières extérieures de l'espace Schengen. Certains États membres ne semblent en effet pas en mesure de prendre en charge eux-mêmes cette mission, ce qui génère une importante vague migratoire secondaire dans l'espace Schengen. Cette évolution a amené plusieurs États membres à rétablir les contrôles à certaines frontières intérieures. Pour éviter une généralisation de ces pratiques, il est proposé de transformer Frontex en un corps européen de garde-frontières et de garde-côtes. À cet égard, une attention particulière est accordée à la disposition en projet, qui doit permettre à cette agence d'intervenir même lorsque l'État membre concerné n'en fait pas la demande.

En matière d'asile, le règlement de Dublin (2) sera réexaminé. Une série d'États membres – surtout du sud de l'Union – subissent en effet une pression déséquilibrée qui ne leur permet (quasiment) plus d'appliquer cette mesure. La pression migratoire s'est par conséquent déplacée vers des États membres plus septentrionaux. L'objectif est de répartir plus équitablement les demandeurs d'asile qui se présentent.

(1) Voir COM (2015) 610 du 27 octobre 2015.

(2) Officiellement : règlement n° 343/2003 du Conseil du 18 février 2003 établissant les critères et mécanismes de détermination de l'État membre responsable de l'examen d'une demande d'asile présentée dans l'un des États membres par un ressortissant d'un pays tiers.

Personen die nood hebben aan bescherming zullen op een legale manier in de EU hervestigd worden. Het plan is om zo 20 000, voornamelijk Syrische, vluchtelingen over te brengen. Uit recente mededelingen van de Commissie blijkt dat een beperkt aantal lidstaten op vrijwillige basis werkt aan een bijkomend hervestigingsprogramma van Syriërs uit kampen op Turks grondgebied. Voorwaarde is echter dat Turkije de illegale vluchtelingenstroom naar Griekenland indamt.

Ten slotte zal ook de zogenaamde *blue card*-richtlijn (1) worden aangepast om gemakkelijker hooggekwalificeerd talent van buiten de EU te kunnen aantrekken.

#### *Pakket inzake vennootschapsbelasting*

Het pakket ter voorkoming van de belastingontwijking werd op 28 januari 2016 voorgesteld (2). Belangrijk in deze context is dat men de grondslaguitholling en winstverschuiving wil voorkomen door de band te herstellen tussen de plaats waar de belasting wordt geheven en deze waar de winst gegenereerd wordt. Het Nederlands voorzitterschap heeft van dit punt een prioriteit gemaakt en wil een politiek akkoord tegen einde juni 2016.

#### *De derde pijler van de Bankenuunie*

Het voornaamste element uit deze pijler is het voorstel voor een Europees depositoverzekeringssstelsel (3). Dit stelsel bestaat uit drie stappen : een herverzekeringbenadering, een systeem van medeverzekering, en de realisatie van een volledig gemutualiseerd verzekeringssstelsel. Tijdens de onderhandelingen over dit voorstel pleit een aantal lidstaten voor meer denktijd. Zij willen eerst elke vorm van moreel risico wegwerken vooraleer over een risicovermindering te spreken. Andere lidstaten willen dan weer onmiddellijk tot een risicodeling komen. België verdedigt hierbij de positie dat risicodeling en risicovermindering parallel dienen te worden aangepakt.

#### *De Europese veiligheidsagenda*

In deze context wijst de spreker op het actieplan van de Commissie tegen de illegale handel in vuurwapens

Les personnes ayant besoin de protection seront réinstallées de manière légale au sein de l'UE. L'objectif est de réinstaller près de 20 000 réfugiés essentiellement syriens. Il ressort de communications récentes de la Commission qu'un petit nombre d'États membres travaille, sur une base volontaire, à un programme de réinstallation supplémentaire de Syriens séjournant dans des camps sur le territoire turc. La condition est cependant que la Turquie maîtrise le flux de réfugiés illégaux vers la Grèce.

Enfin, la directive « carte bleue » (1) sera également adaptée afin d'attirer plus facilement du talent hautement qualifié en dehors de l'UE.

#### *Paquet en matière d'impôt des sociétés*

Le paquet visant à lutter contre l'évasion fiscale a été présenté le 28 janvier 2016 (2). Dans ce contexte, l'élément important est la volonté de lutter contre l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéficiaires en rétablissant le lien entre le lieu où l'impôt est établi et celui où le gain est généré. La présidence néerlandaise a fait de ce point une priorité et souhaite parvenir à un accord politique d'ici fin juin 2016.

#### *Le troisième pilier de l'Union bancaire*

L'élément principal de ce pilier est la proposition visant à établir un système européen d'assurance des dépôts (3). Ce système comporte trois étapes : une approche de « réassurance », un mécanisme de coassurance, et la réalisation d'un mécanisme d'assurance intégralement mutualisé. Au cours des négociations relatives à cette proposition, certains États membres ont demandé davantage de temps de réflexion. Ils souhaitent d'abord supprimer toute forme de risque moral avant de parler de réduction des risques. D'autres États membres souhaitent par contre procéder immédiatement à un partage des risques. La Belgique, quant à elle, défend la position qu'il faut gérer de front le partage des risques et la réduction des risques.

#### *Le programme européen en matière de sécurité*

Dans ce contexte, l'orateur évoque le plan d'action de la Commission contre le trafic et l'utilisation illicite

(1) Officieel : richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan.

(2) Zie COM (2015) 23 tot 26 en C (2016) 271.

(3) Zie COM (2015) 586 van 24 november 2015 met het voorstel van verordening tot wijziging van verordening (EU) 806/2014 met het oog op de instelling van een Europees depositoverzekeringssstelsel.

(1) Officieel : directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié.

(2) Voir COM (2015) 23 à 26 et C (2016) 271.

(3) Voir COM (2015) 586 du 24 novembre 2015 : proposition de règlement modifiant le règlement (UE) n° 806/2014 afin d'établir un système européen d'assurance des dépôts.

en het gebruik van explosieven (1), het voorstel van richtlijn inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad inzake terrorismebestrijding (2), dat onder andere activiteiten met terroristische doeleinden beoogt strafbaar te stellen, en de strijd tegen fraude en vervalste non-cash betaalmiddelen.

