

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

9 AVRIL 2014

## Proposition de résolution relative à la collaboration avec les services de sécurité et de renseignement étrangers

(Déposée par M. Karl Vanlouwe)

### DÉVELOPPEMENTS

La collaboration entre nos services de renseignement et de sécurité et leurs homologues étrangers est réglée par la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998.

L'article 20 de cette loi dispose que les services de renseignement et de sécurité doivent veiller à assurer une collaboration avec les services de renseignement et de sécurité étrangers. Le paragraphe 3 du même article précise que le Comité ministériel définit les conditions de cette coopération.

Le Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité (Comité R) indique dans son rapport annuel de 2012 qu'il n'existe pas encore de directive en la matière. Seule la Sûreté de l'État (VSSE) a élaboré une directive interne et classifiée concernant le cadre formel de cette collaboration. Mais cette directive de la VSSE ne fournit aucune instruction sur la nature des données qui peuvent être communiquées à des services étrangers. Le Comité R souligne que le législateur a confié un rôle en la matière au Comité ministériel et que « certaines options prises par la VSSE dans sa directive doivent être avalisées par les responsables politiques (1). »

Le Comité R recommande dès lors au Comité ministériel d'édicter la directive visée à l'article 20, § 3, de la

(1) Comité permanent R, Rapport d'activités 2012, 2013, p. 20.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

9 APRIL 2014

## Voorstel van resolutie betreffende de samenwerking met buitenlandse veiligheids- en inlichtingendiensten

(Ingediend door de heer Karl Vanlouwe)

### TOELICHTING

De samenwerking van onze inlichtingen- en veiligheidsdiensten met buitenlandse soortgelijke diensten wordt geregeld in de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst.

Artikel 20 van deze wet bepaalt dat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten ervoor dienen te zorgen dat er samenwerking is met de buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten. Paragraaf 3 van hetzelfde artikel stelt dat het Ministerieel Comité de voorwaarden bepaalt waarbinnen deze samenwerking dient te gebeuren.

Het Vast Comité van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (Comité I) wijst er in haar jaarverslag van 2012 dat deze richtlijn er nog niet is. Enkel de Veiligheid van de Staat (VSSE) heeft een interne, geclassificeerde, richtlijn opgesteld over het formele kader waarin deze samenwerking dient te gebeuren. In de richtlijn van de VSSE worden echter geen instructies gegeven over de aard van de gegevens die aan buitenlandse diensten kunnen worden meegedeeld. Het Comité I wijst er op dat de wetgever in deze materie een rol heeft toebedeeld aan het Ministerieel Comité en dat « bepaalde door de VSSE in haar richtlijn genomen opties, naar oordeel van het Comité gedragen dienden te worden door de politiek verantwoordelijken (1). »

Het Comité I beveelt dan ook aan dat het Ministerieel Comité de richtlijn waarvan sprake in artikel 20, § 3,

(1) Vast Comité I, Activiteitenverslag 2012, 2013, p. 20.

loi du 30 novembre 1998. Le Comité R avait d'ailleurs déjà fait cette recommandation une première fois en 2006 et l'a réitérée chaque année depuis, en application de l'article 35, 3° de la loi organique du contrôle des services de police et de renseignement du 18 juillet 1991, qui dispose que le Comité permanent R fait rapport au Parlement lorsque, « au terme d'un délai qu'il estime raisonnable, il constate qu'aucune suite n'a été réservée à ses conclusions, ou que les mesures prises sont inappropriées ou insuffisantes. »

Le rapport du Rapporteur spécial des Nations unies sur la protection des droits de l'homme dans le cadre de la lutte antiterroriste

Les Nations unies sont également attentives à cette matière. Dans son rapport, le Rapporteur spécial de l'ONU sur la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales dans le cadre de la lutte antiterroriste (UNGA/HRC/14/46) propose cinq bonnes pratiques très importantes en matière d'échange d'informations :

