

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

**Projet de loi portant des dispositions  
concernant la mobilité***Procédure d'évocation***RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
MME MAES**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

**Wetsontwerp houdende bepalingen  
betreffende de mobiliteit***Evocatieprocedure***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW MAES

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitster :** Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

|               |   |
|---------------|---|
| N-VA          | Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen. |
| PS            | Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.                         |
| MR            | François Bellot, Richard Miller.                                  |
| CD&V          | Wouter Beke, Etienne Schouppe.                                    |
| sp.a          | Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.                                  |
| Open Vld      | Rik Daems.  |
| Vlaams Belang | Anke Van dermeersch.  |
| Écolo         | Jacky Morael.   |
| cdH           | Bertin Mampaka Mankamba.  |

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

|   |
|---|
| Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe. |
| Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.    |
| Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.            |
| Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.                     |
| Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.                       |
| Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.                      |
| Yves Buysse, Filip Dewinter.                                      |
| Benoit Hellings, Cécile Thibaut.                                  |
| Francis Delpérée, Vanessa Matz.                                   |

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2878 - 2013/2014 :**N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2878 - 2013/2014 :**Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants le 11 février 2014 en tant que proposition de loi de M. Bastin et consorts (doc. Chambre, n° 53-3352/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 23 avril 2014, par 112 voix et 11 abstentions.

Il a été transmis au Sénat et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions des 22, 23 et 24 avril 2014.

**II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE**

La présente proposition de loi vise à permettre :

— une prolongation limitée à un an du soutien au trafic diffus, tel qu'il est organisé par la loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses urgentes;

— une prolongation limitée à un an du soutien au transport combiné ferroviaire, tel qu'il est prévu dans la loi-programme du 22 décembre 2008 et dans l'arrêté royal du 15 juillet 2009 relatif à la promotion du transport combiné ferroviaire d'unités de transport intermodal pour la période 2009-2012, instruments réglementaires qui étaient en vigueur jusqu'au 30 juin 2013 seulement.

La présente proposition de loi vise également à faciliter la gestion administrative des demandes pour l'obtention de la licence d'exploitation de l'aéroport de Bruxelles-National et pour son renouvellement suite à des modifications engendrées par un changement d'actionnariat.

Le secrétaire d'État explique que ce sont les trois éléments essentiels du projet. Le dernier point est de

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsvoorstel van de heer Bastin en consorten op 11 februari 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3352/1).

Het werd op 23 april 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 112 stemmen en 11 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 22, 23 en 24 april 2014.

**II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, EN STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER**

Dit voorstel heeft tot doel om het volgende mogelijk te maken :

— een tot één jaar beperkte verlenging van de steun aan het verspreid vervoer, zoals dat georganiseerd is bij de wet van 27 december 2012 houdende diverse dringende bepalingen;

— een tot één jaar beperkte verlenging van de steun aan het gecombineerd spoorvervoer, zoals bepaald in de programmawet van 22 december 2008 en in het koninklijk besluit van 15 juli 2009 betreffende de bevordering van het gecombineerd vervoer van intermodale transporteenheden voor de periode 2009-2012, regelgevende instrumenten die slechts tot 30 juni 2013 van kracht waren.

Dit wetsvoorstel beoogt ook het administratief beheer van de aanvragen tot het verkrijgen van de exploitatie­licentie van de luchthaven Brussel-Nationaal en de vernieuwing daarvan te vergemakkelijken ingevolge aanpassingen veroorzaakt door een wijziging van het aandeelhouderschap.

De staatssecretaris legt uit dat dit de drie essentiële elementen van het ontwerp zijn. Het laatste is van

nature plutôt technique et correspond mieux aux réalités d'aujourd'hui.

De longues négociations ont été menées en ce qui concerne le trafic diffus et le transport combiné ferroviaire. La solution qui a été retenue est celle d'un soutien supplémentaire d'un an, indispensable pour améliorer la situation ferroviaire en ce qui concerne ces deux types de transport. La prolongation n'a pas été décidée à la légère, mais au terme de longues discussions sur les mutations du système. Il faudra à un moment donné mettre un terme à ce soutien, mais cela ne sera possible qu'une fois que les réformes nécessaires auront été mises en œuvre dans le transport ferroviaire de marchandises.

### III. DISCUSSION

M. Schouppe attire l'attention sur les frais relatifs à la composition des trains et aux transbordements effectués dans les ports, qui entraînent une perte de compétitivité pour le transport combiné.

L'intervenant rejoint le secrétaire d'État sur le fait que les mesures de soutien doivent être limitées dans le temps, mais également sur le fait que les chemins de fer doivent effectuer un calcul des frais plus précis. Il faut abandonner la manière actuelle de travailler, qui constitue à répercuter les frais d'infrastructure de façon disproportionnée par rapport à la capacité de ce type de transport. L'intervenant craint que cette méthode de travail ne sape à long terme ce type de transport économique et écologique.

Mme Maes se demande si les délais prévus aux articles 8 et 9 sont opportuns. Un délai de trente jours est prévu pour l'examen du dossier par l'autorité, tandis qu'un délai de dix jours seulement est prévu pour le demandeur. N'est-il pas préférable de prévoir un délai de vingt jours pour chaque partie ?

Le secrétaire d'État explique que les délais ont été fixés en concertation avec les parties concernées et qu'aucune plainte n'a été formulée à ce sujet.