#### *De energie-unie en het klimaat- en milieubeleid*

Voor de energie-unie moet 2016 het jaar worden waarin de strategie in wetgeving wordt omgezet. De Commissie heeft haar zogenaamde « winterpakket » (3) gepubliceerd met onder meer voorstellen over gasbevoorradingszekerheid, intergouvernementele akkoorden en een strategie voor LPG-opslag. Een tweede pakket werd aangekondigd. Daarnaast is er de discussie rond *Nord Stream 2* (4).

In het kader van het klimaat- en milieubeleid zal de aandacht vooral uitgaan naar de ondertekening en ratificatie van het Akkoord van Parijs dat daarna geconcretiseerd zal moeten worden. In diezelfde context herinnert de spreker aan het pakket kringlooeconomie (5) dat de Commissie op 2 december 2015 heeft voorgesteld.

#### *Het Europees Semester 2016*

België bevindt zich nog steeds in het preventieve luik van het Stabiliteits- en Groeipact. De lidstaten die zich in deze situatie bevinden, zijn onderworpen aan de begrotingsdoelstellingen op middellange termijn. Er wordt van hen verwacht dat zij jaarlijks een verbetering van het structureel saldo met ten minste 0,5 % van het bruto binnenlands product (bbp) realiseren. Voor 2015 wordt door de Commissie het begrotingstekort van België op 2,9 % van het bbp geraamd, de voorziene overheidsschuld op 106,1 %. Voor België bedraagt de structurele inspanning 0,25 % van het bbp om aan de begrotingsdoelstelling op middellange termijn te voldoen. In juli 2015 kreeg België de aanbeveling om zowel voor

d'armes à feu et d'explosifs (1), la proposition de directive relative à la lutte contre le terrorisme et remplaçant la décision-cadre 2002/475/JAI du Conseil relative à la lutte contre le terrorisme (2), qui vise notamment à ériger en infractions les activités à des fins terroristes, et la lutte contre la fraude et la falsification des moyens de paiement autres qu'en argent liquide.

#### *L'union de l'énergie et la politique climatique et environnementale*

En ce qui concerne l'union de l'énergie, 2016 doit être l'année de transposition de la stratégie dans la législation. La Commission a publié son « train de mesures d'hiver » (3) comprenant notamment des propositions relatives à la sécurité de l'approvisionnement gazier, des accords intergouvernementaux et une stratégie pour le stockage de GNL. Un deuxième train de mesures a été annoncé. La question du gazoduc *Nord Stream 2* (4) est également débattue.

Dans le cadre de la politique climatique et environnementale, l'attention se portera principalement sur la signature et la ratification de l'Accord de Paris, qu'il conviendra ensuite de concrétiser. Dans ce même contexte, l'orateur rappelle le paquet concernant l'économie circulaire (5) présenté par la Commission le 2 décembre 2015.

#### *Le Semester européen 2016*

La Belgique se situe encore et toujours dans la branche préventive du Pacte de stabilité et de croissance. Les États membres qui sont dans ce cas sont soumis aux objectifs budgétaires à moyen terme. Ils sont censés améliorer leur solde structurel d'au moins 0,5 % du produit intérieur brut (PIB) par an. Pour 2015, le déficit budgétaire de la Belgique était estimé par la Commission à 2,9 % du PIB et sa dette publique à 106,1 %. La Belgique est tenue à un effort structurel de 0,25 % du PIB pour satisfaire à l'objectif budgétaire à moyen terme. En juillet 2015, recommandation lui a été faite de consentir un effort budgétaire d'au moins 0,6 % du PIB tant pour 2015 que pour 2016 dans la voie des objectifs

(1) Zie COM (2015) 624 van 2 december 2015.

(2) Zie COM (2015) 625 van 2 december 2015.

(3) Zie COM (2016) 49, 51 en 52 tot 54 van 20 februari 2016.

(4) De nieuwe pijplijn die de aanvoer van Russisch gas naar Duitsland moet verdubbelen.

(5) Zie COM (2015) 593 tot 596 en 614.

(1) Voir COM (2015) 624 du 2 décembre 2015.

(2) Voir COM (2015) 625 du 2 décembre 2015.

(3) Voir COM (2016) 49, 51 et 52 à 54 du 20 février 2016.

(4) Le nouveau gazoduc qui vise à doubler la capacité d'acheminement de gaz russe à destination de l'Allemagne.

(5) Voir COM (2015) 593 à 596 et 614.

2015 als 2016 een begrotingsinspanning te realiseren van ten minste 0,6 % van het bbp in de richting van de begrotingsdoelstellingen op middellange termijn (1). Omdat de Commissie van mening is dat België significant afwijkt van de begrotingsdoelstellingen op middellange termijn, zou zij in theorie nu reeds een waarschuwing kunnen uitsturen en zou zij daarna actie kunnen ondernemen in het kader van de procedure bij buitensporige overheidstekorten.

Op 26 februari 2016 heeft België het landverslag 2016 ontvangen (2). Dit document bevat een overzicht van de socio-economische uitdagingen waarmee ons land geconfronteerd wordt, en een beoordeling van de mate waarin gevolg gegeven werd aan de landenspecifieke aanbevelingen van juli 2015. Ter herinnering : deze laatste sloegen op een fundamentele belastinghervorming en op het herstel van zowel arbeidsmarkt als concurrentievermogen door de lonen te laten evolueren in lijn met de productiviteit. Daarnaast raakt dit verslag grote uitdagingen aan zoals een ondermaatse infrastructuur, een toegenomen risico op armoede, onderwijsongelijkheid en een toenemend congestieprobleem rond de belangrijkste economische centra. Op grond van het Nationaal Hervormingsplan en het Stabiliteitsprogramma voor 2016, die België uiterlijk eind april moet neerleggen, zal de Commissie nieuwe landenspecifieke aanbevelingen formuleren. De procedure zal dan verder in de Europese Raad van juni 2016 en de daaropvolgende ECOFIN-Raad haar beslag krijgen.

