

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2014-2015

25 FEBRUARI 2015

Verzoek tot het opstellen van een informatieverlag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de gezamenlijke aanpak van de strijd tegen kinderarmoede in ons land

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

25 FÉVRIER 2015

Demande d'établissement d'un rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en vue de développer une approche commune dans la lutte contre la pauvreté infantile dans notre pays

**Ingediend door de dames en de heren:
Déposée par Mesdames et Messieurs:**

Ingrid LIETEN, Bert ANCIAUX, Cindy FRANSSSEN, Miranda VAN EETVELDE, Lieve MAES, Philippe MAHOUX, Petra DE SUTTER, Philippe HENRY, Jean-Paul WAHL, François DESQUESNES, Katia SEGERS, Güler TURAN, Bart VAN MALDEREN, Christie MORREALE, Olga ZRIHEN, Elisabeth MEULEMAN, Hélène RYCKMANS, Cécile THIBAUT, Wouter VAN BESIEN, Christiane VIENNE, Véronique JAMOULLE, Latifa GAHOUCHI, Anne LAMBELIN, Nadia EL YOUSFI, Patrick PRÉVOT, Karin BROUWERS, Sonja CLAES, Brigitte GROUWELS, Johan VERSTREKEN, Christophe BASTIN, Bertin MAMPAKA MANKAMBA, Véronique WAROUX, Jean-Jacques DE GUCHT.

TOELICHTENDE NOTA

Het armoedecijfer blijft de laatste jaren vrij constant. Volgens de meest recente Europese cijfers loopt 20,8 % van de Belgische bevolking het risico om in armoede terecht te komen. Dat cijfer ligt hoger dan in de ons omringende landen. Maar het is precies hetzelfde cijfer als in 2008. Dat toont aan dat we in tijden van crisis hebben kunnen stand houden en dat de situatie niet verslechterd is. Opvallend is wel dat zonder de sociale zekerheid de armoede in Vlaanderen 38 % zou bedragen. Een sterke sociale zekerheid vormt dus een duidelijke buffer tegen armoede. Het percentage van de mensen jonger dan zestig jaar in huishoudens met een lage werkintensiteit is gestegen van 11,7 naar 14 %.

Ter vervanging van het vroeger rondgedeelde stuk nr. 6-162/1.

NOTE EXPLICATIVE

Au cours des dernières années, le taux de pauvreté est resté relativement constant. Les statistiques européennes les plus récentes montrent que 20,8 % des Belges risquent de basculer dans la pauvreté. Ce chiffre dépasse celui de nos voisins, mais il est exactement identique à celui de 2008. Cela démontre que nous avons pu résister à cette période de crise et que la situation ne s'est pas détériorée. Il est toutefois frappant de constater que sans la sécurité sociale, le taux de pauvreté atteindrait 38 % en Flandre. Autrement dit, une sécurité sociale forte fait clairement barrage à la pauvreté. Le pourcentage de personnes de moins de soixante ans dans les ménages à faible taux d'occupation professionnelle est passé de 11,7 à 14 %.

En remplacement du document n° 6-162/1 distribué précédemment.

Het gezicht van armoede verandert telkens weer. Dat maakt de strijd tegen armoede zo complex. Steeds meer kinderen dreigen vandaag in een arm gezin geboren te worden. Daar moet onze bijzondere aandacht naartoe gaan. Kijken we naar welke groepen daarnaast nog een groot risico lopen om in armoede terecht te komen, dan komen we terecht bij gezinnen waar weinig of niet gewerkt wordt, laaggeschoolden, huurders. Ook eenoudergezinnen, oudere koppels en personen geboren buiten de Europese Unie hebben het extra moeilijk. Zo leeft 40 % van de personen in een eenoudergezin in een huis met structurele problemen.

Armoede is een onrecht. Armoede bij kinderen is zo mogelijk een nog groter onrecht. Het bestaan van armoede bij kinderen is een ernstige inbreuk op de rechten van de kinderen die er het slachtoffer van zijn. Hoewel de problematiek vele vormen kent, is de belangrijkste conclusie echter steeds dezelfde : armoede bemoeilijkt het leiden van een menswaardig leven, verhindert het opnemen van maatschappelijke rechten en belemmert de ontplooiing van talenten en toekomstmogelijkheden.

Met de ondertekening van belangrijke internationale verdragen, waaronder de Universele Verklaring van de rechten van de mens en het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, en vanuit onze gezamenlijke verantwoordelijkheid ten aanzien van alle kinderen, moeten alle beleidsniveaus in ons land zich maximaal engageren om een einde te maken aan armoede bij kinderen.

Het feit dat kinderen in een kansarme omgeving opgroeien, vormt een toenemend probleem in Europa. Één op de vijf kinderen in Europa, 19 miljoen in totaal, groeit op in armoede.

