

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

23 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant l'article 179 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 en vue de la transposition dans le droit interne de la directive 2011/70/Euratom du Conseil du 19 juillet 2011 établissant un cadre communautaire pour la gestion responsable et sûre du combustible usé et des déchets radioactifs

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME MAES**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

23 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende wijziging van artikel 179 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, wat de omzetting in het interne recht betreft van richtlijn 2011/70/Euratom van de Raad van 19 juli 2011 tot vaststelling van een communautair kader voor een verantwoord en veilig beheer van verbruikte splijtstof en radioactief afval

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW MAES**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres/Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winkel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2868 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2868 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-3477/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 avril 2014, par 109 voix et 9 abstentions.

Il a été transmis le 22 avril 2014 au Sénat, qui l'a évoqué le lendemain.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport lors de ses réunions des 22 et 23 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Le projet de loi à l'examen transpose la directive déchets nucléaires du 19 juillet 2011. La grande majorité des dispositions de la directive étaient déjà transposées en droit belge mais, malgré cela, la Commission européenne a lancé une procédure de mise en demeure dont le délai courait jusqu'à la mi-mars. La directive devait être transposée pour le 23 août 2013.

Le projet de loi introduit plusieurs définitions dans la loi belge. On est resté fidèle aux définitions de la directive, tout en les adaptant lorsque nécessaire au système et à la terminologie belges.

Le projet de loi définit le processus à suivre pour élaborer les politiques nationales de gestion des déchets radioactifs et les principes qu'elles doivent respecter. C'est une grande avancée car, pour l'instant, en l'absence de cadre légal fixant les procédures à suivre, les grandes décisions étaient prises par simple décision du Conseil des ministres.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 53-3477/1).

Het werd op 22 april 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 109 stemmen, bij 9 onthoudingen.

Het ontwerp werd op 22 april 2014 overgezonden aan de Senaat en de volgende dag geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 23 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, EN STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

Dit wetsontwerp beoogt de omzetting van de richtlijn van 19 juli 2011 in verband met kernafval. Heel veel bepalingen van de richtlijn waren al omgezet in Belgisch recht. Desondanks heeft de Europese Commissie een procedure van ingebrekestelling aangevat waarvan de termijn half maart afliep. De richtlijn moest vóór 23 augustus 2013 worden omgezet.

Het wetsontwerp strekt ertoe meerdere definities in te voegen in de Belgische wet. De definities van de richtlijn werden overgenomen maar daar waar nodig aangepast aan de Belgische regeling en terminologie.

Het wetsontwerp heeft tot doel de procedure te bepalen die moet worden gevolgd voor de uitwerking van het nationaal beleid inzake het beheer van radioactief afval en van de principes die daarbij in acht moeten worden genomen. Dat is een grote vooruitgang omdat, door het ontbreken van een wettelijk kader dat de te volgen procedures bepaalt, de belangrijke beslissingen momenteel worden genomen via gewone beslissingen van de Ministerraad.

Dorénavant, il faudra un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres sur proposition de l'ONDRAF et après avis de l'AFCN et il faudra respecter les principes généraux de la directive tels qu'ils sont repris dans le projet de loi.

Il faudra définir des modalités de réversibilité, récupérabilité et monitoring. Une procédure de réouverture et de récupération est prévue.

Le projet de loi prévoit également l'établissement d'un programme national. Le programme dresse, notamment, le bilan des modes de gestion existants du combustible usé et des déchets radioactifs, recense les besoins à prévoir d'installations d'entreposage ou de stockage, précise les capacités nécessaires pour ces installations et les durées d'entreposage, structure la mise en œuvre des recherches et études sur la gestion des déchets, etc. En d'autres termes, il reprend la manière dont les politiques nationales sont mises en œuvre.

Le projet de loi fixe également des obligations en termes de rapports, d'auto-évaluation et d'évaluation internationale par des pairs.

Le Conseil d'État remarque que le texte s'écarte de définitions de la directive, sans que cela soit toujours suffisamment justifié dans l'exposé des motifs. L'esprit des définitions a été respecté, mais les définitions proprement dites ont été adaptées à la situation belge. Certains concepts importants ont aussi été ajoutés, comme celui de réversibilité, de récupérabilité et de monitoring. L'exposé des motifs a été retravaillé pour tenir compte de l'avis du Conseil d'État.

III. DISCUSSION

M. Hellings demande si le retraitement de déchets radioactifs fait également l'objet des dispositions à l'examen. Qu'en est-il du moratoire en vigueur en la matière en Belgique ?

Le secrétaire d'État indique que le moratoire existant concernant le retraitement de déchets radioactifs reste d'application. La procédure visant à sortir du moratoire est bien connue à présent.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Voortaan is een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op voorstel van NIRAS en na advies van het FANC vereist en moeten de algemene beginselen van de richtlijn, zoals ze in het wetsontwerp zijn overgenomen, in acht worden genomen.

Nadere regels van omkeerbaarheid, terugneembaarheid en monitoring zullen moeten worden bepaald. Er is in een procedure van heropening en terugname voorzien.

Het wetsontwerp voorziet ook in de uitwerking van een nationaal programma. Dat programma maakt onder meer de balans op van de bestaande beheermethodes van verbruikte splijtstof en radioactief afval, brengt de te voorziene behoeften inzake opslag- of bergingsinstallaties in kaart, geeft aan welke capaciteiten nodig zijn voor die installaties en wat de bergingsduur is, structureert de uitvoering van de onderzoeken en studies betreffende het beheer van het afval, enzovoort. Het omvat met andere woorden de wijze waarop het nationaal beleid wordt toegepast.

Het wetsontwerp voorziet tevens in verplichtingen op het vlak van rapportering, zelfevaluatie en internationale *peer review*.

De Raad van State merkt op dat van definities in de richtlijn wordt afgeweken, terwijl dat niet altijd genoegzaam wordt verantwoord in de memorie van toelichting. De definities worden weliswaar naar de geest in acht genomen, maar ze worden aan de Belgische situatie aangepast ofwel worden er belangrijke concepten aan toegevoegd, met name die van omkeerbaarheid, terugneembaarheid en monitoring. De memorie van toelichting werd aangepast om rekening te houden met het advies van de Raad van State.

III. BESPREKING

De heer Hellings vraagt of het gegeven van de opwerking van radioactief afval eveneens het voorwerp uitmaakt van voorliggende bepalingen. Wat met het in België geldende moratorium hierover ?

De staatssecretaris merkt op dat het bestaande moratorium in verband met de opwerking van radioactief afval blijft gelden. De procedure om uit het moratorium te raken, is nu wel gekend.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Lieve MAES.

La présidente,
Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi transmis par
la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3477/2).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Lieve MAES.

De voorzitter,
Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3477/2).**