

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

23 AVRIL 2014

**Projet de loi portant exécution du pacte
de compétitivité, d'emploi et de
relance**

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MM. **SIQUET**
ET **SCHOUPE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

23 APRIL 2014

**Wetsontwerp houdende uitvoering van
het pact voor competitiviteit,
werkgelegenheid en relance**

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **SIQUET**
EN **SCHOUPE**

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres/Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Moraël.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winkel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2865 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2865 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi portant exécution du pacte de compétitivité, d'emploi et de relance, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé le 21 mars 2014 à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-3479/1) et adopté par celle-ci en séance plénière le 22 avril 2014, par 85 voix et 30 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 23 avril 2014 et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, qui devait se prononcer sur les articles 5 à 11, 14 à 19 et 29 à 54 du projet de loi, a entamé la discussion avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 2 et 23 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

Le projet de loi à l'examen comprend quatre titres qui intéressent la commission : le titre 2, chapitres 2 à 5, le titre 3, le titre 5 et le titre 6.

Le titre 2 porte sur des mesures visant à réduire le coût du travail et soutenir le pouvoir d'achat : le chapitre 2 se rapporte à la dispense de versement du précompte professionnel pour les entreprises où s'effectue un travail de nuit ou en équipe, le chapitre 3 concerne la suppression de la taxe sur la valeur ajoutée sur la cotisation fédérale électricité, le chapitre 4 a le bonus à l'emploi pour objet et le chapitre 5 porte sur l'instauration d'un mécanisme prévoyant une adaptation partielle automatique des prestations à l'évolution générale du bien-être.

Le titre 3 « Soutien à l'investissement » comprend un chapitre unique intitulé « Zones en difficulté », qui instaure des mesures en vue de soutenir les investissements.

Le projet de loi à l'examen est l'exécution de la décision prise par le gouvernement de soutenir les investissements dans les zones susceptibles de connaître une évolution économique négative à la suite de licenciements collectifs de grande envergure.

I. INLEIDING

Het optioneel bicameraal wetsontwerp houdende uitvoering van het pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance, werd op 21 maart 2014 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53 3479/1) en in plenaire vergadering aangenomen op 22 april 2014 met 85 stemmen bij 30 onthoudingen.

Het wetsontwerp werd overgezonden aan de Senaat op 23 april 2014 en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden, die zich diende uit te spreken over de artikelen 5 tot 11, 14 tot 19 en 29 tot 54 van het wetsontwerp, heeft, overeenkomstig artikel 27.1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, de bespreking aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie besprak het wetsontwerp tijdens de vergaderingen van 2 en 23 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

Dit wetsontwerp bevat vier titels die de commissie aanbelangen : titel 2, hoofdstukken 2 tot 5, titel 3, titel 5 en titel 6.

Titel 2 betreft maatregelen met het oog op de vermindering van de arbeidskosten en ondersteuning van de koopkracht : hoofdstuk 2 betreft de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor ondernemingen waarin ploegenarbeid of nachtarbeid wordt verricht, hoofdstuk 3 heeft betrekking op de afschaffing van de belasting over de toegevoegde waarde op de federale bijdrage elektriciteit, hoofdstuk 4 betreft de werkbonus en hoofdstuk 5 heeft betrekking op het installeren van een mechanisme dat voorziet in een gedeeltelijke automatische aanpassing van de uitkeringen aan de algemene evolutie van de welvaart.

Titel 3 « Ondersteuning van Investerings » bevat één hoofdstuk dat steunmaatregelen voor investeringen invoert voor « zones in moeilijkheden ».

Dit ontwerp is de uitvoering van de beslissing van de regering om de investeringen te ondersteunen in zones waar een negatieve economische evolutie kan ontstaan als gevolg van belangrijke collectieve ontslagen.

Durant la crise financière et économique, notre pays a subi une vague de licenciements provoquée par la fermeture ou la restructuration d'entreprises à grande échelle, avec un impact économique important sur les régions concernées. Des exemples tant dans le pays qu'à l'étranger démontrent que de telles fermetures peuvent enfoncer la région concernée dans une spirale négative de sous-développement et de hausse du chômage.

Afin d'éviter une telle spirale négative, le gouvernement fédéral souhaite créer un cadre qui peut être utilisé pour élaborer un plan de reconversion et attirer des investisseurs potentiels.

Cette mesure s'inscrit dans le cadre de l'accord sur un pacte de compétitivité, d'emploi et de relance auquel sont parvenus le 17 décembre 2013 le gouvernement fédéral, les Régions et les Communautés. Via ce pacte, les entités s'engagent conjointement, dans le respect des compétences de chacune, à prendre des mesures et à renforcer les synergies et les collaborations en vue de soutenir le développement économique.