Ook beklemtoont de spreker dat België de sociale initiatieven van de Commissie steunt, zoals daar zijn : een grotere convergentie tussen werkgelegenheid en sociale prestaties en de voorstellen ter bevordering van een opwaartse sociale gelijkschakeling binnen de eurozone. De uitwerking van een pijler voor sociale rechten zal hiertoe bijdragen. Hetzelfde geldt voor het aangekondigde pakket over arbeidsmobiliteit dat zowel een coördinatie van de socialezekerheidsstelsels van de lidstaten als een aanpassing van de zogenaamde detachingsrichtlijn (3) zal bevatten.

### *Het Europees defensieactieplan*

Dit plan wordt pas in de herfst van 2016 gepubliceerd. Bedoeling is dat het zal leiden tot een juridisch en

(1) Aanbeveling van de Raad van 14 juli 2015 over het nationale hervormingsprogramma 2015 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2015 van België (*PB C272* van 18 augustus 2016, blz. 24 e.v.).

(2) Zie voetnoot 2, blz. 3.

(3) Officieel : richtlijn 96/71/EC betreffende de detachering van werknemers in het kader van dienstverlening.

budgetaires à moyen terme (1). Dès lors qu'elle estime que la Belgique s'écarte significativement des objectifs budgétaires à moyen terme, la Commission pourrait théoriquement lui adresser un avertissement dès à présent avant de prendre des mesures dans le cadre de la procédure relative aux déficits excessifs.

Le 26 février 2016, la Belgique a reçu le rapport par pays 2016 (2). Ce document donne un aperçu des défis socioéconomiques auxquels notre pays est confronté et comporte une appréciation indiquant dans quelle mesure il a été donné suite aux recommandations spécifiques par pays de juillet 2015. Pour rappel : celles-ci portaient sur une réforme fiscale fondamentale et sur la relance du marché de l'emploi et de la compétitivité en alignant l'évolution des salaires sur la productivité. Ce rapport épingle également des grands défis tels qu'une infrastructure insuffisante, un risque accru de pauvreté, des inégalités en matière d'enseignement et une congestion croissante autour des principaux centres économiques. Sur la base du Plan national de réforme et du Programme de stabilité pour 2016, que la Belgique doit déposer fin avril au plus tard, la Commission formulera de nouvelles recommandations spécifiques par pays. La procédure sera ensuite réglée au cours du Conseil européen de juin 2016 et du Conseil ECOFIN qui suit.

L'orateur souligne également que la Belgique soutient les initiatives sociales de la Commission comme, par exemple, une plus grande convergence entre l'emploi et les prestations sociales et les propositions visant à favoriser un alignement vers le haut des normes sociales au sein de la zone euro. La création d'un pilier pour les droits sociaux contribuera à la réalisation de ces objectifs. Cela vaut également pour le train de mesures annoncé en matière de mobilité des travailleurs, qui comprendra tant la coordination des régimes de sécurité sociale des États membres que la révision de la « directive détachement » (3).

### *Le Plan d'action européen de la défense*

Ce plan ne sera publié qu'à l'automne 2016. L'idée est qu'il débouche sur l'élaboration d'un cadre politique

(1) Recommandation du Conseil du 14 juillet 2015 concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2015 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2015 (*JO C272* du 18 août 2015, p. 24 et suivantes).

(2) Voir note de bas de page n° 2, p. 3.

(3) Officiellement : directive 96/71/CE concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services.

beleidskader dat ervoor zorgt dat de Europese markt, de industriële basis en het capaciteitenbestand in staat zijn om de prioritaire militaire capaciteit te leveren die de lidstaten nodig kunnen hebben om te voldoen aan hun toekomstige veiligheidsbehoeften. Nieuw is dat de Commissie hiermee blijk geeft van haar voornemen om een actievere rol te willen spelen in deze sector die tot nu toe allesbehalve als gemeenschappelijk werd beschouwd. Dit zou een keerpunt kunnen betekenen en kunnen bijdragen tot de hervorming van de Europese defensie-industrie met een betere samenwerking tussen de lidstaten tot gevolg. Dit plan kan rekenen op een grote maar ongelijkmatige belangstelling van de lidstaten.

#### *De interne markt en de digitale eenheidsmarkt*

De heer Olivier Belle stelt dat de 1 100 inbreukprocedures op de interne markt die midden 2015 geteld werden, het duidelijkste bewijs vormen dat deze nog verre van perfect is. De Commissie neemt zich voor om deze obstakels weg te werken door bestaande wetgeving aan te passen, nieuwe voor te stellen of nog door nieuwe economische formules, zoals de veelbelovende deeleconomie (1), te promoten.

Op het vlak van de reële economie, zoals de staalsector, heeft de Commissie aangekondigd initiatieven te zullen nemen om de vrije markt te vrijwaren.

Daarnaast is de aandacht voor de digitale eenheidsmarkt ingegeven door het enorme groeipotentieel ervan. Met name de elektronische handel in de EU vertoont nog een aanzienlijke achterstand ten aanzien van de Verenigde Staten. Om deze in te lopen moeten echter nog verschillende hinderpalen, zoals sterk uiteenlopende btw-tarieven en *geoblocking* (2), uit de weg geruimd worden. Daarenboven verandert de digitale wereld uiterst snel.

De spreker wijst er ten slotte op dat er nog slechts twee jaar resten vóór de verkiezingscampagne voor het Europees Parlement nieuwe initiatieven zal vertragen.

(1) Een socio-economisch systeem waarin delen en collectief consumeren centraal staan. Het gaat om gezamenlijke creatie, productie, distributie, handel en consumptie van goederen en diensten.

