

# BELGISCHE SENAAAT

---

**BUITENGEWONE ZITTING 2014**

---

15 SEPTEMBER 2014

---

**Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 23 van de Grondwet, om het recht op een menswaardig leven uit te breiden met het recht op een toereikende hoeveelheid energie en water**

(Ingediend door mevrouw Cindy Franssen c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 18 november 2011 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 5-1336/1 — 2011/2012).

Dit voorstel beoogt een verklaring tot herziening van artikel 23 van de Grondwet te wijzigen om te specificeren dat het recht een menswaardig leven te leiden ook behelst dat eenieder over een recht op toereikende hoeveelheid energie en water beschikt. Dit voorstel kadert in een multidimensionale en transversale aanpak inzake armoedebestrijding.

### De sociale grondrechten

Het artikel 23 bepaalt dat iedereen het recht heeft een menswaardig leven te leiden. Daartoe waarborgen de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten, waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen.

In het derde lid van voornoemd artikel wordt bepaald dat die rechten inzonderheid bepalen :

1° het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid in het raam van een algemeen werkgelegenheidsbeleid dat onder meer gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

**SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2014**

---

15 SEPTEMBRE 2014

---

**Proposition de déclaration de révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'étendre le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine au droit de disposer d'une quantité suffisante d'énergie et d'eau**

(Déposée par Mme Cindy Franssen et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition reprend, moyennant quelques modifications, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 18 novembre 2011 (doc. Sénat, n° 5-1336/1 — 2011/2012).

La présente proposition de déclaration de révision vise à modifier l'article 23 de la Constitution en vue de spécifier que le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine comprend aussi le droit de disposer d'une quantité suffisante d'énergie et d'eau. Elle s'inscrit dans une approche multidimensionnelle et transversale de lutte contre la pauvreté.

### Les droits sociaux fondamentaux

L'article 23 de la Constitution dispose que chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. À cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice.

L'alinéa 3 de l'article précité précise que ces droits comprennent notamment :

1° le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle dans le cadre d'une politique générale de l'emploi, visant entre autres à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible, le droit à des

werkgelegenheidspeil, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning, alsmede het recht op informatie, overleg en collectief onderhandelen ;

2° het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand ;

3° het recht op een behoorlijke huisvesting ;

4° het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu ;

5° het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing ;

6° het recht op gezinsbijdragen.

### Armoede en de sociale grondrechten

Armoede is een maatschappelijk onrecht dat vele inwoners van ons land treft. In België leeft 14,6 % van de bevolking van een inkomen onder de armoededrempel (1). De inkomensarmoede is hiermee in België het afgelopen decennium niet gedaald.

De armoedeproblematiek beperkt zich echter niet tot een louter financiële aangelegenheid. Armoede is een multidimensionaal probleem dat zich manifesteert als een netwerk van uitsluitingen. Deze uitsluitingen ontstaan wanneer één of meerdere sociale grondrechten niet, of onvoldoende gegarandeerd zijn. Deze schending van de grondrechten maakt het leiden van een menswaardig leven als volwaardig lid van de samenleving voor mensen die geconfronteerd worden met armoede erg moeilijk, zo niet volledig onmogelijk.

Het Algemeen Verslag over de armoede erkent tien sociale grondrechten die als richtsnoer worden gebruikt voor het armoedebestrijdingsbeleid : inkomen, werk, gezondheid en welzijn, gezin, maatschappelijke participatie, maatschappelijke dienstverlening, vrijetijdsbesteding, rechtsbedeling, huisvesting en energie (2). Het garanderen en herstellen van deze sociale grondrechten is de kerndoelstelling van het armoedebestrijdingsbeleid.

conditions de travail et à une rémunération équitables, ainsi que le droit d'information, de consultation et de négociation collective ;

2° le droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique ;

3° le droit à un logement décent ;

4° le droit à la protection d'un environnement sain ;

5° le droit à l'épanouissement culturel et social ;

6° le droit aux prestations familiales.

### La pauvreté et les droits sociaux fondamentaux

La pauvreté est une injustice sociale qui touche de nombreux habitants de notre pays. En Belgique, 14,6 % de la population vit avec un revenu inférieur au seuil de pauvreté (1). Le phénomène de la précarité de revenus ne s'est donc pas atténué en Belgique au cours de la décennie écoulée.

