

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

19 MARS 2014

Projet de loi portant modification et complétant les dispositions transitoires de la loi du 1^{er} décembre 2013 portant réforme des arrondissements judiciaires et modifiant le Code judiciaire en vue de renforcer la mobilité des membres de l'ordre judiciaire

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME KHATTABI

Art. 6

Remplacer l'article 6 par ce qui suit :

« Dans l'article 163 de la même loi les mots « le 1^{er} avril 2014 » sont remplacés par « le 1^{er} septembre 2014 ». »

Justification

La loi du 1^{er} décembre 2013 a été adoptée et publiée dans des délais rapides et brefs. Depuis, tous les acteurs du monde judiciaire s'attellent à préparer l'entrée en vigueur de cette loi. Mais la date butoir du 1^{er} avril 2014 est trop proche et le délai de préparation trop court. La mise en œuvre ne sera pas prête pour cette date-là. Le CSJ, la Conférence permanente des chefs de corps, le Collège provisoire des cours et tribunaux, tous demandent un report de l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} septembre 2014, date de la prochaine rentrée judiciaire. Un tel report permettrait de préparer

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2741 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

19 MAART 2014

Wetsontwerp houdende wijziging en aanvulling van de overgangsmaatregelen van de wet van 1 december 2013 tot hervorming van de gerechtelijke arrondissementen en tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek met het oog op een grotere mobiliteit van de leden van de rechterlijke orde

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW KHATTABI

Art. 6

Artikel 6 vervangen door wat volgt :

« In artikel 163 van dezelfde wet worden de woorden « 1 april 2014 » vervangen door de woorden « 1 september 2014 ». »

Verantwoording

De wet van 1 december 2013 werd snel en binnen een kort tijdsbestek aangenomen en bekendgemaakt. Sindsdien spannen alle betrokkenen bij het gerecht zich in om de inwerkingtreding van die wet voor te bereiden. De deadline van 1 april 2014 is echter te dichtbij en de voorbereidingstijd te krap. De implementatie zal niet klaar zijn vóór die datum. Zowel de HRJ, de Vaste Conferentie van de korpshoofden als het Voorlopig college van hoven en rechtbanken verzoeken om een uitstel van de inwerkingtreding van de wet tot 1 september 2014, de datum waarop

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2741 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

correctement une réforme qui mérite de s'établir sur de bonnes bases solides et non sur un travail préparatoire bricolé. Les auteurs du présent amendement estiment que l'option proposée par les partis de la majorité, à savoir des chefs de corps faisant fonction temporairement choisis parmi des magistrats qui ne sont pas intéressés par la fonction et qui ne connaissent *a priori* pas bien ou pas du tout les juridictions ou parquets concernés, risque d'entraîner le faux départ de la réforme. À cela s'ajoute la question de constitutionalité de l'option choisie par les partis de la majorité fédérale ainsi que la forme légistique choisie, afin d'éviter l'avis du Conseil d'État.

C'est pourquoi, les auteurs du présent amendement proposent dès lors de postposer la date limite d'entrée en vigueur de la loi du 1^{er} décembre 2013 au 1^{er} septembre 2014, afin de permettre la préparation sereinement et efficacement de la mise en œuvre de la plus grande réforme du monde judiciaire depuis plus de dix ans.

N° 2 DE MME KHATTABI

(Subsidiaire à l'amendement n° 1)

Art. 6

Dans l'article 154bis, proposé, remplacer les alinéas 3 et 4 par ce qui suit :

« Dans l'attente de l'entrée en fonction du président désigné dans le nouveau tribunal de première instance, dans le nouveau tribunal du travail ou dans le nouveau tribunal de commerce, la fonction de président du tribunal de première instance, du tribunal du travail ou du tribunal de commerce est exercée par le président de division par ordre d'ancienneté de service, ou, à défaut, par un vice-président par ordre d'ancienneté de service, ou, à défaut, par un juge par ordre d'ancienneté de service. »

Justification

Cet amendement a été proposé par le Collège provisoire des cours et tribunaux. Le Collège provisoire préférerait un report de la date limite de l'entrée en vigueur de la loi du 1^{er} décembre 2013 au 1^{er} septembre 2014 afin de pouvoir préparer au mieux la réforme adoptée. Cette première option est proposée par l'amendement n° 1 des auteurs. Toutefois, au cas où cette option privilégiée n'étant pas retenue par le législateur, le Collège provisoire propose une alternative, préférée par les auteurs du présent amendement par rapport à l'option proposée par les partis de la majorité fédérale, à savoir les chefs de corps faisant fonction temporairement.