(2) De praktijk waarbij de toegang tot het internet en de diensten daarop bepaald/bepikt worden in functie van de plaats waar de gebruiker zich bevindt.

et juridique qui fasse en sorte que le marché, la base industrielle et l'ensemble des aptitudes de l'UE puissent fournir les capacités militaires prioritaires dont les États membres pourraient avoir besoin afin de satisfaire leurs futurs besoins en matière de sécurité. Ce qui est neuf, c'est que la Commission semble ainsi manifester sa volonté de jouer un rôle plus actif dans ce secteur qui, jusqu'à présent, était loin d'être considéré comme une matière d'intérêt communautaire. Ce plan pourrait signifier un tournant et contribuer à la réforme de l'industrie européenne de la défense, avec, pour résultat, une meilleure collaboration entre les États membres. Ce plan suscite un grand intérêt, bien qu'inégal, de la part des États membres.

#### *Le marché unique et le marché unique numérique*

M. Olivier Belle indique que les 1 100 procédures d'infraction à la réglementation relative au marché unique qui ont été dénombrées jusqu'ici constituent la meilleure preuve que ce marché est encore loin d'être parfait. La Commission se promet d'éliminer ces obstacles en modifiant la législation actuelle, en en proposant une nouvelle ou encore en promouvant de nouvelles formules économiques, comme, par exemple, la prometteuse « économie collaborative » (1).

Sur le plan de l'économie réelle, comme, par exemple, dans le secteur sidérurgique, la Commission a annoncé qu'elle prendrait des initiatives en vue de garantir la liberté du marché.

Par ailleurs, l'attention prêtée au marché unique numérique est dictée par son énorme potentiel de croissance. En matière de commerce électronique, l'UE a en effet pris un retard considérable par rapport aux États-Unis. En vue de combler ce retard, plusieurs obstacles doivent toutefois être préalablement levés, comme la grande disparité des taux de TVA ou le blocage géographique (2). De plus, le monde du numérique évolue extrêmement rapidement.

L'orateur fait enfin observer qu'il ne reste plus que deux ans avant que la campagne électorale pour l'élection du Parlement européen ne commence à retarder de nouvelles initiatives.

(1) Système économique dans lequel le partage et la consommation collective jouent un rôle central. Il est basé sur la création, la production, la distribution, la commercialisation et la consommation en commun de biens et de services.

(2) Pratique selon laquelle l'accès à l'Internet et aux services qui y sont proposés est déterminé/limité en fonction de l'endroit où l'utilisateur se trouve.

### III. GEDACHTEWISSELING

#### A. Migratie- en grensbeheer

##### 1. Interventies van de leden

De heer Karl Vanlouwe, senator, is van oordeel dat het migratiebeleid van de EU op haar buitenlands beleid afgestemd moet worden. In dit opzicht onderschrijft hij de voorstellen van de Commissie om de samenwerking met derde landen in het algemeen en met deze ten zuiden van de Sahara en deze van Noord-Afrika en het Midden-Oosten in het bijzonder tot prioriteit te verheffen. Deze samenwerking zou met name beheersovereenkomsten moeten bevatten met de landen van herkomst en de transitlanden over de terugkeer en de hervestiging van migranten. Graag vernam hij dan ook hoe het met deze overeenkomsten gesteld is en hoe hoog de slaagkansen ervan moeten worden ingeschat.

Verder pleit hij voor een consensus over de rol van Frontex en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO). Deze instellingen zijn onontbeerlijk om het hoofd te kunnen bieden aan zowel de toegenomen migratiedruk als de beveiliging van de EU-buitengrenzen en het voorkomen van verlies van mensenlevens op zee. Daarom vraagt hij meer uitleg over de voorgenomen omvorming van Frontex in een Europese grens- en kustwacht en de uitvoering van het spreidingsplan.

Ten slotte vraagt de spreker enige toelichting over de gemelde tekortkomingen van Griekenland bij het nakomen van zijn verplichtingen in het kader van de Schengenovereenkomst en de Dublinverordening (1) inzake de registratie van vluchtelingen in de zogenaamde *hotspots* en de bescherming van de EU-buitengrenzen.

Met het oog op de bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders van de EU met Turkije op 7 maart 2016 informeert de heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, naar de positie van zowel de Commissie als België over de gebrekkige uitvoering van het spreidingsplan. Tevens wenst hij een *update* van de ontwikkelingen in verband met Turkije.

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, betreurt dat de Commissie de verschillende beleidsdomeinen nog onvoldoende met elkaar verbindt. Zij beschouwt de domeinen migratie, sociale dumping en het Europees Semester immers nog altijd als aparte items. Zo zou – indien iedereen solidair zijn verantwoordelijkheid zou opnemen – de koppeling

(1) Zie voetnoot 2, blz. 4.

### III. ÉCHANGE DE VUES

#### A. Gestion de la migration et des frontières

##### 1. Interventions des membres

M. Karl Vanlouwe, sénateur, estime que la politique migratoire de l'UE doit s'aligner sur sa politique étrangère. Dans cette optique, il souscrit aux propositions de la Commission qui visent à élever au rang de priorité la coopération avec les pays tiers en général, et, en particulier, avec les pays d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient, ainsi qu'avec ceux situés au sud du Sahara. Cette coopération devrait notamment comporter des contrats de gestion avec les pays d'origine et les pays de transit à propos du retour et de la réinstallation des migrants. L'intervenant aimerait par conséquent savoir où en sont ces accords et quelles en sont les chances de succès.

Il plaide en outre en faveur d'un consensus sur le rôle de Frontex et du Bureau européen d'appui en matière d'asile (EASO). Ces organes sont indispensables pour pouvoir faire face tant à l'augmentation de la pression migratoire qu'à la sécurisation des frontières extérieures de l'UE et à la prévention des pertes de vies humaines en Méditerranée. L'intervenant souhaiterait dès lors en savoir plus sur le projet de transformation de Frontex en une agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes et sur la mise en œuvre du plan de répartition.

L'intervenant demande enfin quelques explications sur les défaillances imputées à la Grèce en ce qui concerne le respect de ses obligations dans le cadre de la Convention de Schengen et du règlement de Dublin (1) en matière d'enregistrement des réfugiés dans les *hotspots* et de protection des frontières extérieures de l'UE.

