

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2013-2014

---

18 NOVEMBRE 2013

---

**Proposition de loi portant création d'une  
Commission fédérale de déontologie**

---

## AMENDEMENTS

---

N° 1 DE MME VOGELS ET CONSORTS

Art. 2

**Supprimer cet article.**

Justification

Il s'agit d'une adaptation technique suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013. L'article est déplacé dans un nouvel article 3/1.

N° 2 DE MME VOGELS ET CONSORTS

Art. 3

**À l'article 3, § 1<sup>er</sup>, proposé, apporter les modifications suivantes :**

**1° dans le 5°, remplacer les mots « service de l'État à gestion séparée » par les mots « service fédéral à comptabilité autonome »;**

*Voir:*

Documents du Sénat :

5-2245 - 2012/2013 :

N° 1 : Proposition de loi de Mme Piryns, MM. Mahoux et Claes, Mme Defraigne, MM. Anciaux et Cheron, Mme Taelman et M. Delpérée.

N° 2 : Avis du Conseil d'État.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2013-2014

---

18 NOVEMBER 2013

---

**Wetsvoorstel houdende oprichting van  
een Federale Deontologische  
Commissie**

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 1 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

Art. 2

**Dit artikel doen vervallen.**

Verantwoording

Dit betreft een technische aanpassing naar aanleiding van het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013. Het artikel wordt naar een nieuw artikel 3/1 verplaatst.

Nr. 2 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

Art. 3

**In paragraaf 1 de volgende wijzigingen aanbrengen :**

**1° in de bepaling onder 5°, de woorden « Staatsdienst met afzonderlijk beheer » vervangen door de woorden « federale dienst met boekhoudkundige autonomie »;**

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

5-2245 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van mevrouw Piryns, de heren Mahoux en Claes, mevrouw Defraigne, de heren Anciaux en Cheron, mevrouw Taelman en de heer Delpérée.

Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

**2° dans le 6°, remplacer les mots** «Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme» **par les mots** «*Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains*»;

**3° insérer un 6°/1, rédigé comme suit :**

«*6°/1. toute personne désignée par l'autorité fédérale pour agir comme membre d'une des chambres ou du conseil d'administration du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations;*».

#### Justification

Il s'agit d'une adaptation technique suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013. La modifications au point 1° vise à respecter la nouvelle terminologie utilisée par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La modification au points 2° et 3° visent à adapter la terminologie au nouveau Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains et au nouveau Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations.

#### N° 3 DE MME VOGELS ET CONSORTS

Art. 3/1 (nouveau)

**Insérer un nouveau chapitre 1<sup>er</sup> dans le titre III, rédigé comme suit :**

«*Chapitre 1<sup>er</sup>*

*Création*

*Art. 3/1. Il est institué une Commission fédérale de déontologie des mandataires publics, ci-après dénommée « la Commission ».*

*La Commission est un organe permanent relevant de la Chambre des représentants.*

*Les crédits nécessaires au fonctionnement de la Commission sont inscrits au budget des Dotations. »*

#### Justification

Il s'agit d'une adaptation technique suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013. Conformément à cet avis, ce nouvel article fusionne, sans les modifier, les anciens articles 2 et 22 proposés.

**2° in de bepaling onder 6°, de woorden** «Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding» **vervangen door de woorden** «*federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel*»;

**3° een bepaling onder 6°/1 invoegen, luidende :**

«*6°/1. elke persoon die wordt aangewezen door de federale overheid om op te treden als lid van een van de kamers of van de raad van bestuur van het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme;*».

#### Verantwoording

Dit betreft een technische aanpassing naar aanleiding van het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013. De wijziging voorzien in punt 1° heeft tot doel de nieuwe terminologie te volgen die in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat wordt gebruikt.

De wijzigingen onder de punten 2° en 3° betreffen de aanpassing van de terminologie aan het nieuwe Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel en aan het nieuwe Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme.

#### Nr. 3 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

Art. 3/1 (nieuw)

**Een nieuw hoofdstuk 1 invoegen in titel III, luidende :**

«*Hoofdstuk 1*

*Oprichting*

*Art. 3/1. Er wordt een Federale Deontologische Commissie voor openbare mandatarissen ingesteld, hierna « de Commissie » genoemd.*

*De Commissie is een vast orgaan van de Kamer van volksvertegenwoordigers.*

*De kredieten die noodzakelijk zijn voor de werking van de Commissie worden ingeschreven in de begroting van de Dotaties . »*

#### Verantwoording

Dit betreft een technische aanpassing naar aanleiding van het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013. Overeenkomstig dit advies worden de voorgestelde oude artikelen 2 en 22 onveranderd in dit nieuwe artikel samengebracht.

