

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

18 DÉCEMBRE 2013

**Projet de loi modifiant la loi du 10 avril
1990 réglementant la sécurité privée et
particulière**

Procédure d'évocation

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. DAÏF**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, trouve son origine

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

18 DECEMBER 2013

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van
10 april 1990 tot regeling van de
private en bijzondere veiligheid**

Evocatieprocedure

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DAÏF**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd oorspronkelijk door de regering ingediend in de Kamer

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Philippe Moureaux.**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele.
PS	Mohamed Daif, Willy Demeyer, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Leona Detiège, Jan Roegiers.
Martine Taelman, Yokeri Vastersavendts.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2420 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2420 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

dans un projet de loi du gouvernement, déposé à la Chambre des représentants le 4 décembre 2013 (doc. Chambre, n° 53-3224/1).

La Chambre des représentants a adopté ce texte le 18 décembre 2013, par 90 voix contre 12 et 40 abstentions, et l'a transmis au Sénat le même jour qui l'a immédiatement évoqué.

La commission de l'Intérieur a examiné le projet de loi faisant l'objet du présent rapport lors de ses réunions du 17 et 18 décembre 2013, en présence de la ministre de l'Intérieur.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, MME JOËLLE MILQUET

Madame Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, déclare que l'accord du gouvernement stipule que : « Une clarification du rôle de l'ensemble des acteurs, publics et privés, de la sécurité sera réalisée pour améliorer les partenariats. Des solutions seront recherchées afin de libérer la police de certaines tâches administratives, mais aussi opérationnelles, comme entre autres, la surveillance des bâtiments publics, des palais de justice, des ambassades, du transfert de détenus. Elle se concentrera ainsi sur les tâches clés telles que redéfinies par le gouvernement. »

Dans ce cadre, un important projet de loi a été rédigé sur la base de concertations afin de mettre en œuvre l'accord précité.

Ce projet de loi prévoit un certain nombre de modifications :

A. Le renforcement de l'éthique dans le secteur de la sécurité privée

Le secteur de la sécurité privée souffre encore de la présence de faux indépendants et l'une des problématiques de ce secteur reste la fraude, qu'elle soit sociale ou fiscale.

Cette situation, qui nuit particulièrement aux entreprises qui respectent leurs obligations, porte atteinte à la qualité des services de sécurité offerts.

Comme l'actuel système d'autorisation ne permet pas d'écarter ces entreprises du secteur, le projet vise à empêcher des entreprises de mettre en place des dispositifs de fraude ou de contournement.

van volksvertegenwoordigers op 4 december 2013 (stuk Kamer, nr. 53-3224/1).

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft deze tekst aangenomen op 18 december 2013, met 90 tegen 12 stemmen bij 40 onthoudingen, en heeft hem dezelfde dag overgezonden aan de Senaat, die hem onmiddellijk heeft geëvoceerd.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 december 2013, in aanwezigheid van de minister van Binnenlandse Zaken.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, licht toe dat het regeerakkoord het volgende bepaalt : « De rol van alle actoren, publieke en private, inzake veiligheid zal worden verduidelijkt om de partnerschappen te verbeteren. Oplossingen zullen worden gezocht om de politie te bevrijden van bepaalde administratieve taken, maar ook van bepaalde operationele taken, zoals het bewaken van openbare gebouwen, gerechtsgebouwen, ambassades, het overbrengen van gedetineerden. Aldus zal de politie zich concentreren op de kerntaken zoals ze door de regering zullen worden geherdefinieerd. »

In dit kader is op basis van overleg een belangrijk wetsontwerp opgesteld om het bovengenoemde akkoord uit te voeren.

Dit wetsontwerp bevat een aantal wijzigingen :

A. Meer ethiek in de sector van de private veiligheid

De sector van de private veiligheid heeft te kampen met het fenomeen van de schijnzelfstandigheid en een van de problemen van de sector is nog steeds fraude, zowel de sociale als de fiscale fraude.

Deze situatie werkt zeer nadelig voor ondernemingen die hun plichten naleven en brengt de kwaliteit van de geboden veiligheid schade toe.

Aangezien het huidige vergunningsstelsel het niet mogelijk maakt om deze ondernemingen te weren uit de private veiligheidssector, beoogt het wetsontwerp te voorkomen dat ondernemingen fraude- of omzeilingsconstructies opzetten.

