

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2014-2015**

20 JANUARI 2015

**Het werkprogramma van de Europese
Commissie voor het jaar 2015****VERSLAG****NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MAHOUX****SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 2014-2015**

20 JANVIER 2015

**Le programme de travail de la Commission
européenne pour l'année 2015****RAPPORT****FAIT AU NOM DU COMITÉ
D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR M. MAHOUX**

Samenstelling / Composition :
voorzitters / présidents : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

Leden / Membres :
 N-VA Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
 PS Véronique Jamoulle, Philippe Mahoux.
 MR Christine Defraigne, Alain Destexhe.
 CD&V Steven Vanackere.
 Ecolo-Groen Cécile Thibaut.
 Open Vld Lode Vereeck
 sp.a Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :
 Jan Becaus, Andries Gryffroy.
 Christiane Vienne, Olga Zrihen.
 Anne Barzin, Valérie De Bue.
 Peter Van Rompuy.
 Petra De Sutter.
 Rik Daems.
 Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

Leden / Membres :
 N-VA Peter Luykx, Jan Spooren.
 PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.
 MR Denis Ducarme.
 CD&V Veli Yüksel.
 Open Vld Patrick Dewael.
 sp.a Dirk Van der Maelen.
 Ecolo-Groen Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :
 Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
 Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
 Olivier Chastel, Richard Miller.
 Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
 Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.
 Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
 Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :
 Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

Leden / Membres :
 CD&V Ivo Belet.
 PS Marie Arena, Marc Tarabella.
 MR Louis Michel.
 cdH Claude Rolin.
 Open Vld
 Christlich Soziale Partei

Plaatsvervangers / Suppléants :
 Tom Vandenkendelaere.
 Hugues Bayet.
 Gérard Deprez, Frédérique Ries.
 Guy Verhofstadt.
 Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden kwam op 20 januari 2015 bijeen om de heer Dirk Wouters, permanent vertegenwoordiger van België bij de EU, te horen over het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2015.

De uiteenzetting van de heer Wouters werd gevolgd door een gedachtewisseling.

II. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK WOUTERS, PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE (EU)

De heer Wouters geeft vooreerst een overzicht van de politieke uitdagingen waarmee de EU de komende maanden geconfronteerd zal worden.

De eerste uitdaging is het Griekse vraagstuk. Ingevolge de verkiezingen van 25 januari 2015 staat een mogelijke *Grexit* immers opnieuw bovenaan de agenda. Momenteel is een eventuele uitstap echter voor geen van de eurolanden, ook niet voor Duitsland, een optie. Wel kan de strakke houding van Duitsland inzake een versoepeling van de bestaande afspraken voor strubbelingen zorgen. Zelfs Syriza, de Coalitie van Radicaal-Links die onder leiding van Alexis Tsipras de Griekse verkiezingen hoogstwaarschijnlijk zal winnen, is niet voor een dergelijk scenario gewonnen. De heer Tsipras beseft immers zeer goed dat Griekenland daardoor brutaal geconfronteerd zou worden met een buitenlandse schuld van 250 miljard euro in de context van een tuimelende drachme.

De openbare financiën vormen de tweede uitdaging. De Europese Commissie moet zich in maart 2015 opnieuw uitspreken over de ontwerpbegrotingen van een aantal lidstaten, waaronder België. In het licht van de recente gebeurtenissen in Parijs (de aanvallen op het weekblad *Charlie Hebdo* en op de Joodse supermarkt van resp. 7 en 9 januari 2015) lijkt het niet waarschijnlijk dat Frankrijk in een procedure bij buitensporige tekorten zal terechtkomen. Met haar mededeling over het aanwenden van de flexibiliteit die in het Stabiliteits- en Groeipact vervat zit, lijkt de Commissie zelfs de richting van een soepelere benadering in te slaan.

De volgende uitdaging, de mogelijke uitstap van het Verenigd Koninkrijk, hangt volledig af van de uitslag van de Britse parlementsverkiezingen die voorzien zijn voor 7 mei 2015. De EU-lidstaten zullen vóór deze

I. INTRODUCTION

Le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes s'est réuni le 20 janvier 2015 pour entendre M. Dirk Wouters, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE, au sujet du programme de travail de la Commission européenne pour 2015.

L'exposé de M. Wouters a été suivi d'un échange de vues.

