

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

12 MARS 2014

Proposition de loi visant à garantir la continuité du service dans le cadre des missions de service public et des missions d'intérêt général

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. BELLOT ET CONSORTS

Intitulé

Insérer les mots «à enrayer les arrêts de travail intempestifs et non préavisés» entre les mots «visant» et les mots «à garantir».

Justification

Les auteurs de l'amendement souhaitent rappeler que l'objectif de la proposition de loi n'est pas de remettre en cause le droit de grève.

Ce droit constitue un instrument utile dont les travailleurs peuvent user en appui de leurs revendications.

Toutefois celui-ci doit être mis en balance avec le droit pour le citoyen de pouvoir recourir de façon prévisible à des services publics de qualité.

Le droit de grève n'est par ailleurs pas absolu. Ainsi l'article 38 de la Charte sociale européenne prévoit que des restrictions au droit de grève sont admissibles: «Les droits et principes énoncés dans la partie I (...) ne pourront faire l'objet de restrictions ou limitations (...), à l'exception de celles prescrites par la loi et qui

Voir:

Documents du Sénat:

5-422 - 2010/2011 :

N° 1: Proposition de loi de M. Bellot.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

12 MAART 2014

Wetsvoorstel tot waarborging van de continuïteit van de dienstverlening in het raam van opdrachten van openbare dienst en taken van algemeen belang

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER BELLOT C.S.

Opschrift

Tussen het woord « Wetsvoorstel » en de woorden « tot waarborging », de woorden « tot beëindiging van ongepaste en niet aangezegde werkonderbrekingen en » invoegen.

Verantwoording

De indieners van dit amendement herinneren eraan dat voorliggend wetsvoorstel niet bedoeld is om het stakingsrecht opnieuw ter discussie te stellen.

Dat recht vormt een nuttig instrument waarmee werknemers hun eisen kracht kunnen bijzetten.

Desalniettemin moet het worden afgewogen tegen het recht van de burger om op een voorzienbare manier gebruik te kunnen maken van kwaliteitsvolle openbare diensten.

Het stakingsrecht is overigens niet absoluut. Zo bepaalt artikel 38 van het Europees Sociaal Handvest dat het stakingsrecht mag worden beperkt: « de in deel I genoemde rechten en beginselen (...) kunnen generlei beperkingen ondergaan, met uitzondering van die welke bij de wet zijn voorgeschreven en in een

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-422 - 2010/2011 :

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Bellot.

sont nécessaires, dans une société démocratique, pour garantir le respect des droits et des libertés d'autrui ou protéger l'ordre public, la sécurité nationale, la santé publique et les bonnes mœurs.»

La proposition de loi entend enrayer les grèves sauvages, c'est-à-dire les mouvements pris en violation des protocoles d'accords existants, sans préavis légal.

Il est donc proposé de préciser ce point dans l'intitulé de la proposition de loi.

N° 2 DE M. BELLOT ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer le 1° du § 2/1 proposé par ce qui suit :

« les dispositions des protocoles d'accords relatifs aux arrêts de travail non préavisés ».

Justification

Les auteurs de l'amendement entendent préciser leur objectif prioritaire: enrayer le phénomène des grèves sauvages afin d'assurer une certaine continuité de service dans les entreprises publiques.

Ils rappellent également qu'ils souhaitent la mise en œuvre complète de l'accord du gouvernement qui prévoit que «Par le biais du contrat de gestion, le gouvernement veillera à la garantie de continuité du service public».

Les nombreux arguments pour ou contre l'instauration d'un service minimum démontrent que le débat est loin d'être clos. Les auteurs considèrent que le service minimum ne doit pas être vu comme la panacée mais comme un moyen ultime pour assurer la continuité du service public.

Loin de défendre l'instauration d'un service minimum à tout prix, les auteurs plaident l'alternative: le citoyen est en droit d'obtenir une certaine prévisibilité dans la fourniture des services publics. Il n'est plus acceptable que celui-ci soit pris en otage par quelques personnes qui via une grève sauvage ont la possibilité de bloquer l'ensemble des usagers d'une région.

Ils souhaitent donc que le contrat de gestion de chaque entreprise publique comprenne les dispositions des protocoles d'accords sociaux qui visent à éviter les grèves sauvages.

Ils précisent également qu'il ne s'agit pas d'une rupture avec la tradition de concertation sociale de notre pays. Le dialogue social reste primordial et l'instauration de mesures sans concertation avec les organisations représentatives des travailleurs n'est pas envisagée. Au contraire, le crédit accordé aux accords issus de la concertation sociale se verra renforcé par l'insertion de ceux-ci dans le contrat de gestion.

democratische samenleving noodzakelijk zijn voor de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen en voor de bescherming van de openbare orde, de nationale veiligheid, de volksgezondheid of de goede zeden.»

Het wetsvoorstel is bedoeld om komaf te maken met wilde stakingen, dat wil zeggen niet aangekondigde acties die in strijd zijn met bestaande protocolakkoorden.

Er wordt dus voorgesteld om dat punt te verduidelijken in het opschrift van het wetsvoorstel.

Nr. 2 VAN DE HEER BELLOT C.S.

Art. 2

Het 1° van de voorgestelde § 2/1 vervangen als volgt:

« de bepalingen van de protocolakkoorden betreffende niet aangezegde werkonderbrekingen; ».

Verantwoording

De indieners van het amendement willen hun voornaamste doel duidelijk maken: een halt toeroepen aan wilde stakingen om de continuïteit van de dienstverlening in overheidsbedrijven te waarborgen.

Zij willen ook een volledige uitvoering van het regeerakkoord, waarin het volgende staat: «Aan de hand van een beheersovereenkomst zal de regering ervoor zorgen dat de continuïteit van de openbare dienst verzekerd wordt».

De vele argumenten voor en tegen het instellen van een minimumdienst tonen aan dat het debat nog lang niet gesloten is. De indieners beschouwen de minimumdienst niet als een mirakeloplossing, maar als het ultieme middel om de continuïteit van de openbare dienst te waarborgen.

De indieners willen geenszins een minimumdienst tegen elke prijs instellen, maar pleiten voor een alternatief: de burger heeft recht op enige voorspelbaarheid van de openbare dienstverlening. Het is niet langer aanvaardbaar dat hij wordt gegijzeld door enkele personen die met een wilde staking alle gebruikers van een streek in de kou laten staan.

Zij wensen daarom dat de beheersovereenkomst van elk overheidsbedrijf de bepalingen opneemt van de sociale protocolakkoorden ter voorkoming van wilde stakingen.

Zij wijzen er ook op dat dit geen breuk vormt met de traditie van sociaal overleg in ons land. Sociale dialoog blijft essentieel en er is geen sprake van het nemen van maatregelen zonder overleg met de werknemersorganisaties. Het belang van de akkoorden die zijn voortgekomen uit het sociaal overleg zal integendeel toenemen door het feit dat zij in de beheersovereenkomst worden opgenomen.

N° 3 DE M. BELLOT ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le § 2/1, 2° proposé par les mots
«résultant du non-respect des dispositions visées à
l'alinéa précédent».

Justification

L'amendement proposé vise à préciser le champ d'application des sanctions financières.

François BELLOT.
Nele LIJNEN.
Etienne SCHOUPPE.

Nr. 3 VAN DE HEER BELLOT C.S.

Art. 2

De voorgestelde § 2/1, 2° aanvullen als volgt :« die
het gevolg is van de niet-naleving van de bepalingen
bedoeld in het vorige lid ».

Verantwoording

Het voorgestelde amendement is bedoeld om het toepassingsgebied van de financiële sancties te verduidelijken.