Il est préférable de confier temporairement, lors de l'entrée en vigueur de la loi du 1^{er} avril 2014, la direction des nouveaux tribunaux à des magistrats qui font partie de ces tribunaux, qui connaissent donc leur fonctionnement et qui, dans la grande majorité des cas, ont déjà effectivement dirigé une division de ceux-ci. En outre, les présidents de division, vice-présidents ou juges des tribunaux de première instance sont déjà familiarisés avec l'organisation d'élections et y sont préparés, contrairement aux premiers présidents et aux membres des cours d'appel.

het volgende gerechtelijk jaar aanvangt. Een dergelijk uitstel zou de mogelijkheid bieden behoorlijk een hervorming voor te bereiden; die verdient op solide grondslagen van start te gaan, en niet te moeten uitgaan van slordig voorbereidingswerk. Volgens de indiener van dit amendement dreigt de hervorming een valse start te kennen met de door de meerderheidspartijen voorgestelde optie, met name een regeling waarbij tijdelijk dienstdoende korpsoversten worden gekozen onder de magistraten die geen belangstelling voor het ambt hebben, noch *a priori* de desbetreffende rechtbanken of parketten echt goed kennen (of ze zelfs volstrekt niet kennen). Daarbij komt nog het vraagstuk of de door de federale meerderheidspartijen gekozen optie en de gekozen rechtsfiguur om het advies van de Raad van State te voorkomen, wel grondwettig zijn.

Daarom stelt de indiener van dit amendement voor om de uiterste datum van inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 uit te stellen tot 1 september 2014. Dat moet de mogelijkheid bieden de tenuitvoerlegging van de omvangrijkste hervorming van het gerecht sinds tien jaar sereen en doeltreffend voor te bereiden.

Nr. 2 VAN MEVROUW KHATTABI

(Subsidiar amendement op amendement nr. 1)

Art. 6

In het voorgestelde artikel 154bis, het derde en vierde lid vervangen als volgt :

« In afwachting van het moment dat de aangewezen voorzitter van de nieuwe rechtbank van eerste aanleg, de nieuwe arbeidsrechtbank of de nieuwe rechtbank van koophandel zijn ambt opneemt, wordt de functie van voorzitter in de rechtbank van eerste aanleg, de arbeidsrechtbank of de rechtbank van koophandel uitgeoefend door de afdelingsvoorzitter naar orde van dienstanciënniteit, bij ontstentenis door een ondervoorzitter naar orde van dienstanciënniteit of bij ontstentenis door een rechter naar orde van dienstanciënniteit. »

Verantwoording

Dit amendement is voorgesteld door het Voorlopig College van Hoven en Rechtbanken. Het Voorlopig College verkiest een verdaging van de uiterste datum van inwerkingtreding van de wet van 1 december 2013 naar 1 september 2014, zodat de aangenomen hervorming zo goed mogelijk kan worden voorbereid. Deze eerste optie wordt in amendement nr. 1 van de indiener voorgesteld. Mocht de wetgever die voorkeuroptie echter niet in aanmerking nemen, dan stelt het Voorlopig College een alternatief voor, dat de indiener van dit amendement verkiest boven de door de partijen van de federale meerderheid voorgestelde optie, namelijk dat de korpshoofden tijdelijk de functie waarnemen.