Dans la perspective de la réunion des chefs d'État ou de gouvernement de l'UE avec la Turquie, le 7 mars 2016, M. Stéphane Crusnière, député, s'informe tant sur la position de la Commission que sur celle de la Belgique concernant la mise en œuvre déficiente du plan de répartition. Il souhaite également un *update* des développements concernant la Turquie.

Mme Monica De Coninck, députée, regrette que la Commission ne coordonne pas encore suffisamment les différents domaines politiques. Cette dernière considère en effet que les domaines de la migration et du dumping social, ainsi que le Semester européen, demeurent des matières distinctes. Si tout le monde assumait ses responsabilités de manière solidaire, l'association de

(1) Voir note de bas de page n° 2, p. 4.

van het opvangbeleid aan het integratiebeleid perfect tot een win-winsituatie kunnen leiden. De spreekster verwijst hierbij naar het verslag over het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid van Europarlementslid Maria João Rodrigues (1). In dit verslag wordt aangedrongen om – naast de investeringen, de budgettaire verantwoordelijkheid en de structurele hervormingen – ook de binnenlandse vraag op te nemen als criterium waarmee het herstelbeleid beoordeeld wordt. In de context van de integratie van vluchtelingen kan de binnenlandse vraag immers gestimuleerd worden door de investeringen voor – onder andere – hun huisvesting, tewerkstelling en onderwijs. Vraag is echter of de Commissie bereid is dit criterium in haar beoordeling op te nemen. Daarnaast zal de evaluatie van de inspanningen die de lidstaten zich al dan niet hebben getroost voor de opvang van vluchtelingen, voor de Commissie een nieuwe uitdaging vormen bij de toekenning van toelagen uit de Structuurfondsen.

De heer Brecht Vermeulen, volksvertegenwoordiger, twijfelt aan de zin van het EU-spreidingsplan indien men de massale migranteninstroom niet onder controle krijgt. De EU blijkt er inderdaad maar niet in te slagen om in deze crisis een gemeenschappelijk standpunt te formuleren. Grondvraag hierbij is de manier waarop men omgaat met de identiteit van zowel de migranten als van de eigen bevolking.

## 2. Antwoorden

De heer Wouters verduidelijkt dat de EU op dit vlak over slechts een beperkt aantal eigen instrumenten beschikt en dat de uitwerking ervan in grote mate afhangt van de medewerking van de lidstaten. Zonder over de middelen van een geostrategische speler te kunnen beschikken, pakken de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden de problematiek aan de bron aan. Concrete voorbeelden hiervan zijn het Syriëfonds en het Afrikafonds (2). Met een aantal landen, zoals Pakistan, lopen reeds terugnameovereenkomsten. Met andere landen zijn overeenkomsten op het vlak van migratie in voorbereiding. Ook zou overwogen kunnen worden om de bestaande bilaterale akkoorden aan te passen. In deze context dient gewezen te worden op het feit dat Turkije gestart is met de terugname van vluchtelingen.

Volgens het EU-spreidingsplan heeft België twee jaar de tijd om 3 812 van de 160 000 in aanmerking komende vluchtelingen op te nemen. Momenteel zijn er daarvan slechts 583 effectief aangekomen. Daarnaast dient

la politique d'accueil et de la politique d'intégration pourrait parfaitement conduire à une situation qui profiterait à tous. L'intervenante renvoie à cet égard au rapport sur le Semestre européen pour la coordination des politiques économiques de l'eurodéputée Maria João Rodrigues (1). Ce rapport insiste pour que – outre les investissements, la responsabilité budgétaire et les réformes structurelles –, la demande intérieure soit également intégrée comme critère d'évaluation de la politique de reprise. Dans le contexte de l'intégration des réfugiés, la demande intérieure peut en effet être stimulée par les investissements consentis en leur faveur en matière, entre autres, de logement, d'emploi et d'enseignement. La question est toutefois de savoir si la Commission est disposée à intégrer ce critère dans son évaluation. En outre, l'évaluation des efforts consentis ou non par les États membres pour l'accueil des réfugiés constituera un nouveau défi pour la Commission dans le cadre de l'octroi des subventions des Fonds structurels.

M. Brecht Vermeulen, député, met en doute la pertinence d'un plan de répartition de l'UE si l'afflux massif de migrants n'est pas contrôlé. Il apparaît en effet que l'UE ne parvient tout simplement pas à formuler un point de vue commun dans cette crise. La question fondamentale à cet égard est la manière de traiter l'identité tant des migrants que de sa propre population.

## 2. Réponses

M. Wouters précise que l'UE ne dispose que d'un nombre limité d'instruments propres en la matière et que leur effet dépend en grande partie de la collaboration des États membres. Sans pouvoir disposer des moyens d'un acteur géostratégique, la Commission et le Service européen d'action extérieure s'attaquent à la racine du problème. Le Fonds d'affectation spéciale de l'UE pour la Syrie et celui pour l'Afrique en sont des exemples concrets (2). Des accords de réadmission sont déjà d'application avec une série de pays, tels que le Pakistan. Des accords dans le domaine de la migration sont en cours de préparation avec d'autres pays. Il pourrait également être envisagé d'adapter les accords bilatéraux existants. Dans ce contexte, il faut souligner que la Turquie a commencé la réadmission de réfugiés.

Selon le plan de répartition de l'UE, la Belgique dispose d'un délai de deux ans pour recueillir 3 812 des 160 000 réfugiés entrant en ligne de compte dont seulement 583 sont effectivement arrivés pour le moment. En

(1) Document A8-0030/2016.

(2) Waarvoor de Europese Commissie resp. 500 miljoen en 1,8 miljard euro heeft uitgetrokken.

(1) Document A8-0030/2016.

(2) Pour lesquels la Commission européenne a affecté respectivement 500 millions et 1,8 milliard d'euros.

België volgens het EU-hervestigingsplan 1 100 van de 20 000 vluchtelingen aangekomen in de EU op te nemen. Dit objectief zal worden gehaald.

Het Actieplan EU-Turkije voorziet een steun van drie miljard euro voor de opvang van Syrische vluchtelingen op Turks grondgebied. Ondanks een daling in januari en februari 2016 is het aantal personen dat de oversteek tussen Turkije en Griekenland waagt, recent weer spectaculair toegenomen.