1. le partage de renseignements entre différents services de renseignement d'un même État ou avec les autorités d'un autre État est fondé sur une loi nationale qui définit les paramètres de l'échange de renseignements, et notamment les conditions à remplir pour que des informations puissent être partagées, les instances avec lesquelles le partage de renseignements est permis et les garanties entourant l'échange de renseignements ;

2. la législation nationale définit la procédure d'autorisation des accords de partage de renseignements, ainsi que la procédure applicable au partage *ad hoc* de renseignements. Tout accord de partage de renseignements avec une entité étrangère doit être approuvé par l'exécutif, de même que tout partage de renseignements pouvant avoir des conséquences importantes pour les droits de l'homme ;

3. avant de conclure un accord de partage de renseignements ou de procéder à un partage *ad hoc* — de renseignements, les services de renseignement évaluent les résultats de leurs homologues dans le domaine des droits de l'homme et de la protection des données. Avant de transmettre des informations, les services de renseignement s'assurent que toutes les données partagées sont pertinentes eu égard au mandat du récepteur, qu'elles seront utilisées conformément aux conditions stipulées et qu'elles ne seront pas utilisées à des fins contraires aux droits de l'homme ;

van de wet van 30 november 1998 alsnog uitvaardigt. Het Comité I deed deze aanbeveling trouwens al een eerste keer in 2006 en heeft deze sindsdien jaarlijks herhaald met toepassing van artikel 35, 3° van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten dat stelt dat het Comité I verslag uitbrengt aan het parlement indien « het vaststelt dat, bij het verstrijken van een termijn die het redelijk acht, geen gevolg werd gegeven aan zijn besluiten of dat de genomen maatregelen niet passend of ontoereikend zijn. »

Het rapport van de VN-rapporteur inzake de bescherming van de mensenrechten in het kader van de strijd tegen het terrorisme

Ook op het niveau van de Verenigde Naties wordt aandacht besteed aan deze materie. In een rapport van de VN-rapporteur in verband met de bescherming van de mensenrechten en fundamentele vrijheden in het kader van de strijd tegen het terrorisme (UNGA/HRC/14/46), worden in verband met de informatie-uitwisseling vijf goede praktijken aangereikt die hier van belang zijn :

1. het delen van inlichtingen tussen inlichtingendiensten van dezelfde staat of met de autoriteiten van een andere staat is gebaseerd op een nationale wet die duidelijke parameters voor het delen van inlichtingen bevat, inclusief de voorwaarden waaraan moet worden voldaan voor informatie kan worden gedeeld, de entiteiten waarmee inlichtingen kunnen gedeeld worden en de waarborgen die gelden voor alle uitwisselingen van informatie ;

2. de nationale wet legt de procedure vast die van toepassing is voor de goedkeuring van zowel de akkoorden waarop de uitwisseling van inlichtingen is gebaseerd als voor het *ad hoc* delen van inlichtingen. Toestemming van de uitvoerende macht is nodig zowel voor elke overeenkomst inzake uitwisselingen van inlichtingen met buitenlandse entiteiten, als voor het delen van inlichtingen die een significante impact kunnen hebben op de mensenrechten ;

3. alvorens een overeenkomst inzake het uitwisselen van inlichtingen af te sluiten of alvorens inlichtingen te delen op *ad hoc*-basis, moeten de inlichtingendiensten een beoordeling maken van het palmares van de tegenpartij inzake mensenrechten en databescherming. Alvorens inlichtingen over te maken, gaan de inlichtingendiensten na of de gedeelde informatie relevant is met betrekking tot het mandaat van de ontvanger, of de data gebruikt zullen worden binnen de voorwaarden die eraan vasthangen en of ze niet zullen gebruikt worden voor doeleinden die de mensenrechten schenden ;

4. les institutions indépendantes de contrôle sont en mesure d'examiner les accords de partage de renseignements, ainsi que toute information adressée par des services de renseignement à des entités étrangères ;

5. il est expressément interdit aux services de renseignement de recourir à l'assistance de services de renseignement étrangers de quelque manière que ce soit, si cela a pour conséquence de circonvenir les normes du droit interne et les contrôles institutionnels applicables à leurs activités. Si les États demandent à des services de renseignement étrangers de mener des activités en leur nom, ils imposent à ces services de se conformer aux mêmes normes légales que celles qui seraient applicables si lesdites activités étaient menées par leurs propres services de renseignement.