Het verdient de voorkeur om de leiding van de nieuw opgerichte rechtbanken bij de inwerkingtreding van de wet van 1 april 2014 tijdelijk toe te vertrouwen aan magistraten die deel uitmaken van deze rechtbanken, die bijgevolg vertrouwd zijn met de werking van deze rechtbanken en die in de overgrote meerderheid van de gevallen reeds effectief de leiding over een afdeling van deze rechtbank hebben gevoerd. Bovendien zullen de afdelingsvoorzitters, ondervoorzitters of rechters in de rechtbanken van eerste aanleg reeds vertrouwd zijn met en voorbereid zijn op de organisatie van de verkiezingen, dit in tegenstelling tot de eerste voorzitters en de leden van de hoven van beroep.

Le fait que les présidents temporaires seront désignés par la loi et non par les premiers présidents permet de répondre aux objections relatives à un contournement possible de la Constitution et de garantir qu'aucun candidat ne sera favorisé. C'est d'autant plus vrai compte tenu du calendrier des auditions et des présentations décidé par le Conseil supérieur de la justice. La désignation temporaire de magistrats des cours d'appel et des cours du travail et, par défaut, de leur premier président, tant que présidents des tribunaux de leur ressort, ne peut être combinée avec l'exercice de la fonction ou du mandat auquel ils ont été nommés dans leur propre corps.

Cela donnera lieu, tant dans les cours que dans les tribunaux, à des problèmes pratiques et organisationnels, et cela risque de retarder le traitement des affaires. Il faut en outre tenir compte du fait que, dans certains ressorts, la présidence temporaire peut impliquer qu'un magistrat de la cour d'appel devrait exercer la direction de futures divisions dans 15 tribunaux actuels, ce qui est une mission impossible, même avec l'aide des présidents de division présents.

N° 3 DE MME KHATTABI

(Subsidiaire à l'amendement n° 1)

Art. 8

Remplacer l'article 158bis, proposé, par ce qui suit :

« Jusqu'à la prestation de serment du greffier en chef au nouveau tribunal, les fonctions de greffier en chef au nouveau tribunal de première instance, au nouveau tribunal du travail et au nouveau tribunal de commerce sont exercées respectivement par le greffier en chef qui a le plus d'ancienneté de service parmi les greffiers en chef nommés.

À défaut, par le greffier ou le greffier chef de service qui a le plus d'ancienneté de service parmi les greffiers et les greffiers chef de service présents répondant aux conditions réglementaires prévues pour la classe de métiers A3 dans le niveau A.

À défaut, par le greffier ou le greffier chef de service qui a le plus d'ancienneté de service parmi les greffiers et les greffiers chef de service présents répondant aux conditions réglementaires prévues pour la classe de métiers A2 dans le niveau A. »

Justification

Par analogie à ce qui est proposé par les auteurs de l'amendement pour les magistrats, une alternative est proposée pour les greffiers en chef.

Vermits de tijdelijke voorzitters worden aangewezen bij wet en niet door de eerste voorzitters, wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren van een mogelijke omzeiling van de grondwet en bestaat er geen gevaar voor een mogelijke bevoordeling van een kandidaat. Dit geldt des te meer, rekening houdend met het tijdschema voor de hoorzittingen en voordrachten dat werd afgesproken door de HRJ. De tijdelijke aanwijzing van magistraten van de hoven van beroep en de arbeidshoven en, bij ontstentenis, van hun eerste voorzitter, als voorzitter van de rechtbanken van hun ressort, kan onmogelijk worden gecombineerd met hun ambt of mandaat waarin zij in hun eigen corps zijn benoemd.

Hierdoor zullen zowel bij de hoven als bij de rechtbanken praktische en organisatorische problemen rijzen en bestaat het gevaar dat de behandeling van zaken hierdoor vertraging zal oplopen. Bovendien moet rekening worden gehouden met het gegeven dat in sommige ressorten het tijdelijk voorzitterschap kan impliceren dat een magistraat van het hof van beroep de leiding zou moeten voeren in 15 actuele rechtbanken, toekomstige afdelingen, wat een onmogelijke opdracht is, zelfs met bijstand van de aanwezige afdelingsvoorzitters.