## N° 4 DE MME VOGELS ET CONSORTS

## Art. 4

**Apporter les modifications suivantes :**

**1° compléter le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, par les mots « , sur une situation particulière de déontologie, d'éthique ou de conflits d'intérêts le concernant »;**

**2° au § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, remplacer les mots « d'initiative ou sur base » par les mots « d'initiative, sur la base d'une demande signée par au moins un tiers des membres du Sénat ou sur la base ».**

## Justification

Il s'agit d'adaptations techniques suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013.

Cet avis constate notamment que le Sénat « ne dispose pas lui-même de la possibilité de demander un avis à caractère général susceptible d'entraîner l'adaptation de son propre code de déontologie ». Le 2° fait suite à cette remarque en permettant au Sénat, tant dans sa composition actuelle que dans sa composition future, de demander des avis ou des recommandations à caractère général.

## N° 5 DE MME VOGELS ET CONSORTS

## Art. 5

**Apporter les modifications suivantes :**

**1° dans le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2 proposé, remplacer les mots « par la Commission » par les mots « par la loi »;**

**2° dans le § 2, alinéa 1<sup>er</sup> proposé, supprimer les mots « le code visé au § 1<sup>er</sup>, ainsi que ».**

## Justification

L'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013 considère que « l'article 5, § 1<sup>er</sup>, deuxième alinéa, est lacunaire et n'est compréhensible qu'à la lumière des développements et du commentaire des articles de la proposition ». En réponse à cette remarque, cet alinéa précise désormais expressément que le Code de déontologie qui sera proposé par la Commission fédérale de déontologie fera l'objet d'une loi ordinaire.

Suite à cette précision, il est souhaitable de supprimer la référence au § 2 indiquant que la Chambre peut modifier le code visé à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, vu que ce code est adopté et donc modifié par la loi, ce qui implique nécessairement l'intervention de la Chambre comme des autres branches du pouvoir législatif. Par contre, le Code de déontologie visé par le § 2, qui sera applicable aux seuls membres de la Chambre, ne peut pas prendre la forme d'une loi mais seulement d'un règlement, comme l'a à juste titre remarqué le Conseil d'État. Il résulte dès lors logiquement de

## Nr. 4 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

## Art. 4

**De volgende wijzigingen aanbrengen :**

**1° in § 1, het tweede lid aanvullen met de woorden « , over een specifieke kwestie aangaande deontologie, ethiek of belangenconflicten die hem betreft »;**

**2° in § 2, eerste lid, de woorden « op eigen initiatief of op basis » vervangen door de woorden « op eigen initiatief of op basis van een verzoek ondertekend door minstens een derde van de leden van de Senaat of op basis ».**

## Verantwoording

Dit betreft technische aanpassingen naar aanleiding van het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013.

Dit advies stelt onder andere vast dat de Senaat « niet zelf over de mogelijkheid [beschikt] om een algemeen advies te vragen dat aanleiding zou kunnen geven tot het aanpassen van haar eigen deontologische code ». Het punt 2° geeft gevolg aan deze opmerking door de Senaat de mogelijkheid te geven om, zowel in zijn huidige als in zijn toekomstige samenstelling, algemene adviezen of aanbevelingen te vragen.

## Nr. 5 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

## Art. 5

**De volgende wijzigingen aanbrengen :**

**1° in § 1, tweede lid, de woorden « door de Commissie » vervangen door de woorden « door de wet »;**

**2° in § 2, eerste lid, de woorden « de Code bedoeld in § 1, evenals » doen vervallen.**

## Verantwoording

Het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013 stelt dat « artikel 5, § 1, tweede lid, lacuneus [is], en het alleen te begrijpen [is] in het licht van de toelichting en de artikelsgewijze bespreking van de artikelen van het voorstel ». Als antwoord op deze opmerking verduidelijkt dit lid voortaan uitdrukkelijk dat de deontologische code die door de Federale Deontologische Commissie zal worden voorgesteld, het voorwerp zal vormen van een gewone wet.

Naar aanleiding van deze precisering, is het wenselijk om de verwijzing in § 2 waarbij wordt aangegeven dat de Kamer de code bedoeld in artikel 5, § 1 kan wijzigen, te schrappen, gelet op het feit dat die code, bedoeld in § 1, bij wet vastgesteld en dus ook bij wet gewijzigd moet worden, wat noodzakelijk de betrokkenheid van zowel de Kamer als de andere tak(ken) van de wetgevende macht impliceert, terwijl de Deontologische Code, bedoeld in § 2, die van toepassing is op de leden van de Kamer, door de leden van de Kamer niet in de vorm van een wet maar enkel in de vorm van

l'amendement proposé au § 1<sup>er</sup> qu'il faut revoir la formulation du § 2 relatif à la Chambre, et faire correspondre cette formulation avec celle du § 3 relatif au Sénat, auquel s'appliquent les mêmes principes.