Over de omvorming van Frontex in een Europese grens- en kustwacht zijn er nog geen concrete beslissingen.

De migratieproblematiek wordt op het niveau van de Europese Raad op verschillende manieren benaderd. Eén daarvan is deze van de Duitse Bondskanselier. Deze bestaat uit drie luiken, te weten : inzet op de Turks-Grieks grens en op Turkije, de vrijwaring van Schengen maar zonder overdreven druk op Griekenland en een massaal hervestigingsprogramma vanuit Turkije en de andere buurlanden van Syrië. Deze aanpak wordt echter niet gevolgd door de voorzitter van de Europese Raad noch door een aantal lidstaten. Bij gebrek aan een solide basis is het voor de Commissie dan ook zeer moeilijk om met voorstellen voor een gemeenschappelijke aanpak te komen. De spreker voorziet dat er nog een poging zal worden ondernomen om tot een gemeenschappelijke aanpak te komen, dat het Actieplan EU-Turkije een belangrijke rol zal blijven spelen, dat de draad van Schengen opnieuw zal moeten worden opgenomen en dat de gemaakte afspraken beter zullen moeten worden uitgevoerd. Griekenland is bezig met de uitbouw van bijkomende opvang- en registratiecapaciteit maar desondanks zullen de overige EU-lidstaten het land te hulp moeten komen door – bijvoorbeeld – bijkomende financiële steun uit het ECHO-programma (1). Belangrijk is dat er een gemeenschappelijk antwoord komt. Een belangrijk nieuw element in dit debat is de brief van de Commissievoorzitter waarin aan de eerste minister van Slovenië wordt meegedeeld dat het toegelaten is vluchtelingen die niet over de juiste documenten beschikken, te weigeren.

De heer Belle voegt daaraan toe dat het landverslag België 2016 vier evaluatiepunten over migranten bevat, namelijk : de professionele inschakeling van migranten blijft beperkt, een groot deel van de migratiebevolking blijft inactief, er is nog steeds een discriminatieprobleem en de huidige migratiegolf zal de drie voorgaande

outr, conformément au plan de relocalisation de l'UE, la Belgique doit recueillir 1 100 des 20 000 réfugiés arrivés dans l'UE. Cet objectif sera atteint.

Le Plan d'action commun UE-Turquie prévoit une aide de trois milliards d'euros pour l'accueil de réfugiés syriens sur le territoire turc. Malgré une diminution en janvier et février 2016, le nombre de personnes qui risquent la traversée entre la Turquie et la Grèce a récemment de nouveau augmenté de façon spectaculaire.

Aucune décision n'a encore été prise concernant la transformation de Frontex en corps de garde-frontières et garde-côtes européen.

Au niveau du Conseil européen, la problématique migratoire est appréhendée de différentes manières dont notamment celle du chancelier allemand. Celle-ci se compose de trois volets, à savoir : l'intervention à la frontière gréco-turque et en Turquie, la préservation de l'espace Schengen sans toutefois exercer de pression excessive sur la Grèce et un programme massif de réinstallation à partir de la Turquie et des autres pays voisins de la Syrie. Cette approche n'est cependant pas suivie par le président du Conseil européen ni par les autres États membres. En l'absence d'une base solide, il devient dès lors très difficile pour la Commission de formuler des propositions d'approche commune. L'orateur prévoit qu'il y aura encore une tentative de mettre en place une approche commune, que le Plan d'action UE-Turquie restera important, qu'il faudra reprendre le fil de Schengen et que les accords réalisés devront être mieux mis en œuvre. La Grèce s'est actuellement attelée au développement de capacités d'enregistrement et d'accueil supplémentaires mais, malgré tout, les autres États membres de l'UE devront aider le pays, par exemple en lui apportant un soutien financier supplémentaire à partir du programme ECHO (1). Il est important d'avoir une réponse commune. La lettre du président de la Commission constitue un nouvel élément important dans ce débat : il y fait savoir au premier ministre slovène qu'il est autorisé de refuser des réfugiés qui ne sont pas en possession des documents requis.

M. Belle ajoute que le rapport 2016 pour la Belgique comporte quatre points d'évaluation concernant les migrants, à savoir : l'insertion professionnelle des migrants demeure limitée, une grande partie de la population immigrée reste inactive, le problème de discrimination persiste et l'actuelle vague migratoire

(1) Het EU-programma dat noodhulp en bijstand voorziet aan slachtoffers van natuurrampen of gewapende conflicten buiten de EU.

(1) Le programme de l'UE qui prévoit une aide d'urgence et une assistance aux victimes de catastrophes naturelles ou de conflits armés en dehors de l'UE.

fenomenen niet vereenvoudigen.

Hij herinnert er eveneens aan dat het migratiebeleid tijdens vergaderingen in verschillende vakraden besproken werd, hetgeen bewijst dat het zogenaamde « hokjesdenken » al geruime tijd werd verlaten.

## **B. Pakket inzake vennootschapsbelasting en de derde pijler van de Bankenunie**

### *1. Interventie van een lid*

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, vraagt een overzicht van de ontwikkelingen inzake :

— de herziening van het Meerjaarlijks Financieel Kader 2014-2020 ;

— het EFSI en de mogelijkheid dat dit fonds de openbare investeringen zou afremmen ;

— de taks op financiële transacties ;

— de automatisch uitwisseling van fiscale informatie tussen de EU-lidstaten en de fiscale paradisijs ;

— eventuele voorstellen voor de wijziging van de zogenaamde afwikkelingsrichtlijn (1).

