

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

21 OKTOBER 2014

Voorstel van resolutie betreffende de mogelijkheid van Israëlische entiteiten in de door Israël sinds juni 1967 bezette gebieden om in aanmerking te komen voor Belgische en Europese financiële steun

(Ingediend door de heer Philippe Mahoux c.s.)

TOELICHTING

Inleiding en voorgeschiedenis

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 27 maart 2014 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 5-2798/1 - 2013/2014).

Dit voorstel van resolutie valt onder de bevoegdheid van de Senaat voor zover het een federale materie betreft die ook een invloed heeft op de bevoegdheden van de deelstaten inzake internationale betrekkingen, ontwikkelingssamenwerking, Europese aangelegenheden, enz.

In juli 2013 werden op initiatief van de Verenigde Staten de vredesonderhandelingen tussen Israël en Palestina heropgestart. België steunt deze onderhandelingen en het streven naar een echte en duurzame oplossing van het conflict via de oprichting van twee Staten, Israël en Palestina, die naast elkaar bestaan binnen door beide partijen erkende grenzen, en die leefbaar en veilig zijn voor beide volkeren. Dit betekent dat naast Israël een Palestijnse Staat wordt opgericht met Oost-Jeruzalem als hoofdstad.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

21 OCTOBRE 2014

Proposition de résolution relative à l'éligibilité au soutien financier belge et européen des entités israéliennes établies dans les territoires palestiniens occupés depuis juin 1967

(Déposée par M. Philippe Mahoux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Introduction et rappels

La présente proposition reprend, moyennant quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 27 mars 2014 (doc. Sénat, n° 5-2798/1 - 2013/2014).

Cette proposition de résolution relève de la compétence du Sénat dans la mesure où elle concerne une matière fédérale qui a une influence sur les compétences des entités fédérées en matière de relations internationales, de coopération au développement, d'affaires européennes, *etc.*

En juillet 2013, un processus de négociation de paix a été relancé au Proche Orient, à l'initiative des États Unis, entre Israël et la Palestine. La Belgique soutient ce processus ainsi que la recherche d'une solution de paix réelle et durable au conflit israélo-palestinien qui passe par l'existence de deux États, Israël et la Palestine, vivant côte à côte dans deux États viables et à l'intérieur de frontières reconnues par les deux parties et garantissant la sécurité de chacun des deux peuples. Cette option implique la création, aux côtés d'Israël, d'un État palestinien avec Jérusalem-Est pour capitale.

Ter herinnering : op 14 juli 2011 nam de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Senaat een resolutie aan betreffende de erkenning van de Palestijnse Staat. Deze resolutie vroeg de regering onder meer om « er bij de Israëlische Staat op aan te dringen de Palestijnse Staat te erkennen binnen de grenzen van 1967, overeenkomstig resolutie 43/177 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties » en « er bij de Israëlische Staat op aan te dringen een einde te maken aan de nederzettingen in de bezette gebieden ». Nadien, op 29 november 2012, stemde de Belgische regering voor de toetreding van Palestina als waarnemende Staat zonder lidmaatschap bij de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties.

Op Europees niveau heeft de Commissie op 19 juli 2013 in het *Publicatieblad van de Europese Unie* « Richtsnoeren betreffende de mogelijkheid van Israëlische entiteiten en hun activiteiten in de door Israël sinds juni 1967 bezette gebieden om in aanmerking te komen voor subsidies, prijzen en financieringsinstrumenten die na 2014 met EU-middelen worden gefinancierd » bekendgemaakt. Deze Richtsnoeren stoelen op het Europese standpunt dat de nederzettingen overeenkomstig het internationaal recht illegaal zijn en maken een juridisch en technisch onderscheid tussen Israël enerzijds en de Palestijnse bezette gebieden anderzijds. Concreet is het de bedoeling om geen enkele Europese steun te verlenen aan de Israëlische entiteiten op de Golanhoogte, de Gazastrook en de Westelijke Jordaanoever, met inbegrip van Oost-Jeruzalem. Het betreft een brede waaier van hulpprogramma's van de Europese Unie, waaronder het programma Horizon 2020, en verschillende sectoren waaronder economie, cultuur, sport, wetenschappelijk onderzoek en universitaire samenwerking.