4. onafhankelijke toezichtsorganen dienen in staat te zijn om de overeenkomsten inzake de uitwisseling van inlichtingen te onderzoeken, evenals elke informatie die door de inlichtingen diensten naar buitenlandse diensten is gestuurd ;

5. het wordt inlichtingendiensten expliciet verboden om de hulp van buitenlandse inlichtingendiensten in te roepen op eender welke manier die als resultaat heeft dat de nationale wettelijke standaarden en institutionele controles op hun eigen activiteiten omzeild worden. Indien staten aan buitenlandse inlichtingendiensten vragen om activiteiten in hun belang te ondernemen, dan moeten deze buitenlandse inlichtingendiensten voldoen aan dezelfde wettelijke eisen die zouden gelden indien deze activiteiten werden ondernomen door de eigen inlichtingendiensten.

Karl VANLOUWE.

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que l'article 20, § 3, de la loi organique des services de renseignement et de sécurité du 30 novembre 1998 dispose que le Comité ministériel définit les conditions de la coopération avec les services de sécurité et de renseignement étrangers ;

B. constatant que le Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité avait déjà insisté, dans son rapport annuel de 2006, pour que le Comité ministériel adopte une directive concernant cette coopération et que cette recommandation est réitérée chaque année depuis lors ;

C. constatant qu'il existe une directive de la Sûreté de l'État en la matière, mais que celle-ci est classifiée ;

D. vu le rapport du Rapporteur spécial des Nations unies sur la promotion et la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales dans le cadre de la lutte antiterroriste, qui comprend cinq bonnes pratiques relatives au partage de renseignements avec les services de renseignement étrangers,

Demande au gouvernement :

1. de promulguer la directive visée à l'article 20, § 3, de la loi du 30 novembre 1998 ;

2. de tenir compte, dans cette directive, des cinq bonnes pratiques mentionnées dans le rapport du Rapporteur spécial des Nations unies ;

3. de faire contrôler, par le Comité permanent R, l'échange de renseignements avec les services de renseignement et de sécurité étrangers ;

4. de faire rapport chaque année, à la Chambre des représentants, de l'application de la directive du Comité ministériel.

17 janvier 2014.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. wijst erop dat artikel 20, § 3, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst bepaalt dat het Ministerieel Comité de voorwaarden bepaalt waarbinnen de samenwerking met de buitenlandse veiligheids- en inlichtingendiensten dient te gebeuren ;

B. stelt vast dat het Vast Comité van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten al in haar jaarverslag van 2006 aandringt op het aannemen, door het Ministerieel Comité, van een richtlijn inzake deze samenwerking en dat het deze aanbeveling sindsdien jaarlijks wordt herhaald ;

C. stelt vast dat er een richtlijn van de Veiligheid van de Staat bestaat inzake deze materie, maar dat deze geclassificeerd is ;

D. wijst op het rapport van de Speciale Rapporteur van de Verenigde Naties in verband met de promotie en de bescherming van de mensenrechten en fundamentele vrijheden in het kader van de strijd tegen terrorisme, dat vijf goede praktijken bevat in verband met het delen van inlichtingen met buitenlandse inlichtingendiensten,

Verzoekt de regering,

1. de richtlijn uit te vaardigen waarvan sprake in artikel 20, § 3, van de wet van 30 november 1998 ;

2. in deze richtlijn rekening te houden met de vijf goede praktijken die vermeld staan in het rapport van de Speciale Rapporteur van de Verenigde Naties ;

3. het Vast Comité I toezicht te laten uitoefenen over de uitwisseling van inlichtingen met buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten ;

4. jaarlijks bij de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit te brengen over de toepassing van de richtlijn van het Ministerieel Comité.

17 januari 2014.

Karl VANLOUWE.