II. EXPOSÉ DE M. DIRK WOUTERS, REPRÉSENTANT PERMANENT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE (UE)

M. Wouters donne tout d'abord un aperçu des défis politiques auxquels l'UE sera confrontée au cours des prochains mois.

Le premier défi est la question grecque. Les élections du 25 janvier 2015 ont en effet remis un éventuel *Grexit* à l'ordre du jour. Actuellement, aucun pays de la zone euro, pas même l'Allemagne, ne considère une sortie éventuelle de la Grèce comme une option, même si la fermeté de l'Allemagne vis-à-vis d'un assouplissement des accords existants peut entraîner des frictions. Même Syriza, la Coalition de la gauche radicale emmenée par Alexis Tsipras, qui remportera très probablement les élections grecques, n'est pas favorable à un tel scénario. M. Tsipras est en effet parfaitement conscient du fait que la Grèce serait ainsi brutalement confrontée à une dette extérieure de 250 milliards d'euros dans le contexte d'une dégringolade de la drachme.

Les finances publiques constituent le deuxième défi. La Commission européenne doit à nouveau se prononcer, en mars 2015, sur les projets de budget d'un certain nombre d'États membres, dont la Belgique. À la lumière des récents événements survenus à Paris (les attentats contre l'hebdomadaire *Charlie Hebdo* et le supermarché juif, qui ont eu lieu respectivement les 7 et 9 janvier 2015), il semble improbable que la France soit soumise à une procédure concernant les déficits excessifs. Par le biais de sa communication sur la façon d'utiliser au mieux la flexibilité offerte par les règles existantes du Pacte de stabilité et de croissance, la Commission semble même s'orienter vers une approche plus souple.

Le défi suivant, une sortie éventuelle du Royaume-Uni, dépend totalement du résultat des élections parlementaires britanniques, qui sont prévues le 7 mai 2015. Les États membres de l'Union européenne ne prendront

verkiezingen geen toezeggingen doen. Daartegenover is het mogelijk dat de positieve resultaten van de Britse economie de uitslag zouden kunnen beïnvloeden.

De verdieping van de Economische en Monetaire Unie is een verdere uitdaging. Het verslag van de vier voorzitters, namelijk de voorzitters van de Europese Raad, de Europese Commissie, de Europese Centrale Bank en de Eurogroep wordt voorbereid. Mogelijk zal de Commissievoorzitter hierbij vooral inzoomen op politiek haalbare items zoals meer politiek *ownership* van het Europees Semester. Alhoewel het nog niet duidelijk is wanneer dit verslag precies zal worden neergelegd, lijkt een informele bespreking ervan tijdens de Europese Raad van 12 februari 2015 waarschijnlijk.

De bescherming van de burgers door de EU-instellingen is de vijfde uitdaging. Deze omvat een hele reeks actiepunten waarover de EU zich zal moeten beraden. Een overzicht :

— de versterking van de Schengenbuitengrenzen door een gericht toezicht op EU-onderdanen ;

— het EU-*Passenger Name Record* (EU-PNR) in het licht van de ontwikkeling van nationale systemen ;

— het optimaliseren van de uitwisseling van informatie en dreigingsanalyses (zo is 80 % van de informatie in Europol afkomstig van slechts vier lidstaten, te weten : België, Nederland, Duitsland en Oostenrijk) ;

— de illegale vuurwapenhandel ;

— de samenwerking met internetproviders om onaanvaardbare gegevens van websites te verwijderen ;

— het deradicaliseringsproces ;

— de internationale strijd tegen de radicalisering.

Volgt de Rusland-problematiek. De eenheid en vastberadenheid waarmee de EU de sancties uitvaardigde, is een troef gebleken. Men kan alleen hopen dat bij het uittekenen van een nieuw Ruslandbeleid dezelfde eenheid aan de dag zal kunnen worden gelegd.

pas d'engagements avant ces élections. En revanche, il n'est pas exclu que les résultats favorables de l'économie britannique puissent influencer l'issue électorale.

L'approfondissement de l'Union économique et monétaire est un autre défi. Le rapport des quatre présidents, à savoir les présidents du Conseil européen, de la Commission européenne, de la Banque centrale européenne et de l'Eurogroupe, est en cours de préparation. Dans ce cadre, le président de la Commission attirera peut-être principalement l'attention sur des objectifs politiques réalisables, tels qu'un accroissement de l'appropriation (*ownership*) politique du Semester européen. Bien que la date à laquelle ce rapport sera déposé n'ait pas encore été précisée, il semble probable qu'il fera l'objet d'une discussion informelle au cours du Conseil européen du 12 février 2015.

