

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

25 MAART 2014

Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 170 de l'Organisation internationale du travail concernant la sécurité dans l'utilisation des produits chimiques au travail, adoptée à Genève le 25 juin 1990

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME ZRIHEN

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport lors de ses réunions des 18 et 25 mars 2014.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

25 MARS 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 170 van de Internationale Arbeidsorganisatie betreffende de veiligheid bij het gebruik van chemische producten op het werk, aangenomen te Genève op 25 juni 1990

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 25 maart 2014.

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2482 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2482 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

La Convention qui fait l'objet du présent rapport concerne la sécurité dans le cadre de l'utilisation des substances chimiques sur les lieux de travail.

La partie I définit le champ d'application et prescrit en particulier que l'autorité compétente d'un membre qui ratifie la Convention doit établir des dispositions spéciales afin de protéger les informations confidentielles.

La partie II contient les principes généraux concernant la consultation des interlocuteurs sociaux et la politique de sécurité dans l'utilisation des produits (interdiction ou limitation de leur utilisation, notification préalable).

La partie III concerne la classification et les mesures y afférentes (mise en place de systèmes et de critères spécifiques), l'élaboration de règles de marquage (pour tous les produits chimiques) ou d'étiquetage (pour les produits chimiques dangereux), les critères applicables à la composition des fiches contenant les précautions de sécurité à fournir aux employeurs et les responsabilités des fournisseurs.

La partie IV traite des responsabilités des employeurs en matière d'identification (étiquetage et fichier des produits chimiques dangereux), de transfert des produits dans le cadre de leur utilisation au sein de l'entreprise, de l'exposition des travailleurs, du contrôle pratique (évaluation des risques, limitation de l'exposition, premiers secours), de l'élimination des produits non utilisés et des récipients, de l'information et de la formation des travailleurs, et de la coopération avec les travailleurs et leurs représentants.

La partie V traite des devoirs des travailleurs (collaboration avec leurs employeurs et prise de mesures en vue d'éliminer ou de réduire les risques).

La partie VI concerne les droits des travailleurs et de leurs représentants (droit de s'écarter du danger en cas de risque imminent et sérieux pour leur sécurité ou leur santé et droit à l'information).

La partie VII traite de la responsabilité des États exportateurs.

III. DISCUSSION

Mme Vermeulen renvoie à l'avis du Conseil d'État affirmant que les articles 5 et 14 de la Convention

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Dit Verdrag betreft de veiligheid bij het gebruik van chemische stoffen op de arbeidsplaatsen.

In deel I wordt het toepassingsgebied bepaald en in bijzonder voorgeschreven dat de bevoegde overheid van een lid dat het Verdrag bekrachtigt, speciale bepalingen ter bescherming van vertrouwelijke informatie dient op te stellen.

Deel II omvat de algemene verplichtingen inzake de raadpleging van de sociale partners en inzake het veiligheidsbeleid bij het gebruik van producten (verbod of beperking van het gebruik, ervan, voorafgaande kennisgeving).

Deel III betreft de indeling en de daarop betrekking hebbende maatregelen (uitwerken van specifieke systemen en criteria), het opstellen van voorschriften inzake merken (alle chemische producten) of etikettering (gevaarlijke chemische producten), de criteria die van toepassing zijn op de samenstelling van de fiches met veiligheidsgegevens die aan de werkgevers moeten worden bezorgd en de verantwoordelijkheden van de leveranciers.

Deel IV handelt over de verantwoordelijkheden van de werkgevers inzake identificatie (etikettering en bestand van gevaarlijke chemische producten), overbrenging van producten bij hun behandeling in het bedrijf, blootstelling van de werknemers, praktische controle (beoordeling van de risico's, beperking van de blootstelling, eerste hulp), verwijdering van niet-gebruikte producten en van recipiënten, voorlichting en opleiding van de werknemers, en samenwerking met de werknemers en hun vertegenwoordigers.

Deel V handelt over de plichten van de werknemers (samenwerking met hun werkgevers en het nemen van maatregelen ter eliminatie of vermindering van de risico's).

Deel VI heeft betrekking op de rechten van de werknemers en hun vertegenwoordigers (het recht zich van het gevaar te verwijderen in geval van een dreigende en ernstig risico voor de gezondheid of de veiligheid en het recht op informatie).

Deel VII handelt over de verantwoordelijkheid van de exporterende Staten.

III. BESPREKING

Mevrouw Vermeulen verwijst naar het advies van de Raad van State waarbij wordt gesteld dat de

relèvent de la compétence des Régions, ce qui implique qu'elle doit également recevoir l'assentiment du législateur décentralisé compétent. Quand cela se fera-t-il ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que les Régions ont été associées aux négociations.