La problématique de la pauvreté ne se limite toutefois pas à une question purement financière. La pauvreté est un problème multidimensionnel qui se présente sous la forme d'un réseau d'exclusions sociales. Ces exclusions se produisent lorsqu'un ou plusieurs droits sociaux fondamentaux ne sont pas garantis ou ne le sont qu'insuffisamment. Pour les personnes confrontées à la pauvreté et ainsi bafouées dans leurs droits fondamentaux, il est extrêmement difficile, voire totalement impossible, de mener une existence conforme à la dignité humaine en tant que membre à part entière de la société.

Le Rapport général sur la pauvreté reconnaît dix droits sociaux fondamentaux, dont on a fait les pierres angulaires de la politique de lutte contre la pauvreté : les revenus, l'emploi, la santé et le bien-être, la famille, la participation sociale, les prestations sociales, les loisirs, la justice, le logement et l'énergie (2). L'objectif clé de la politique de lutte contre la pauvreté est de garantir et de rétablir ces droits sociaux fondamentaux.

(1) EU SilC 2009, op basis van de inkomensgegevens van 2008. De armoederisicodrempel is gelijk aan 60 % van het mediaan beschikbaar inkomen op individueel niveau.

(2) Koning Boudewijnstichting, *Algemeen Verslag over de armoede*, 1994.

(1) Enquête EU-SILC 2009, basée sur les revenus de 2008. Le seuil de risque de pauvreté correspond à 60 % du revenu disponible médian à titre individuel.

(2) Fondation Roi Baudouin, *Rapport général sur la pauvreté*, 1994.

## Energie en energiearmoede

De toegang tot een toereikende hoeveelheid energie is in ons land niet voor iedereen gegarandeerd. Ondanks alle goedbedoelde overheidsmaatregelen moeten we vaststellen dat energiearmoede in Vlaanderen en België toeneemt. De liberalisering van de energiemarkt heeft niet het beoogde effect bereikt. De tarieven zijn niet gedaald, wel integendeel. Tienduizenden gezinnen in België slagen er niet in om hun energiefacturen te betalen, met als gevolg dat zij aangewezen zijn op de duurdere tarieven van de distributienetbeheerder of zelfs volledig worden afgesloten van water, gas en elektriciteit.

Hierna wordt een statistisch overzicht gegeven inzake de situatie van de huishoudelijke gebruikers (residentiële klanten). De opsplitsing van deze materie over de drie gewesten, een verschillend gewestelijk beleid en een soms afwijkende wijze van rapportering door de drie gewesten maakt het niet altijd makkelijk om een globaal zicht te krijgen op de problematiek van de energie-armoede.

Eind 2009 werd volgende situatie in Vlaanderen vastgesteld (1) :

## L'énergie et la précarité énergétique

Dans notre pays, l'accès à une quantité suffisante d'énergie n'est pas garanti pour tous. Malgré toutes les mesures bien intentionnées mises en œuvre par les pouvoirs publics, force est de constater que la précarité énergétique augmente en Flandre comme en Belgique. La libéralisation du marché de l'énergie n'a pas produit l'effet escompté : les tarifs n'ont pas baissé, au contraire. Des dizaines de milliers de ménages en Belgique ne parviennent pas à payer leurs factures énergétiques, en conséquence de quoi ils se voient appliquer les tarifs les plus chers du réseau de distribution, lorsqu'ils ne sont pas purement et simplement privés de l'accès à l'eau, au gaz et à l'électricité.

Le tableau ci-dessous présente un aperçu statistique de la situation des consommateurs domestiques (clients résidentiels). Il n'est pas toujours aisé d'avoir une vue d'ensemble de la problématique de la pauvreté énergétique étant donné que les compétences en la matière sont réparties entre les trois régions et que celles-ci mènent des politiques différentes et se différencient parfois aussi dans leur manière de présenter les rapports.