### IV. DISCUSSION DES ARTICLES

#### Article 4

Mmes Maes et Vermeulen déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-2878/2) visant à remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 4. — Dans l'article 3, alinéa 4, de l'arrêté royal du 15 juillet 2009 relatif à la promotion du transport combiné ferroviaire d'unités de transport intermodal pour la période 2009-2012, les mots « les

eerder technische aard en komt beter overeen met de realiteit van vandaag.

Wat het verspreid vervoer en het gecombineerd spoorvervoer betreft, werd er lang onderhandeld. Er is gekozen voor bijkomende steun voor één jaar, aangezien die noodzakelijk is voor beide vervoermiddelen om de positie van de trein te verbeteren. De verlenging komt er niet zomaar, maar wel na lange discussies die moeten gevoerd worden over de veranderingen van het systeem. Deze steun zal op een bepaald moment moeten worden gestaakt, maar dit zal enkel mogelijk zijn na de nodige hervormingen voor het goederenvervoer per spoor.

### III. BESPREKING

De heer Schouppe wijst op de kosten die veroorzaakt worden bij de samenstelling van de treinen en de overladingen die in de havens gebeuren. Dit leidt tot een gebrek aan competitiviteit voor het gecombineerd vervoer.

Spreker is het eens met de staatssecretaris dat de steunmaatregelen in de tijd moeten worden beperkt, maar het is eveneens noodzakelijk dat er binnen de spoorwegen een correctere aanrekening van de kosten zal moeten gebeuren. Er moet worden afgestapt van de manier waarop nu gewerkt wordt, waarbij infrastructuurkosten op disproporionele wijze worden doorerekend ten opzichte van de draagkracht van dit type vervoer. Spreker vreest dat deze werkwijze dit economisch en ecologisch type vervoer kapot zal maken op lange termijn.

Mevrouw Maes stelt zich de vraag of de termijnen in de artikelen 8 en 9 wenselijk zijn. Er is sprake van een termijn van dertig dagen voor het nakijken van het dossier door de overheid, maar van enkel tien dagen voor de aanvrager. Is het niet beter om voor elke partij een termijn van twintig dagen te voorzien ?

De staatssecretaris legt uit dat de termijnen werden vastgelegd in overleg met de betrokken partijen en dat er daarover geen klachten gekend zijn.

### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Artikel 4

De dames Maes en Vermeulen dienen amendement nr. 1 (stuk Senaat, nr. 5-2878/2) in dat ertoe strekt het artikel te vervangen als volgt :

« Art. 4. — In artikel 3, vierde lid, van het koninklijk besluit van 15 juli 2009 betreffende de bevordering van het gecombineerd spoorvervoer van intermodale transporteenheden voor de periode 2009-

six premiers mois de» sont remplacés par les mots «l'année 2014 et».

Mme Maes renvoie à la justification écrite de l'amendement.

#### Article 6

Mmes Maes et Vermeulen déposent l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 5-2878/2) visant à remplacer cet article par ce qui suit :

«Art. 6. — Dans l'article 22 de l'arrêté royal du 15 juillet 2009 relatif à la promotion du transport combiné ferroviaire d'unités de transport intermodal pour la période 2009-2012, les mots «jusqu'au 30 juin 2013 inclus» sont remplacés par les mots «pour les transports effectués entre le 30 juin 2013 et le 31 décembre 2014 inclus».

Mme Maes renvoie à la justification écrite de l'amendement.

Le secrétaire d'État explique que l'objectif est que l'octroi de ces subsides cesse à un moment donné. Il est important de limiter le soutien dans le temps, dès lors que l'on veut tendre vers un système respectant les lois du marché et intégrant un transport ferroviaire de marchandises réformé en profondeur. On en est cependant encore loin, même si des réformes importantes ont déjà été mises en œuvre.

Mme Maes souligne qu'au cours de la période écoulée, les subsides ont été suspendus pendant six mois et que cette interruption a posé problème aux entreprises portuaires.

#### V. VOTES

Les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 sont rejetés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour un rapport oral en séance plénière.

*La rapporteuse,*  
Lieve MAES.

*La présidente,*  
Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

2012, worden de woorden «de eerste zes maanden van» vervangen door de woorden «het jaar 2014 en».

Mevrouw Maes verwijst naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

#### Artikel 6

De dames Maes en Vermeulen dienen amendement nr. 2 (stuk Senaat, nr. 5-2878/2) in dat ertoe strekt het artikel te vervangen als volgt :

«Art. 6. — In artikel 22 van het koninklijk besluit van 15 juli 2009 betreffende de bevordering van het gecombineerd spoorvervoer van intermodale transporteenheden voor de periode 2009-2012 worden de woorden «tot 30 juni 2013» vervangen door de woorden «voor de tussen 30 juni 2013 en 31 december 2014 uitgevoerde transporten».

Mevrouw Maes verwijst naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

De staatssecretaris legt uit dat het de bedoeling is dat deze subsidies op een bepaald moment zullen worden ingetrokken. Het is belangrijk om de steun in de tijd te beperken want er wordt gestreefd naar een marktconform systeem met nodige en grondige hervormingen voor het goedertransport via het spoor. Het is echter nog niet zo ver, ook al werden belangrijke hervormingen reeds doorgevoerd.

Mevrouw Maes wijst erop dat er in de voorbije periode zes maanden subsidie werden overgeslagen en dat deze onderbreking problematisch is voor de bedrijven in de haven.

#### V. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 en 2 worden eenparig verworpen door de 9 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteur,*  
Lieve MAES.

*De voorzitter,*  
Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre des  
représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-3352/5).**

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-3352/5).**