

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

26 FÉVRIER 2014

Projet de loi portant insertion du Livre XVIII, « Instruments de gestion de crise » dans le Code de droit économique et portant insertion des dispositions d'application de la loi propres au livre XVIII, dans le livre XV du Code de droit économique

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME MAES
ET M. SIQUET**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

26 FEBRUARI 2014

Wetsontwerp houdende invoeging van Boek XVIII, « Maatregelen voor crisis-beheer » in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek XVIII, in boek XV van het Wetboek van economisch recht

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW MAES
EN DE HEER SIQUET**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winkel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2485 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2485 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi, qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, portant insertion du livre XVIII, « Instruments de gestion de crise » dans le Code de droit économique et portant insertion des dispositions d'application de la loi propres au livre XVIII, dans le livre XV du Code de droit économique, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement le 15 janvier 2014 (doc. Chambre, n° 53-3291/1).

Le projet a été adopté par la Chambre des représentants le 13 février 2014 et transmis le même jour au Sénat. Le projet a été évoqué le 18 février 2014.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 26 février 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VANDE LANOTTE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE, DES CONSOMMATEURS ET DE LA MER DU NORD

Le projet de loi à l'examen insère le dernier livre (chronologique) dans le Code de droit économique, à savoir le livre XVIII « Instruments de gestion de crise ».

Pour l'essentiel, le livre XVIII reproduit les mesures prévues aux articles 3 et 4 de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix.

Il précise expressément les conditions à remplir pour pouvoir faire usage de ces mesures exceptionnelles ainsi que les formalités à remplir afin de garantir leur constitutionnalité, et correspond dès lors aux exigences juridiques actuelles. Ces conditions répondent à une question qui fait l'objet de débat : à partir de quand le ministre ayant l'Économie dans ses attributions peut-il considérer qu'il y a une crise justifiant l'adoption de mesures aussi radicales que l'interdiction de fabrication, de mise en vente, d'exportation, voire même la réquisition ?

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Maes rappelle qu'elle a déjà commenté le point de vue du groupe N-VA à l'occasion de l'examen en commission du dossier relatif à la concurrence. Ce point de vue n'a pas été modifié.

I. INLEIDING

Het optioneel bicameraal wetsontwerp « houdende wet houdende de invoeging van boek XVIII « Maatregelen voor crisisbeheer » in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de rechtshandhavingsbepalingen eigen aan boek XVIII, in boek XV van het Wetboek van economisch recht » werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 15 januari 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3291/1).

Het ontwerp werd op 13 februari 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en dezelfde dag overgezonden aan de Senaat. Het ontwerp werd geëvoceerd op 18 februari 2014.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 februari 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER VANDE LANOTTE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE, CONSUMENTEN EN NOORD-ZEE

Voorliggend ontwerp van wet voegt het (chronologisch) laatste boek aan het Wetboek van economisch recht toe, met name boek XVIII « Crisismaatregelen ».

Boek XVIII bevat in hoofdzaak de overname van de maatregelen waarin de artikelen 3 en 4 van de wet van 22 januari 1945 « betreffende de economische reglementering en de prijzen » voorzien.

Het preciseert uitdrukkelijk in de wet de voorwaarden die moeten worden vervuld om gebruik te kunnen maken van deze uitzonderlijke maatregelen, evenals de formaliteiten die moeten worden vervuld om hun grondwettelijkheid te verzekeren, en het komt aldus tegemoet aan de huidige juridische vereisten. Deze voorwaarden beantwoorden de vraag vanaf welk ogenblik de minister die de economie in zijn bevoegdheid heeft kan oordelen dat er zich een crisis voordoet die het nemen van ingrijpende maatregelen zoals het verbod van productie, van het te koop aanbieden, van export of zelfs van opeising van goederen, rechtvaardigt.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Maes herinnert eraan dat zij reeds, naar aanleiding van de behandeling in commissie van het mededingingsdossier, het standpunt van de N-VA-fractie heeft toegelicht. Dit standpunt is niet gewijzigd.

Par ailleurs, elle trouve curieux que le projet de loi à l'examen vise à réactiver une loi de 1945 qui a pourtant été élaborée dans des circonstances très spécifiques. Elle se demande dans quelle mesure l'époque actuelle correspond encore à celle de l'après-Deuxième Guerre mondiale.

Mme Maes signale en outre que dans son avis sur l'avant-projet, le Conseil d'État a fait remarquer que certaines notions n'ont pas été élaborées de manière suffisamment précise. Elle mentionne à cet égard la notion de «garanties particulières concernant le caractère nécessaire et temporaire des mesures de crise». Bien que cette disposition ait été insérée dans le projet de loi, Mme Maes considère qu'elle manque toujours de précision.

Le vice-premier ministre réplique qu'il espère que la législation à l'examen ne devra jamais être appliquée. Il indique par contre que lors de la récente crise bancaire, on pouvait s'estimer heureux que de telles dispositions fussent en vigueur dans le droit financier.

IV. VOTE

L'ensemble du projet de loi a été adopté sans modification, par 7 voix contre 2.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Lieve MAES.
Louis SIQUET.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre des
représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3291/4).**

Voorts vindt zij het opmerkelijk dat men met het wetsontwerp een wet van 1945 heractiveert, een wet die toch in zeer specifieke omstandigheden tot stand kwam. Mevrouw Maes vraagt zich dan ook af in welke mate het tijds kader van nu nog strookt met het tijds kader van net na de Tweede Wereldoorlog.

Mevrouw Maes wijst er nog op dat de Raad van State in zijn advies op het voorontwerp van wet opmerkte dat bepaalde begrippen onvoldoende precies zijn uitgewerkt. Zij vermeldt in dit verband het begrip «bijzondere waarborgen inzake het noodzakelijk en tijdelijk karakter van het optreden». Deze bepaling werd wel in het wetsontwerp toegevoegd, maar is nog steeds onvoldoende gepreciseerd, aldus mevrouw Maes.

De vice-eersteminister repliceert dat hij hoopt dat voorliggende wetgeving nooit zal moeten worden toegepast. Maar hij wijst er wél op dat men ten tijde van de recente bankencrisis maar wat blij was dat er gelijkaardige bepalingen in het financieel recht van kracht waren.

IV. STEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt ongewijzigd aangenomen met 7 tegen 2 stemmen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Lieve MAES.
Louis SIQUET.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUI.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3291/4).**