

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

23 AVRIL 2014

Projet de loi relatif au statut et au contrôle des établissements de crédit (II)

Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de finances concernant des matières visées à l'article 77 de la Constitution

Projet de loi visant à insérer un article 36/45 à la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES

PAR

MM. **LAAOUEJ ET SCHOUPPE**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

23 APRIL 2014

Wetsontwerp op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen (II)

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake financiën met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet

Wetsontwerp tot invoeging van een artikel 36/45 in de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **LAAOUEJ EN SCHOUPPE**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.

Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dallila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoît Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2851 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

5-2843 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

Documents du Sénat :

5-2845 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2851 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

5-2843 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

Stukken van de Senaat :

5-2845 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Verslag.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi relatif au statut et au contrôle des établissements de crédit (doc. Chambre, n° 53-3406/1) a été déposé à la Chambre des représentants le 26 février 2014.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 3 avril 2014, par 79 voix contre 45 et 1 abstention, et transmis au Sénat le 4 avril 2014.

La grande majorité des dispositions du texte à l'examen, annexes comprises, règlent une matière visée à l'article 78 de la Constitution. N'ayant pas évoqué les articles en question, le Sénat n'est pas chargé de les examiner.

Les articles 242, 15° à 19°, 296 à 310, 378 et 379 du projet règlent, quant à eux, une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Il s'agit des articles que le Sénat a disjointes du projet initial, pour en faire le projet relatif au statut et au contrôle des établissements de crédit II (doc. Sénat, n° 5-2851/1). La commission a examiné ces articles au cours de sa réunion du 23 avril 2014.

Elle les a examinés en même temps que le projet de loi portant des dispositions diverses en matière de finances concernant des matières visées à l'article 77 de la Constitution (doc. Sénat, n° 5-2843/1) et que le projet de loi visant à insérer un article 36/45 à la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique (doc. Sénat, n° 5-2845/1).

Ces projets de loi contiennent les dispositions qui règlent une matière visée à l'article 77 de la Constitution. Ils ont été disjointes par la Chambre des représentants, en application de l'article 72.2 de son règlement, du projet de loi portant des dispositions diverses (doc. Chambre, n° 53-3413) et du projet de loi établissant les mécanismes d'une politique macroprudentielle et précisant les missions spécifiques dévolues à la Banque nationale de Belgique dans le cadre de sa mission visant à contribuer à la stabilité du système financier (doc. Chambre, n° 53-3414). Les dispositions concernées règlent des matières visées à l'article 78 de la Constitution. Les projets n'ont cependant pas été évoqués et, par conséquent, le Sénat n'est pas chargé de leur examen.

I. INLEIDING

Het wetsontwerp op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen (stuk Kamer, nr. 53-3406/1) werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op 26 februari 2014.

Het werd op 3 april 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 79 tegen 45, bij 1 onthouding en op 4 april 2014 overgezonden aan de Senaat.

De overgrote meerderheid van de bepalingen van deze tekst, met inbegrip van de bijlagen ervan, regelen een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. Deze artikelen werden niet geëvoceerd en zijn bijgevolg niet aanhangig in de Senaat.

De artikelen 242, 15° tot 19° en 296 tot 310, 378 en 379 van het ontwerp echter, regelen een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Het zijn deze artikelen die in de Senaat werden afgesplitst in het ontwerp op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen II (stuk Senaat, nr. 5-2851/1). De commissie heeft deze artikelen besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2014.

Tegelijkertijd werden ook het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake financiën met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (stuk Senaat, nr. 5-2843/1) en het wetsontwerp tot invoeging van een artikel 36/45 in de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België (stuk Senaat, nr. 5-2845/1) in de commissie besproken.

Deze wetsontwerpen bevatten de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. Ze werden in de Kamer van volksvertegenwoordigers met toepassing van artikel 72.2 van het Kamerreglement afgesplitst van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (stuk Kamer, nr. 53-3413) en van het wetsontwerp tot invoering van de mechanismen voor een macroprudentieel beleid en tot vaststelling van de specifieke taken van de Nationale Bank van België in het kader van haar opdracht om bij te dragen tot de stabiliteit van het financiële stelsel (stuk Kamer, nr. 53-3414). De bepalingen hiervan regelen aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. De ontwerpen werden echter niet geëvoceerd en zijn dus ook niet aanhangig in de Senaat.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DES FINANCES

L'automne dernier, cela faisait cinq ans que le secteur bancaire belge avait été frappé par la crise financière.