La situation constatée en Flandre fin 2009 était la suivante (1) :

Fournisseurs — <i>Leveranciers</i>		Totaal van alle leveranciers — <i>Total des fournisseurs</i>		
Aantal unieke afnemers op 31/12/2009 — <i>Nombre de clients uniques au 31/12/2009</i>	Totaal aantal huishoudelijke afnemers — <i>Nombre total de clients domestiques</i>		2 565 832	% ten overstaan van aantal huishoudelijke afnemers — <i>% du nombre de clients domestiques</i>
	Beschermde afnemers — <i>Clients protégés</i>	Niet-beschermde afnemers — <i>Clients non protégés</i>	Totaal — <i>Total</i>	
Aantal aansluitingen waarvoor door de leverancier in 2009 een herinneringsbrief werd verstuurd — <i>Nombre de raccordements pour lesquels un rappel a été envoyé par le fournisseur en 2009</i>	41 702	785 074	826 776	32,22 %
Aantal aansluitingen waarvoor door de leverancier in 2009 een ingebrekestelling werd verstuurd — <i>Nombre de raccordements pour lesquels une mise en demeure a été envoyée par le fournisseur en 2009.</i>	7 502	191 555	199 057	7,76 %

(1) Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG), *Rapport van de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt — Statistieken 2009 met betrekking tot huishoudelijke afnemers in het kader van de besluiten op de sociale openbaredienstverplichtingen*, 10 juni 2010, bijlage 1.

(1) *Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG) (régulateur flamand des marchés du gaz et de l'électricité), Rapport van de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt — Statistieken 2009 met betrekking tot huishoudelijke afnemers in het kader van de besluiten op de sociale openbaredienstverplichtingen*, 10 juni 2010, annexe 1.

Aantal door de leverancier toegestane betalingsplannen in 2009 — <i>Nombre de plans de paiement autorisés par le fournisseur en 2009.</i>	9 721	86 527	96 248	3,75 %
Aantal niet-nageleefde betalingsplannen in 2009 — <i>Nombre de plans de paiement non respectés en 2009.</i>	4 496	43 622	48 118	1,88 %
Aantal dossiers dat door de leverancier in 2009 werd doorgestuurd naar het OCMW — <i>Nombre de dossiers transmis au CPAS par le fournisseur en 2009.</i>	1 975	1 514	3 489	0,14 %
Aantal dossiers dat door de leverancier in 2009 werd doorgestuurd naar een erkende instelling voor schuldbemiddeling — <i>Nombre de dossiers transmis par le fournisseur à une institution agréée de médiation de dettes en 2009.</i>	857	214	1 071	0,04 %
Aantal aansluitingen waarvan de bewoner heeft aangetoond recht te hebben op het specifiek sociaal tarief — <i>Nombre de raccordements pour lesquels le client a prouvé avoir droit au tarif social spécifique.</i>	123 792	Niet van toepassing — Non applicable.	123 792	4,82 %

Ook in het Waals Gewest slagen steeds minder mensen erin om hun energiefactuur te betalen. Wat de residentiële klanten in 2010 betreft, slaagden 80 700 er niet in om hun elektriciteitsfactuur te betalen (5,4 % van het totaal) en 42 800 slaagden er niet in om hun gasfactuur te betalen (7,4 % van het totaal). Het betreft een stijgende trend ten aanzien van de vorige jaren (zie de tabel hieronder voor een overzicht over de periode 2007-2010). Op het einde van 2010 vertoonden 455 000 residentiële klanten een betalingsachterstand wat betreft hun elektriciteitsfactuur (30 % van het totaal). Wat de gasfactuur betreft, noteren 247 000 residentiële klanten een achterstal van betaling (42 % van het totaal) (1).

	2007	2008	2009	2010
Électriciteit	48 500	72 300	70 600	80 700
Gas	25 000	40 100	38 600	42 800

(1) Commission wallonne pour l'énergie (CWAPE), « L'exécution des OSP à caractère social imposées aux fournisseurs et gestionnaires de réseaux », *Rapport annuel spécifique*, CD-11f20-CWaPE, 2010, pp. 16-18.

En Région wallonne également, de moins en moins de personnes parviennent à payer leurs factures d'énergie. En 2010, quelque 80 700 clients résidentiels (5,4 % du total) n'ont pas pu payer leur facture d'électricité et 42 800 (7,4 % du total) n'ont pas pu payer leur facture de gaz. Les chiffres présentent une tendance à la hausse par rapport aux années précédentes (voir le tableau récapitulatif ci-dessous pour la période 2007-2010). À la fin de l'année 2010, 455 000 clients résidentiels étaient en retard de paiement pour leur facture d'électricité (30 % du total) et 247 000 pour leur facture de gaz (42 % du total) (1).