## N° 6 DE MME VOGELS ET CONSORTS

### Art. 9

**Remplacer les mots** « d'échevin, de bourgmestre, de conseiller communal, de député provincial, de conseiller provincial, de conseiller de centre public d'action sociale ou de président de centre public d'action sociale » **par les mots** « *ou avec tout mandat public local* ».

#### Justification

Comme le relève le Conseil d'État dans son avis n° 53.935/AG du 27 août 2013, « selon les développements de la proposition (p. 6), la disposition concernée viserait notamment à englober, parmi les incompatibilités, « tout mandat public (...) local ». Si telle est bien l'intention du législateur, alors la section de législation n'aperçoit pas la raison de ne pas mentionner, dans l'énumération de l'article 9 proposé, les membres des « organes territoriaux intracommunaux » visés à l'article 41, alinéa 2, actuel de la Constitution, ainsi que les membres des organes des « collectivités supracommunales » que, en application des modifications actuellement proposées des articles 41 et 162 de la Constitution, les régions pourront substituer aux provinces, si elles décident de supprimer ces dernières ».

La présente modification fait suite à cette remarque en rassemblant toutes les fonctions locales précédemment énumérées sous l'expression unique de « mandat public local », de sorte que cette expression puisse également couvrir les autres mandats locaux, tels que, par exemple, les mandats intracommunaux ou supracommunaux visés par le Conseil d'État, mais également des mandats intercommunaux ou interprovinciaux, ou encore de nouveaux mandats provinciaux créés par les régions suite à l'autonomie qui leur est accordée en la matière par la sixième réforme de l'État.

## N° 7 DE MME VOGELS ET CONSORTS

### Art. 10

#### Apporter les modifications suivantes :

**1° dans l'alinéa 1<sup>er</sup> proposé, remplacer les mots** « ci-dessus » **par les mots** « 6 à 9 »;

**2° compléter l'article par un alinéa, rédigé comme suit :**

een reglement kan worden aangenomen, zoals de Raad van State terecht opmerkt. Ten gevolge van het amendement, is de formulering van de tekst in § 2, met betrekking tot de Kamer ook afgestemd op de formulering in § 3, met betrekking tot de Senaat, waarvoor hetzelfde geldt.

## Nr. 6 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

### Art. 9

**De woorden** « schepen, burgemeester, gemeenteraadslid, provinciaal gedeputeerde, provincieraadslid, als raadslid of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn » **vervangen door de woorden** « *of met elk lokaal openbaar mandaat* ».

#### Verantwoording

Zoals de Raad van State in zijn advies nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013 opmerkt, « [zou] luidens de toelichting bij het voorstel (blz. 6) de betreffende bepaling ertoe strekken inzonderheid « elk (...) lokaal politiek mandaat » als onverenigbaar met die hoedanigheid te beschouwen. Indien zulks inderdaad de bedoeling van de wetgever is, begrijpt de afdeling Wetgeving niet waarom in de opsomming in het voorgestelde artikel 9 geen melding wordt gemaakt van de leden van de « binnengemeentelijke territoriale organen » waarvan sprake is in het huidige artikel 41, tweede lid, van de Grondwet, noch van de leden van de « bovengemeentelijke besturen » die de gewesten, met toepassing van de thans voorgestelde wijzigingen van de artikelen 41 en 162 van de Grondwet, in de plaats van de provincies kunnen stellen indien ze deze wensen af te schaffen. »

Onderhavige wijziging geeft gevolg aan deze opmerking door alle bovenvermelde lokale ambten onder één begrip samen te brengen, namelijk « lokaal openbaar mandaat », zodat dit begrip ook de andere lokale mandaten kan dekken, zoals de door de Raad van State bedoelde binnengemeentelijke of supragemeentelijke mandaten, maar ook intergemeentelijke of interprovinciale mandaten, of nog nieuwe provinciale mandaten die door de gewesten worden opgericht naar aanleiding van de autonomie die hun ter zake wordt toegekend door de Zesde Staatshervorming.

## Nr. 7 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

### Art. 10

#### De volgende wijzigingen aanbrengen :

**1° in het eerste lid de woorden** « bovengenoemde artikelen » **vervangen door de woorden** « *artikelen 6 tot 9* »;

**2° het artikel aanvullen met een lid, luidende :**

*« Le membre remplaçant, désigné conformément à l'alinéa 1<sup>er</sup>, peut encore être désigné pour une période de cinq ans, renouvelable une fois, conformément à l'article 7. »*

## Justification

Il s'agit d'adaptations techniques suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013.

