

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 DÉCEMBRE 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Projet de texte portant révision
de l'article 143 de la Constitution

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **BROERS** ET MME **MAES**

Article unique

1° Faire de l'article unique l'article 2;

2° Insérer un article 1^{er} rédigé comme suit :

« Art. 1^{er}. L'article 143, § 2, de la Constitution est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Les assemblées qui légifèrent par voie de loi, de décret ou de la règle visée à l'article 134 peuvent soulever un conflit d'intérêts auprès d'une autre assemblée législative, en indiquant en quoi consiste le préjudice grave.

Sous peine d'irrecevabilité, les autres assemblées législatives joignent leur conflit d'intérêts à un conflit d'intérêts en cours préalablement à la suspension de l'examen parlementaire.

Voir:

Documents du Sénat :

5-2371 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de texte transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 DECEMBER 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Ontwerp van tekst houdende herziening
van artikel 143 van de Grondwet

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **BROERS** EN MEVROUW **MAES**

Enig artikel

1° Het enig artikel wordt artikel 2;

2° Een artikel 1 invoegen, luidende :

« Artikel 1. Artikel 143, § 2, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« § 2. De vergaderingen die wetgevend optreden bij wege van wet, decreet of de in artikel 134 bedoelde regel kunnen een belangenconflict opwerpen bij een andere wetgevende vergadering met opgave van de redenen van ernstige benadeling.

Op straffe van onontvankelijkheid sluiten voorafgaand aan de schorsing van de parlementaire behandeling de overige wetgevende vergaderingen hun belangenconflict aan bij een hangend belangenconflict.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2371 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp van tekst overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Le Sénat se prononce, par voie d'avis motivé, sur le conflit d'intérêts dans un délai de soixante jours suivant la suspension de l'examen parlementaire.

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, fixe les conditions et modalités de la procédure. » »

Justification

Le présent amendement tend à revaloriser les conflits d'intérêts, qui doivent devenir des occasions de se concerter et non plus de bloquer le travail parlementaire d'une autre assemblée législative. Le Sénat doit se prononcer sur le conflit d'intérêts dans un délai de soixante jours qui prend cours dès qu'une assemblée législative soumet un conflit d'intérêts à une autre assemblée parlementaire, l'examen parlementaire étant dès lors suspendu. Les autres assemblées législatives doivent, sous peine d'irrecevabilité, soumettre leur conflit d'intérêts afférent à la même initiative législative avant la suspension de l'examen parlementaire de celle-ci.

N° 2 DE M. BROERS ET MME MAES

Art. 2 (nouveau)

Compléter le § 4 proposé par les mots : *« dans la mesure où une concertation a eu lieu entre l'autorité fédérale et les Régions, dans les conditions et selon les modalités qu'une loi détermine. »*

Justification

Le projet vise à faire une exception aux conflits d'intérêts en ce qui concerne les compétences de l'autorité fédérale en matière d'impôt sur les personnes physiques. Le projet de loi spéciale portant réforme du financement des Communautés et des Régions, élargissement de l'autonomie fiscale des Régions et financement des nouvelles compétences (n° 5-2369/1) permet aux Régions d'introduire des centimes additionnels régionaux, des diminutions, des réductions, déductions et crédits d'impôt généraux. Les Régions obtiendraient dès lors une autonomie fiscale à concurrence de la dotation IPP existante.

Étant donné que seule l'autorité fédérale reste compétente pour déterminer la base imposable et l'impôt de base, elle détermine également les recettes de l'impôt des personnes physiques régional.

La commission mixte chargée de la réforme fiscale est saisie de nombreuses propositions visant à réorienter la pression fiscale du travail vers d'autres taxes. Il est plus particulièrement envisagé d'augmenter l'impôt sur le capital, la TVA et les taxes environnementales. Si l'autorité fédérale réduisait fortement la base imposable ou l'impôt de base sur lesquels les centimes additionnels régionaux sont calculés, cela aurait une incidence immédiate sur les moyens des Régions. En revanche, le produit d'une augmentation de l'impôt sur le capital, la TVA ou les taxes environnementales compenserait uniquement la recette inférieure de l'« impôt des personnes physiques fédéral ».

De Senaat doet, bij wege van gemotiveerd advies, binnen een termijn van zestig dagen na de schorsing van de parlementaire behandeling, uitspraak over het belangenconflict.

