

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, le Code électoral, la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagés pour l'élection du Parlement européen et la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **BROERS** ET MME **MAES**

Art. 21

Compléter l'article 16bis/1 proposé par un alinéa rédigé comme suit :

« *Les entreprises, les associations de fait et les personnes morales peuvent, en guise de sponsoring, consacrer annuellement une somme ne dépassant pas 2 000 euros au profit de partis politiques et de leurs composantes, de listes, de candidats et de mandataires politiques.* »

Voir:

Documents du Sénat :

5-2376 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 DECEMBER 2013

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, van het Kieswetboek, van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement en van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **BROERS** EN MEVROUW **MAES**

Art. 21

Het voorgestelde artikel 16bis/1 aanvullen met een lid, luidende :

« *Ondernemingen, feitelijke verenigingen en rechtspersonen kunnen, bij wijze van sponsoring, jaarlijks maximaal 2 000 euro besteden aan sponsoring ten voordele van politieke partijen en hun componenten, lijsten, kandidaten en politieke mandatarissen.* »

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2376 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Justification

L'article 9 du projet de loi prévoit que le montant du sponsoring ne peut dépasser la somme de 2 000 euros par sponsor durant la période réglementée.

Les auteurs du présent amendement sont favorables à ce que ce plafond soit également instauré en dehors de la période électorale, par analogie avec la réglementation en vigueur en matière de donations.

N° 2 DE M. **BROERS** ET MME **MAES**

Art. 37

Apporter les modifications suivantes :**1° remplacer l'alinéa 3 par ce qui suit :**

« Les articles 7, 1^o, 8, 10, 2^o à 4^o, 13, 14, 2^o et 3^o, 15, 16, 20, 21, 22, 27, 28, 1^o et 4^o à 6^o, 29 à 31 et 34 à 36 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015. »;

2° remplacer l'alinéa 5 par ce qui suit :

« Les articles 9, 23, 2^o, 32 et 33 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2014. »;

3° supprimer l'alinéa 6.

Justification

Concernant le 1^o et le 3^o

Les articles 22 et 27 portent sur le relevé annuel obligatoire du sponsoring et la liste centrale obligatoire des sponsorings de 125 euros et plus qui ont été reçus par les composantes du parti et pour lesquels un récépissé a été délivré.

Ces articles n'entrent en vigueur que le 1^{er} janvier 2016, alors que les dispositions relatives à l'enregistrement obligatoire du sponsoring (l'article 21 entre autres) entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Il est naturellement indiqué de faire entrer ces dispositions en vigueur à la même date.

Concernant le 1^o et le 2^o

Dans le commentaire de l'article 9 de la proposition relatif à la levée de l'interdiction de diffuser des messages payants sur Internet, les auteurs indiquent eux-mêmes que dans le contexte technologique actuel, cette distinction ne peut être justifiée. Il n'est par conséquent pas logique de ne faire entrer cette disposition en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2015. Il serait préférable de le faire le plus rapidement possible, à savoir au 1^{er} janvier 2014.

Verantwoording

In artikel 9 van het wetsontwerp is bepaald dat het sponsorbedrag per sponsor de som van 2 000 euro niet mag overschrijden gedurende de sperperiode.

De indieners van dit amendement zijn er voorstander van dat dit maximumbedrag ook wordt ingevoerd buiten de verkiezingsperiode, naar analogie van de regeling die geldt inzake schenkingen.

Nr. 2 VAN DE HEER **BROERS** EN MEVROUW **MAES**

Art. 37

De volgende wijzigingen aanbrengen :**1° het derde lid vervangen door wat volgt :**

« De artikelen 7, 1^o, 8, 10, 2^o tot 4^o, 13, 14, 2^o en 3^o, 15, 16, 20, 21, 22, 27, 28, 1^o en 4^o tot 6^o, 29 tot 31 en 34 tot 36 treden in werking op 1 januari 2015. »;

2° het vijfde lid vervangen door wat volgt :

« De artikelen 9, 23, 2^o, 32 en 33 treden in werking op 1 januari 2014. »;

3° het zesde lid doen vervallen.

Verantwoording

Bij de punten 1^o en 3^o

De artikelen 22 en 27 hebben betrekking op het verplichte jaarlijkse overzicht van sponsoring respectievelijk de verplichte centrale lijst van de sponsoring van 125 euro en meer die door de componenten van de partij werden ontvangen en waarvoor een ontvangstbewijs werd afgeleverd.

Deze artikelen treden maar in werking op 1 januari 2016, daar waar de bepalingen met betrekking tot de verplichte registratie van sponsoring (onder andere artikel 21) in werking treden op 1 januari 2015. Het is uiteraard aangewezen om deze bepalingen op dezelfde datum in werking te laten treden.