Concernant le point 2° de l'amendement, celui-ci fait suite à la remarque du Conseil d'État dans son avis selon laquelle « la durée du mandat du remplaçant désigné en vertu de l'article 10 n'est pas précisée clairement ». Désormais, le nouvel alinéa précise que le membre remplaçant pourra exercer, le cas échéant, outre la durée du mandat de remplacement, deux mandats complets de cinq ans.

## N° 8 DE MME VOGELS ET CONSORTS

## Art. 15

**Supprimer l'alinéa 2.**

## Justification

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il est plus adéquat de ne pas limiter la composition du personnel du secrétariat de la Commission aux seuls membres du personnel de la Chambre, mais de l'ouvrir également aux membres du personnel du Sénat, le cas échéant mis à la disposition de la Chambre.

## N° 9 DE MME VOGELS ET CONSORTS

## Art. 19

**Compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit :**

*« La Commission peut entendre toute personne qu'elle juge utile et faire appel à des experts. »*

## Justification

Le nouvel alinéa proposé fait suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013, qui recommande de tenir compte, dans le dispositif, du commentaire qui en est donné dans les développements.

## N° 10 DE MME VOGELS ET CONSORTS

## Art. 21

**Remplacer cet article par ce qui suit :**

*« Het vervangend lid, aangeduid overeenkomstig het eerste lid, kan nog worden aangesteld voor een periode van vijf jaar; die één keer kan worden vernieuwd, overeenkomstig artikel 7. »*

## Verantwoording

Het betreft technische aanpassingen ingevolge het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013.

Punt 2° van het amendement geeft gevolg aan de volgende opmerking van de Raad van State in zijn advies : « Er wordt niet duidelijk bepaald hoe lang het mandaat van de vervanger duurt die luidens artikel 10 in de plaats komt ». Voortaan verduidelijkt het nieuwe lid dat het vervangend lid in voorkomend geval twee volledige mandaten van vijf jaar kan uitoefenen bovenop de duur van het vervangingsmandaat.

## Nr. 8 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

## Art. 15

**Het tweede lid doen vervallen.**

## Verantwoording

De indieners van onderhavig voorstel achten het passender om de samenstelling van het personeel van het secretariaat van de Commissie niet te beperken tot de personeelsleden van de Kamer, maar dit ook open te stellen voor de personeelsleden van de Senaat, in voorkomend geval ter beschikking gesteld van de Kamer.

## Nr. 9 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

## Art. 19

**Dit artikel aanvullen met een lid, luidende :**

*« De Commissie kan elke persoon horen die ze nuttig acht en een beroep doen op deskundigen. »*

## Verantwoording

Het nieuwe voorgestelde lid geeft gevolg aan het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013, die aanraadt om in het beschikkend gedeelte rekening te houden met de commentaar die erover wordt gegeven in de toelichting.

## Nr. 10 VAN MEVROUW VOGELS C.S.

## Art. 21

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

« Art. 21. Lorsque, dans l'exercice de leur fonction, la Commission ou l'un de ses membres acquièrent la connaissance d'un crime ou d'un délit, ils sont tenus d'en donner avis sur-le-champ au procureur du Roi près le tribunal dans le ressort duquel ce crime ou délit aura été commis ou dans lequel l'inculpé pourrait être trouvé, et de transmettre à ce magistrat tous les renseignements, procès-verbaux et actes qui y sont relatifs, conformément à l'article 29 du Code d'instruction criminelle. »

## Justification

Il s'agit d'une adaptation technique suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013.

N° 11 DE MME **VOGELS** ET CONSORTS

## Titre III, Chapitre 5

**Dans le titre III, remplacer l'intitulé du chapitre 5 par ce qui suit « Disposition transitoire ».**

## Justification

Il s'agit d'une adaptation technique suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013. Le contenu de l'article 22 qui était repris dans ce chapitre est déplacé dans un nouvel article 3/1.

Par ailleurs, dans l'amendement 12, il est proposé de remplacer l'article 22 par une disposition transitoire, concernant le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et doit être lu conjointement à l'amendement 2 de la présente proposition.