	2007	2008	2009	2010
Électricité	48 500	72 300	70 600	80 700
Gaz	25 000	40 100	38 600	42 800

(1) Commission wallonne pour l'énergie (CWAPE), « L'exécution des OSP à caractère social imposées aux fournisseurs et gestionnaires de réseaux », *Rapport annuel spécifique*, CD-11f20-CWaPE, 2010, pp. 16-18.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevonden er zich eind 2009 505 381 actieve leveringspunten voor elektriciteit en 364 393 voor gas. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kon eind 2009 de volgende situatie worden vastgesteld (1) :

Fin 2009, la Région de Bruxelles-Capitale comptait 505 381 points de fourniture actifs en électricité et 364 393 en gaz. La situation relevée fin 2009 dans cette Région était la suivante (1) :

	Elektriciteit 2009		Gas 2009	
	—		—	
	Électricité 2009		Gaz 2009	
	1e semester	2e semester	1e semester	2e semester
	—	—	—	—
	1 <sup>er</sup> semestre	2 <sup>e</sup> semestre	1 <sup>er</sup> semestre	2 <sup>e</sup> semestre
Aantal Brusselse gezinnen dat het specifiek sociaal tarief geniet op federaal niveau — <i>Nombre de ménages bruxellois bénéficiant du tarif social spécifique au niveau fédéral.</i>	27 813	26 243	20 845	19 715
Aantal leveringspunten waarnaar een herinnering werd verstuurd — <i>Nombre de points de fourniture où un rappel a été envoyé.</i>	89 972	88 042	66 574	68 087
Aantal leveringspunten waarnaar een ingebrekestelling werd verstuurd — <i>Nombre de points de fourniture où une mise en demeure a été envoyée.</i>	19 345	20 736	16 187	17 043
Aantal betalingsplannen dat werd toegestaan voor een leveringspunt — <i>Nombre de plans de paiement autorisés pour un point de fourniture.</i>	14 712	14 108	13 026	12 524
Aantal betalingsplannen dat niet werd nageleefd door een leveringspunt — <i>Nombre de plans de paiement non respectés pour un point de fourniture.</i>	6 986	8 131	15 453	7 119
Aantal dossiers dat werd overgemaakt aan het OCMW — <i>Nombre de dossiers transmis au CPAS.</i>	15 154	13 383	10 773	9 897
Aantal dossiers dat werd overgemaakt aan een schuldbemiddelingsinstantie — <i>Nombre de dossiers transmis à une institution de médiation de dettes.</i>	428	716	312	594
Aantal gezinnen dat werd overgedragen aan een noodleverancier — <i>Nombre de ménages transférés chez un fournisseur de dernier ressort.</i>	300	440	279	350

(1) Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BRUGEL), *Verslag 20100709-08 over de naleving van de openbaardienstverplichtingen en in het bijzonder met betrekking tot de rechten van de huishoudelijke gebruikers*, 9 juli 2010, blz. 10 en 27.

(1) Commission de régulation de l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale (BRUGEL), *Rapport 20100709-08 sur le respect des obligations de service public par le gestionnaire de réseau de distribution et les fournisseurs et spécialement en matière des droits des consommateurs résidentiels*, 9 juillet 2010, pp. 10 et 26.

Een grondwettelijke verankering van het recht op energie zou een belangrijke stap zijn in de richting van een effectieve en volwaardige erkenning van het recht op energie.

### Energie als grondrecht

In het Federaal Plan Armoedebestrijding 2008-2010 wordt energie als een basisrecht bestempeld. Het voorstel nr. 47 bepaalt daarom ook dat de regering er met alle overheden van dit land over zal waken dat voor allen de toegang tot energie wordt gewaarborgd als wezenlijk onderdeel van het recht om een leven te leiden dat overeenstemt met de menselijke waardigheid (1). Ook diverse sociale en ecologische organisaties zijn voorstander om het recht op energie als een grondwettelijk recht te verankeren (2).

Het recht op energie werd tot op heden nog niet als grondrecht opgenomen in de internationale mensenrechtenverdragen. Het Europees Verdrag van de rechten van de mens (EVRM) bevat geen enkele bepaling hieromtrent (3). Het ECOSOC-verdrag (Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten) van 1966 erkent het recht van eenieder op een behoorlijke levensstandaard voor zichzelf en zijn gezin, daarbij inbegrepen toereikende voeding, kleding en huisvesting, en op steeds betere levensomstandigheden. Recht op energie wordt niet expliciet vernoemd in het ECOSOC-Verdrag, maar het ESCR-Comité (4) maakte reeds duidelijk dat het elektriciteit als een basisdienst beschouwt binnen het kader van een behoorlijke huisvesting (5).

