

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2014-2015

---

27 FEBRUARI 2015

---

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

**Herziening van artikel 63, §§ 1 tot 3,  
van de Grondwet**

**(Verklaring van de wetgevende macht,  
zie « *Belgisch Staatsblad* » nr. 127,  
Ed. 2, van 28 april 2014)**

---

**Voorstel tot herziening van artikel 63 van de  
Grondwet inzake de zetelverdeling van  
de Kamer van volksvertegenwoordigers**

**(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch  
en de heer Guy D'haeseleer)**

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 25 januari 2011 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 5-690/1 - 2010/2011).

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers honderdvijftig leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het Rijk gedeeld door honderdvijftig, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2014-2015

---

27 FÉVRIER 2015

---

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

**Révision de l'article 63, §§ 1<sup>er</sup> à 3, de la  
Constitution**

**(Déclaration du pouvoir législatif,  
voir le « *Moniteur belge* » n° 127,  
Éd. 2, du 28 avril 2014)**

---

**Proposition de révision de l'article 63 de la  
Constitution en ce qui concerne la répartition  
des sièges à la Chambre des représentants**

**(Déposé par Mme Anke Van dermeersch et  
M. Guy D'haeseleer)**

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition reprend, moyennant quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 25 janvier 2011 (doc. Sénat, n° 5-690/1 - 2010/2011).

L'article 63 de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est déterminé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non

van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 25 mei 2014 is eens te meer gebleken dat deze regeling voor de Vlamingen nadelig uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo haalde bijvoorbeeld de MR 650 260 stemmen, wat omgerekend twintig Kamerzetels opleverde. Open Vld daarentegen haalde 659 571 stemmen en kreeg slechts veertien zetels toegewezen. Nog een voorbeeld : cdH behaalde 336 184 stemmen en kreeg daarvoor negen zetels, terwijl Groen 358 947 stemmen kreeg en slechts zes zetels (een volledig overzicht hieronder). Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeven zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 25 mai 2014, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Ainsi, le MR a recueilli 650 260 voix, ce qui lui a permis d'obtenir vingt sièges à la Chambre. En revanche, l'Open Vld a recueilli 659 571 voix et ne s'est vu attribuer que quatorze sièges. Autre exemple : le cdH a recueilli 336 184 voix, ce qui lui a valu neuf sièges, tandis que Groen, avec 358 947 voix, n'a obtenu que six sièges (le tableau ci-dessous présente un relevé complet). Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction du chiffre de la population de la circonscription concernée.

Huidige regeling verkiezingen 25 mei 2014 – met inachtneming van de kiesdrempel <i>Régime actuel élections du 25 mai 2014 – compte tenu du seuil électoral</i>					
Vlaams Belang	247 738	3	FDF	121 384	2
CD&V	783 040	18	ECOLO	222 524	6
sp.a	595 466	13	cdH	336 184	9
Open Vld	659 571	14	MR	650 260	20
N-VA	1 366 397	33	PS	787 058	23
Groen!	358 947	6	PP	102 581	1
			PTB-GO!	132 943	2
<b>TOTAAL/TOTAL</b>	<b>4 011 159</b>	<b>87</b>	<b>TOTAAL/TOTAL</b>	<b>2 352 934</b>	<b>63</b>

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vergen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een absoluut recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorgaande verkiezingen voor de Kamer in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldige uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorgaande verkiezingen voor de Kamer in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, anderzijds. Hierbij worden ook nog de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Hoofdstad gevoegd. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door honderdvijftig levert

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. Nous estimons qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Nous proposons dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis lors des dernières élections à la Chambre au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'une part, et le nombre de votes valablement émis lors des dernières élections à la Chambre au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'autre part. Y seraient également ajoutés, les votes valablement émis en faveur des listes bilingues de Bruxelles-Capitale. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par cent

dan de kiesdeler op die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 25 mei 2014 zou dit vierennegentig Vlaamse en zesenvijftig Franstalige zetels opleveren.

Vlaamse kieskringen + Ned. Brussel-Hoofdstad =  
 $4\,171\,869 + 49\,449 = 4\,221\,318$

Waalse kieskringen + Frans. Brussel-Hoofdstad =  
 $2\,073\,953 + 448\,681 = 2\,522\,634$

Tweetalige lijsten in Brussel-Hoofdstad = 595

Totaal:  $6\,744\,547 : 150 = 44\,963,65 \rightarrow 44\,964$

Vlaamse zetels :  $4\,221\,318 : 44\,964 = 93,89 \rightarrow 94$

Franstalige zetels :  $2\,522\,634 : 44\,964 = 56,11 \rightarrow 56$

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Om praktisch-organisatorische redenen tenslotte is het nodig deze verdeling van de zetels over de kieskringen te baseren op de verkiezingsresultaten van de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd. Zo niet is het voor de verkiezingen die plaatsgrijpen onmogelijk vooraf te bepalen hoeveel zetels er per kieskring te verdelen zijn en is het bijgevolg onduidelijk hoeveel kandidaten er op elke kieslijst maximaal geplaatst mogen worden.

Anke VAN DERMEERSCH.

Guy D'HAESELEER.

cinquante que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

De même, il ne serait tenu compte d'aucun seuil électoral.

Sur la base des résultats des élections du 25 mai 2014, on dénombrerait alors nonante-quatre sièges flamands et cinquante-six sièges francophones.

Circonscriptions flamandes + Fl. à Bruxelles-Capitale =  
 $4\,171\,869 + 49\,449 = 4\,221\,318$

Circonscriptions wallonnes + Franc. à Bruxelles-Capitale =  
 $2\,073\,953 + 448\,681 = 2\,522\,634$

Listes bilingues à Bruxelles-Capitale = 595

Total :  $6\,744\,547 : 150 = 44\,963,65 \rightarrow 44\,964$

Sièges flamands :  $4\,221\,318 : 44\,964 = 93,89 \rightarrow 94$

Sièges francophones :  $2\,522\,634 : 44\,964 = 56,11 \rightarrow 56$

La répartition est alors effectuée par circonscription électoral et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électoral qui apporte le plus de voix à ce total.

Enfin, pour des raisons pratiques et d'organisation, il est nécessaire de baser cette répartition des sièges entre les circonscriptions électorales sur les résultats électoraux de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée. Faut de quoi, il est impossible, pour les élections qui ont lieu, de fixer au préalable le nombre de sièges à répartir par circonscription électoral et il est par conséquent difficile de préciser le nombre maximal de candidats qui peuvent figurer sur chaque liste électoral.

**VOORSTEL**

## Artikel 1

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt :

« § 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad anderzijds. De tweetalige lijsten van Brussel-Hoofdstad bekomen op dezelfde wijze eventueel een zetel.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Hoofdstad te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal. » ;

2° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt :

« § 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen tijdens de laatste verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd. »

**PROPOSITION**Article 1<sup>er</sup>

À l'article 63 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale. De la même façon, les listes bilingues de la circonscription de Bruxelles-Capitale obtiennent éventuellement un siège.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques, majoré des votes valablement exprimés sur les listes bilingues de Bruxelles-Capitale.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total. » ;

2° le paragraphe 3 est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés lors de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée. »

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

19 november 2014.

Anke VAN DERMEERSCH.  
Guy D'HAESELEER.

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

19 novembre 2014.