Au cours de ces cinq dernières années, de nombreuses initiatives législatives ont été prises, en partie — mais pas seulement — dans le sillage de l'Europe.

Le statut des établissements de crédit proprement dit était demeuré inchangé. Tout restait à faire dans ce domaine : la mise en œuvre de Bâle III et du paquet CRD IV, la séparation des banques de dépôt et des banques d'affaires, la mise en place, *in tempore non suspecto*, de plans de redressement et de résolution pour les banques (ou « testaments bancaires »), la réglementation de la politique de rémunération au sein du secteur bancaire en général et des banques ayant bénéficié d'aides publiques exceptionnelles en particulier.

Au sein de l'Union européenne, le premier pilier de l'union bancaire a été finalisé en juin 2013. Ce premier pilier comprend la directive CRR IV (directive sur les exigences de fonds propres) et le règlement CRR (règlement sur les exigences prudentielles). Ces textes comprennent essentiellement les règles en matière de fonds propres prévues par Bâle III, l'encadrement de la politique de rémunération et le renforcement de la gouvernance des établissements de crédit. Les deux premiers piliers de l'union bancaire — surveillance unique et mécanisme de résolution unique — étaient encore en préparation (1).

Le gouvernement a choisi d'élaborer un projet aussi complet que possible, qui adresse le plus grand nombre possible de problèmes qui ont donné lieu à la crise. Cela signifie, outre la transposition de CRD IV et l'introduction de plans de redressement et de résolution, traiter toutes les questions qui, si elles ont été à l'ordre du jour au niveau européen, étaient suffisamment stables, ainsi que les recommandations de la BNB sur les réformes structurelles à mettre en œuvre. Cela signifie concrètement que le projet qui est maintenant présenté réalise la transposition, outre de la CRD IV, également de celle de la proposition de directive établissant un cadre pour le redressement et la résolution des défaillances des établissements de crédit et d'entreprises d'investissement (la directive BRR) dans la mesure où le texte en était suffisamment stable au moment de la rédaction.

(1) Le troisième pilier (un mécanisme unique de garantie des dépôts) ne fait encore l'objet d'aucun projet. En décembre 2013, un accord a néanmoins été conclu entre le Conseil et le Parlement européen sur l'harmonisation des schémas nationaux de garantie des dépôts.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN

Vorige herfst was het vijf jaar geleden dat de Belgische bankensector door de financiële crisis getroffen werd.

De jongste vijf jaar werden heel wat wetgevende initiatieven genomen, deels — maar niet alleen — in navolging van Europa.

Aan het statuut van de kredietinstellingen zelf werd nog niet geraakt. Op dat gebied restte alles nog te doen : de tenuitvoerlegging van Bazel III en CRD IV, de zogenaamde « splitsing van deposito- en zakenbanken » en de invoering van *living wills*, of afwikkelingsplannen voor banken, *in tempore non suspecto*, de regeling van het remuneratiebeleid binnen de banksector in het algemeen en de banken die uitzonderlijke overheidssteun hebben genoten in het bijzonder.

Binnen de Europese Unie werd de eerste pijler van de bankenunie afgerond in juni 2013. Deze eerste pijler omvat de CRD IV-richtlijn (*capital requirements directive*) en de CRR-verordening (*capital requirements regulation*). Deze teksten bevatten in essentie de Bazel-III eigen vermogensregels, de omkadering van het remuneratiebeleid en de versterking van het bestuur van kredietinstellingen. De twee eerste pijlers van de bankenunie — eengemaakt toezicht en een eengemaakt resolutiemechanisme stonden nog in de steigers (1).

De regering heeft ervoor gekozen een zo volledig mogelijk wetsontwerp uit te werken, dat zoveel mogelijk problemen aanpakt die aanleiding hebben gegeven tot de crisis. Dat betekent dat niet alleen CRD IV werd omgezet en herstel- en afwikkelingsplannen werden ingevoerd, maar ook dat alle kwesties die op de Europese agenda hebben gestaan en die stabiel genoeg waren, alsook de aanbevelingen van de BNB over de uit te voeren structurele hervormingen, werden aangepakt. Dat betekent concreet dat het thans ingediende wetsontwerp de omzetting verwezenlijkt, niet alleen van CRD IV, maar ook van het voorstel van richtlijn betreffende de totstandbrenging van een kader voor het herstel en de afwikkeling van kredietinstellingen en beleggingsondernemingen (de BRR-richtlijn), aangezien de tekst ervan voldoende stabiel was op het tijdstip waarop het wetsontwerp geredigeerd werd.