### *2. Antwoorden*

De heer Wouters antwoordt dat :

— de in 2016 voorziene herziening van het Meerjaarlijks Financieel Kader 2014-2020 hoogstwaarschijnlijk gedomineerd zal worden door de migratie- en solidariteitsvraagstukken. Belangrijker is echter het verslag van de zogenaamde Werkgroep-Monti (2) dat na het Britse referendum van 23 juni 2016 zal worden ingediend ;

— de automatische uitwisseling van fiscale informatie tussen de EU-lidstaten volledig past binnen de filosofie van de Commissie ;

(1) Officieel : afwikkelingsrichtlijn betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van richtlijn 82/891/EEG van de Raad en de richtlijnen 2001/24/EG, 2002/47/EG, 2004/25/EG, 2005/56/EG, 2007/36/EG, 2011/35/EU, 2012/30/EU en 2013/36/EU en de verordeningen (EU) nr. 1093/2010 en (EU) nr. 648/2012, van het Europees Parlement en de Raad (PB L173 van 12 juni 2014, blz. 190 e.v.).

(2) De *High Level Group on Own Resources*, onder leiding van Mario Monti, werd in februari 2014 opgericht om een beter financieringsstelsel voor de uitgaven van de EU uit te werken.

ne va pas simplifier les trois phénomènes précédents.

Il rappelle également que la politique migratoire a été discutée durant les réunions de différents conseils spécialisés, ce qui prouve que le réflexe de cloisonnement n'est plus de mise depuis longtemps.

## **B. Paquet relatif à l'impôt des sociétés et au troisième pilier de l'Union bancaire**

### *1. Intervention d'un membre*

M. Stéphane Crusnière, député, demande un aperçu de l'évolution de la situation en ce qui concerne :

— la révision du Cadre financier pluriannuel 2014-2020 ;

— le FEIS et la possibilité que ce fonds freine les investissements publics ;

— la taxe sur les transactions financières ;

— l'échange automatique d'informations fiscales entre les États membres de l'Union européenne et les paradis fiscaux ;

— les propositions éventuelles de modification de la directive « résolution » (1).

### *2. Réponses*

M. Wouters répond :

— que la révision du Cadre financier pluriannuel 2014-2020 prévue en 2016 sera très probablement dominée par les problématiques liées à la migration et à la solidarité. Le plus important est toutefois le rapport du « groupe de travail Monti » (2), qui sera déposé après le référendum britannique du 23 juin 2016 ;

— que l'échange automatique d'informations fiscales entre les États membres de l'Union européenne s'inscrit tout à fait dans la philosophie de la Commission ;

(1) Officiellement : directive 2014/59/UE du Parlement européen et du Conseil établissant un cadre pour le redressement et la résolution des établissements de crédit et des entreprises d'investissement et modifiant la directive 82/891/CEE du Conseil ainsi que les directives du Parlement européen et du Conseil 2001/24/CE, 2002/47/CE, 2004/25/CE, 2005/56/CE, 2007/36/CE, 2011/35/UE, 2012/30/UE et 2013/36/UE et les règlements du Parlement européen et du Conseil (UE) n° 1093/2010 et (UE) n° 48/2012 (JO L173 du 12 juin 2014, p. 190 et suivantes).

(2) Le *High Level Group on Own Resources* sous la direction de Mario Monti a été établi en février 2014 afin d'élaborer un meilleur système de financement pour les dépenses de l'UE.

— België er alles aan zal doen om de teksten over de taks op financiële transacties te doen overeenstemmen met het regeerakkoord omdat men anders met een politiek en economisch probleem opgezadeld zit ;

— de eis van onder andere Duitsland om bij de onderhandelingen over het depositoverzekeringstelsel eerst elke vorm van moreel risico weg te werken, de onderhandelingen bijzonder ingewikkeld dreigen te maken.

## C. De energie-unie en het klimaat- en milieubeleid

### 1. *Interventie van een lid*

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, informeert naar de stand van zaken van de onderhandelingen tussen de lidstaten over de EU-2030-doelstellingen en over de intentie van de EU om het Akkoord van Parijs te ondertekenen.

### 2. *Antwoorden*

De heer Belle antwoordt dat er binnen de twee jaar een nieuw EU-emissiehandelsstelsel moet komen. De aandacht van België zal hierbij vooral uitgaan naar de koolstoflekage (1), een billijke verdeling van de inspanningen en een efficiënte kosten-batenverhouding.

Momenteel wordt gewacht op de beslissing van de Commissie over een ondertekening van het Akkoord van Parijs namens de EU.

## D. Europees Semester

### 1. *Interventie van een lid*

De heer Crusnière vraagt zich af in welke mate het aspect sociale dumping een rol zal spelen bij de aanpassing van de zogenaamde detachingsrichtlijn (2) in het algemeen en de weerslag daarvan op de staalsector in het bijzonder. Tevens informeert hij naar de concrete betekenis van de wens van het Nederlands voorzitterschap dat de handelsakkoorden die de EU zal afsluiten, duurzaam en evenwichtig zouden zijn, zonder evenwel de bescherming van de werknemer tegen uitbuiting en oneerlijke concurrentie uit het oog te verliezen. Tevens wil hij weten of de Commissie een initiatief voorziet om

(1) Het fenomeen waarbij ondernemingen buiten de EU gaan produceren om kosten in het kader van het Europese klimaatbeleid te vermijden.

(2) Zie voetnoot 3, blz. 7.

— que la Belgique fera tout ce qui est en son pouvoir pour faire coïncider les textes relatifs aux transactions financières avec l'accord de gouvernement, sans quoi il y aurait un problème politique et économique ;

— que la demande formulée par l'Allemagne, entre autres, d'éliminer d'emblée, lors des négociations relatives au système européen de garantie des dépôts, toute forme de risque moral, menace de compliquer considérablement les négociations.

## C. L'union de l'énergie et la politique climatique et environnementale

### 1. *Intervention d'un membre*

M. Stéphane Crusnière, député, s'informe de l'état d'avancement des négociations entre les États membres sur les objectifs Europe 2030 et de l'intention de l'UE de signer l'Accord de Paris.

### 2. *Réponses*

M. Belle répond qu'un nouveau système d'échange de quotas d'émission devra être élaboré dans les deux ans. La Belgique prêtera plus particulièrement attention à la fuite de carbone (1), à une répartition équitable des efforts et à un rapport coûts-bénéfices efficient.

On attend actuellement la décision de la Commission quant à la signature de l'Accord de Paris au nom de l'UE.

