

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

1^{er} AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le Comité international de médecine militaire, signé à Bruxelles le 2 juin 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

**MME DOUIFI
ET M. SIQUET**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

1 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Comité voor militaire geneeskunde, ondertekend te Brussel op 2 juni 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR

**MEVROUW DOUIFI
EN DE HEER SIQUET**

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bouseffa, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2758 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2758 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 1^{er} avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le Comité international de médecine militaire (CIMM) fut créé après la Première Guerre mondiale à l'initiative de deux médecins militaires, l'un belge et l'autre américain, dans le but de créer une structure de coopération et de coordination entre les services de santé militaires de plusieurs nations. Le congrès fondateur eut lieu à Bruxelles en 1921.

Le CIMM, dont les membres sont des États, comprend à ce jour cent deux membres. Parmi les objectifs de l'organisation peuvent être mentionnés l'échange d'informations sur tous les aspects de la médecine militaire, l'étude de la formation et de l'entraînement des services de santé, l'évaluation de l'activité des services de santé lors des désastres naturels et la coopération avec des organisations spécialisées en matière du développement du droit humanitaire. La coopération avec l'Organisation mondiale de la santé, qui a reconnu le CIMM en 1952 en qualité d'organisation spécialisée à caractère intergouvernemental est d'une importance particulière.

Selon les statuts du CIMM, le siège est établi en Belgique (actuellement dans les locaux de l'hôpital militaire Reine Astrid) et son secrétaire général est un Belge. Le Secrétariat général est de petite taille — il comprend au maximum cinq personnes — et joue essentiellement un rôle de coordination.

L'Accord de siège entre le Royaume de Belgique et le CIMM, signé à Bruxelles le 2 juin 2008, vise préciser certains aspects relatifs aux privilèges et immunités accordés par la Belgique au Secrétariat général du CIMM afin d'assurer le bon fonctionnement de celui-ci. Le principe général qui prévaut en la matière est que le recours aux privilèges et immunités ne pourra se faire que dans le seul but de permettre le fonctionnement autonome du secrétariat général. En dehors des privilèges et immunités qui lui sont expressément concédés, le Secrétariat général et son personnel sont toujours tenus de respecter les lois et les règlements belges.

Le Secrétariat général jouit des immunités qui sont habituellement accordées aux représentations des

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Het Internationaal Comité voor militaire geneeskunde (ICMG) werd in de nasleep van de Eerste Wereldoorlog opgericht op initiatief van een Belgisch en een Amerikaans militair geneesheer met de bedoeling een samenwerkings- en coördinatieverband te creëren tussen de militaire gezondheidsdiensten van verschillende naties. Het oprichtingscongres greep plaats te Brussel in 1921.

De leden van het ICMG zijn Staten: momenteel telt het ICMG honderdentwee lidstaten. Tot de doelstellingen van de organisatie behoren, onder meer, de uitwisseling van informatie betreffende alle aspecten van de militaire geneeskunde, de studie van de opleiding en training van medische diensten, de evaluatie van het optreden van medische diensten bij natuurrampen en de samenwerking met gespecialiseerde organisaties op het vlak van de ontwikkeling van het humanitair recht. Van bijzonder belang is de samenwerking met de Wereldgezondheidsorganisatie die in 1952 het ICMG erkende als een gespecialiseerde organisatie met intergouvernementeel karakter.

Krachtens de statuten van het ICMG is de zetel gevestigd in België (momenteel in de lokalen van het militair hospitaal «Koningin Astrid») en is de secretaris-generaal een Belg. Het Secretariaat Generaal is beperkt in omvang — het telt maximaal een vijftal personen — en heeft voornamelijk een coördinerende functie.

In het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het ICMG, dat werd ondertekend te Brussel op 2 juni 2008, wordt een aantal aspecten verduidelijkt met betrekking tot de voorrechten en immunititeiten die door België worden toegekend met het oog op de goede werking van het Secretariaat Generaal van het ICMG. Als algemene regel geldt hierbij dat de voorrechten en immunititeiten uitsluitend kunnen worden ingeroepen teneinde het autonoom functioneren van het Secretariaat Generaal mogelijk te maken. Afgezien van de uitdrukkelijk toegekende voorrechten en immunititeiten dienen het Secretariaat Generaal en zijn personeel te allen tijde de Belgische wetten en reglementen te respecteren.

Het Secretariaat Generaal geniet de gebruikelijke immunititeiten die aan vertegenwoordigingen van in-

organisations internationales gouvernementales : l'inviolabilité des biens et avoirs utilisés par le Secrétariat général pour l'exercice de ses fonctions officielles en Belgique, l'inviolabilité de ses locaux, de ses archives et de sa correspondance officielle, et la liberté de communication et de mouvements de fonds. Le secrétaire général du CIMM bénéficie des immunités, privilèges et facilités reconnus aux membres du personnel diplomatique des missions diplomatiques. Les autres membres du personnel du Secrétariat général jouissent de l'immunité de juridiction pour les actes accomplis en leur qualité officielle.

En matière de privilèges, le Secrétariat général jouit d'une exonération d'impôts directs et indirects sur tous ses avoirs, revenus et autres biens lui appartenant et utilisés pour son usage officiel, à savoir : les biens et les avoirs qui sont nécessaires pour permettre au secrétariat général de remplir les tâches qui lui ont été confiées par le traité constitutif. L'exonération fiscale ne vaut pas pour les taxes qui ne constituent que la simple rémunération de services d'utilité publique.