De Vlaamse decreetgever erkende reeds met het Vlaams energiedecreet van 8 mei 2009 en het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water dat toereikende elektriciteit, verwarming en water basisbehoeften zijn.

Ook het Waals decreet van 12 april 2001 betreffende de organisatie van de gewestelijke elektriciteitsmarkt en het Waals decreet van 19 december 2002 betreffende de

Un ancrage constitutionnel du droit à l'énergie constituerait un pas important vers la reconnaissance effective, pleine et entière de ce droit.

### L'énergie comme droit fondamental

Dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2008-2010, l'énergie est qualifiée de « besoin de base ». Aussi la proposition n° 47 prévoit-elle que le gouvernement veillera, avec toutes les autorités de ce pays, à garantir l'accès à l'énergie pour tous, en tant qu'il s'agit d'un élément constitutif du droit à mener une vie conforme à la dignité humaine (1). Diverses organisations sociales et écologiques sont également favorables à un ancrage constitutionnel du droit à l'énergie (2).

À ce jour, le droit à l'énergie n'a toujours pas été consacré comme droit fondamental dans les conventions internationales relatives aux droits de l'homme. La Convention européenne des droits de l'homme ne contient aucune disposition à ce sujet (3). Le Pacte international sur les droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) de 1966 reconnaît à toute personne le droit à un niveau de vie suffisant pour elle-même et sa famille, y compris une nourriture, un vêtement et un logement suffisants, ainsi qu'à une amélioration constante de ses conditions d'existence. Le droit à l'énergie n'est pas mentionné explicitement dans ce pacte, mais le Comité DESC (4) a déjà laissé clairement entendre que l'accès à l'électricité faisait intrinsèquement partie d'un logement décent (5).

En adoptant le décret flamand sur l'énergie du 8 mai 2009 et le décret du 20 décembre 1996 réglant le droit à la fourniture minimale d'électricité, de gaz et d'eau, le législateur décréto flamand a déjà reconnu que des approvisionnements suffisants en électricité, chauffage et eau constituent des besoins fondamentaux.

Le décret wallon du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité et le décret wallon du 19 décembre 2002 relatif à l'organisation

(1) POD Maatschappelijke Integratie, *Federaal Plan Armoedebestrijding*, blz. 49.

(2) Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting, *Verslag armoedebestrijding 2008-2009*, Deel 1, Een bijdrage aan politiek debat en politieke actie, blz. 135.

(3) Het Europees Hof voor de rechten van de mens besliste dan ook dat het afsluiten van de elektriciteit, minstens onder bepaalde voorwaarden, niet als een vernederende of onmenselijke behandeling kan worden aanzien in de zin van het EVRM (zaak *Van Volsem t. België*).

(4) ESCR : het Comité inzake economische, sociale en culturele rechten.

(5) J. Vrancken, *Armoede & Sociale Uitsluiting, Jaarboek 2009*, Acco, 2009, blz. 237.

(1) SPF Intégration sociale, *Plan fédéral de lutte contre la pauvreté*, p. 47.

(2) Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale, *Lutte contre la pauvreté. Rapport 2008-2009*, Partie 1, Une contribution au débat et à l'action politiques, p. 133.

(3) La Cour européenne des droits de l'homme a dès lors estimé que la suspension de la fourniture d'électricité, du moins sous certaines conditions, ne pouvait pas être considérée comme un traitement inhumain et dégradant au sens de la Convention européenne des droits de l'homme (affaire *Van Volsem c. Belgique*).

(4) Comité DESC : le Comité des droits économiques, sociaux et culturels.

(5) J. Vrancken, *Armoede & Sociale Uitsluiting, Jaarboek 2009*, Acco, 2009, p. 237.

organisatie van de gewestelijke gasmarkt voorziet in een principieel recht van toegang van alle eindafnemers tot het elektriciteits- en gasnet.

Zowel in het Vlaams als in het Waals Gewest wordt gewerkt met een systeem van budgetmeters, gekoppeld aan een stroombegrenzer.

Wat betreft het Brussels hoofdstedelijk Gewest voorziet de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in een principieel recht van toegang tot het elektriciteits- en gasnet en een minimale bevoorradingshoeveelheid.

