

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2013-2014

2 AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 27 février 2014 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la création d'un comité de coordination et de facilitation pour l'octroi des autorisations pour des projets d'infrastructures énergétiques transeuropéennes, en exécution du règlement (UE) n° 347/2013

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
MM. DAEMS  
ET SIQUET

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2013-2014

2 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 27 februari 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de oprichting van een vergunningscoördinerend en -faciliterend comité voor trans-Europese energie-infrastructuurprojecten, ter uitvoering van verordening (EU) nr. 347/2013

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN DAEMS  
EN SIQUET

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitster :** Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.  
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.  
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-2823 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-2823 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale obligatoire a été déposé à la Chambre des représentants le 21 mars 2014 (doc. Chambre, n° 53-3482/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 27 mars 2014, par 113 voix contre 1 et 9 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 28 mars 2014.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 2 avril 2014.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HENDRIK BOGAERT, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

L'accord de coopération met en œuvre des dispositions du règlement (UE) n° 347/2013 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2013 concernant des orientations pour les infrastructures énergétiques transeuropéennes (ci-après « le règlement »).

Ce règlement vise à accélérer la modernisation des infrastructures énergétiques et la construction de nouvelles infrastructures de transport d'énergie, compte tenu du fait que le développement de nouvelles infrastructures énergétiques est essentiel pour la réalisation des objectifs énergétiques et climatiques de la politique de l'UE (accroissement de la durabilité, sécurité d'approvisionnement et le développement d'un marché énergétique intérieur).

La disposition la plus importante du règlement est la création d'une seule autorité compétente (ou d'autorités) qui concentre(nt) ou coordonne(nt) tous les processus d'octroi d'autorisation (« *one-stop shop* »). Cela doit réduire la complexité, améliorer l'efficacité et la transparence et renforcer la coopération entre les États membres.

L'accord de coopération établit un « comité de coordination et de facilitation pour l'octroi des autorisations » (CCFA) avec la compétence de coordonner les procédures d'octroi d'autorisations pour des projets conjoints et d'assurer le suivi de la mise en œuvre rapide et correcte des dispositions énoncées dans le règlement.

## I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op 21 maart 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3482/1).

Het werd op 27 maart 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 113 stemmen tegen 1 bij 9 onthoudingen.

Het ontwerp werd op 28 maart 2014 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 april 2014.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HENDRIK BOGAERT, STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN EN DUURZAME ONTWIKKELING, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

Het samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan de bepalingen van verordening (EU) nr. 347/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren voor de trans-Europese energie-infrastructuur (hierna « de verordening » genoemd).

Deze verordening is bedoeld om de modernisering van de energie-infrastructuur en de bouw van nieuwe energietransportinfrastructuur te versnellen, aangezien de ontwikkeling van nieuwe energie-infrastructuur van essentieel belang is voor het verwezenlijken van de huidige en toekomstige energie- en klimaatdoelstellingen van het EU-beleid (het verhogen van de duurzaamheid, het garanderen van de leveringszekerheid en de ontwikkeling van een interne energiemarkt).

De belangrijkste bepaling in de verordening is die rond de oprichting van één bevoegde instantie (of instanties) die alle vergunningverleningsprocessen bundelt en coördineert (« *one-stop shop* »). Dit moet de complexiteit verminderen, de efficiëntie en transparantie vergroten en de samenwerking tussen de lidstaten versterken.

Via het samenwerkingsakkoord zal er een « vergunningscoördinerend en -faciliterend comité » (VCFC) worden opgericht met als bevoegdheid het coördineren van de vergunningverleningsprocedures voor de gemeenschappelijke projecten en het toezien op de tijdige en correcte uitvoering van de in de verordening vermelde bepalingen.

Le « comité de coordination et de facilitation pour l'octroi des autorisations » sera composé d'un organe de coordination, d'un secrétaire et d'un organe de suivi par projet.

L'organe de coordination supervise le fonctionnement global du guichet unique et remplit les fonctions pour lesquelles l'apport et l'expertise des différentes autorités d'octroi sont nécessaires.

Les organes de suivi suivent les projets individuels. C'est au sein de ces organes que se réunissent les fonctionnaires traitant la demande d'autorisation au sein de leurs administrations respectives.