Een wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, stelt de voorwaarden en de wijze vast van de procedure. » »

Verantwoording

Het amendement heeft tot doel de belangenconflicten te herwaarderden tot een moment van overleg en niet van blokkering van het wetgevend werk van een andere wetgevende vergadering. De Senaat dient binnen een termijn van zestig dagen uitspraak te doen over het belangconflict. Deze termijn begint te lopen zodra één wetgevende vergadering een belangenconflict aanhangig maakt bij een andere parlementaire vergadering en de parlementaire behandeling daardoor wordt geschorst. De overige wetgevende vergaderingen dienen hun belangenconflict over hetzelfde wetgevend initiatief op straffe van onontvankelijkheid aanhangig te maken vóór de schorsing van de parlementaire behandeling ervan.

Nr. 2 VAN DE HEER BROERS EN MEVROUW MAES

Art. 2 (nieuw)

Het voorgestelde artikel 143, § 4, aanvullen met de woorden : *« in zoverre overleg heeft plaatsgevonden tussen de federale overheid en de gewesten onder de voorwaarden en op de wijze die een wet vaststelt. »*

Verantwoording

Het ontwerp van tekst wenst een uitzondering op de belangenconflicten te maken met betrekking tot de bevoegdheden van de federale overheid inzake de personenbelasting. Door het ontwerp van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (nr. 5-2369/1) wordt de mogelijkheid geboden aan de gewesten om gewestelijke opcentiemen, kortingen, algemene belastingverminderingen, -aftrekken en -kredieten in te voeren. De gewesten zouden daardoor een fiscale autonomie verkrijgen ten belope van de huidige PB-dotatie.

Doordat de federale overheid uitsluitend bevoegd blijft voor het bepalen van de belastbare grondslag en de basisbelasting bepaalt zij tevens de opbrengst van de gewestelijke personenbelasting.

In de gemengde commissie belast met de fiscale hervorming worden talrijke voorstellen gebracht om de belastingdruk op arbeid te verschuiven naar andere belastingen. In het bijzonder wordt gedacht aan een verhoging van de belasting op kapitaal, de btw en milieubelastingen. Wanneer de federale overheid de belastbare grondslag of de basisbelasting waarop de gewestelijke opcentiemen afgesteld worden, sterk zou doen dalen, heeft dit onmiddellijk een impact op de middelen van de gewesten. De opbrengst uit een verhoogde belasting op kapitaal, btw of milieubelastingen compenseert daarentegen uitsluitend de lagere ontvangst van de « federale personenbelasting ».

En supposant que les propositions mènent à une baisse effective de l'impôt sur le travail, une concertation entre l'autorité fédérale et les Régions est plus que nécessaire à la veille d'une réforme fiscale d'une telle importance. Si cette concertation n'avait pas lieu, les Régions pourraient, à juste titre, soulever un conflit d'intérêts. La concertation peut avoir lieu au sein du comité de concertation visé à l'article 31 de la loi du 9 août 1980.

N° 3 DE M. LAEREMANS

Article unique

Supprimer cet article.

Justification

L'auteur du présent amendement trouve absolument inadmissible que les entités fédérées ne puissent pas invoquer un conflit d'intérêts à l'encontre d'actes de l'État fédéral en matière d'impôt des personnes physiques. C'est pourquoi il y a lieu de supprimer l'article unique du projet.

In de veronderstelling dat de voorstellen zullen leiden tot een effectieve daling van de belasting op arbeid, is aan de vooravond van zulke belangrijke belastinghervorming overleg tussen de federale overheid en de gewesten meer dan noodzakelijk. Indien dit overleg niet zou plaatsvinden, kunnen de gewesten terecht een belangenconflict opwerpen. Het overleg kan plaatsvinden in het Overlegcomité bedoeld in artikel 31 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 9 augustus 1980.

Huub BROERS.
Lieve MAES.

Nr. 3 VAN DE HEER LAEREMANS

Enig artikel

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De indiener van dit amendement vindt het absoluut onaanvaardbaar dat de deelstaten geen belangenconflicten mogen opwerpen tegen handelingen van de federale Staat in verband met de personenbelasting. Het enig artikel van het ontwerp dient daarom te vervallen.

Bart LAEREMANS.