La protection des citoyens par les institutions de l'UE est le cinquième défi à relever. Cette question englobe toute une série de points d'action qui devront faire l'objet d'une réflexion au sein de l'UE. Il s'agit des points suivants :

— le renforcement des frontières extérieures de l'espace Schengen grâce à un contrôle ciblé des ressortissants de l'UE ;

— le *Passenger Name Record* européen (PNR-UE) à la lumière du développement de systèmes nationaux ;

— l'optimisation de l'échange d'informations et d'analyses de la menace. Ainsi, 80 % des informations dont dispose Europol lui sont communiquées par quatre États membres seulement : la Belgique, les Pays-Bas, l'Allemagne et l'Autriche ;

— le commerce illégal d'armes à feu ;

— la collaboration avec les fournisseurs d'internet en vue de supprimer les données inadmissibles circulant sur les sites Internet ;

— le processus de déradicalisation ;

— la lutte internationale contre la radicalisation.

Vient ensuite la question russe. L'unité et la détermination dont l'UE a fait preuve dans le cadre des sanctions qu'elle a prononcées ont montré leur efficacité. Il faut espérer que les États membres de l'UE continueront à parler d'une seule voix lorsqu'il s'agira de définir une nouvelle ligne politique à l'égard de la Russie.

Inzake de energie-unie wordt verwezen naar het energiepakket dat de Commissie op 25 februari 2015 zal publiceren.

De achtste uitdaging is de uitvoering van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), het zogenaamde plan-Juncker (COM(2015)0010 van 13 januari 2015).

De fiscaliteit vormt de negende en voorlaatste uitdaging. Hierin passen zowel de discussie over de overgang van de financiële transactietaks naar een « *Financial Activities Taks* » (een belasting op de winsten van banken en op de vergoedingspakketten van de bankiers) als de inspanningen met het oog op een belastingharmonisatie.

Ten slotte zijn er de groei en de banen. In deze context stelt men wel een heropleving van de economie vast maar wordt men evenzeer geconfronteerd met een achterop hinkend vertrouwen van de ondernemers en huishoudens.

Vervolgens staat de heer Wouters stil bij het Werkprogramma van de Commissie als dusdanig. Duidelijk is dat het zogenaamde « Tienpuntenplan » van Commissievoorzitter Juncker hiervoor als basis heeft gediend. Dit plan werd voorgesteld in « *A new Start for Europe : My Agenda for Jobs, Growth, Fairness and Democratic Change – Political Guidelines for the next European Commission* », toespraak van de toen nog kandidaat-voorzitter van de Europese Commissie Jean-Claude Juncker voor het Europees Parlement, op 15 juli 2014.

Daarnaast blijkt de duidelijke wil van de nieuwe Commissie om tot tastbare resultaten te komen. Het zal niemand verbazen dat de nadruk hierbij ligt op economische groei, banen en investeringen. In dit kader worden de volgende tien nieuwe initiatieven aangekondigd :

— een nieuwe stimulans voor banen, groei en investeringen met als blikvangers het Europees Fonds voor Strategische Investerings, het zogenaamde plan-Juncker, en de herziening van de EU-2020-strategie ;

— een connectieve digitale interne markt met speciale aandacht voor de modernisering van het auteursrecht ;

— een schokbestendige energie-unie met een toekomstgericht beleid inzake klimaatverandering met onder meer een mededeling over de 21e sessie van de Conferentie van de Partijen bij het Klimaatverdrag of

En ce qui concerne l'Union de l'énergie, l'orateur renvoie au paquet énergie que la Commission publiera le 25 février 2015.

Le huitième défi est la réalisation du Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS) - le plan Juncker (COM(2015)0010 du 13 janvier 2015).

La fiscalité constitue le neuvième et avant-dernier défi. Sont visés en l'espèce, à la fois le débat relatif à la conversion de la taxe sur les transactions financières en une « *Financial Activities Tax* » (taxe sur les bénéfices des banques et sur les rémunérations des banquiers) et les efforts d'harmonisation fiscale.

Viennent enfin la croissance et l'emploi. À cet égard, on constate certes une reprise de l'économie, mais également un manque de confiance de la part des entrepreneurs et des ménages.

M. Wouters se penche ensuite sur le Programme de travail proprement dit de la Commission, auquel le « Plan en dix points » du président de la Commission, M. Juncker, a manifestement servi de base. Ce plan a été présenté dans « Un nouvel élan pour l'Europe : Mon programme pour l'Emploi, la Croissance, l'Équité et le Changement démocratique – Orientations politiques pour la prochaine Commission européenne », discours prononcé par M. Jean-Claude Juncker, alors candidat à la présidence de la Commission européenne, devant le Parlement européen le 15 juillet 2014.