Concrètement, cette mesure prévoit que les Régions pourront mettre en œuvre leur expertise lors de la proposition de création de différentes zones d'aide. De par les compétences qui leur ont été explicitement attribuées, les Régions sont également, sur la base du principe de subsidiarité, les plus aptes à déterminer quelles sont les zones d'aide qui doivent être créées. Cette mesure, qui vise des régions où d'importants licenciements collectifs ont eu lieu, s'ajoute aux mesures déjà décidées dans le cadre de la Stratégie de relance depuis juillet 2012 et qui représentent un budget de 1,104 milliard d'euros à charge du budget 2014.

Cette mesure peut être appliquée lorsque, dans une zone limitée, il est procédé à une ou plusieurs fermetures d'entreprise ou restructurations entraînant un licenciement collectif. Il est question d'un licenciement collectif lorsque, sur une période de trois ans, cinq cents travailleurs sont licenciés pour lesquels la procédure de licenciement collectif est en cours selon le chapitre VII de la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi (loi Renault).

Dans le cas où un tel licenciement collectif se produit, la Région concernée peut proposer la création d'une zone d'aide.

Dans le cas où la totalité de la zone d'aide proposée par la Région est située dans une zone connaissant un taux de chômage élevé parmi les jeunes, un total de deux cent cinquante travailleurs touchés par un licenciement collectif suffit.

Tijdens de financiële en economische crisis kreeg ons land te maken met een golf van ontslagen als gevolg van de forse herstructureringen of sluitingen van grote bedrijven, met aanzienlijke economische gevolgen voor de betrokken regio's. Gevallen in ons land én in het buitenland tonen aan dat sluitingen van grote bedrijven de betrokken regio kunnen doen afglijden in een negatieve spiraal van onderontwikkeling en meer werkloosheid.

Om dat te voorkomen, wil de federale regering een raamwerk instellen om een reconversieplan uit te werken en potentiële investeerders aan te trekken.

Deze maatregel is ingebed in het Pact voor competitiviteit, werkgelegenheid en relance dat de federale regering, de gewesten en de gemeenschappen op 17 december 2013 hebben gesloten. Met dat Pact verbinden de entiteiten zich ertoe, met inachtneming van ieders bevoegdheden, gezamenlijk maatregelen te treffen, alsook de synergieën en de samenwerking te bevorderen om aldus de economische ontwikkeling te steunen.

Concreet houdt deze maatregel in dat de gewesten hun expertise zullen kunnen aanwenden bij de tenuitvoerlegging van het voorstel om in verschillende steunzones te voorzien. Op grond van de hen uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden zijn de gewesten tevens, dankzij het subsidiariteitsbeginsel, het best geplaatst om te bepalen welke steunzones moeten worden opgericht. Deze maatregel, die is toegesneden op de regio's waar veel collectieve ontslagen zijn gevallen, komt bovenop de maatregelen die reeds werden genomen in het kader van de sinds juli 2012 opgestarte relancestrategie, met een budget van 1,104 miljard euro ten laste van de begroting 2014.

Deze maatregel kan toegepast worden indien binnen een beperkt grondgebied één of meerdere bedrijfs-sluitingen of herstructureringen worden uitgevoerd waardoor een collectief ontslag wordt doorgevoerd. Er is sprake van een collectief ontslag indien in een periode van drie jaar vijfhonderd werknemers hun ontslag krijgen waarvoor de procedure van collectief ontslag is doorlopen zoals bedoeld in de zogenaamde Wet Renault (hoofdstuk VII van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling).

In het geval een dergelijk collectief ontslag zich voordoet, kan het betrokken gewest een steunzone voorstellen.

In het geval de totale steunzone die door een gewest wordt voorgesteld, gelegen is in een gebied met hoge jeugdwerkloosheid volstaat een totaal van tweehonderdvijftig door collectief ontslag getroffen werknemers.

La zone d'aide qui est proposée doit se trouver dans un rayon maximum de 40 km et ne pourra pas dépasser une certaine superficie, ni comporter un nombre d'habitants supérieur à un certain nombre. Ces restrictions ont pour but de garantir qu'il existe un lien entre les établissements touchés et la zone d'aide créée, sans qu'il soit impossible pour les Régions de proposer une zone d'aide à proximité du lieu de résidence d'une partie significative des travailleurs touchés lorsque ce lieu de résidence se situe à une distance respectable de l'établissement touché. Le nombre maximum de zones d'aide que chaque Région peut proposer est également limité.

Afin de pouvoir déterminer ces critères en concertation avec les Régions, il est prévu que ces critères soient fixés par le Roi à un stade ultérieur, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres qui sera confirmé par une loi.

Seules les Régions qui ont conclu un accord de coopération avec le gouvernement fédéral ont la possibilité de soumettre des zones d'aide. Dans cet accord, des discussions approfondies doivent avoir lieu en ce qui concerne la possibilité de cumuler cette mesure avec d'autres mesures d'aide, le respect de l'intensité de l'aide conformément au règlement général d'exemption par catégorie, l'évaluation et le suivi de cette mesure.

Dans le périmètre de la zone d'aide, il est prévu une dispense de versement du précompte professionnel pour les emplois supplémentaires créés par un investissement.