M. Hellings demande quels autres pays étaient parties à cette Convention. Certains États, comme la Chine par exemple, n'ont pas le même niveau de protection sociale et environnementale que la Belgique.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que la Convention a déjà été ratifiée par dix-huit pays, dont le Brésil, la Chine, l'Allemagne, la Corée du Sud et la Suède.

Mme Zrihen demande si un dispositif de signalétique commun en matière de protection des transporteurs de produits chimiques, a été envisagé sur la base des législations dans les différents États.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères renvoie au règlement CLP (<http://echa.europa.eu/fr/regulations/clp>), qui a pour objet d'assurer que les dangers que présentent les substances chimiques soient clairement communiqués aux travailleurs et aux consommateurs de l'Union européenne grâce à la classification et à l'étiquetage des produits chimiques.

Par ailleurs, il y a aussi l'arrêté royal du 11 mars 2002 concernant la matière visée dans la directive transposée 98/24 où l'on peut lire :

« Considérant que dans la directive 90/492/CEE (10), la Commission a défini et fixé un système d'information spécifique relatif aux substances et préparations dangereuses sous la forme de fiches de données de sécurité, principalement destiné aux utilisateurs professionnels afin de leur permettre de prendre les mesures nécessaires pour assurer la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs; que la directive 92/58/CEE du Conseil du 24 juin 1992 concernant les prescriptions minimales pour la signalisation de sécurité et/ou de santé au travail (neuvième directive particulière au sens de l'article 16, paragraphe 1^{er}, de la directive 89/391/CEE), établit un système de marquage pour les récipients et les tuyauteries utilisés pour des substances ou préparations dangereuses sur le lieu de travail. »

La directive Substances chimiques, publiée le 5 mars 2014 (JO L 65/1 : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2014:065:0001:0007:FR:PDF>) vise à mettre en harmonie le règlement CLP précité et l'arrêté royal du 11 mars 2002. La transposition a déjà commencé.

artikelen 5 en 14 van het Verdrag tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren, zodat ook de bevoegde decreetgevers ermee moeten instemmen. Wanneer zal dat gebeuren ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat de Gewesten betrokken zijn geweest bij de onderhandelingen.

De heer Hellings vraagt welke andere landen partij waren bij dat Verdrag. Bepaalde Staten, zoals China, hebben niet hetzelfde niveau van sociale bescherming en milieubescherming als België.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat achttien landen het Verdrag reeds geratificeerd hebben, waaronder Brazilië, China, Duitsland, Zuid-Korea en Zweden als voornaamste landen.

Mevrouw Zrihen vraagt of men gedacht heeft aan een gemeenschappelijk markeringssysteem ter bescherming van de transporteurs van scheikundige producten op grond van de wetgevingen van de Staten.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken verwijst hiervoor naar de CLP-verordening (<http://echa.europa.eu/nl/regulations/clp>), die waarborgt dat werknemers en consumenten in de Europese Unie duidelijk worden geïnformeerd over de gevaren van chemische stoffen door middel van de indeling en etikettering van chemische stoffen.

Verder is er ook nog het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de omgezette richtlijn 98/24 die terzake verwijst naar :

« Overwegende dat de Commissie in richtlijn 90/492/EEG (10) een systeem van specifieke informatie over gevaarlijke stoffen en preparaten heeft omschreven en vastgelegd in de vorm van veiligheidsinformatiebladen die voornamelijk bestemd zijn voor de professionele gebruikers teneinde hen in staat te stellen de maatregelen te treffen die nodig zijn om de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te waarborgen; dat bij richtlijn 92/58/EEG van de Raad van 24 juni 1992 betreffende de minimumvoorschriften voor veiligheids- en/of gezondheidssignalering op het werk (negende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van richtlijn 89/391/EEG) een systeem wordt ingevoerd voor het markeren van recipiënten en leidingen die gebruikt worden voor gevaarlijke stoffen of preparaten op het werk. »

De richtlijn Chemicals (*Chemicals Directive*), gepubliceerd op 5 maart 2014 (*Publicatieblad*, L 65/1 : <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2014:065:0001:0007:EN:PDF>) heeft als bedoeling om bovenvermelde CLP-verordening en het koninklijk besluit van 11 maart 2002 op elkaar af te stemmen. De omzetting ervan is reeds begonnen.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du
projet de loi
(voir le doc. Sénat, n^o 5-2482/1 — 2013/2014).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2482/1 — 2013/2014).**