L'orateur constate par ailleurs que la nouvelle Commission entend très clairement obtenir des résultats concrets. Sans surprise, l'accent est mis sur la croissance économique, l'emploi et les investissements. Dix nouvelles initiatives sont annoncées dans ce cadre :

— un nouvel élan pour l'emploi, la croissance et l'investissement, avec comme mesures phares le Fonds européen pour les investissements stratégiques, le plan Juncker, et la révision de la Stratégie UE-2020 ;

— un marché unique numérique connecté, avec une attention particulière pour la modernisation du droit d'auteur ;

— une Union plus résiliente sur le plan de l'énergie, dotée d'une politique visionnaire en matière de changement climatique, avec entre autres une communication relative à la 21^e session de la Conférence des parties à la

United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). Deze is voorzien voor december 2015 in Parijs ;

— een diepere en eerlijkere interne markt met een sterkere industriële basis ;

— een diepere en eerlijkere economische en monetaire unie ;

— een redelijke en evenwichtige vrijhandelsovereenkomst met de Verenigde Staten ;

— een ruimte van justitie en fundamentele rechten op basis van wederzijds vertrouwen met voorstellen over de toetreding tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en de nieuwe interne-veiligheidsstrategie ;

— naar een nieuw beleid op het gebied van migratie ;

— een sterkere speler op wereldvlak met onder andere een post-2015-agenda ;

— een Unie van democratische verandering.

Ten slotte voegt de heer Wouters daar nog twee bedenkingen aan toe. Ten eerste is er de formele breuk met het verleden die blijkt uit de oprichting van projectteams, clusters van Commissieleden o.l.v. telkens één onder voorzitter, binnen de Europese Commissie. Ten tweede dient de politieke discontinuïteit te worden vermeld. Deze belangrijke trendbreuk wordt duidelijk zichtbaar in het zeer beperkt aantal nieuwe initiatieven dat wordt aangekondigd, (drieëntwintig), en het voorstel om niet minder dan tachtig verouderde initiatieven in te trekken.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Steven Vanackere, senator, pleit voor een versterking van het buitenlands EU-beleid. Veel burgers hebben immers de indruk dat de Unie niet op gelijke hoogte staat als de andere actoren.

In dit kader informeert hij naar een eventueel militair veiligheidsperspectief, enerzijds, en naar de inhoud van de vernieuwing van het Europees Nabuurschapsbeleid, anderzijds.

convention sur les changements climatiques ou *United Nations Framework Convention on Climate Change* (UNFCCC) qui se tiendra à Paris en décembre 2015 ;

— un marché intérieur plus approfondi et plus équitable, doté d'une base industrielle renforcée ;

— une Union économique et monétaire plus approfondie et plus équitable ;

— un accord de libre-échange raisonnable et équilibré avec les États-Unis ;

— un espace de justice et de droits fondamentaux basé sur la confiance mutuelle, avec des propositions relatives à l'adhésion à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et à la nouvelle stratégie en matière de sécurité intérieure ;

— vers une nouvelle politique migratoire ;

— une Europe plus forte sur la scène internationale, avec notamment un agenda pour l'après-2015 ;

— une Union du changement démocratique.

Pour conclure, M. Wouters formule enfin deux observations. Il constate tout d'abord une rupture formelle avec le passé, comme le révèle la création, au sein de la Commission européenne, d'équipes de projet, des petits groupes de commissaires pilotés par les vice-présidents. Il attire ensuite l'attention sur la discontinuité politique. Cette importante rupture de tendance est clairement illustrée par le nombre très limité de nouvelles initiatives annoncées (vingt-trois), et par la proposition d'abandonner pas moins de quatre-vingts initiatives dépassées.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Steven Vanackere, sénateur, préconise un renforcement de la politique étrangère de l'Union européenne. Beaucoup de citoyens ont en effet l'impression que l'Union ne fait pas jeu égal avec les autres acteurs.

Dans ce cadre, il s'enquiert, d'une part, d'une éventuelle perspective militaire en matière de sécurité et, d'autre part, de la nouvelle orientation qui sera donnée à la Politique européenne de voisinage.

De heer Hendrik Daems, senator, heeft vragen bij de voorgestelde hefboomwerking van het plan-Juncker. In deze context informeert hij ook naar :

— de methodologie die gehanteerd zal worden inzake de hefboomfunctie van het Investeringsfonds ;

— de precieze rol van het investeringsadviescentrum ;

— de manier waarop de financiële bijdragen van de lidstaten in het EFSI boekhoudkundig verwerkt zullen worden ;

— de mogelijkheid om ook regio's bij het plan te betrekken.