Afin de demeurer dans le cadre européen, sont seuls pris en compte les investissements qui créent de nouvelles activités économiques ou les investissements visant à la diversification des branches existantes dans de nouveaux produits ou de nouvelles innovations de procédés.

Avant de pouvoir bénéficier de cette dispense de versement, l'employeur doit établir un dossier qui reprend les données nécessaires relatives à la conception et au financement de l'investissement, à l'achèvement attendu des travaux, ainsi que le nombre d'emplois complémentaires attendus. L'aide sera octroyée sous conditions et ne sera accordée définitivement que si l'employeur concerné a prouvé que l'emploi créé par l'investissement a été maintenu pendant une durée minimale de trois ans pour les PME et de cinq ans pour les grandes entreprises. L'aide accordée aux PME et aux grandes entreprises respecte les limites spécifiées dans les normes européennes sur les aides d'État. Ainsi, l'aide accordée ne sera en aucun cas supérieure à celle calculée sur l'équivalent subvention brut de 10 %. Ce maximum est calculé sur le coût total de rémunérations associé aux nouveaux emplois créés par l'investissement.

De voorgestelde steunzone moet zich binnen een straal van 40 km bevinden en mag niet groter zijn dan een bepaalde oppervlakte of méér dan een bepaald aantal inwoners tellen. Die beperkingen moeten er voor zorgen dat er zeker een band is tussen de getroffen vestigingen en de afgebakende steunzone, maar zonder het voor de gewesten onmogelijk te maken een steunzone voor te stellen in de nabijheid van de woonplaats van een groot aantal getroffen werknemers, als die woonplaats zich op een ruime afstand van de getroffen vestiging bevindt. Ook het maximaal aantal steunzones dat een gewest kan voorstellen, is beperkt.

Om die criteria in overleg met de gewesten te kunnen bepalen, zullen die criteria later door de Koning worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat bij wet zal worden bekrachtigd.

Enkel de gewesten die een samenwerkingsakkoord met de federale regering hebben gesloten, kunnen steunzones voorstellen. In dit samenwerkingsakkoord dienen nadere afspraken te worden gemaakt in verband met de mogelijkheid tot cumulatie van deze maatregel met andere steunmaatregelen, de inachtneming van de steunintensiteit overeenkomstig de algemene groepsvrijstellingsverordening, de evaluatie en de *follow up* van deze maatregel.

Binnen de steunzone wordt voor de bijkomende tewerkstelling die verbonden is met een investering in een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voorzien.

Om binnen het Europese kader te blijven, zijn de in aanmerking komende investeringen beperkt tot degene die nieuwe economische activiteiten creëren of de investeringen die gericht zijn op de diversificatie van bestaande vestigingen naar nieuwe producten of nieuwe procesinnovaties.

Alvorens de werkgever deze vrijstelling van doorstorting kan verkrijgen, moet hij een dossier opmaken waarin de nodige gegevens met betrekking tot de opzet en financiering van de investering, de verwachte voltooiing van de werkzaamheden en ook het aantal verwachte bijkomende banen wordt uiteengezet. De steun wordt voorwaardelijk toegekend en zal pas definitief worden toegewezen indien de betrokken werkgever heeft aangetoond dat de door de investering geschapen tewerkstelling gedurende de minimumtermijn van drie jaar voor de kmo's en vijf jaar voor de grote ondernemingen, behouden is gebleven. De aan de kmo's en grote ondernemingen toegekende steun blijft binnen de grenzen die in de Europese staatssteunregels zijn bepaald. Zo zal de toegekende steun in geen geval het bruto subsidie-equivalent van 10 pct. overschrijden. Dit maximum wordt berekend op de totale loonkost verbonden aan de door de investering gecreëerde nieuwe arbeidsplaatsen.

Afin de pouvoir examiner ce principe avec les Régions, il est également stipulé que le pourcentage de la dispense de versement du précompte professionnel est fixé par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres qui sera confirmé par une loi.

La loi à l'examen concrétise donc le Pacte de compétitivité et elle fournit au gouvernement fédéral et à la Région concernée un instrument important pour mener une politique concertée en cas de fermeture ou de restructuration d'entreprises à grande échelle, de sorte que les employeurs qui réalisent un certain investissement bénéficient d'une réduction temporaire, mais substantielle, du coût salarial des travailleurs engagés à la suite de cet investissement.

Le ministre commente ensuite le titre 5 « Régime de la franchise de taxe sur la valeur ajoutée en faveur des petites entreprises ». Le seuil actuel en matière de régime de franchise pour les petites entreprises est particulièrement bas et ne s'élève qu'à 5 580 euros. La Belgique a obtenu l'autorisation d'introduire une mesure dérogatoire à l'article 285 de la directive 2006/112/CE l'autorisant à exonérer de la TVA les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel n'excède pas 25 000 euros.

Conformément à l'arrêté d'exécution du Conseil du 22 janvier 2013 et compte tenu de l'incidence budgétaire, le gouvernement propose de porter désormais le seuil en matière de régime de franchise à 15 000 euros.