Het doel van deze resolutie is tweevoudig. Ten eerste wordt de Belgische regering gevraagd de Europese Commissie en de Europese partners te steunen in een volledige en correcte tenuitvoerlegging van de bepalingen van de Richtsnoeren, die op Europees niveau op 1 januari 2014 in werking treden. Ten tweede wordt de regering gevraagd de Belgische hulp- en samenwerkingsprogramma's in overeenstemming te brengen met deze Richtsnoeren.

Pour rappel, en date du 14 juillet 2011, la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat belge adoptait une résolution relative à la reconnaissance de l'État palestinien. Celle résolution invitait le gouvernement, entre autres points, « à plaider auprès de l'État d'Israël afin que ce dernier reconnaisse l'État palestinien dans les frontières de 1967 et ce, conformément à la résolution 43/177 de l'Assemblée générale des Nations Unies » et « à plaider auprès de l'État d'Israël pour qu'il mette fin aux implantations dans les territoires occupés ». Dans la foulée, le 29 novembre 2012, le gouvernement belge émettait un vote favorable à l'admission de la Palestine comme État observateur non-membre de l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations unies.

Au niveau de l'Union européenne, la Commission a publié le 19 juillet 2013 au *Journal Officiel de l'Union européenne* des « Lignes directrices relatives à l'éligibilité des entités israéliennes établies dans les territoires occupés par Israël depuis juin 1967 et des activités qu'elles y déploient aux subventions, prix et instruments financiers financés par l'UE à partir de 2014 ». Ces Lignes directrice se fondent sur les engagements européens soulignant le caractère illégal des colonies au regard du droit international et visent à distinguer, d'un point de vue à la fois juridique et technique, Israël, d'une part, les territoires palestiniens occupés, d'autre part. Concrètement, ce dispositif vise à priver les entités israéliennes actives dans les territoires du plateau du Golan, de la bande de Gaza et de la Cisjordanie, y compris Jérusalem-Est, de toute aide de l'Union européenne. Une large palette de programme d'aide de l'Union européenne est concernée, dont le programme Horizon 2020. Cela recouvre divers secteurs d'activité dont l'économie, la culture, les sports, la recherche scientifique et la collaboration universitaire.

L'objectif de la présente résolution est double. Elle vise d'une part à inviter le gouvernement belge à soutenir la Commission européenne et ses partenaires européens dans la poursuite d'une mise en œuvre complète et correcte des dispositions contenues dans les Lignes directrices qui entrent en vigueur au niveau européen au 1^{er} janvier 2014. D'autre part, elle invite le gouvernement à mettre les programmes d'aide et de coopérations belges en conformité avec ces Lignes directrices.

Philippe MAHOUX.
Nadia EL YOUSFI.
Patrick PRÉVOT.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de bekendmaking door de Europese Commissie van Richtsnoeren betreffende de mogelijkheid van Israëlische entiteiten en hun activiteiten in de door Israël sinds juni 1967 bezette gebieden om in aanmerking te komen voor subsidies, prijzen en financieringsinstrumenten die na 2014 met EU-middelen worden gefinancierd ;

B. gelet op de verschillende resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over de toestand in het Midden-Oosten, met inbegrip van de Palestijnse kwestie, in het bijzonder resolutie 446 van 22 maart 1979 betreffende de nederzettingenpolitiek in Palestijns gebied ;

C. gelet op de overeenkomst van juli 2013 tot hervatting van de onderhandelingen tussen Israël en Palestina ;

D. gelet op de verklaring van 31 oktober 2013 van mevrouw Catherine Ashton, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken, betreffende de door Israël aangekondigde bouw van nieuwe nederzettingen, waarin zij erop gewezen heeft dat de voortzetting van de Israëlische nederzettingenpolitiek een schending inhoudt van het internationaal recht ;

E. gelet op de associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Israël en de interim-associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Palestijnse Autoriteit ;

F. gelet op de besluiten van de Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie over het vredesproces in het Midden-Oosten, die op 10 december 2012 werden aangenomen en stellen dat « in alle overeenkomsten tussen de staat Israël en de Europese Unie ondubbelzinnig en uitdrukkelijk moet zijn vermeld dat deze niet van toepassing zijn op de door Israël in 1967 bezette gebieden » ;