Kinderen hebben als kwetsbare bevolkingsgroep meer dan wie ook behoefte aan ondersteuning in geval van nood en/of ontbering. Uit onderzoek blijkt steeds duidelijker dat de belangrijkste hefboomen om de vicieuze armoedecirkel te doorbreken ingezet moeten worden tijdens de eerste levensjaren. Armoede in de eerste levensjaren blijkt een grotere impact op mogelijke sociale mobiliteit te hebben dan wanneer men in de adolescentie met armoede wordt geconfronteerd. Kinderen die hun kindertijd in extreme armoede hebben doorgebracht, hebben een significant hoger risico om ook als volwassene in armoede te leven. Een effectief

Le visage de la pauvreté évolue sans cesse. C'est ce qui rend la lutte contre ce phénomène si complexe. Aujourd'hui, de plus en plus d'enfants risquent de naître dans une famille pauvre. Ils méritent que nous leur accordions une attention particulière. En outre, si nous regardons quels groupes courent un risque élevé de basculer dans la pauvreté, nous constatons qu'il s'agit de familles travaillant peu ou pas du tout, de personnes peu scolarisées, de locataires. Les familles monoparentales, les couples âgés et les personnes nées en dehors de l'Union européenne ont aussi davantage de difficultés. Ainsi, 40 % des personnes qui vivent dans une famille monoparentale habitent une maison qui connaît des problèmes structurels.

La pauvreté est une injustice, mais elle l'est plus encore lorsqu'elle concerne directement les enfants. L'existence de la pauvreté infantile est une grave atteinte aux droits des enfants qui en sont victimes. Et même si le problème se manifeste sous de nombreuses formes, la principale conclusion est toujours la même : la pauvreté fait obstacle à la réalisation d'une vie digne, empêche de faire valoir ses droits sociaux et entrave la pleine exploitation des talents et des perspectives d'avenir.

Eu égard à la signature de plusieurs grands traités internationaux, comme la Déclaration universelle des droits de l'homme et la Convention internationale relative aux droits de l'enfant, et en vertu de la responsabilité commune qui est la nôtre à l'égard de tous les enfants, tous les niveaux de pouvoir de notre pays se doivent de s'engager pleinement à mettre fin à la pauvreté infantile.

Le problème des enfants grandissant dans un milieu défavorisé se pose avec de plus en plus d'acuité en Europe. Un enfant européen sur cinq – soit 19 millions d'enfants au total – grandit dans la pauvreté.

En tant que groupe de population vulnérable, les enfants ont, plus que quiconque, besoin d'être soutenus en cas de détresse et/ou de privation. Les études menées en la matière montrent de plus en plus clairement que c'est au cours des premières années de la vie qu'il faut mettre en œuvre les principaux leviers de lutte contre le cercle vicieux de la pauvreté. La pauvreté qui touche les enfants dans les premières années de leur vie a un plus grand impact sur les possibilités de mobilité sociale que la pauvreté à laquelle ils sont confrontés à l'adolescence. Les personnes qui ont passé leur enfance dans une pauvreté extrême courent beaucoup plus de risques

armoedebestrijdingsbeleid erkent kinderarmoedebestrijding als een specifieke prioriteit.

Kinderarmoede is vaak onderdeel van een bredere en complexe problematiek van generatiearmoede, waar armoede en sociale uitsluiting binnen gezinnen van generatie op generatie worden doorgegeven. In het bijzonder kinderen die opgroeien in een gezin zonder inkomen uit arbeid lopen een hoog risico op armoede. In de strijd tegen armoede zijn er geen eenvoudige oplossingen. Armoede kent vele dimensies en raakt aan vele verschillende aspecten van het leven. Enkel wanneer er op al deze domeinen samen doelgerichte inspanningen worden geleverd, kan kinderarmoede worden teruggedrongen. Een gedegen beleid op het gebied van de armoedebestrijding erkent bovendien steeds de specifieke en eigen behoeften van de verschillende risicogroepen.

Armoede aanpakken vraagt een beleid dat inclusief is en gecoördineerd. Armoede is immers niet alleen een probleem van inkomen, maar een optelsom van uitsluitingen in alle facetten van het leven. De aanpak van armoede bestrijkt dan ook alle mogelijke domeinen van huisvesting, gezondheid, onderwijs, vrijetijdsparticipatie, tewerkstelling van de ouders, tot gezinsondersteuning, enz. Hieruit volgt dat iedere overheid, de Gewesten, de Gemeenschappen en de federale overheid, maar ook de provinciebesturen en gemeentebesturen, hefboomen in handen heeft om binnen zijn bevoegdheidsdomeinen de strijd tegen armoede aan te gaan.

Willen we effectief resultaten boeken op het terrein dan moeten we vanuit alle beleidsniveaus blijven inzetten op armoedebestrijding, en moeten we dat vooral ook op een gecoördineerde manier doen. De strijd tegen armoede is een strijd van iedereen, van alle beleidsniveaus, van de hele samenleving.