Bij de punten 1^o en 2^o

In de toelichting bij artikel 9 met betrekking tot het opheffen van het verbod op betalende boodschappen op internet, geven de indieners zelf aan dat dit onderscheid in de huidige technologische context niet kan worden verantwoord. Het is bijgevolg niet logisch deze bepaling dan pas te laten ingaan op 1 januari 2015, beter zo spoedig mogelijk, te weten op 1 januari 2014.

Huib **BROERS**.
Lieve **MAES**.

N° 3 DE M. LAEREMANS

Art. 5

Remplacer le 2° par ce qui suit :

« 2° les modifications suivantes sont apportées au paragraphe 2 :

a) au 1°, les mots « les Chambres fédérales » sont remplacés par les mots « la Chambre des représentants »;

b) il est ajouté un 5°, rédigé comme suit :

« 5° par dérogation au 1°, pour les trois premiers candidats titulaires de listes néerlandophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale à partir des élections de 2014 : le montant visé au 1°. » »

Justification

Vu la façon dont a été scindée l'ancienne circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, il est pratiquement impossible pour les Flamands de Bruxelles d'obtenir encore un siège à la Chambre des représentants. Face à ce constat, il est amplement justifié de prévoir une réglementation dérogatoire pour un certain nombre de candidats sur les listes néerlandophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, en ce qui concerne les montants maximum à dépenser. Sans dérogation, les listes néerlandophones seront aussi lésées sur ce point par rapport aux listes francophones et leurs chances — déjà très faibles — d'obtenir un siège dans cette circonscription électorale seront encore plus limitées. Comme on le sait, pareil régime d'exception résiste au contrôle de la Cour constitutionnelle, qui considère en effet que « [les] circonscriptions électorales de l'ancienne province de Brabant [peuvent prévoir des] modalités spéciales qui peuvent différer de celles qui valent pour les autres circonscriptions électorales afin de garantir les intérêts légitimes des néerlandophones et des francophones dans cette ancienne province. C'est au législateur et non à la Cour qu'il appartient d'arrêter ces modalités ». (arrêt n° 73/2003).

N° 4 DE M. LAEREMANS

Art. 19

Supprimer cet article.

Justification

La disparition d'un Sénat élu directement constituait une excellente occasion pour les partis d'apporter leur contribution aux économies. Les partis du Comori ont cependant opté pour une augmentation des dotations variables pour la Chambre et pour une dotation fixe supplémentaire pour un Sénat qui n'est plus élu directement. Il s'agit là d'un tour de passe-passe éhonté.

Nr. 3 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 5

Het 2° vervangen door wat volgt :

« 2° in paragraaf 2 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in het 1° worden de woorden « federale Kamers » vervangen door de woorden « Kamer van volksvertegenwoordigers »;

b) er wordt een 5° toegevoegd, luidende :

« 5° in afwijking van de bepalingen onder 1°, voor de eerste drie kandidaat-titularissen van Nederlandstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad vanaf de verkiezingen van 2014: het sub 1° bepaalde bedrag. » »

Verantwoording

Ingevolge de wijze waarop de voormalige kieskring Brussel-Halle-Vilvorde werd gesplitst, is het voor de Brusselse Vlamingen zo goed als onmogelijk gemaakt om nog een zetel te behalen bij de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers. In het licht van deze vaststelling is het meer dan verantwoord om voor een aantal kandidaten van Nederlandstalige lijsten in de kieskring Brussel-Hoofdstad in een afwijkende regeling te voorzien wat de maximaal uit te geven bedragen betreft. Zo niet worden de Nederlandstalige lijsten ook op dit vlak achteruit gesteld ten aanzien van de Franstalige lijsten en wordt hun al zeer geringe kans om een zetel te behalen in deze kieskring nog verder beknot. Zoals bekend doorstaat een dergelijke uitzonderingsbehandeling de toets van het Grondwettelijk Hof dat immers van oordeel is dat in « de kieskringen in de vroegere provincie Brabant [...] bijzondere modaliteiten [kunnen worden voorzien] die kunnen afwijken van degene die gelden voor de andere kieskringen, teneinde de gewettigde belangen van de Nederlandstaligen en de Franstaligen in die vroegere provincie te vrijwaren. Het komt niet aan het Hof, maar aan de wetgever toe die modaliteiten nader te bepalen » (arrest nr. 73/2003).

Nr. 4 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 19

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het verdwijnen van de rechtstreeks verkozen Senaat was de gelegenheid bij uitstek voor de partijen om ook hun duit in het zakje van de besparingen te doen. De Comori-partijen hebben echter gekozen voor een verhoging van de variabele bijdragen voor de Kamer en een bijkomende forfaitaire dotatie van de niet eens rechtstreeks verkozen Senaat. Het gaat hier om een schaamteloze vestzak-broekzak-operatie.

Le présent amendement vise à supprimer la dotation supplémentaire et l'augmentation de la dotation variable.

Dit amendement beoogt de bijkomende dotatie en de verhoging van de variabele bijdrage op te heffen.

Bart LAEREMANS.