Verder vreest de spreker dat Oekraïne het slachtoffer zal worden van de normalisering van de betrekkingen tussen de EU en Rusland. Hierbij vraagt hij meer specifiek of de parlementaire diplomatie een rol kan spelen.

Tevens wenst hij te vernemen op welke fora de EU-defensieproblematiek wordt besproken.

Ten slotte stelt hij een elfde uitdaging voor, met name de weerlegging van de perceptie van het democratisch deficit van de EU.

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordiger, is verheugd dat de Commissie eindelijk het besparingsbeleid achter zich heeft gelaten. Wel zou de Commissie nog een extra inspanning mogen leveren inzake duurzaamheid.

De spreekster betreurt dat het plan-Juncker bijzonder zwak scoort op sociaal vlak. Dit is echter één van de voorwaarden om de burger opnieuw enige zekerheid te bieden. Inzake de sociale dumping bijvoorbeeld zou België een voortrekkersrol kunnen spelen door op zijn eigen ervaringen te bogen.

Tevens pleit zij voor een migratiebeleid dat verder reikt dan de huidige « *blue card* ». Deze is immers uitsluitend voor hogeschoolden bestemd.

Voorts meent de spreekster dat de lidstaten aangeemoedigd zouden moeten worden om een deel van de investeringen op zich te nemen.

M. Hendrik Daems, sénateur, s'interroge quant à l'effet levier supposé du plan Juncker. Dans ce contexte, il pose également des questions au sujet des points suivants :

— la méthodologie qui sera utilisée en ce qui concerne l'effet levier du Fonds d'investissement ;

— le rôle exact de la Plateforme de conseil en investissement ;

— la manière dont les contributions financières des États membres au FIES seront traitées sur le plan comptable ;

— la possibilité d'associer également les régions au plan.

En outre, l'intervenant redoute que l'Ukraine fasse les frais de la normalisation des relations entre l'Union européenne et la Russie. Il demande plus spécifiquement si la diplomatie parlementaire peut jouer un rôle à cet égard.

Il aimerait également savoir quels sont les forums où l'on débat de la problématique de la défense européenne.

Enfin, il propose un onzième défi, à savoir : réfuter la perception du déficit démocratique de l'Union européenne.

Mme Monica De Coninck, députée, se réjouit que la Commission ait enfin renoncé à la politique d'économies budgétaires. Par contre, elle pourrait fournir encore plus d'efforts en termes de durabilité.

L'intervenante déplore que le plan Juncker soit si peu porteur d'avancées sociales. Il s'agit pourtant de l'une des conditions pour redonner une certaine sécurité au citoyen. En matière de dumping social, par exemple, la Belgique pourrait jouer un rôle de pionnier en se fondant sur ses propres expériences.

Elle plaide, en outre, pour une politique migratoire qui aille au-delà de l'actuelle « *blue card* ». En effet, cette carte s'adresse exclusivement aux personnes hautement qualifiées.

L'intervenante pense également qu'il faudrait encourager les États membres à prendre en charge une partie des investissements.

Ten slotte vraagt mevrouw De Coninck aandacht voor de problematiek van de belastingsontwijking en -fraude.

De heer Veli Yüksel, volksvertegenwoordiger, zoekt in het Werkprogramma tevergeefs naar concrete voorstellen voor de industriële sector.

Daarnaast staat de spreker even stil bij de twee maatregelen die na de recente gebeurtenissen in Frankrijk werden voorgesteld om de terreurdreiging in te dammen : het invoeren van een EU-PNR en het verstrengen van de grenscontroles. Deze voorstellen zijn niet nieuw. Hij vraagt zich dan ook af of het Europees Parlement nu plots wel bereid zal zijn om mee te werken aan het eerste en of er voldoende politieke wil zal zijn om het tweede op korte termijn uit te voeren.

Mevrouw Güler Turan, senator, betreurt het gebrek aan transparantie bij de onderhandelingen over het « *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP) » die de Commissie naar verluidt eind 2015 wil afronden. Meer in het bijzonder maakt zij zich zorgen over de onduidelijkheid inzake de « *investor-state-dispute-settlement-clausule* (ISDS) », de voorziening in internationale handelsverdragen en internationale investeringsovereenkomsten krachtens welke een investeerder een geschil met een staat door middel van internationale arbitrage buiten het gewone rechtssysteem kan laten beslechten. Tevens vreest zij dat de milieuvorschriften en de sociale rechten die in de EU verworven goed zijn, in het gedrang zullen komen. Zij pleit dan ook voor een impactanalyse van deze maatregelen op de economieën van de EU-lidstaten en hun regio's.