La fixation d'un seuil plus élevé pour le régime particulier des petites entreprises constitue une mesure de simplification, car elle a pour effet de diminuer considérablement le nombre des obligations en matière de TVA auxquelles sont soumises les entreprises de très petite taille.

Dans le même titre 5 du projet de loi à l'examen, un chapitre a été ajouté par voie d'amendement au sein de la commission compétente de la Chambre, lequel modifie les livres VI, XIV et XV du Code de droit économique de manière à permettre aux commerçants et titulaires de professions libérales d'arrondir les montants dus au multiple de 5 cents le plus proche. L'objectif de cet amendement est de limiter au maximum l'utilisation de pièces de 1 et 2 cents par les commerçants. Les coûts de production de ces pièces à charge du Trésor sont supérieurs à leur valeur nominale. De plus, de nombreux consommateurs ne réutilisent plus ces pièces après les avoir reçues chez un commerçant. Étant donné que les monnaies sont normalement mises en circulation par le commerce, contrairement aux billets de banque dont la circulation passe principalement par les consommateurs, les commerçants se voient sans cesse obligés de se réapprovisionner en pièces de monnaie auprès de leur

Om dit principe te kunnen bespreken met de gewesten is ook voor het percentage van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing bepaald dat dit door de Koning vastgesteld wordt in een bij een in Ministerraad overlegd besluit dat zal worden bekrachtigd bij wet.

Deze wet vult dus het Competitiviteitspact concreet in en reikt aan de federale regering en het betrokken gewest een belangrijk instrument aan om in het geval van een grootschalige bedrijfssluiting of herstructurering een overlegd beleid te voeren waarbij de werkgevers die een bepaalde investering verrichten, genieten van een tijdelijke, maar substantiële verlaging van de loonkost van werknemers die ten gevolge van deze investering worden aangeworven.

Voorts gaat de minister in op de bepalingen van titel 5 « Vrijstellingsregeling van belasting over de toegevoegde waarde in het voordeel van kleine ondernemingen ». Het huidige minimumbedrag met betrekking tot de vrijstellingsregeling voor de kleine ondernemingen is bijzonder laag en bedraagt slechts 5 580 euro. België heeft een machtiging verkregen om een afwijking van artikel 285 van richtlijn 2006/112/EG toe te passen, die België toestaat de belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro, van btw vrij te stellen.

Overeenkomstig het uitvoeringsbesluit van de Raad van 22 januari 2013 en rekening houdend met de budgettaire weerslag, stelt de regering nu voor om de vrijstellingsdrempel te verhogen tot 15 000 euro.

De vastlegging van een hoger minimumbedrag voor de bijzondere regeling ten behoeve van de kleine ondernemingen is een vereenvoudigingsmaatregel, want die heeft tot gevolg dat het aantal btw-verplichtingen die de zeer kleine ondernemingen moeten nakomen, aanmerkelijk vermindert.

In dezelfde titel 5 van dit wetsontwerp werd in de bevoegde Kamercommissie bij amendement een hoofdstuk toegevoegd dat de boeken VI, XIV en XV van het Wetboek van economisch recht wijzigt om handelaars en uitoefenaars van vrije beroepen toe te laten verschuldigde bedragen af te ronden op het dichtstbijzijnde veelvoud van 5 cent. De bedoeling van dit amendement is de uitgifte van muntstukjes van 1 en 2 cent door de handelaars zoveel mogelijk te beperken. De productiekost ten laste van de Schatkist van deze muntstukjes ligt hoger dan hun nominale waarde. Bovendien worden zij door heel wat consumenten nooit meer herbruikt nadat ze ze hebben ontvangen in een handelszaak. Aangezien munten normaliter in omloop worden gebracht via de handel, in tegenstelling tot bankbiljetten die grotendeels via de consumenten worden in omloop gebracht, zien de handelaars zich verplicht steeds weer muntstukken op te halen bij hun bankier. Dit betekent voor de

banquier. Ceci engendre pour le commerce de détail un coût qui a été évalué par le service de la Simplification administrative de la Chancellerie du premier ministre à 44 millions d'euros par an. En outre, la circulation de ces pièces ne fait dès lors qu'augmenter. Jusqu'à présent, rien que pour la Belgique, 700 millions d'exemplaires de chacune des deux pièces ont été mis en circulation. L'amendement prévoit que les commerçants et titulaires de professions libérales qui le souhaitent pourront arrondir les montants dus si le paiement se fait en espèces. S'ils appliquent ce système, ils devront toutefois le faire pour tous les paiements en espèces. Les commerçants afficheront de manière bien visible qu'ils appliquent les arrondis. Plusieurs avis recueillis à ce sujet par le ministre des Finances montrent qu'il n'y a aucun risque d'inflation lié à l'adoption de cette mesure. Il n'y a aucune raison de penser que les commerçants pourraient augmenter leurs prix unitaires à la suite de l'adoption de cette mesure.