Ondanks alle inspanningen van de verschillende overheden blijven we met hardnekkige cijfers kampen. De meeste recente cijfers zijn ver van bemoedigend. Er is alvast materiaal genoeg om een gedegen informatieverlag op te maken om op verschillende niveau's na te gaan welke maatregelen in de strijd tegen armoede nog genomen kunnen worden. Het platform dat de Senaat biedt, is bij uitstek een gelegenheid om beschouwend en met zowel een korte als lange termijnvisie te reflecteren over een van de grootste maatschappelijke onrechtvaardigheden waar wij als Senaat zeker onze

d'être également confrontées à la pauvreté à l'âge adulte. Toute politique de lutte contre la pauvreté doit, pour être efficace, reconnaître la lutte contre la pauvreté infantile comme une priorité spécifique.

La pauvreté infantile fait souvent partie intégrante d'un problème plus large et plus complexe de pauvreté générationnelle, où la pauvreté et l'exclusion sociale se transmettent de génération en génération au sein des familles. Les enfants qui grandissent dans un ménage sans revenus du travail sont particulièrement exposés au risque de pauvreté. Dans la lutte contre la pauvreté, il n'y a pas de solutions simples, car la pauvreté est multidimensionnelle et touche de nombreux aspects de la vie. L'on ne pourra faire reculer la pauvreté infantile qu'en menant des efforts ciblés sur l'ensemble des aspects concernés. En outre, toute politique digne de ce nom dans le domaine de la lutte contre la pauvreté reconnaît toujours les besoins propres et spécifiques des divers groupes à risques.

La lutte contre la pauvreté nécessite une politique inclusive et coordonnée. En effet, la pauvreté n'est pas qu'un problème de revenus, elle est l'addition d'exclusions dans tous les aspects de la vie. La lutte contre la pauvreté couvre dès lors une multitude de domaines, parmi lesquels le logement, la santé, l'enseignement, la participation aux loisirs, l'emploi des parents, le soutien aux familles, *etc.* Il en découle que chaque pouvoir, les Régions, les Communautés et l'autorité fédérale, mais aussi les administrations provinciales et communales, ont des leviers à leur disposition pour s'attaquer au problème de la pauvreté dans leurs propres domaines de compétence.

Si nous voulons enregistrer des résultats tangibles sur le terrain, il faut que tous les niveaux de pouvoir continuent à s'investir dans la lutte contre la pauvreté, mais surtout en le faisant de manière coordonnée. La lutte contre la pauvreté est un combat qui doit être mené par chacun d'entre nous, par tous les niveaux de pouvoir, par l'ensemble de la société.

Malgré tous les efforts accomplis par les différentes autorités, nous ne parvenons pas à inverser la tendance. Les dernières statistiques sont loin d'être encourageantes. Nous disposons d'ores et déjà de suffisamment d'éléments pour établir un solide rapport d'information pour vérifier aux différents niveaux de pouvoir quelles mesures peuvent encore être prises pour lutter contre la pauvreté. Le Sénat offre la plateforme idéale pour réfléchir intensivement, en regardant aussi bien le court que le long terme, à l'une des plus grandes injustices sociales qui soient, et pour laquelle une institution comme la

verantwoordelijkheden moeten opnemen. Het geeft ons dan ook de kans om aan de verschillende overheden en maatschappelijke partners constructieve voorstellen te formuleren en over te maken die kunnen helpen om de impact van de strijd tegen armoede te verhogen.

De Senaat lijkt ons, als ontmoetingsplaats voor al deze betrokken overheden, een erg geschikt forum om een informatieverslag op te maken met voorstellen gericht aan alle betrokken overheden.

Deze problematiek vereist een grondige bespreking en krachtdadige voorstellen.

*
* *

nôtre doit incontestablement avoir à cœur de prendre ses responsabilités. Il nous donne donc la possibilité de formuler des propositions constructives et de les communiquer aux différentes autorités et aux partenaires sociaux, pour contribuer à augmenter l'impact de la lutte contre la pauvreté.

En tant que lieu de rencontre de tous ces niveaux de pouvoir qui se mobilisent, le Sénat nous paraît être un forum idoine pour rédiger un rapport d'information et formuler des propositions qui seront adressées à toutes les autorités concernées.

Cette problématique requiert un débat approfondi et des propositions énergiques.

*
* *

**VERZOEK TOT HET OPSTELLEN VAN
EEN INFORMATIEVERSLAG**

Conform artikel 56 van de Grondwet en artikel 66 van het reglement van de Senaat verzoeken wij de Senaat een informatieverslag op te stellen met als onderwerp :

De noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de gezamenlijke aanpak van de strijd tegen kinderarmoede in ons land.

16 januari 2015.

**DEMANDE D'ÉTABLISSEMENT D'UN
RAPPORT D'INFORMATION**

Conformément à l'article 56 de la Constitution et à l'article 66 du règlement du Sénat, nous demandons au Sénat de rédiger un rapport d'information sur le sujet suivant :

La nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en vue de développer une approche commune dans la lutte contre la pauvreté infantile dans notre pays.

16 janvier 2015.