In het raam van de legale migratie informeert zij of de Commissie maatregelen voorziet voor niet-hoogopgeleiden.

Ten slotte wenst zij te vernemen welke de plannen van de Commissie zijn in verband met de vluchtelingen aan de Turks-Syrische grens.

De heer Philippe Mahoux, senator en voorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden, betwijfelt in het licht van de weerstand van het Hof van Justitie van de EU en van de afkeer van het Verenigd Koninkrijk voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, dat de EU ooit zal toetreden tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van

Enfin, Mme De Coninck demande que l'on prête attention à la problématique de l'évasion et de la fraude fiscales.

M. Veli Yüksel, député, recherche en vain des propositions concrètes relatives au secteur industriel dans le Programme de travail.

Par ailleurs, l'intervenant s'attache aux deux mesures proposées après les récents événements qui ont eu lieu en France afin d'endiguer la menace terroriste : l'instauration d'un PNR-UE et le renforcement des contrôles frontaliers. Ces propositions ne sont pas neuves. Il se demande dès lors si le Parlement européen sera soudainement disposé à collaborer à la première mesure et s'il existera une volonté politique suffisante pour mettre la seconde en œuvre à court terme.

Mme Güler Turan, sénatrice, déplore le manque de transparence des négociations relatives au Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP) que la Commission souhaiterait, paraît-il, clôturer fin 2015. Elle s'inquiète plus particulièrement de l'imprécision au sujet de la clause relative au mécanisme de règlement des différends entre investisseurs et États (ISDS), clause prévoyant dans les traités commerciaux internationaux et les accords internationaux en matière d'investissements qu'un investisseur peut faire trancher un différend avec un État par une procédure d'arbitrage international en dehors du système judiciaire ordinaire. Elle craint par ailleurs que les normes environnementales et les droits sociaux acquis au sein de l'Union européenne ne soient mis en péril. Elle plaide dès lors en faveur d'une analyse d'impact de ces mesures sur les économies des États membres de l'Union européenne et de leurs régions.

En ce qui concerne la migration légale, elle demande si la Commission prévoit des mesures pour les personnes peu qualifiées.

Enfin, elle s'enquiert des projets de la Commission en ce qui concerne les réfugiés à la frontière turco-syrienne.

M. Philippe Mahoux, sénateur et président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, doute, à la lumière de la réticence de la Cour de Justice de l'UE et de l'aversion qu'inspire la Cour européenne des droits de l'homme au Royaume-Uni, que l'UE adhèrera un jour à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Ce

de mens en de fundamentele vrijheden. Dit principe is echter expliciet opgenomen in artikel 6 van het Verdrag inzake de Europese Unie.

Anderzijds wijst de spreker op het feit dat een lidstaat van de Raad van Europa grondgebied van een andere lidstaat geannexeerd heeft. Een duidelijk Belgisch buitenlandbeleid is dan ook meer dan wenselijk.

Ten slotte informeert de heer Mahoux naar een eventueel initiatief van de Commissie om op Europees niveau de privacyproblematiek te regelen.

B. Antwoorden

De heer Wouters geeft toe dat het Werkprogramma ogenschijnlijk slechts weinig aandacht aan het EU-buitenlandbeleid besteedt. Deze perceptie wordt nog versterkt door het onsamenhangend optreden van de EU in het Palestijns-Israëliësch conflict. Wel wordt verwacht dat de nieuwe hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en veiligheidsbeleid actiever zal optreden op dit vlak. Wat Rusland betreft, mag de EU niet uit het oog verliezen ook haar eenheid ten aanzien van de buurlanden te bewaren. Daarom zal in 2015 opnieuw intens samengewerkt worden met de strategische partnerlanden. Maar het zal hun ook duidelijk gemaakt moeten worden dat dit niet gebeurt in het perspectief van een EU-lidmaatschap. Oekraïne kan op steun van het IMF en van de EU rekenen maar zal ook de nodige hervormingen, met name inzake de strijd tegen de corruptie, moeten uitvoeren. Aan het EU-veiligheids- en defensiebeleid zal tot aan de Britse verkiezingen niet geraakt worden. Ten slotte dient men te beseffen dat men er niet omheen kan dat het EU-buitenlandbeleid steeds meer aan de Europese Raad, de afzonderlijke lidstaten en de Europese Dienst voor extern optreden wordt overgelaten.