Comme pour toutes les dispositions du Code de droit économique, l'entrée en vigueur de ces dispositions sera réglée par voie d'arrêté royal. Le gouvernement veillera à informer tant les commerçants que les consommateurs en temps opportun et de manière adéquate. Bien entendu, l'Inspection économique contrôlera l'application de la loi, et le système sera également évalué périodiquement.

Le titre 6 porte sur la confirmation de l'arrêté royal du 15 décembre 2013 modifiant, en matière de précompte professionnel, l'arrête royal/CIR 92, avec effet à la date de son entrée en vigueur.

III. DISCUSSION

Concernant la mesure visant à permettre aux commerçants et aux titulaires d'une profession libérale d'arrondir les montants dus au multiple plus proche de 5 cents, M. Laaouej souhaite savoir si le risque d'inflation a été bien évalué. Existe-t-il un risque ou est-il plutôt considéré comme négligeable ?

M. Laaouej déclare ensuite qu'il est généralement satisfait des mesures de relance insérées dans le projet de loi à l'examen. Il se félicite que le gouvernement belge n'ait pas écouté le chant des sirènes appelant à mener uniquement une politique d'austérité rigoureuse. Des instances internationales renommées ont récemment montré que les pays qui ont mené une politique d'austérité unilatérale ne sont pas performants du point de vue économique.

Des mesures spécifiques permettant de stimuler l'économie à tous les niveaux de décision et de soutenir la demande en particulier ont été prises. Dans ce contexte, l'intervenant est personnellement un

kleinhandel een kost die door de dienst voor Administratieve Vereenvoudiging van de Kanselarij van de premier geraamd wordt op 44 miljoen euro per jaar. Maar bovendien blijft daardoor de omloop steeds maar stijgen. Tot hiertoe werden alleen in België van elk van beide muntstukjes ongeveer 700 miljoen exemplaren in omloop gebracht. Het amendement voorziet dat handelaars en vrije beroepers die dat wensen de verschuldigde bedragen mogen afronden indien het gaat om een betaling in speciën. Als zij het systeem toepassen, moeten ze dat wel doen voor alle betalingen in speciën. De handelaars afficheren duidelijk zichtbaar dat zij de afrondingen toepassen. Uit verschillende adviezen die de minister van Financiën daarover heeft ingewonnen blijkt dat er géén risico op inflatie gepaard gaat met deze maatregel. Er is geen enkele reden denkbaar waarom handelaars naar aanleiding van deze maatregel hun eenheidsprijzen zouden verhogen.

Zoals voor alle bepalingen van het Wetboek economisch recht zal de inwerkingtreding van deze bepalingen geregeld worden bij Koninklijk Besluit. De regering zal ten gepaste tijde zorgen voor een adequate voorlichting van zowel de handelaars als de consumenten. Natuurlijk zal de Economische Inspectie toezicht houden op de toepassing van de wet en het systeem zal ook periodiek geëvalueerd worden.

Titel 6 betreft de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 15 december 2013 tot wijziging van het koninklijk besluit/WIB92 op het stuk van de bedrijfsvoorheffing met ingang van de dag van zijn inwerkingtreding.

III. BESPREKING

De heer Laaouej wenst, met betrekking tot de maatregel om handelaars en uitoefenaars van vrije beroepen toe te laten verschuldigde bedragen af te ronden op het dichtstbijzijnde veelvoud van 5 cent, te vernemen of men het inflatierisico goed heeft ingeschat. Bestaat er een risico of wordt het eerder als verwaarloosbaar beschouwd ?

Voorts spreekt de heer Laaouej zijn algemene tevredenheid uit over de in het wetsontwerp opgenomen relancemaatregelen. Hij prijst zich gelukkig dat de Belgische regering niet de lokroep van de syrenes heeft gevolgd om enkel een streng bezuinigingsbeleid te voeren. Gerenommeerde internationale instanties hebben recent aangetoond dat landen die een eenzijdig bezuinigingsbeleid hebben gevoerd, economisch niet performant zijn.

Er worden specifieke maatregelen genomen die toelaten om op alle beslissingsniveaus de economie te stimuleren en in het bijzonder de vraag te ondersteunen. In dit verband is spreker zelf een grote

fervent partisan de l'abaissement généralisé de la TVA sur la consommation d'électricité. Il est également une bonne chose que le gouvernement fédéral soit parvenu à libérer les moyens nécessaires, malgré le carcan budgétaire dans lequel il se trouve, pour des mesures spécifiques en vue de créer de l'emploi, non seulement dans les secteurs qui souffrent de la concurrence internationale, mais aussi dans les secteurs qui emploient un grand nombre de personnes peu qualifiées, ainsi que dans le secteur non marchand. Une nouvelle enveloppe est également prévue pour augmenter le bonus à l'emploi. À cet égard, les mesures fiscales d'accompagnement nécessaires sont prévues.

