

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en ce qui concerne la constitution du comité d'orientation RER

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. LAAOUEJ

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wat de oprichting van het GEN-oriëntatiecomité betreft

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **LAAOUEJ**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.

Membres/Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2820 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2820 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de Mme Isabelle Emmery et consorts (doc. Chambre, n° 53-3348/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 27 mars 2014, par 88 voix contre 34 et 2 abstentions.

Il a été transmis le 28 mars 2014 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 1^{er} avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. LABILLE, MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

Le ministre explique que la proposition à l'examen est une concrétisation, s'agissant du RER, de l'accord institutionnel du 11 octobre 2011 pour la sixième réforme de l'État. L'accord prévoit littéralement qu'« une structure, dans laquelle les trois Régions et l'État fédéral seront représentés, sera créée au sein de la SNCB pour gérer, ensemble, l'exploitation du Réseau Express Régional (RER) ». Ce qui distingue le Comité d'orientation des organes de concertation existants, c'est qu'il est intégré dans la structure de la SNCB. Le service « RER » rendra compte directement au CEO de la SNCB et participera à la gestion de l'exploitation du RER. Ce service « RER » assurera au quotidien, en collaboration avec les directions opérationnelles concernées, la mise en œuvre des décisions des organes de gestion relatives à l'exploitation du RER. Les missions de ce service sont les suivantes :

- la définition annuelle et l'adaptation de l'offre RER (comme le prévoit notamment la convention RER) pour tous les points d'arrêt et gares de la zone RER. La définition de cette offre est réalisée en tenant compte du déploiement de l'offre IC/IR dans la zone RER;

- l'information (horaires, tarification, corporate RER, etc.) pour les voyageurs de l'offre RER;

- l'affectation du matériel roulant pour l'offre RER;

- l'affectation des moyens liés à l'exploitation de l'offre RER (personnel, disponibilité du personnel, etc.);

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van mevrouw Isabelle Emmery c.s. (stuk Kamer, nr. 53-3348/1).

Het werd op 27 maart 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 88 stemmen tegen 34 bij 2 onthoudingen.

Het werd op 28 maart 2014 overgezonden aan de Senaat en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 1 april.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LABILLE, MINISTER VAN OVERHEIDSBEDIJVEN EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

De minister legt uit dat voorliggend voorstel een invulling is, voor wat het GEN betreft, van het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 betreffende de zesde staatshervorming. Het akkoord stelt letterlijk dat « binnen de NMBS (...) een structuur (zal) worden opgericht waarin de drie gewesten en de Federale Staat zullen zijn vertegenwoordigd om samen het Gewestelijk Expres Net (GEN) uit te baten ». Wat het Oriëntatiecomité onderscheidt van bestaande overlegorganen, is dat het in de structuur van de NMBS wordt ingebed. De « GEN »-dienst zal rechtstreeks aan de CEO van de NMBS rapporteren en zal deel hebben aan het beheer van de GEN-exploitatie. Deze « GEN »-dienst zal dagelijks in samenwerking met de betrokken operationele directies instaan voor de uitvoering van de beslissingen van de beheersorganen met betrekking tot de exploitatie van het GEN. De opdrachten van deze dienst zijn als volgt :

- de jaarlijkse definitie en de aanpassing van het GEN-aanbod (zoals voorzien onder meer door de GEN-overeenkomst) voor alle haltes en stations van de GEN-zone. De definitie van dit aanbod komt tot stand door rekening te houden met de ontplooiing van het IC/IR-aanbod in de GEN-zone;

- de informatie (dienstregeling, tarifiering, corporate GEN, enz.) voor de reizigers van het GEN-aanbod;

- de toewijzing van het rollend materieel voor het GEN-aanbod;

- de toewijzing van de middelen verbonden aan de exploitatie van het GEN-aanbod (personeel, beschikbaarheid van het personeel, enz.);

— l'organisation de la concertation avec les sociétés régionales de transport.

Le projet d'arrêté royal en ce qui concerne la représentation des Régions a été approuvé le 28 février 2014 par le Conseil des ministres et envoyé pour avis au Conseil d'État. Par leur présence dans le conseil d'administration de la SNCB et dans le comité d'orientation « RER », les Régions seront donc, conformément à l'accord institutionnel du 11 octobre 2011, associées à la définition de la stratégie RER qui sera mise en œuvre par le service « RER ».

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Maes dit n'être guère impressionnée par le projet de loi à l'examen. On prétend qu'il règle la représentation des Régions au sein de la structure de gestion de la SNCB, pour ce qui concerne le RER. Or, il existe déjà à l'heure actuelle trois organes dont la finalité est d'organiser la concertation entre les Régions, l'autorité fédérale, la société de transport et la SNCB. Il s'agit du comité exécutif des ministres de la Mobilité, du comité de pilotage et du groupe opérationnel. Tous ces nouveaux organes ne feront que rendre l'écheveau administratif encore plus compliqué. L'intervenante se demande en outre si les Régions pourront, à travers ce Comité, peser sur le processus de décision. Le Comité d'orientation comptera sept membres, dont un aura voix consultative, et les Régions y disposeront d'une représentation minoritaire limitée à trois membres. Ce Comité aura un rôle purement consultatif et, partant, aucun droit de décision, et sera principalement chargé de rédiger une proposition de plan quinquennal d'exploitation du RER, qui pourra d'ailleurs aussi être rejetée par le conseil d'administration. L'intervenante estime dès lors que les dispositions proposées ne seront guère efficaces et qu'elles ne feront qu'ajouter à l'inefficacité administrative.

L'intervenante demande en outre comment les Régions seront représentées au sein du comité. Quand l'arrêté royal réglant cet aspect sera-t-il publié ?