Frankrijk beschouwt inderdaad de maatregelen die worden voorgesteld om de terreurdreiging het hoofd te bieden, als oude wijn in nieuwe zakken. De pogingen om het EU-PNR in het Europees Parlement te deblokken zijn wel lovenswaardig, maar een minimum aan privacy moet nu eenmaal toch gewaarborgd worden. Daarnaast bevindt de Commissie zich inzake de Schengengrenscodes in een patstelling : enerzijds is de huidige tekst voor interpretatie en dus juridische discussie vatbaar en anderzijds wordt gevreesd dat nieuwe initiatieven te laat zullen komen. Vandaar dat het oude voorstel om een Europese inlichtingendienst op te richten, terug de kop opsteekt.

principe figure toutefois explicitement à l'article 6 du Traité sur l'Union européenne.

Par ailleurs, l'intervenant souligne qu'un État membre du Conseil de l'Europe a annexé le territoire d'un autre État membre. Une politique étrangère belge claire est, par conséquent, plus que souhaitable.

Enfin, M. Mahoux s'enquiert d'une éventuelle initiative de la Commission en vue de régler la problématique du respect de la vie privée au niveau européen.

B. Réponses

M. Wouters admet que le Programme de travail n'accorde en apparence que peu d'attention à la politique étrangère de l'UE. L'incohérence de l'intervention de l'UE dans le conflit israélo-palestinien renforce encore cette perception. On s'attend toutefois à ce que le nouveau haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité soit plus actif en la matière. Concernant la Russie, l'UE doit veiller à conserver son unité également envers les pays voisins. Aussi, la collaboration intense avec les pays partenaires stratégiques sera-t-elle poursuivie en 2015, mais il faudra aussi faire clairement comprendre à ces derniers que cette collaboration ne s'inscrira pas dans la perspective d'une adhésion à l'UE. Bien qu'elle puisse compter sur le soutien du FMI et de l'UE, l'Ukraine devra également procéder aux réformes qui s'imposent, notamment en matière de lutte contre la corruption. La Politique de sécurité et de défense commune restera inchangée jusqu'aux élections en Grande-Bretagne. Enfin, force est de constater que la politique étrangère de l'UE est dans une mesure croissante laissée au Conseil européen, aux États membres et au Service européen pour l'action extérieure.

La France estime en effet que les mesures proposées pour répondre aux menaces terroristes n'apportent rien de neuf. Les tentatives visant à débloquer le dossier PNR-UE au Parlement européen sont certes louables mais il convient néanmoins de garantir un minimum de respect de la vie privée. En outre, la Commission se trouve dans une impasse en ce qui concerne le Code frontières Schengen : d'une part, le texte actuel peut faire l'objet d'interprétations, et donc de discussions juridiques et, d'autre part, la crainte existe que les nouvelles initiatives arrivent trop tard. C'est pourquoi l'ancienne proposition de créer un service européen du renseignement refait surface.

Verder lijkt het de spreker weinig waarschijnlijk dat de TTIP-onderhandelingen tegen eind 2015 zouden kunnen worden afgerond. Dat transparantie primordiaal wordt beschouwd blijkt uit het feit dat de EU-standpunten op een website van de Commissie beschikbaar gesteld werden en dat leden en ambtenaren van het Europees Parlement in staat gesteld werden om « in beschermde omstandigheden » kennis te nemen van de teksten. Hij voegt daaraan toe dat het onvoorwaardelijk opnemen van de ISDS-clausule in het akkoord in de nieuwe Commissie ter discussie lijkt te staan en dat er inderdaad geen analyse bestaat waarmee de weerslag van de onderhandelingsresultaten op de economieën van de lidstaten kan worden gemeten.

Het advies van 18 december 2014 van het Hof van Justitie van de EU over de toetreding van de Unie tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden wordt momenteel nog bestudeerd. Het staat echter nu reeds vast dat dit advies de Unie ertoe zal verplichten haar onderhandelingspositie ten aanzien van de Raad van Europa grondig te herzien.

Ten slotte roept de heer Wouters in het raam van de stroom van illegale migranten op de toestand in Hongarije niet over het hoofd te zien. Via zijn grens met Servië (de zgn. Westelijke Balkanroute) wordt Hongarije vanaf 2013 geconfronteerd met een zeer aanzienlijke toename van illegale migranten uit vooral Kosovo, Servië, Afghanistan en Pakistan.