(1) Een ontwerp over de derde pijler (een eengemaakt depositogarantiemechanisme) bestaat nog niet. Wel is er sinds december 2013 een akkoord tussen Raad en EP over de harmonisatie van de nationale depositogarantieschema's.

Le gouvernement souhaite introduire une loi bancaire intégrée, avant la mise en place du mécanisme de surveillance unifié en novembre de cette année. Faire moins n'était pas une option. Le gouvernement devait faire le maximum pour aider à restaurer la confiance dans le secteur. Les éléments sous-jacents qui ont rendu possibles les difficultés que le secteur bancaire belge a connues, doivent être éliminés.

La réforme soumise au Parlement se compose de plusieurs projets. Le ministre attire l'attention sur le fait que le gouvernement a dû rechercher des équilibres. Selon lui, ces équilibres ont été trouvés. Le gouvernement a également dû veiller à ce que les nouvelles règles ne mettent pas en cause l'actuelle diversité du paysage bancaire. Le besoin ne s'en fait pas ressentir actuellement, au contraire.

III. DISCUSSION

Les dispositions à l'examen n'ont donné lieu à aucune autre discussion.

IV. VOTES

A. Projet de loi relatif au statut et au contrôle des établissements de crédit (II)

Les articles 1^{er}, 242, 15^o à 19^o, 296 à 310, 378 et 379 du texte relatif au statut et au contrôle des établissements de crédit (doc. Chambre, n^o 53-3406/7), ainsi que l'ensemble des articles relatifs à des matières visées à l'article 77 de la Constitution, sont adoptés par 10 voix, contre 1 et 2 abstentions.

B. Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de finances concernant des matières visées à l'article 77 de la Constitution

Les articles 1^{er} à 7, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

C. Projet de loi visant à insérer un article 36/45 à la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

La commission décide d'adopter une série de corrections de texte.

De regering wenst een geïntegreerde bankenwet in te voeren, voordat in november 2014 van start wordt gegaan met het centraal toezichtsmechanisme. Minder doen was geen optie. De regering moest er alles aan doen om het vertrouwen in de sector te helpen herstellen. De onderliggende elementen die de problemen in de Belgische bankensector hebben veroorzaakt, moeten worden weggewerkt.

De aan het Parlement voorgelegde hervorming bestaat uit verschillende ontwerpen. Hierbij benadrukt de minister dat de regering naar evenwichten heeft moeten zoeken en hij is van mening dat deze evenwichten zijn gevonden. De regering heeft ook moeten vermijden dat het huidige gevarieerde bankenlandschap door de nieuwe regels overhoop gehaald wordt. Daar bestaat vandaag geen behoefte aan. Integendeel.

III. BESPREKING

De voorliggende bepalingen gaven geen aanleiding tot verdere bespreking.

IV. STEMMINGEN

A. Wetsontwerp op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen II

De artikelen 1, 242, 15^o tot 19^o en 296 tot 310, 378 en 379 uit de tekst op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen (stuk Kamer, nr. 53-3406/7), alsmede het geheel van de artikelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet, worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, bij 2 onthoudingen.

B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake financiën met betrekking tot aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet

De artikelen 1 tot 7, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

C. Wetsontwerp tot invoeging van een artikel 36/45 in de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

De commissie beslist een aantal tekstcorrecties aan te nemen.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Les rapporteurs,

Ahmed LAAOUEJ.
Etienne SCHOUPPE.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Le texte du projet de loi n° 5-2851
adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis par
la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3406/7).**

*
* *

**Le texte du projet de loi n° 5-2843
adopté par la commission
est identique au texte
du projet transmis par
la Chambre des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3521/1).**

*
* *

**Le texte du projet de loi n° 5-2845/1
a été corrigé par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-2845/3).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteurs,

Ahmed LAAOUEJ.
Etienne SCHOUPPE.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
van het wetsontwerp nr. 5-2851
is dezelfde als de tekst van het
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53 3406/07).**

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
van het wetsontwerp nr. 5-2843
is dezelfde als de tekst van het
door de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53 3521/1).**

*
* *

**De tekst van het wetsontwerp nr. 5-2845/1
werd door de commissie verbeterd
(zie stuk Senaat, nr. 5-2845/3).**