Les principales mesures sont les suivantes :

— des conditions d'autorisation plus strictes pour les entreprises qui ne respectent pas leurs obligations sociales ou fiscales. Il est prévu qu'une entreprise ou un organisme ne peut pas obtenir son autorisation ou le renouvellement de son autorisation, ou de son agrément, s'il y a des dettes fiscales ou sociales;

— la limitation du système de sous-traitance dans le gardiennage;

— les missions de gardiennage ne peuvent pas être sous-traitées, désormais, ni acceptées ou exécutées en sous-traitance sauf si :

a) tant l'entrepreneur principal que le sous-traitant sont autorisés pour l'exercice de ces activités;

b) il existe une convention écrite entre l'entrepreneur principal et le mandant;

— l'entrepreneur principal doit en tous cas prendre toutes les mesures de précaution et effectue les contrôles nécessaires afin que le sous-traitant et les personnes qui travaillent pour son compte respectent les lois;

— des mesures à l'encontre de dirigeants impliqués dans une faillite;

— les entreprises et organismes ne peuvent plus compter, parmi ses dirigeants, des personnes, entres autres :

a) à qui l'exercice de telles fonctions est défendu en vertu de l'arrêté royal n° 22 du 4 octobre 1934 relatif à l'interdiction judiciaire faite à certains condamnés et faillis d'exercer certaines fonctions, professions ou activités;

b) qui, dans les cinq années écoulées, ont été déclarées responsables des engagements ou dettes d'une société en faillite ou pour lesquelles le tribunal n'a pas prononcé l'excusabilité;

c) qui, dans les trois années écoulées, ont été impliquées dans une faillite ou ont eu des dettes fiscales ou sociales équivalentes ou supérieures;

— l'obligation pour les entreprises de gardiennage d'établir une convention écrite avec le client afin d'éviter des conventions orales, sources de problèmes dans le secteur.

De voornaamste maatregelen zijn de volgende :

— het opleggen van strengere vergunningsvereisten voor ondernemingen die hun sociale of fiscale verplichtingen niet nakomen. Er is bepaald dat een bedrijf of instelling geen vergunning of hernieuwing van zijn vergunning kan krijgen als het bedrijf of die instelling fiscale of sociale schulden heeft;

— een beperking van het systeem van onderaanneming in de bewaking;

— de bewakingsopdrachten mogen noch worden uitbested, noch in onderaanneming worden uitgevoerd, en de uitbesteding mag niet worden aanvaard, tenzij :

a) zowel de hoofdopdrachtgever als de onderaannemer een vergunning hebben om deze activiteiten uit te oefenen;

b) er een schriftelijke overeenkomst bestaat tussen de opdrachtgever en de hoofdaannemer;

— de hoofdaannemer moet in elk geval alle voorzorgsmaatregelen nemen en de nodige controles uitvoeren om ervoor te zorgen dat de onderaannemer en de mensen die voor hem werken de wet naleven;

— maatregelen opleggen tegen leidinggevenden betrokken bij een faillissement;

— de bedrijven en organismen mogen geen leidinggevende personen tewerkstellen onder meer :

a) voor wie de uitoefening van dergelijke functies verboden is krachtens het koninklijk besluit nr. 22 van 4 oktober 1934 met betrekking tot het gerechtelijk verbod voor bepaalde veroordeelden en gefailleerden om bepaalde functies, beroepen of activiteiten uit te oefenen;

b) die in de loop van de laatste vijf jaar verantwoordelijk zijn bevonden voor betrokkenheid bij of schulden in een bedrijf dat bankroet is, of waarvoor de rechtbank de verschoonbaarheid niet heeft uitgesproken;

c) die in de loop van de laatste drie jaar betrokken waren bij een faillissement of die fiscale of sociale schulden hadden;

— de verplichting voor de bewakingsfirma's om een schriftelijke overeenkomst op te stellen met de klant om mondelinge overeenkomsten en dus mogelijke problemen in de sector te vermijden.

B. Renforcer la sécurité dans les dancings

Désormais, le bourgmestre de la commune dans laquelle se trouve un dancing pourra décider si, oui ou non, un service de gardiennage doit être organisé dans ce lieu.

Il pourra, par ailleurs, pour des raisons de sécurité et après avis du chef de corps de la police locale, également décider que ce service de gardiennage doit se composer d'un nombre minimum de personnes et ce, sur la base d'un arrêté royal.

Un renforcement de la sécurité dans les dancings qui ont des problèmes de sécurité était nécessaire compte tenu des constats effectués par les services de police qui ont révélé le manque, voire l'absence totale, en ces lieux, de personnel de gardiennage mobilisé pour assurer la sécurité. Cette situation donnait lieu à des incidents et à des interventions policières inutiles. Ce changement remédiera à cette situation problématique.

C. Une extension encadrée des compétences du secteur de la sécurité privée

1) Surveillance dans les zonings industriels

Actuellement, des entreprises de gardiennage sont déjà présentes pour la surveillance d'entreprises individuelles dans certaines zones industrielles. Elles ne sont toutefois pas compétentes pour surveiller l'ensemble de la zone industrielle et éviter ainsi que des personnes indésirables n'y aient accès.

Désormais, une nouvelle disposition du projet permettra aux entreprises de gardiennage d'être compétentes pour surveiller l'ensemble de la zone.

Cette disposition concernera les zones industrielles, dans lesquelles ne se trouvent pas d'autres habitations que celles liées aux entreprises qui y sont établies.