Enfin, M. Laaouej estime que la franchise de taxe sur la valeur ajoutée pour les petites entreprises dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 15 000 euros, qui est prévue à l'article 36 du projet de loi à l'examen, est une très bonne chose pour stimuler les jeunes entrepreneurs.

Comme M. Laaouej, M. Schouppe fait l'éloge de l'action gouvernementale, mais l'intervenant souhaite également souligner que le gouvernement, tous partis confondus, a réussi à atteindre un bel équilibre afin de renforcer la compétitivité des entreprises et de réagir face aux coûts, et en outre de prendre des mesures favorisant l'innovation et la formation. Il est en effet exact que le gouvernement fédéral a veillé à cet égard à ne pas réduire le pouvoir d'achat des gens. L'intervenant ajoute enfin que le projet de loi à l'examen est la traduction fédérale du pacte de compétitivité qui a été conclu entre l'autorité fédérale et les entités fédérées. Par ailleurs, M. Schouppe formule le vœu que les partenaires sociaux utilisent pleinement les nouvelles mesures légales pour réduire le fossé salarial avec les pays voisins, pour renforcer la compétitivité de nos entreprises et pour favoriser la création d'emploi.

M. Bellot se déclare lui aussi satisfait au sujet de l'ensemble des mesures proposées dans le projet de loi. Il souhaite encore obtenir la précision suivante au sujet des mesures de soutien à l'investissement pour les zones en difficulté prévues dans le titre 3 du projet de loi. Le chapitre en question introduit un régime d'aide qui est conforme aux conditions du règlement (CE) n° 800/2008 de la Commission européenne du 6 août 2008. Ce règlement reste en vigueur jusqu'au 30 juin 2014. Se peut-il que la Commission change son fusil d'épaule après cette date ? Il est également indiqué à plusieurs reprises dans l'exposé des motifs du projet de loi que les négociations avec les Régions concernant la délimitation géographique des zones concernées sont toujours en cours. L'intervenant souhaite obtenir plus de clarté au sujet de l'état d'avancement et des raisons pour lesquelles cet exercice n'a pas encore été achevé

voorstander van de algemene btw-verlaging op het elektriciteitsverbruik. Een goede zaak is ook dat de federale regering, ondanks het budgettaire keurslijf waarin zij zich bevindt, de nodige middelen heeft kunnen vrijmaken voor specifieke maatregelen met het oog op het scheppen van werkgelegenheid, niet alleen voor die sectoren die lijden onder sterke internationale concurrentie, maar ook voor die sectoren de veel laaggeschoolden tewerk stellen, alsook voor de non profitsector. Ook wordt een nieuwe enveloppe voorzien om de werkbonus te verhogen. Daarbij worden de nodige begeleidende fiscale maatregelen voorzien.

Ten slotte is de heer Laaouej van oordeel dat de in artikel 36 van het wetsontwerp voorziene vrijstellingsregeling van belasting over de toegevoegde waarde voor kleine ondernemingen van wie de in België gerealiseerde jaaromzet niet meer bedraagt dan 15 000 euro, een zeer goede zaak is om jong ondernemerschap te bevorderen.

De heer Schouppe sluit zich aan bij de door de heer Laaouej geuite lofbetuigingen aan het regeringswerk, maar spreker wenst ook te benadrukken dat de regering erin geslaagd is een mooi evenwicht te bereiken, waarbij de verschillende regeringspartijen een goede balans hebben gevonden om de concurrentiekracht van de ondernemingen te versterken en in te spelen op de kostenzijde, én bovendien maatregelen te treffen ter bevordering van innovatie en opleiding. Het klopt inderdaad dat de federale regering er hierbij over heeft gewaakt de koopkracht van de mensen niet te verminderen. Spreker wijst er ten slotte nog op dat het voorliggende wetsontwerp de federale vertaling is van het competitiviteitspact dat tussen de federale overheid en de deelstaten is afgesloten. Voorts spreekt senator Schouppe de hoop uit dat de sociale partners ten volle gebruik zullen maken van de nieuwe wettelijke maatregelen om de loonkloof te verminderen met de ons omringende landen en de competitiviteit van onze ondernemingen te versterken én de tewerkstelling te bevorderen.

Ook de heer Bellot verklaart tevreden te zijn over het geheel van de in het wetsontwerp voorgestelde maatregelen. Voorts wenst hij nog volgende verduidelijking bij de in titel 3 van het wetsontwerp voorziene maatregelen tot ondersteuning van investeringen voor zones in moeilijkheden. Dit hoofdstuk voert een steunregeling in die voldoet aan de voorwaarden van verordening (EG) nr. 800/2008 van de Europese Commissie van 6 augustus 2008. Deze verordening blijft van kracht tot 30 juni 2014. Is het mogelijk dat na deze datum de Commissie het geweer van schouder verandert ? Tevens wordt er in de toelichting bij het wetsontwerp meermaals op gewezen dat de onderhandelingen met de gewesten over het geografisch vastleggen van de betreffende zones nog aan de gang zijn. Spreker wenst meer duidelijkheid over de stand van zaken en de redenen waarom deze oefening nog

ni publié. Une clé de répartition des moyens a-t-elle été convenue entre les Régions, après quoi celles-ci pourront définir elles-mêmes les critères d'application? Quelles Régions sont demandeuses de ces mesures?