De heer Olivier Belle, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de EU, voegt daaraan toe dat de lidstaten bevoegd zijn voor maatregelen aangaande de industriële sector. Wel besteedt de Commissie vanzelfsprekend aandacht aan dit onderwerp, zij het telkens als onderdeel van een specifieke problematiek. Daarnaast stelt hij dat de bestaande voorstellen over het hergebruik van materialen en producten dienden te worden ingetrokken om volledig te kunnen herbeginnen.

Ook sociale aangelegenheden vallen *grosso modo* onder de lidstaten. Dit neemt niet weg dat de EU concrete initiatieven kan nemen zoals de maatregelen tegen illegale tewerkstelling en EURES (*European Employment Services*), een door de Europese Commissie gecoördineerd samenwerkingsnetwerk dat het vrije verkeer van werknemers in de Europese Economische Ruimte (plus Zwitserland) eenvoudiger wil maken. Een aanpassing van de verdragen is in de huidige context niet aan de orde. Daarom wordt gesugereerd om via het

En outre, l'intervenant estime qu'il ne semble pas très vraisemblable que les négociations relatives au Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP) puissent être finalisées pour la fin 2015. Le caractère primordial accordé à la transparence ressort du fait que les positions de l'Union européenne ont été rendues accessibles sur un site web de la Commission et que les membres et les fonctionnaires du Parlement européen ont été habilités à prendre connaissance des textes « dans un environnement protégé ». Il ajoute que l'inscription inconditionnelle de la clause ISDS dans l'accord semble être en discussion au sein de la nouvelle Commission et qu'il n'existe effectivement pas d'analyse qui permette de mesurer les répercussions des résultats des négociations sur les économies des États membres.

L'avis rendu le 18 décembre 2014 par la Cour de Justice de l'UE sur l'adhésion de l'Union à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des Libertés fondamentales est encore à l'étude. Néanmoins, il est d'ores et déjà établi que cet avis va obliger l'Union à revoir en profondeur sa position de négociation à l'égard du Conseil de l'Europe.

Enfin, en ce qui concerne l'afflux d'immigrants illégaux, M. Wouters appelle à ne pas oublier la situation de la Hongrie. Depuis 2013, par sa frontière avec la Serbie (la route dite « des Balkans occidentaux »), la Hongrie est confrontée à une augmentation considérable du nombre d'immigrants illégaux, en provenance principalement du Kosovo, de la Serbie, de l'Afghanistan et du Pakistan.

M. Olivier Belle, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne, ajoute que les États membres sont compétents pour les mesures relatives au secteur industriel. La Commission s'intéresse bien entendu à ce sujet, mais c'est chaque fois dans le cadre d'une problématique spécifique. Il indique par ailleurs que les propositions existantes sur le réemploi des matériaux et produits ont dû être retirées pour pouvoir recommencer à zéro.

Les matières sociales elles aussi relèvent *grosso modo* de la compétence des États membres. Cela n'empêche pas l'Union européenne de prendre des initiatives concrètes comme les mesures contre le travail illégal et EURES (*European Employment Services*), un réseau de collaboration coordonné par la Commission européenne dont la mission est de simplifier la libre circulation des travailleurs au sein de l'Espace économique européen (plus la Suisse). Dans le contexte actuel, une modification des traités n'est pas à l'ordre du jour.

mechanisme van het Europees Semester een en ander te stroomlijnen.

C. Replieken

De heer Patrick Dewael, volksvertegenwoordiger, benadrukt dat informatie-uitwisseling slechts efficiënt is wanneer er daadwerkelijk informatie is. Deze zal maar uitgewisseld worden in een omgeving van vertrouwen. Vandaar dat bepaalde EU-lidstaten – samen met de Verenigde Staten – bilaterale contacten verkiezen.

De heer Wouters bevestigt uit eigen ervaring dat de bilaterale contacten nog altijd de meest gangbare *modus operandi* is om informatie uit te wisselen, ook al is dit niet de meest ideale manier van werken.

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

C'est pourquoi il est suggéré de procéder à un certain nombre de rationalisations par le biais du mécanisme du Semester européen.

C. Répliques

M. Patrick Dewael, député, souligne que l'échange d'informations n'est efficace que lorsqu'il y a véritablement des informations. Et celles-ci ne seront échangées que dans un climat de confiance. C'est pourquoi certains États membres de l'Union européenne – de concert avec les États-Unis – préfèrent nouer des contacts bilatéraux.

Instruit par son expérience, M. Wouters confirme que les contacts bilatéraux demeurent le *modus operandi* le plus utilisé pour échanger des informations, même si ce n'est pas la manière idéale de procéder.

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.