Le Secrétariat agit comme point de contact unique pour les promoteurs de projets, les pays voisins et la Commission européenne, et soutient le fonctionnement pratique des autres organes. Le secrétariat sera observé en permanence par l'administration fédérale de l'énergie.

La réglementation prévue dans l'accord de coopération s'appliquera uniquement aux « projets d'intérêt commun » (ci-après PIC) qui tombent directement dans le champ d'application du règlement. Ce sont donc seuls les projets « belges » énumérés qui sont repris à la liste PIC paneuropéenne. Cette liste est élaborée par la Commission européenne et les États membres sur la base de projets proposés par les promoteurs de projets et conformément aux priorités prédéterminées (par exemple, le développement d'un réseau dans les mers septentrionales, la mise en œuvre de réseaux intelligents).

La procédure contenue dans l'accord de coopération est par conséquent une procédure d'exception établie à la mesure de ces projets spécifiques. Bien que les organes contenus dans l'accord de coopération puissent éventuellement être utilisés dans le cadre des consultations *ad hoc* concernant d'autres dossiers, cette procédure ne pourra pas être utilisée formellement pour les dossiers qui ne ressortent pas du champ d'application du règlement. Il s'agit d'une politique délibérée. De tels dossiers demeurent donc soumis aux réglementations sectorielles régionales et fédérales actuelles et les procédures ordinaires d'octroi des autorisations qui y sont contenues.

### III. DISCUSSION

Le projet de loi à l'examen n'a donné lieu à aucune autre discussion.

Het « vergunningscoördinerend en -faciliterend comité » zal bestaan uit een coördinatieorgaan, een secretariaat en een opvolgingsorgaan per project.

Het coördinatieorgaan ziet toe op de algemene werking van het uniek loket en vervult de taken waarvoor de inbreng en expertise van de verschillende vergunningverlenende overheden noodzakelijk zijn.

De opvolgingsorganen zien toe op individuele projecten. Hierin komen dan ook de ambtenaren samen die de vergunningsaanvraag behandelen binnen hun respectieve administraties.

Het secretariaat vervult de rol van uniek contactpunt voor de projectpromotoren, buurlanden en de Europese Commissie en ondersteunt de praktische werking van de andere organen. Het secretariaat zal permanent worden waargenomen door de federale energieadministratie.

De in het samenwerkingsakkoord vervatte regeling zal enkel van toepassing zijn op de « projecten van gemeenschappelijk belang » (hierna PCI's genoemd, « *projects of common interest* ») die rechtstreeks onder het toepassingsgebied van de verordening vallen. Dit zijn dan ook enkel de « Belgische » projecten die op de Unielijst zijn vermeld. Deze lijst wordt door de Europese Commissie en de lidstaten opgesteld op basis van projecten die door de projectpromotoren worden voorgedragen en die overeenstemmen met vooraf vastgestelde prioriteiten (bijvoorbeeld de ontwikkeling van een netwerk in de noordelijke zeeën, de implementatie van intelligente netwerken).

De in het samenwerkingsakkoord vervatte procedure is dan ook een op maat van deze specifieke projecten gemaakt uitzonderingsregime. Hoewel de in het samenwerkingsakkoord vervatte organen eventueel kunnen worden gebruikt in het raam van *ad hoc*-overleg betreffende andere dossiers, zal deze procedure dan ook niet formeel kunnen worden gebruikt voor dossiers die niet onder het toepassingsgebied van de verordening vallen. Dit is een bewuste beleidskeuze. Dergelijke dossiers blijven dan ook onderworpen aan de huidige gewestelijke en federale sectorale regelgevingen en de daarin vervatte reguliere vergunningverleningsprocedures.

### III. BESPREKING

Dit wetsontwerp gaf geen aanleiding tot verdere bespreking.

**IV. VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour un rapport oral en séance plénière.

*Les rapporteurs,*  
Rik DAEMS.  
Louis SIQUET.

*La présidente,*  
Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet de loi  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-3482/2).**

**IV. STEMMINGEN**

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel worden éénparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteurs,*  
Rik DAEMS.  
Louis SIQUET.

*De voorzitter,*  
Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als die van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-3482/2).**