M. Schouppe est d'avis que la création d'un groupe « supplémentaire » au sein du conseil d'administration de la SNCB peut être un plus en termes de collaboration et de synergies. L'attribution de cette fonction de coordination à des personnes qui siègent déjà au conseil d'administration, qui y exercent déjà des fonctions spécifiques et qui ont une connaissance de la politique générale d'exploitation de la SNCB elle-même est, selon lui, le meilleur moyen de garantir une planification efficace des horaires ainsi qu'une gestion et une utilisation optimales des sillons. L'intervenant fait remarquer que les Régions sont déjà représentées aussi au sein du conseil d'administration, mais que leur

— de organisatie van het overleg met de gewestelijke vervoersmaatschappijen.

Het ontwerp van koninklijk besluit inzake de vertegenwoordiging van de gewesten werd op 28 februari 2014 door de Ministerraad goedgekeurd en werd voor advies verzonden naar de Raad van State. Door hun aanwezigheid in de raad van bestuur van de NMBS en in het GEN-oriëntatiecomité zullen de gewesten, in navolging van het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011, betrokken zijn bij de bepaling van de GEN-strategie zoals uitgevoerd door de « GEN »-dienst.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Maes is niet onder de indruk van voorliggend ontwerp. Er wordt beweerd dat de vertegenwoordiging van de gewesten in de bestuursstructuur van de NMBS, voor wat het GEN betreft, hiermee geregeld wordt. Momenteel echter bestaan er al drie instanties om het overleg tussen de gewesten, de federale overheid, de vervoermaatschappij en de NMBS te regelen. Er is het uitvoerend comité van de ministers van Mobiliteit. Er is de stuurgroep en er is de operationele groep. Momenteel worden er dus nieuwe bestuursorganen opgericht en volgens spreekster zullen deze het administratieve kluwen enkel maar vergroten. Verder vraagt het lid zich af of de gewesten, via het Comité, de besluitvorming zullen kunnen aansturen. Het nieuwe Oriëntatiecomité zal 7 leden tellen, van wie er één raadgevende stem heeft en er zal een minderheidsvertegenwoordiging — drie leden — van de gewesten zijn. De stem die dit comité zal kunnen laten horen is louter raadgevend, en bijgevolg geenszins beslissend, en de voornaamste taak bestaat eruit een voorstel tot vijfjarenplan over de exploitatie van het GEN uit te werken. Ook dit plan kan door de raad van bestuur verworpen worden. Spreekster is dan ook van oordeel dat de bepalingen weinig doeltreffend zijn en alleen meer bestuurlijke inefficiëntie creëren.

Spreekster vraagt vervolgens hoe de gewesten in het comité vertegenwoordigd zullen worden ? Wanneer zal dit bij koninklijk besluit worden gepubliceerd ?

De heer Schouppe is van oordeel dat de creatie van een « extra » groep binnen de raad van bestuur van de spoorwegen een pluspunt kan betekenen naar efficiënte samenwerking en wisselwerking toe. Spreker is ervan overtuigd dat het toevertrouwen van deze coördinerende functie aan een aantal personen die nu reeds in de raad van bestuur zetelen, die reeds specifieke opdrachten hebben en die kennis hebben van de algemene exploitatiepolitiek van de NMBS zelf, de beste waarborg vormt voor een efficiënte uittekening van de dienstregelingen en een efficiënt gebruik van de rijpaden en de bestemming ervan. Spreker merkt op dat de gewesten ook reeds verte-

mission spécifique au sein du Comité d'orientation sera désormais mieux définie; à cela, il faut aussi ajouter la possibilité qui nous sera donnée de développer la complémentarité entre les différents modes de transport.

M. Bellot constate qu'une plainte récurrente est le manque de collaboration aux différents niveaux. Le gouvernement propose en l'espèce une solution et l'intervenant s'en réjouit. Il espère que cette concertation ne se limitera pas au niveau du conseil d'administration mais qu'elle se propagera jusqu'aux échelons plus techniques.

M. Laaouej se dit satisfait du projet de loi à l'examen. Il rappelle l'importance que son groupe accorde aux services publics et aux transports publics.

Le ministre déclare que le Comité d'orientation sera composé de six administrateurs ayant le droit de vote. Trois d'entre eux représenteront les Régions et les trois autres représenteront la SNCB. Il souligne en outre l'importance du projet sur le plan de la mobilité globale.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 9 voix contre 1.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUJ.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre n° 53 3348/5).**

genwoordigd zijn in de raad van bestuur, hun specifieke opdracht in het Oriëntatiecomité, is wel duidelijker omljnd en bovendien is het de uitgelezen kans om de complementariteit tussen de verschillende vervoerswijzen uit te werken.

De heer Bellot stelt vast dat er vaak wordt geklaagd over het gebrek aan samenwerking op de verschillende niveaus. De regering formuleert hier momenteel een antwoord op en de spreker juicht het initiatief daarom toe. Hij hoopt daarbij dat dit overleg ook zal plaatsvinden op de meer technische niveaus onder de raad van bestuur.

De heer Laaouej is verheugd over voorliggend wetsontwerp. Spreker wenst het belang dat zijn fractie hecht aan de openbare dienstverlening en aan het openbaar vervoer in herinnering te brengen.

De minister verklaart dat het oriëntatiecomité uit zes bestuurders, met stemrecht, zal bestaan. Drie ervan vertegenwoordigen de gewesten, drie de NMBS. Verder benadrukt de spreker ook het belang van het ontwerp voor de globale mobiliteit.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel werd goedgekeurd met 9 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUJ.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53 3348/5).**