N° 12 DE MME **VOGELS** ET CONSORTS

## Art. 22

**Remplacer cet article par ce qui suit :**

« Art. 22. Jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi du ... adaptant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'Égalité des chances et la lutte contre le racisme en vue de le transformer en un Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains, l'on entend également par « mandataire public » toute personne agissant en qualité d'administrateur public, de gestionnaire public ou de commissaire de gouvernement du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. »

« Art. 21. Wanneer de Commissie of een van de leden ervan bij de uitoefening van hun ambt kennis krijgen van een misdaad of van een wanbedrijf, dienen ze daarvan dadelijk bericht te geven aan de procureur des Konings bij de rechtbank binnen wier rechtsgebied die misdaad of dat wanbedrijf is gepleegd of de verdachte zou kunnen worden gevonden en aan deze magistraat alle inlichtingen, proces-verbalen en akten te bezorgen die ermee verband houden, overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van strafvordering. »

## Verantwoording

Dit betreft een technische aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013.

Nr. 11 VAN MEVROUW **VOGELS** C.S.

## Titel III, hoofdstuk 5

**In titel III, het opschrift van hoofdstuk 5 vervangen als volgt : « Overgangsbepaling ».**

## Verantwoording

Dit betreft een technische aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013. De inhoud van het voorgestelde artikel 22 dat in dit hoofdstuk stond, wordt verplaatst en opgenomen in een nieuw artikel 3/1.

Daarnaast wordt in amendement nr. 12 voorgesteld om artikel 22 te vervangen door een overgangsbepaling. Deze betreft het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding, en dient te worden samengelezen met amendement nr. 2 op onderhavig voorstel.

Nr. 12 VAN MEVROUW **VOGELS** C.S.

## Art. 22

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

« Art. 22. Tot de datum van inwerkingtreding van de wet van ... tot aanpassing van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding met het oog op de omvorming ervan tot een federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel, dient onder « openbaar mandataris » eveneens te worden verstaan elke persoon die optreedt als overheidsbestuurder, als overheidsbeheerder of als regeringscommissaris voor het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. »

## Justification

Il s'agit d'une adaptation technique suite à l'avis du Conseil d'État n° 53.935/AG du 27 août 2013. Le contenu de l'article 22 qui était repris dans ce chapitre est déplacé dans un nouvel article 3/1.

Par ailleurs, il est proposé de remplacer l'article 22 par une disposition transitoire, concernant le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et doit être lu conjointement à l'amendement 2 de la présente proposition.

## N° 13 DE M. LAEREMANS

## Art. 6

**Remplacer l'alinéa premier par ce qui suit :**

*« La Commission est composée de douze membres : cinq membres d'expression française et sept membres d'expression néerlandaise. »*

## Justification

L'auteur du présent amendement estime que la répartition paritaire proposée ne tient pas compte de la réalité des chiffres de population, lesquels peuvent être estimés globalement à 60 % de néerlandophones et 40 % de francophones. On observe en outre, grosso modo, le même rapport de forces entre les groupes linguistiques à la Chambre des représentants, puisque sur 150 députés, 88 sont néerlandophones (58,6 %) et 62 sont francophones (41,3 %).

Il est donc tout à fait logique de respecter la même répartition pour les membres d'un organe permanent qui dépend de la Chambre des représentants.

## N° 14 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

## Art. 3

**Dans cet article, remplacer le § 1<sup>er</sup>, 9<sup>o</sup>, par ce qui suit :**

*« 9<sup>o</sup> tout chef de cabinet, chef de cabinet adjoint, chef des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires de gouvernement, tout expert permanent des conseils stratégiques, ainsi que tout chef, membre de cabinet et*

## Verantwoording

Dit betreft een technische aanpassing ingevolge het advies van de Raad van State nr. 53.935/AV van 27 augustus 2013. De inhoud van het voorgestelde artikel 22 dat in dit hoofdstuk stond, wordt verplaatst en opgenomen in een nieuw artikel 3/1.

Daarnaast wordt voorgesteld om artikel 22 te vervangen door een overgangsbepaling. Deze betreft het Centrum voor Gelijke Kansen en Racismebestrijding, en dient te worden samengelezen met amendement nr. 2 op onderhavig voorstel.

Mieke VOGELS.  
Philippe MAHOUX.  
Dirk CLAES.  
Christine DEFRAIGNE.  
Bert ANCIAUX.  
Marcel CHERON.  
Martine Taelman.  
Francis DELPÉRÉE.

## Nr. 13 VAN DE HEER LAEREMANS

## Art. 6

**Het eerste lid vervangen door wat volgt :**

*« De Commissie bestaat uit twaalf leden : vijf Franstaligen en zeven Nederlandstaligen. »*

## Verantwoording

De indiener van dit amendement is van mening dat de voorgestelde paritaire indeling voorbijgaat aan de realiteit van de bevolkingscijfers, die *in globo* kunnen afgerond worden op 60 % Nederlandstaligen en 40 % Franstaligen. Bovendien is dat grosso modo ook de verhouding tussen de taalgroepen in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Op 150 Kamerleden zijn er immers 88 Nederlandstaligen (58,6 %) en 62 Franstaligen (41,3 %).