Nr. 3 VAN MEVROUW KHATTABI

(Subsidiair amendement op amendement nr. 1)

Artikel 1

Het voorgestelde artikel 158bis, vervangen als volgt :

« Tot op het moment van de eedaflegging van de hoofdgriffier van de nieuwe rechtbank worden de taken van hoofdgriffier bij de nieuwe rechtbank van eerste aanleg, bij de nieuwe arbeidsrechtbank en bij de nieuwe rechtbank van koophandel uitgeoefend door de respectieve hoofdgriffier met de meeste dienstanciënniteit onder de vastbenoemde hoofdgriffiers.

Bij ontstentenis daarvan worden die taken uitgeoefend door de griffier of de griffier hoofd van dienst met de meeste dienstanciënniteit onder de aanwezige griffiers en griffiers hoofd van dienst die voldoen aan de reglementaire voorwaarden voor de vakklasse A3 in het niveau A.

Bij ontstentenis daarvan worden die taken uitgeoefend door de griffier of de griffier hoofd van dienst met de meeste dienstanciënniteit onder de aanwezige griffiers en griffiers hoofd van dienst die voldoen aan de reglementaire voorwaarden voor de vakklasse A2 in het niveau A. »

Verantwoording

Naar analogie van het voorstel van de indiener van het amendement met betrekking tot de magistraten wordt een alternatieve regeling voor de hoofdgriffiers voorgesteld.

Cf. justification amendement n° 2

N° 4 DE MME KHATTABI

(Subsidiaire à l'amendement n° 1)

Art. 12

Remplacer l'article 159bis, proposé, par ce qui suit :

« Jusqu'à la prestation de serment du secrétaire en chef du nouveau parquet ou du nouvel auditorat du travail, les fonctions de secrétaire en chef du nouveau parquet ou du nouvel auditorat du travail sont exercées respectivement par le secrétaire en chef qui a le plus d'ancienneté de service parmi les secrétaires en chef nommés.

À défaut, par le secrétaire ou le secrétaire chef de service qui a le plus d'ancienneté de service parmi les secrétaires et secrétaires chef de service présents répondant aux conditions réglementaires prévues pour la classe de métiers A3 dans le niveau A.

À défaut, par le secrétaire ou le secrétaire chef de service qui a le plus d'ancienneté de service parmi les secrétaires et secrétaires chef de service présents répondant aux conditions réglementaires prévues pour la classe de métiers A2 dans le niveau A. »

Justification

Par analogie à ce qui est proposé par les auteurs de l'amendement pour les magistrats, une alternative est proposée pour les secrétaires en chef.

Cf. justification amendement n° 2

Zakia KHATTABI.

Zie de verantwoording van amendement nr. 2.

Nr. 4 VAN MEVROUW KHATTABI

(Subsidiair amendement op amendement nr. 1)

Art. 12

Het voorgestelde artikel 159bis, vervangen als volgt :

« Tot op het moment van de eedaflegging van de hoofdsecretaris van het nieuwe parket of van het nieuwe arbeidsauditoraat wordt de functie van hoofdsecretaris bij het nieuwe parket of bij het nieuwe arbeidsauditoraat uitgeoefend door de respectieve hoofdsecretaris met de meeste dienstanciënniteit onder de vastbenoemde hoofdsecretarissen.

Bij ontstentenis daarvan worden die taken uitgeoefend door de secretaris of de secretaris hoofd van dienst met de meeste dienstanciënniteit onder de aanwezige secretarissen en secretarissen hoofd van dienst die voldoen aan de reglementaire voorwaarden voor de vakklasse A3 in het niveau A.

Bij ontstentenis daarvan worden die taken uitgeoefend door de secretaris of de secretaris hoofd van dienst met de meeste dienstanciënniteit onder de aanwezige secretarissen en secretarissen hoofd van dienst die voldoen aan de reglementaire voorwaarden voor de vakklasse A2 in het niveau A. »

Verantwoording

Naar analogie van het voorstel van de indiener van het amendement met betrekking tot de magistraten stellen zij een alternatieve regeling voor de hoofdsecretarissen voor.

Zie de verantwoording van amendement Nr. 3.