Lost de invoering van een recht op energie en water alle problemen op? Vanzelfsprekend niet. Een recht op energie heeft echter naast een symbolische waarde ook een juridische waarde. Toekomstige regelgeving zal wel degelijk afgetoetst moeten worden aan dit grondrecht (1) en hoven en rechtbanken zullen bij de beoordeling van concrete geschillen het recht op energie en water als uitgangspunt moeten nemen, de zogenaamde grondwetconforme interpretatie. Wetten en decreten zullen concreet gestalte moeten geven aan het recht op energie en water. Een grondwettelijke verankering van het recht op een toereikende hoeveelheid energie en water moet voor de overheid een aanzet zijn om bestaande problemen met betrekking tot zowel de beschikbaarheid als de toegankelijkheid van energie en water aan te pakken.

De Senaat sprak zich reeds uit over het opnemen van energie als een grondrecht onder artikel 23 van de Grondwet. De plenaire vergadering van de Senaat keurde op 9 juni 2011 een voorstel van resolutie betreffende de armoedebestrijding goed waarin expliciet wordt verzocht om energie op te nemen als grondrecht onder artikel 23 van de Grondwet (stuk Senaat, nr. 5-245/5).

du marché régional du gaz accordent également à tous les utilisateurs finaux un droit de principe d'accès aux réseaux d'électricité et de gaz.

Tant en Région flamande qu'en Région wallonne, on utilise un système de compteurs à budget, couplé à un limiteur de courant.

Pour ce qui est de la Région de Bruxelles-Capitale, l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 1<sup>er</sup> avril 2004 relative à l'organisation du marché du gaz en Région de Bruxelles-Capitale, concernant des redevances de voiries en matière de gaz et d'électricité et portant modification de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale prévoient un droit de principe d'accès aux réseaux d'électricité et de gaz, ainsi qu'à un approvisionnement minimal.

Il va de soi que l'instauration d'un droit à l'énergie et à l'eau ne résoudra pas tous les problèmes. Cependant, un droit à l'énergie a non seulement une valeur symbolique, mais également une valeur juridique. Ainsi, la réglementation qui sera élaborée à l'avenir devra être évaluée à l'aune de ce droit fondamental (1) et les cours et tribunaux, lorsqu'ils seront amenés à trancher des litiges concrets, devront respecter le prescrit constitutionnel, en l'occurrence prendre le droit à l'énergie et à l'eau comme principe de base. L'exercice de ce droit devra être garanti concrètement par des lois et des décrets. Un ancrage constitutionnel du droit à disposer d'une quantité suffisante d'énergie et d'eau doit inciter les pouvoirs publics à s'atteler aux problèmes que posent actuellement tant la disponibilité que l'accessibilité de l'énergie et de l'eau.

Le Sénat a déjà eu l'occasion de se prononcer en faveur de l'inscription de l'accès à l'énergie comme droit fondamental à l'article 23 de la Constitution. En sa séance plénière du 9 juin 2011, il a adopté une proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté, dans laquelle il est demandé explicitement que l'accès à l'énergie soit inscrit en tant que droit fondamental à l'article 23 de la Constitution (doc. Sénat, n° 5-254/7).

(1) Zo moet er onder andere met het « *stand still* »-principe rekening worden gehouden: de wetgever mag het bestaande beschermingsniveau niet afbouwen.

(1) Il faudra notamment tenir compte du principe du « *standstill* », selon lequel le législateur ne peut pas réduire le niveau de protection acquis.

Om voorgaande redenen wordt in huidig voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet voorgesteld om het recht op een menswaardig leven uit te breiden met het recht op een toereikende hoeveelheid energie en water.

Cindy FRANSSEN.  
Sonja CLAES.  
Johan VERSTREKEN.  
Steven VANACKERE.  
Sabine de BETHUNE.

Pour les raisons précitées, la présente proposition de déclaration révision de la Constitution prévoit d'étendre le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine au droit de disposer d'une quantité suffisante d'énergie et d'eau.



**VOORSTEL**

---

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van artikel 23 van de Grondwet om aan het derde lid een 7° toe te voegen betreffende het recht van de burger op een toereikende hoeveelheid energie en water.

2 september 2014.

Cindy FRANSSEN.  
Sonja CLAES.  
Johan VERSTREKEN.  
Steven VANACKERE.  
Sabine de BETHUNE.

**PROPOSITION**

---

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 23 de la Constitution en vue de compléter l'alinéa 3 par un 7° concernant le droit du citoyen à disposer d'une quantité suffisante d'énergie et d'eau.

2 septembre 2014.