In een permanent orgaan dat afhangt van de Kamer van volksvertegenwoordigers, is het dus niet meer dan logisch dat dezelfde verhoudingen inzake lidmaatschap worden aangenomen.

Bart LAEREMANS.

## Nr. 14 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

## Art. 3

**In paragraaf 1, het 9<sup>o</sup> vervangen door wat volgt :**

*« 9<sup>o</sup> elke kabinetschef, adjunct-kabinetschef, hoofd van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regeringscommissarissen, elke vaste expert van de beleidsraden en elk hoofd, kabinetslid en lid van de beleidscel van een*

*membre de la cellule stratégique d'un service public fédéral, à l'exception du personnel administratif et technique; ».*

## Justification

Il convient de mettre le champ d'application de la proposition de loi à l'examen en concordance avec les textes déjà votés au Sénat (5-930/4 et 5-1022/4), en ajoutant les fonctions suivantes: les membres de cabinet et membres des cellules stratégiques d'un service public fédéral, à l'exception du personnel administratif et technique, ainsi que les experts permanents des conseils stratégiques.

Les propositions précitées concernent l'obligation de déclaration des mandats et poursuivent en effet la même finalité que la proposition de loi à l'examen, à savoir la transparence et la lutte contre la confusion d'intérêts.

## N° 15 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

## Art. 7

**Dans cet article, insérer, avant l'alinéa premier, un alinéa rédigé comme suit :**

*« Les membres sont sélectionnés par le bureau de sélection de l'autorité fédérale et nommés par la Chambre des représentants. »*

## Justification

Le carrousel de nominations auquel on a pu assister récemment montre qu'il faut absolument mettre en place dans notre pays un mode de désignation beaucoup plus objectif pour les top-managers des entreprises publiques autonomes, avec l'intervention de la Chambre des représentants.

Cela vaut *a fortiori* pour les membres de la Commission fédérale de déontologie. C'est pourquoi l'auteur du présent amendement propose que la (première) sélection de ces membres soit organisée par le Selor.

## N° 16 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

## Art. 14

**Remplacer cet article par ce qui suit :**

*« Art. 14. Les membres de la Commission bénéficient, pour leur participation aux réunions, d'un jeton de présence dont le montant est fixé par la Chambre des représentants. »*

## Justification

L'article 22 de la proposition de loi prévoit que la Commission est un organe permanent relevant de la Chambre des représentants et que les crédits nécessaires au fonctionnement de la Commission sont inscrits au budget des Dotations.

*federale overheidsdienst, met uitzondering van het administratief en technisch personeel; ».*

## Verantwoording

Het toepassingsgebied van dit wetsvoorstel wordt best in overeenstemming gebracht met de teksten die reeds gestemd werden in de Senaat (nrs. 5-930/4 en 5-1022/4), door de volgende functies toe te voegen: de kabinetsleden en leden van de beleidscellen van een federale overheidsdienst, met uitzondering van het administratief en technisch personeel, en de vaste experten van de beleidsraden.

Deze voorstellen gaan over de verplichte mandatenaangifte en hebben immers dezelfde finaliteit als dit wetsvoorstel: transparantie en belangenvermenging tegengaan.

## Nr. 15 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

## Art. 7

**Voor het eerste lid een lid invoegen, luidende :**

*« De leden worden geselecteerd door het selectiebureau van de federale overheid en benoemd door de Kamer van volksvertegenwoordigers. »*

## Verantwoording

De recente benoemingscarrousel toont aan dat dit land behoefte heeft aan een veel grotere objectivering van de aanstelling van topmanagers van autonome overheidsbedrijven, die ook gebeurt door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Dit geldt des te meer voor de leden van de Federale Deontologische Commissie. Daarom wordt voorgesteld om de (eerste) selectie van deze leden te laten gebeuren door Selor.

## Nr. 16 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

## Art. 14

**Dit artikel vervangen door wat volgt :**

*« Art. 14. De Commissieleden ontvangen zitpenningen voor hun deelname aan de vergaderingen van de Commissie, waarvan het bedrag wordt vastgelegd door de Kamer van volksvertegenwoordigers. »*

## Verantwoording

Artikel 22 van het wetsvoorstel bepaalt dat de Commissie een permanent orgaan is dat onder de Kamer van volksvertegenwoordigers valt en dat de kredieten die nodig zijn voor de werking worden ingeschreven in de begroting van de Dotaties.



