

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

9 AVRIL 2014

Proposition de loi modifiant la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité, en ce qui concerne le contrôle des services étrangers de renseignement et de sécurité

(Déposée par M. Karl Vanlouwe)

DÉVELOPPEMENTS

Le contrôle des activités des services de renseignement étrangers sur le territoire belge ne figure pas en tant que tel dans les missions légales de la Sûreté de l'État ou du SGRS. En ce qui concerne l'Europe, la Hongrie est le seul pays où un tel contrôle est prévu (1). À l'heure actuelle, ces services de renseignement étrangers ne relèvent de la compétence légale de la Sûreté de l'État que lorsqu'ils se livrent à des activités d'espionnage ou d'ingérence (articles 7 et 8 de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité).

Le Comité permanent R estime que cette compétence devrait figurer expressément dans la loi. Les services de renseignement belges sont en effet les mieux placés pour identifier et évaluer les activités de leurs homologues étrangers (y compris les services amis).

L'auteur de la proposition de loi constate que le Comité permanent R a réitéré cette recommandation dans ses rapports d'activités 2008 et 2012. En outre, cette recommandation avait également été répétée dans le cadre de deux enquêtes de sécurité, à savoir « Le suivi des services de renseignement étrangers concernant leur diaspora en Belgique » et « Le suivi éventuel d'un particulier pendant et après sa réclusion en Belgique ».

(1) Comité permanent R, Rapport d'activités 2006, p. 132.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

9 APRIL 2014

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst, wat het toezicht op buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten betreft

(Ingediend door de heer Karl Vanlouwe)

TOELICHTING

De controle op de activiteiten van buitenlandse inlichtingendiensten op Belgisch grondgebied is niet opgenomen als wettelijke taak voor de Veiligheid van de Staat of de ADIV. Dit zou, voor wat Europa betreft, enkel het geval zijn in Hongarije (1). Alleen wanneer deze buitenlandse inlichtingendiensten zich inlaten met spionage of inmenging, is er momenteel een wettelijke bevoegdheid voor de Veiligheid van de Staat (artikelen 7 en 8 van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst).

Het Vast Comité I is van oordeel dat deze bevoegdheid expliciet in de wet zou moeten worden ingeschreven. De Belgische inlichtingendiensten zijn immers het best geplaatst om de activiteiten van (ook bevriende) buitenlandse zusterdiensten te herkennen en te beoordelen.

De indiener van het wetsvoorstel stelt vast dat het Vast Comité I deze aanbeveling heeft herhaald in haar activiteitenverslagen van 2008 en 2012. Bovendien wordt deze aanbeveling in 2012 ook herhaald in twee toezichtsonderzoeken, met name « De opvolging van buitenlandse inlichtingendiensten ten aanzien van hun diaspora in België » en « De eventuele opvolging van een particulier tijdens en na zijn opsluiting in België. »

(1) Vast Comité I, Activiteitenverslag 2006, 132.

L'auteur de la proposition de loi constate aussi par ailleurs que les rapports d'activité, y compris les recommandations, sont chaque fois approuvés par le Parlement.

Cette problématique fait aussi l'objet d'une prise de conscience à l'échelon international. En 2005 déjà, à la suite de vols de la CIA en Europe, le Secrétaire général du Conseil de l'Europe avait fait la déclaration suivante :

« *It would appear that most of Europe is a happy hunting ground for foreign security services. While most of our member states have mechanisms to supervise the activities of their domestic intelligence agencies as well as the presence of foreign police officers on their territory, hardly any country, with the clear exception of Hungary, has any legal provisions to ensure an effective oversight over the activities of foreign security services on their territory. In Hungary, the competent authorities are instructed by law to detect any activities of foreign secret services interfering with or threatening the sovereignty, or the political, economic or other important interest of Hungary.* »

Le Parlement européen s'est, lui aussi, penché sur cette matière dans le passé. Il considère que « tous les pays européens devraient disposer de lois nationales spécifiques pour réglementer et contrôler les activités des services secrets de pays tiers sur leur territoire national, renforcer le contrôle et la surveillance de leurs activités et sanctionner les actes ou activités illégaux, en particulier ceux commis en violation des droits de l'homme (1) ».

La présente proposition de loi a pour objet d'assurer le suivi des recommandations du Comité permanent R, du Secrétaire général du Conseil de l'Europe et du Parlement européen en ajoutant le contrôle des services de renseignement et de sécurité à la mission légale de la Sûreté de l'État et du Service général du renseignement et de la sécurité des forces armées.

Daarnaast stelt de indiener van het wetsvoorstel ook vast dat telkens de activiteitenverslagen, met inbegrip van de aanbevelingen, zijn goedgekeurd door het parlement.

Ook op het internationale niveau is men zich bewust van deze problematiek. Reeds in 2005, naar aanleiding van de CIA-vluchten in Europa, werd er door de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa gesteld dat :

« *It would appear that most of Europe is a happy hunting ground for foreign security services. While most of our member states have mechanisms to supervise the activities of their domestic intelligence agencies as well as the presence of foreign police officers on their territory, hardly any country, with the clear exception of Hungary, has any legal provisions to ensure an effective oversight over the activities of foreign security services on their territory. In Hungary, the competent authorities are instructed by law to detect any activities of foreign secret services interfering with or threatening the sovereignty, or the political, economic or other important interest of Hungary.* »

Ook het Europees Parlement heeft zich in het verleden beraden over deze materie. Het Europees Parlement was van oordeel dat « alle Europese landen over specifieke nationale wetgeving moeten beschikken om de activiteiten van geheime diensten van derde landen op hun grondgebied te reguleren en in het oog te houden omwille van een betere bewaking en supervisie, en illegale handelingen of activiteiten, met name mensenrechtenschendingen, te bestraffen (1) ».

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de aanbevelingen van het Vast Comité I, de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa en het Europees Parlement op te volgen en zodoende de Staatsveiligheid en de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid van de Krijgsmacht het toezicht op de buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten als wettelijke opdracht te geven.

Karl VANLOUWE.

(1) Résolution du Parlement européen relative à l'utilisation alléguée de pays européens par la CIA pour le transport et la détention illégale de prisonniers, Journal officiel de l'Union européenne, CE 287, p. 309.

(1) Resolutie van het Europees Parlement over het verondersteld gebruik door de CIA van Europese landen voor het vervoer en illegaal vasthouden van gevangenen, Publicatieblad van de Europese Unie, CE 287, p. 309.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7 du 30 novembre 1998 portant organisation des services de sécurité et de renseignement est complété par un 5° rédigé comme suit :

« 5° le recueil, l'analyse et le traitement d'informations relatives aux activités des services étrangers sur le territoire belge ou concernant les intérêts de la Belgique ou de ses ressortissants. »

Art. 3

L'article 11, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 février 2010, est complété par un 5° rédigé comme suit :

5° « le recueil, l'analyse et le traitement d'informations relatives aux activités des services étrangers sur le territoire belge ou concernant les intérêts de la Belgique ou de ses ressortissants. »

28 janvier 2014

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7 van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende :

« 5° het inwinnen van inlichtingen, analyseren en verwerken ervan, met betrekking tot de activiteiten van buitenlandse diensten op Belgisch grondgebied of ten aanzien van Belgische belangen of onderdanen. »

Art. 3

Artikel 11, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 4 februari 2010, wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende :

« 5° het inwinnen van inlichtingen, analyseren en verwerken ervan, met betrekking tot de activiteiten van buitenlandse diensten op Belgisch grondgebied of ten aanzien van Belgische belangen of onderdanen. »

28 januari 2014

Karl VANLOUWE.