M. Daems déclare souscrire aux équilibres instaurés par le projet de loi. Il est à l'honneur du gouvernement de réussir à faire baisser les charges dans un carcan budgétaire strict. Les gouvernements régionaux, qui disposent également d'instruments légaux semblables pour faire baisser les charges ou les coûts et qui travaillent dans un carcan budgétaire moins rigide, n'ont pas pris de mesures de ce genre. L'intervenant se réjouit dès lors du pacte de compétitivité conclu: on est finalement parvenu à prendre des mesures aux différents niveaux de pouvoir qui se renforcent mutuellement. On ne saurait donc assez insister sur l'importance des synergies si on veut renforcer l'économie belge.

M. Daems constate avec satisfaction que le projet de loi prévoit également des mesures qui s'attaquent tant à la demande qu'à l'offre de travail. Il n'en a pas toujours été ainsi. On accroît l'attractivité du travail. L'intervenant considère que cette évolution est positive. Il se réjouit du fait que le gouvernement fédéral a pris une bonne décision en adoptant le bonus à l'emploi, et ce contrairement au gouvernement flamand qui a supprimé la réduction du précompte professionnel (*jobkorting*).

Par ailleurs, M. Daems se rallie aux questions de M. Bellot concernant la délimitation géographique des zones en difficulté.

L'intervenant souhaite également savoir sur quoi le gouvernement s'est basé pour fixer le plafond de la dispense d'assujettissement à la TVA à 15 000 euros.

Dans le prolongement de la question de M. Laaouej concernant le risque d'inflation à la suite des mesures concernant l'arrondi des paiements en euro, M. Daems pensait avoir compris qu'il était possible d'arrondir tant vers le haut que vers le bas, ce qui devrait en principe conduire à un équilibre global dans la masse des arrondis. Le secrétaire d'État peut-il confirmer son point de vue?

Le secrétaire d'État répond que, en ce qui concerne la franchise de TVA pour les assujettis dont le chiffre d'affaires annuel réalisé en Belgique ne dépasse pas 15 000 euros, la Belgique instaure le même régime que celui qui est déjà d'application en France et en Allemagne.

niet werd beëindigd en bekend gemaakt. Werd er een verdeelsleutel tussen de gewesten afgesproken van de middelen, waarna de gewesten zelf de toepassingscriteria mogen bepalen? Welke regio's zijn vragende partij voor deze maatregelen?

De heer Daems verklaart zich achter de evenwichten in het wetsontwerp te scharen. Het siert de regering dat zij binnen een moeilijk budgettair keurslijf erin lukt om lasten te doen dalen. De regionale regeringen, die ook over gelijkaardige wettelijke instrumenten beschikken om lasten of kosten te doen dalen en die binnen een minder strak budgettair keurslijf werken, hebben, aldus de spreker, geen gelijkaardige maatregelen getroffen. Daarom juicht spreker het afgesloten competitiviteitspact toe: eindelijk is men erin geslaagd maatregelen te treffen op de verschillende beleidsniveaus die elkaar versterken. Het belang van synergieën kan dan ook niet genoeg worden benadrukt, wil men de Belgische economie versterken.

Senator Daems stelt met genoeg vast dat het wetsontwerp ook maatregelen voorziet die zowel de vraag- als de aanbodzijde van arbeid aanpakken. Dit is niet altijd zo geweest. Het verschil tussen werken en niet werken wordt groter gemaakt. Spreker vindt dit een positieve evolutie. Hij verheugt zich erover dat de federale regering met de werkbonus een juiste beslissing heeft genomen, dit in tegenstelling tot de Vlaamse regering die de jobkorting afschafte.

Voorts sluit de heer Daems zich aan bij de vragen van de heer Bellot met betrekking tot de geografische afbakening van zones in moeilijkheden.

Spreker wenst ook te vernemen waarop de regering zich heeft gebaseerd om het niveau van niet-btw-plichtig te zijn voor ondernemingen op 15 000 euro vast te leggen.

Inpikkend op de vraag van de heer Laaouej in verband met het inflatiegevaar ingevolge de maatregelen met betrekking tot de afronding van betalingen in euro, meende de heer Daems begrepen te hebben dat er zowel naar boven als naar beneden kan worden afgerond, waardoor men in principe in de massa van de afrondingen tot een globaal evenwicht zou moeten komen. Kan de staatssecretaris zijn stelling bevestigen?

De staatssecretaris antwoordt dat, wat betreft de btw-vrijstelling voor belastingplichtigen met een in België gerealiseerde jaaromzet van niet meer dan 15 000 euro, België dezelfde regeling invoert als deze die in Frankrijk en in Duitsland reeds geldt.