Or, selon l'article 14 de la proposition, le montant du jeton de présence est fixé par le Roi, alors que la Commission est appelée à statuer entre autres sur le gouvernement et sur des commissaires de gouvernement. Il est donc indiqué que le montant du jeton de présence soit fixé par la Chambre des représentants, d'autant plus que la Commission relève de la Chambre.

D'ailleurs, les traitements des membres de la Cour constitutionnelle, à laquelle les développements se réfèrent, sont aussi fixés par la loi (même s'ils ne sont évidemment pas des jetons de présence). De même, la rémunération des membres de la Cour des comptes (laquelle relève, elle aussi, de la Chambre des représentants) est fixée non pas par le Roi mais par la loi.

## N° 17 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

### Art. 4

#### Remplacer le § 1<sup>er</sup> par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. La Commission a pour mission de rendre des avis sur une situation particulière de déontologie, d'éthique ou de conflits d'intérêts concernant un mandataire public. Ces avis sont traités de manière confidentielle, sans préjudice du dernier alinéa.

Tout mandataire public a l'obligation de solliciter sans délai l'avis de la Commission en ce qui concerne tout atteinte potentielle dans son chef en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêts.

Toute personne a le droit d'informer la Commission de l'existence d'infractions (potentielles) en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêts dans le chef d'un mandataire public. Les dénonciations anonymes sont irrecevables. Le cas échéant, l'intéressé bénéficie de la protection contre une mesure ayant une conséquence préjudiciable pour les conditions ou les circonstances de travail, visée au chapitre VII de la loi du 15 septembre 2013 relative à la dénonciation d'une atteinte suspectée à l'intégrité au sein d'une autorité administrative fédérale par un membre de son personnel.

La Commission transmet son avis à la Chambre des représentants ou, pour ce qui concerne les sénateurs, au Sénat.

Les avis rendus à la demande d'un ministre ou d'un secrétaire d'État sont utilisés par la Chambre des représentants dans le cadre du contrôle du pouvoir exécutif. »

#### Justification

La proposition de loi à l'examen prévoit une forme particulièrement pauvre de responsabilisation éthique des mandataires publics. Or, plusieurs incidents, dont un très récent impliquant le CEO de la plus grande entreprise publique autonome du pays, ont montré à quel point il y a urgence en la matière.

Artikel 14 bepaalt evenwel dat de Koning de zitpenningen bepaalt, hoewel de Commissie onder andere moet oordelen over de regering en regeringscommissarissen. Het is dan ook aangegeven dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de zitpenningen bepaalt, zeker nu de Commissie onder de Kamer valt.

De wedden bij het Grondwettelijk Hof, waarnaar men verwijst in de toelichting, worden trouwens ook bij wet vastgelegd (zij zijn uiteraard geen zitpenningen). De vergoeding van de leden van het Rekenhof (dat ook onder de Kamer valt), wordt ook niet door de Koning bepaald, maar bij wet.

## Nr. 17 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

### Art. 4

#### Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De Commissie heeft als taak om advies te geven over een specifieke kwestie aangaande deontologie, ethiek of belangenconflicten die een openbaar mandataris betreft. Deze adviezen worden vertrouwelijk behandeld, onverminderd het laatste lid.

Elke openbaar mandataris is verplicht om de Commissie onverwijld om advies te verzoeken inzake iedere potentiële inbreuk in zijn hoofde op het vlak van deontologie, ethiek en belangenconflicten.

Eenieder heeft het recht om de Commissie in kennis te stellen van (potentiële) inbreuken op het vlak van deontologie, ethiek en belangenconflicten in hoofde van een openbaar mandataris. Anonieme meldingen zijn onontvankelijk. Desgevallend valt betrokkene onder de in Hoofdstuk VII van de Wet van 15 september 2013 betreffende de melding van een veronderstelde integriteitsschending in de federale administratieve overheden door haar personeelsleden opgenomen bescherming tegen een maatregel met een nadelig gevolg voor de arbeidsvoorwaarden of de arbeidsomstandigheden.

De Commissie maakt haar advies over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, of, wat de senatoren betreft, aan de Senaat.

Adviezen verleend op vraag van een minister of een staatssecretaris worden door de Kamer aangewend in het kader van de controle op de uitvoerende macht. »

#### Verantwoording

Het wetsvoorstel bevat een bijzonder povere vorm van ethische responsabilisering van de openbare mandatarissen. Nochtans blijkt uit een aantal incidenten, waaronder een zeer recent met de CEO van het grootste autonome overheidsbedrijf van dit land, dat de nood hieraan dringend is.