Les membres du personnel du Secrétariat général jouissent en principe d'aucun privilège fiscal pour leur usage personnel. Il leur est toutefois accordé une « franchise de première installation » : lors de leur prise de fonction en Belgique, ils ont le droit durant une période de douze mois d'acheter en exonération de TVA et de droits de douane leur premier véhicule, leur mobilier et les biens nécessaires pour l'équipement de leur habitation.

D'autre part, les fonctionnaires du Secrétariat général et les membres de leurs familles, pour autant qu'ils n'exercent en Belgique aucune autre activité lucrative, ne sont pas soumis à la législation belge relative à l'occupation de travailleurs de nationalité étrangère et à l'exercice par des étrangers d'activités professionnelles indépendantes. Ils ne sont pas soumis non plus aux dispositions limitant l'immigration ni aux formalités d'enregistrement des étrangers.

Enfin, les fonctionnaires du Secrétariat général d'une dispense d'assujettissement obligatoire à la sécurité sociale belge pour autant qu'ils ne soient ni ressortissants belges ni résidents permanents en Belgique.

III. DISCUSSION

M. Hellings demande comment il se fait qu'un Accord signé en 2008 n'est soumis qu'aujourd'hui à l'assentiment du Parlement.

ternationale gouvernementale organisaties worden toegekend : de onschendbaarheid van de goederen en bezittingen die door het Secretariaat Generaal worden gebruikt voor de uitoefening van zijn officiële werkzaamheden in België, de onschendbaarheid van lokalen, archieven en officiële briefwisseling en vrijheid van verbindingen en van fondsenverkeer. De secretaris-generaal van het ICMG geniet dezelfde immunititeiten, voorrechten en faciliteiten als het diplomatiek personeel van de diplomatieke missies. De overige personeelsleden van het Secretariaat Generaal genieten immuniteit van rechtsmacht voor handelingen die zij in hun officiële hoedanigheid hebben verricht.

Inzake voorrechten geniet het Secretariaat Generaal vrijstelling van directe en indirecte belastingen op alle bezittingen, inkomsten en andere goederen die het aanwendt in het kader van zijn officieel gebruik, te weten de bezittingen, inkomsten en goederen die noodzakelijk zijn om het Secretariaat Generaal toe te laten haar door het oprichtingsverdrag opgelegde taken te vervullen. De fiscale vrijstelling geldt niet voor heffingen die slechts vergoedingen zijn voor diensten van openbaar nut.

De personeelsleden van het Secretariaat Generaal genieten in principe geen fiscale vrijstellingen wat betreft hun persoonlijk gebruik. Uitzondering hierop is de « vrijstelling bij eerste indiensttreding » : bij het opnemen van hun functie in België hebben zij gedurende een periode van twaalf maanden het recht een eerste wagen, evenals meubels en goederen nodig voor de inrichting van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van BTW en douanerechten.

Verder zijn de ambtenaren van het Secretariaat Generaal en hun familie, voor zover zij in België geen andere winstgevende activiteit uitoefenen, niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten. Samen met hun familie zijn zij evenmin onderworpen aan de maatregelen ter beperking van de immigratie of aan de inschrijvingsformaliteiten voor vreemdelingen.

Ten slotte genieten de ambtenaren van het Secretariaat Generaal, voor zover zij geen Belg of permanent verblijfshouder in België zijn, vrijstelling van verplichte onderwerping aan de Belgische sociale zekerheid.

III. BESPREKING

De heer Hellings vraagt waarom een Akkoord dat in 2008 werd ondertekend, nu pas ter instemming wordt voorgelegd aan het Parlement.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que l'on a pris du retard juste après la signature de cet accord. Ensuite, le Conseil d'État a formulé des observations. Le dossier était prêt en 2010, mais à cause de la chute du gouvernement et de la dissolution du Parlement, il a dû être à nouveau soumis pour accord aux différents cabinets.

M. Vanlouwe constate qu'il s'agit d'un traité mixte. Où en est-il dans son parcours au sein des autres Parlements ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que seuls le Parlement flamand (le 3 avril 2009) et le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (le 4 février 2010) ont déjà donné leur assentiment.

M. Mahoux s'interroge sur la rétroactivité qui est prévue dans le projet de loi à l'examen. Les mesures prévues sont-elles déjà d'application depuis la signature de l'Accord ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond par l'affirmative. Les mesures prévues par l'Accord sortissent leurs effets depuis le 2 juin 2008. Leur impact budgétaire est cependant négligeable.

IV. VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Dalila DOUIFI.
Louis SIQUET.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2758/1 — 2013/2014).**

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt er wat vertraging is geweest onmiddellijk na de ondertekening van dit Verdrag. Vervolgens heeft de Raad van State opmerkingen gemaakt. Het dossier was klaar in 2010, maar door de val van de regering en de ontbinding van het Parlement diende het dossier opnieuw voor akkoord te worden overgemaakt aan verschillende andere kabinetten.

De heer Vanlouwe stelt vast dat dit een gemengd verdrag is. Wat is de stand van zaken in de andere Parlementen ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat alleen het Vlaams Parlement (op 3 april 2009) en het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (op 4 februari 2010) reeds hun instemming hebben gegeven.

De heer Mahoux heeft vragen omtrent de terugwerkende kracht die voorzien is in dit wetsontwerp. Zijn de voorziene maatregelen reeds van toepassing sinds de ondertekening van het Akkoord ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt bevestigend. De maatregelen voorzien in het Akkoord hebben al uitwerking sinds 2 juni 2008. De budgettaire weerslag ervan is evenwel te verwaarlozen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Dalila DOUIFI.
Louis SIQUET.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2758/1 — 2013/2014).**