M. Daems ajoute que l'on ne peut pas oublier que ces assujettis, qui bénéficient de cette dispense de TVA, ne peuvent pas non plus déduire de TVA. Il ne s'agit donc pas purement et simplement d'une mesure de faveur : la mesure de dispense s'inscrit à juste titre dans une opération de simplification administrative.

Par ailleurs, le secrétaire d'État remercie les membres de la commission pour leur évaluation positive du projet de loi à l'examen. L'intervenant souhaite également souligner qu'à travers le projet à l'examen le gouvernement fédéral ne prend aucune mesure qui punirait le travail, que du contraire.

Concernant la question relative au risque d'inflation ou de déflation des nouvelles règles de l'arrondi pour les pièces de 1 et de 2 cents, le secrétaire d'État répond que différentes instances ont été consultées à ce sujet : la Banque nationale, l'Observatoire des prix et le Conseil de la consommation, entre autres, ont ainsi assuré qu'il n'y a pas de risque d'inflation.

Aux questions de MM. Bellot et Daems concernant les zones en difficulté, le secrétaire d'État répond que toutes les Régions ont déjà souscrit au régime d'aide. Les Régions délimiteront de manière autonome les zones éligibles.

Mme Maes déclare que le gouvernement actuel transmet une lourde responsabilité au prochain gouvernement. Le gouvernement s'en tient à une réduction spécifique des charges, à savoir sur le travail en équipes et sur le travail de nuit, alors qu'une réduction des charges générale et structurelle est nécessaire. Toutes les semaines, des entreprises dans lesquelles on n'effectue ni travail en équipe ni travail de nuit ferment les portes. Ces travailleurs ont eux aussi perdu leur emploi. D'après Mme Maes, beaucoup plus de mesures sont nécessaires pour que ce pays redevienne compétitif. Les pays voisins ne sont pas restés inactifs non plus. Même en France, des mesures ont été prises.

Le secrétaire d'État répond qu'il s'impose en effet de prendre des mesures supplémentaires concernant une réduction des charges sur le travail afin d'améliorer le contexte économique général. Le débat n'est pas clos sur ce point, mais il ne fait pas partie de l'objet du projet de loi à l'examen.

IV. VOTES

Les articles 5 à 11, 14 à 19 et 29 à 54 du projet de loi envoyés à la commission sont adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Senator Daems wijst er nog op dat men niet mag vergeten dat deze belastingplichtigen, die van deze btw-vrijstelling genieten, ook geen btw kunnen aftrekken. Het is dus niet enkel en alleen maar een gunstmaatregel : de vrijstellingsmaatregel kadert, terecht, in een administratieve vereenvoudigingsoperatie.

Voorts dankt de staatssecretaris de commissieleden voor hun positieve evaluatie van het voorliggende wetsontwerp. Spreker wenst ook te onderlijnen dat de federale regering met voorliggend ontwerp geen enkele maatregel neemt die werken zou bestraffen, wel in tegendeel.

In verband met de vraag betreffende het inflatie- of deflatierisico van de nieuwe afrondingsregels voor de euromuntjes van 1 en 2 cent, antwoordt de staatssecretaris dat hierover verscheidene instanties werden geraadpleegd : zo verzekerden onder meer de Nationale Bank, het Prijzenobservatorium en de Raad voor het Verbruik dat er geen inflatierisico is.

Op de vragen van senator Bellot en Daems met betrekking tot de zones in moeilijkheden, antwoordt de staatssecretaris dat alle gewesten reeds ingetekend hebben op de steunregeling. Het zijn de gewesten die autonoom de in aanmerking komende zones zullen afbakenen.

Mevrouw Maes verklaart dat de huidige regering toch wel een zware verantwoordelijkheid naar de volgende regering doorschuift. De regering houdt vast aan specifieke lastenverlaging op ploegen- en nachtwerk, terwijl er veeleer nood is aan een algemene structurele lastenverlaging. Wekelijks sluiten ondernemingen de deuren waar geen ploegenarbeid of nachtwerk wordt verricht. Ook deze werknemers zijn zo hun baan kwijt. Er zijn, aldus mevrouw Maes, heel wat meer maatregelen nodig om dit land terug competitief te maken. Ook onze buurlanden hebben ondertussen niet stilgezeten. Zelfs in Frankrijk werden maatregelen getroffen.

De staatssecretaris antwoordt dat bijkomende maatregelen die betrekking hebben op een verlaging van de lasten op arbeid, om de algemene economische context te verbeteren, zich inderdaad opdringen. Het debat is op dit punt niet afgesloten. Maar dit behoort niet tot het opzet van het voorliggende wetsontwerp.

IV. STEMMINGEN

De naar de commissie verwezen artikelen 5 tot 11, 14 tot 19 en 29 tot 54 van het wetsontwerp worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Les rapporteurs,

Louis SIQUET.
Etienne SCHOUPPE.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire vergadering.

De rapporteurs,

Louis SIQUET.
Etienne SCHOUPPE.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.