1. Conformément à la proposition de loi à l'examen, la Commission ne peut connaître d'infractions (potentielles) dont elle est informée par des personnes autres que le mandataire public concerné.

C'est pourquoi il est proposé, par analogie avec ce que prévoit par exemple le Code de déontologie des députés flamands en matière de service à la population, d'accorder à toute personne le droit d'informer la Commission d'infractions potentielles dans le chef d'un mandataire public. Les dénonciations anonymes sont toutefois irrecevables. Le présent amendement fait en outre expressément référence à la protection des dénonciateurs qui sont membres du personnel d'une autorité administrative fédérale.

2. La proposition de loi n'oblige pas les mandataires publics à solliciter l'avis de la Commission concernant des infractions potentielles dans leur chef; elle compte simplement sur leur bonne volonté en la matière. Pourtant, l'accord du gouvernement « Papillon » prévoyait, sous l'impulsion de Groen-Ecolo, que les ministres devaient informer le gouvernement de toute situation potentielle de conflit d'intérêts dans laquelle ils se trouveraient. On a même pu lire ceci dans la presse: «(traduction) L'esprit de l'accord était clair: les responsables politiques ont une fonction d'exemple et il faut éviter la moindre apparence de confusion d'intérêts». Or, on ne retrouve nulle trace d'une telle obligation d'information dans la proposition de loi à l'examen.

C'est pourquoi le présent amendement prévoit que tout mandataire public a l'obligation de solliciter l'avis de la Commission en ce qui concerne tout atteinte potentielle dans son chef en matière de déontologie, d'éthique et de conflits d'intérêts.

3. La proposition de loi dispose que l'avis de la Commission reste confidentiel. Ce faisant, elle réduit la Commission à un chien de garde sans dents ou à une coquille vide. C'est pour remédier à cette lacune que le présent amendement prévoit l'obligation, pour la Commission, de transmettre son avis à l'assemblée compétente, qui peut intervenir le cas échéant.

Par ailleurs, le Conseil d'État précise explicitement que l'avis de la Commission concernant les ministres et les secrétaires d'État fédéraux relève du champ d'application des articles 100, alinéa 2, et 101, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution, de sorte qu'il est nécessairement en tous points public.

1. De Commissie kan conform het wetsvoorstel geen kennis nemen van (potentiële) inbreuken waarvan kennis wordt gegeven door andere personen dan de betrokken openbare mandataris.

Daarom wordt voorgesteld om, zoals in de Deontologische Code van de Vlaamse volksvertegenwoordigers inzake dienstverlening aan de bevolking het geval is, het recht om de Commissie op de hoogte te stellen van potentiële inbreuken in hoofde van een openbare mandataris, toe te kennen aan eenieder. Anonieme meldingen zijn evenwel onontvankelijk. Daarnaast wordt er uitdrukkelijk verwezen naar de bescherming van klokkenluiders die personeelslid zijn van een federale administratieve overheid.

2. Het wetsvoorstel verplicht de openbare mandatarissen niet om de Commissie advies te vragen omtrent potentiële inbreuken in hun hoofde, maar gaat uit van hun volledige *goodwill* dienaangaande. Nochtans werd in het Vlinderakkoord onder impuls van Groen-Ecolo opgenomen dat ministers de regering op de hoogte moeten brengen van elke potentiële situatie van belangenconflict waarin ze zich zouden bevinden. In de pers werd daar nog aan toegevoegd: «De geest van het akkoord was duidelijk: politici hebben een voorbeeldfunctie en zelfs een schijn van belangenvermenging moet vermeden worden». Van deze meldingsplicht is in het wetsvoorstel evenwel niets meer terug te vinden.

Daarom voorziet dit amendement dat elke openbaar mandataris verplicht is om de Commissie om advies te verzoeken inzake iedere potentiële inbreuk in zijn hoofde op het vlak van deontologie, ethiek en belangenconflicten.

3. In het wetsvoorstel is bepaald dat het advies van de Commissie vertrouwelijk blijft. De Commissie verwordt hiermee tot een waakhond zonder tanden, een maat voor niets. Daarom is voorzien dat de Commissie zijn advies doorstuurt naar de bevoegde assemblée, die desgevallend kan optreden.

Verder stelt de Raad van State uitdrukkelijk dat het advies van de Commissie inzake federale ministers en staatssecretarissen onder de artikelen 100, tweede lid, en 101, eerste lid, van de Grondwet valt, zodat dit noodzakelijkerwijs volledig openbaar is.

Karl VANLOUWE.  
Louis IDE.  
Patrick DE GROOTE.  
Sabine VERMEULEN.