## D. Le Semestre européen

### 1. *Intervention d'un membre*

M. Stéphane Crusnière, député, s'interroge sur la mesure dans laquelle la question du dumping social jouera un rôle dans l'adaptation de la directive sur le détachement des travailleurs (2) en général, et dans ses répercussions sur le secteur de l'acier, en particulier. Il s'enquiert par ailleurs de la signification concrète du souhait de la présidence néerlandaise que les accords commerciaux conclus par l'UE soient durables et équilibrés, sans toutefois perdre de vue la protection du travailleur contre l'exploitation et la concurrence déloyale. Il demande également si la Commission prévoit

(1) Le phénomène par lequel des entreprises délocalisent leur production hors de l'UE afin d'éviter des coûts dans le cadre de la politique climatique européenne.

(2) Voir note de bas de page n° 3, p. 7.

het schrijnend tekort aan medicijnen in Griekenland te verhelpen.

## 2. Antwoorden

De heer Belle verduidelijkt dat de Commissie de wijziging van de detacheringsrichtlijn, die deel uitmaakt van het zogenaamde Thyssen-pakket, eerstdaags zal voorstellen.

Parallel daaraan zal dan de sociale dumping verder onderzocht worden.

## E. Het Europees defensieactieplan

Op de vraag van de heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, naar de houding van de Commissie ten aanzien van een Europese defensie op diplomatiek, industrieel en operationeel niveau, antwoordt de heer Wouters dat de Commissie de bedoeling heeft om in het Meerjarlijks Financieel Kader 2021-2027 een programma van 3 à 4 miljard euro voor onderzoek in de defensiesector in te schrijven. De Europese defensie als dusdanig gaat slechts langzaam vooruit omdat Frankrijk niet happig is om met de nieuwe lidstaten samen te werken en omdat de andere middelgrote lidstaten onvoldoende leiderschap aan de dag leggen.

## F. De interne markt en de digitale eenheidsmarkt

### 1. Interventies van de leden

De heer Karl Vanlouwe, senator, hoopt dat de Commissie bij het opmaken van nieuwe wetgeving op dit vlak oog zal hebben voor de *best practices* uit de lidstaten en de concrete invoering van haar voorstellen.

De heer Stéphane Crusnière, volksvertegenwoordiger, wenst te vernemen wanneer de e-factuur en het EU-telecomplatform verwacht mogen worden. Met betrekking tot dit laatste had hij ook graag geweten hoe de Commissie zich voorneemt monopolievorming tegen te gaan.

## 2. Antwoorden

De heer Belle beklemtoont dat de Commissie voor elk nieuw wetgevend initiatief een *impact assessment* laat uitvoeren waarin de betrokken partijen geraadpleegd worden.

une initiative pour remédier au manque flagrant de médicaments en Grèce.

## 2. Réponses

M. Belle précise que la Commission présentera prochainement la modification de la directive sur le détachement, qui s'inscrit dans le cadre du « plan Thyssen ».

Parallèlement, la question du dumping social sera approfondie.

## E. Plan d'action européen de la défense

En réponse à la question de M. Stéphane Crusnière, député, sur la position de la Commission concernant la mise en place d'une défense européenne au niveau diplomatique, industriel et opérationnel, M. Wouters indique que la Commission a l'intention d'inscrire, dans le Cadre financier pluriannuel 2021-2027, un programme de 3 à 4 milliards d'euros consacré à la recherche dans le secteur de la défense. Les avancées en matière de défense européenne sont lentes, car la France rechigne à collaborer avec les nouveaux États membres et parce que d'autres États membres de taille moyenne manquent de dynamisme dans ce domaine.

## F. Le marché intérieur et le marché unique numérique

### 1. Interventions des membres

M. Karl Vanlouwe, sénateur, espère que la Commission tiendra compte, lors de l'élaboration de nouvelles directives en la matière, des bonnes pratiques des États membres et de la mise en œuvre concrète de ses propositions.

M. Stéphane Crusnière, député, demande à quelle échéance on peut espérer la mise en œuvre de la facturation électronique et de la plateforme de télécommunications de l'Union européenne. En ce qui concerne cette dernière, il aimerait savoir comment la Commission compte s'y prendre pour éviter la formation de monopoles.

## 2. Réponses

M. Belle souligne que la Commission fait effectuer pour toute nouvelle initiative législative une analyse d'impact, dans le cadre de laquelle les parties intéressées sont consultées.

Hij voegt daaraan toe dat de digitale eenheidsmarkt in de EU nog in zijn kinderschoenen staat en dat de invoering ervan nog lang en moeilijk zal zijn door de grote verschillen tussen de lidstaten en de grote belangen die meespelen.

De invoering van de e-factuur stuit op subsidiariteitsbezwaren bij de lidstaten.

Met het oog op het dichten van de digitale kloof gaan er zelfs stemmen op om de kinderen reeds in de kleuterklas met de digitale wereld in contact te brengen.

Inzake de ontwikkeling van een EU-telecomplatform stelt de spreker dat veel zal afhangen van de manier waarop de bestaande telecomoperatoren zullen reageren op de pogingen om de spelregels te harmoniseren.

*De rapporteurs,*

Karl VANLOUWE.  
Güler TURAN.

*De voorzitter,*

Philippe MAHOUX.

Il ajoute que le marché unique numérique dans l'Union européenne n'en est encore qu'à ses balbutiements et que sa mise en œuvre sera longue et difficile, compte tenu des différences importantes entre les États membres et les grands intérêts en jeu.

L'instauration de la facturation électronique se heurte à des objections des États membres en matière de subsidiarité.

En vue de résorber la fracture numérique, d'aucuns réclament même de mettre les enfants en contact avec le monde numérique dès la maternelle.

Pour ce qui est du développement d'une plateforme de télécommunications de l'Union européenne, l'orateur constate que beaucoup dépendra de la manière dont les opérateurs de télécommunications existants réagiront aux tentatives d'harmonisation des règles du jeu.

*Les rapporteurs,*

Karl VANLOUWE.  
Güler TURAN.

*Le président,*

Philippe MAHOUX.