G. gelet op verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad (PB L 298 van 26 oktober 2012, blz. 1) ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la publication par la Commission européenne des Lignes directrices relatives à l'éligibilité des entités israéliennes établies dans les territoires occupés par Israël depuis juin 1967 et des activités qu'elles y déploient aux subventions, prix et instruments financiers financés par l'UE à partir de 2014 ;

B. vu les diverses résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies sur la situation au Moyen-Orient, y compris la question palestinienne ; en particulier la résolution 446 du 22 mars 1979 relative à la colonisation des territoires palestiniens ;

C. vu l'accord de juillet 2013 visant la reprise des négociations israélo-palestiniennes ;

D. vu la déclaration du 31 octobre 2013 de Mme Catherine Ashton, haute représentante de l'Union européenne pour la Politique extérieure, relative à l'annonce par Israël de projets d'implantation de colonies de peuplement qui souligne que la continuation de la politique israélienne de colonisation est illégale au regard du droit international ;

E. compte tenu de l'accord d'association entre l'Union européenne et Israël et de l'accord d'association intérimaire entre l'Union européenne et l'Autorité palestinienne ;

F. considérant les conclusions du Conseil Affaires étrangères de l'Union européenne sur le Processus de Paix au Proche-Orient, adoptées le 10 décembre 2012 établissant que « tous les accords entre l'État d'Israël et l'Union européenne indiquent clairement et expressément qu'ils ne s'appliquent pas aux territoires occupés par Israël en 1967 » ;

G. vu le règlement (UE, Euratom) n° 966/2012 du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 relatif aux règles financières applicables au budget général de l'Union et abrogeant le règlement (CE, Euratom) n° 1605/2002 du Conseil (JO L 298 du 26 octobre 2012, p. 1) ;

Vraagt de regering :

1. de Europese Commissie en haar EU-partners te steunen in een volledige en correcte tenuitvoerlegging van de richtsnoeren vanaf 1 januari 2014 ;

2. alle Belgische hulp- en samenwerkingsprogramma's waarbij financiële steun aan Israël wordt gegeven te screenen zodat alleen de Israëlische entiteiten die binnen de Israëlische grenzen van vóór 1967 gevestigd zijn ervoor in aanmerking komen ;

3. alle Belgische hulp- en samenwerkingsprogramma's waarbij financiële steun aan Israël wordt gegeven in overeenstemming te brengen met de Richtsnoeren van de Commissie zodat alleen activiteiten van Israëlische entiteiten die noch gedeeltelijk, noch volledig binnen de bezette gebieden plaatsvinden ervoor in aanmerking komen, met uitzondering van activiteiten die, hoewel zij binnen de bezette gebieden plaatsvinden, bedoeld zijn om ten goede te komen aan personen die krachtens het internationaal humanitair recht beschermd worden en in die gebieden leven, en/of om het beleid van de Europese Unie in het kader van het vredesproces in het Midden-Oosten uit te voeren.

7 oktober 2014.

Invite le gouvernement :

1. à soutenir la Commission européenne et ses partenaires de l'UE dans la poursuite d'une mise en œuvre complète et correcte des lignes directrices à dater du 1^{er} janvier 2014 ;

2. à procéder à l'évaluation de l'ensemble des programmes d'aide et de coopération belges impliquant un soutien financier à destination d'Israël en vue de ne reconnaître que les seules entités israéliennes dont le lieu d'établissement est situé à l'intérieur des frontières d'Israël d'avant 1967 ;

3. à mettre en conformité l'ensemble des programmes d'aide et de coopération belges impliquant un soutien financier à destination d'Israël avec les Lignes directrices de la Commission en vue de ne retenir comme éligibles que les seules activités déployées par les entités israéliennes qui ne se déploient pas dans les territoires occupés, que ce soit partiellement ou entièrement, sauf à considérer des activités qui, bien que se déroulant dans les territoires occupés, sont conçues de manière à bénéficier à des personnes protégées aux termes du droit humanitaire international qui vivent dans ces territoires et/ou à mettre en œuvre la politique de l'Union européenne dans le cadre du processus de paix au Proche-Orient.

7 octobre 2014.

Philippe MAHOUX.
Nadia EL YOUSFI.
Patrick PRÉVOT.