Le gardiennage ne pourra s'effectuer que si ces zones sont fermées au public de manière temporaire ou périodique et ce, pendant la durée de cette fermeture.

2) La surveillance des événements organisés par les pouvoirs publics

Actuellement, seules les personnes morales de droit privé peuvent faire appel aux entreprises de gardiennage pour la surveillance des événements exclusivement à caractère culturel, folklorique ou sportif.

Il est désormais prévu que les personnes morales de droit public, lorsqu'elles organisent des événements à

B. Meer veiligheid in de dancings

Voortaan kan de burgemeester van de gemeente waar zich een dancing bevindt, beslissen dat er eigenlijk op deze plek een bewakingsdienst georganiseerd moet worden.

Hij kan bovendien om redenen van veiligheid en na advies van de korpschef van de lokale politie, ook beslissen dat deze bewakingsdienst moet worden samengesteld uit een minimum aantal personen en dat op basis van een koninklijk besluit.

Er was meer veiligheid nodig voor de dancings met veiligheidsproblemen aangezien de politiediensten vastgesteld hadden dat er op deze plaatsen een tekort of zelfs een totale afwezigheid was van bewakingspersoneel dat de veiligheid moet verzekeren. Dat zorgde voor nodeloze incidenten en tussenkomsten van de politie. De wijziging komt tegemoet aan deze problematische situatie.

C. Een begeleide uitbreiding van de bevoegdheden van de sector van de private veiligheid

1) Bewaking op industrieterreinen

Momenteel zijn er al bewakingsfirma's aanwezig voor de bewaking van individuele bedrijven in bepaalde industriezones. Ze zijn echter niet bevoegd om de hele industriezone te bewaken en te voorkomen dat ongewenste personen binnendringen.

Een nieuwe bepaling in het ontwerp zal de bevoegdheid verlenen aan de bewakingsfirma's om de hele zone te bewaken.

Deze bepaling betreft industriezones waarin zich geen andere woningen bevinden dan deze die behoren tot de daarin gelegen bedrijven.

De bewaking van die zones zal enkel mogen worden uitgevoerd wanneer deze zones tijdelijk of periodiek gesloten zijn voor het publiek, en dit tijdens deze sluitingstijd.

2) De bewaking van de evenementen georganiseerd door de overheid

Momenteel kunnen enkel private rechtspersonen een beroep doen op bewakingsondernemingen voor bewaking op evenementen van uitsluitend culturele, folkloristische of sportieve aard.

Er is voortaan bepaald dat publiekrechtelijke rechtspersonen, wanneer ze culturele, folkloristische of

caractère exclusivement culturel, folklorique, ou sportif, puissent elles aussi faire appel aux entreprises de gardiennage.

Par ailleurs, il sera désormais possible, tant pour les personnes morales de droit public que pour les personnes morales de droit privé, de faire appel aux entreprises de gardiennage pour les événements à caractère commercial, comme les marchés de Noël, des braderies ou des marchés aux puces, ce qui est tout à fait nouveau.

D. Extension du gardiennage à l'ensemble d'un site tels que les magasins dans un hôpital

Actuellement, il est possible pour plusieurs personnes morales d'être actives sur un site qui, pour le reste, est entièrement géré par une seule et même entreprise. C'est notamment le cas des magasins situés dans un hôpital ou des cafétérias dans une autre entreprise.

Conformément à la loi actuelle, ces lieux ne peuvent pas être surveillés par le service interne de gardiennage du gérant du site, mais par une entreprise de gardiennage.

Désormais, le projet de loi prévoit la possibilité pour le service interne de gardiennage du gestionnaire de la sécurité sur le site d'exercer des missions de gardiennage à l'égard de tiers — qui se trouvent sur son site — et ce, dans un nombre limité de cas. Cette modification permettra donc de faire appel, dans certains cas spécifiques, déterminés par le Roi, au service interne de gardiennage du gérant du site.

E. Le contrôle systématique effectué lors de contrôles notamment dans les aéroports, les ports et les gares conformément à la réglementation européenne

La loi belge actuelle ne permet pas un contrôle d'accès systématique tel qu'il est effectué par exemple dans les aéroports, pour éviter que des objets dangereux ne soient introduits dans ce lieu, conformément à la réglementation européenne.

Désormais, les agents de gardiennage travaillant dans les aéroports, les ports et les gares pourront effectuer ces contrôles d'accès systématiques tels que prévus par la réglementation européenne ou même par une législation particulière.

sportieve evenementen organiseren, ook een beroep kunnen doen op bewakingsondernemingen.

Bovendien zal het voortaan mogelijk zijn voor zowel publiekrechtelijke als voor privaatrechtelijke rechtspersonen om een beroep te doen op bewakingsfirma's voor evenementen van commerciële aard, zoals Kerstmarkten, braderijen of rommelmarkten, wat helemaal nieuw is.

D. Uitbreiding van de bewaking tot een hele site zoals winkels in een ziekenhuis

Momenteel is het mogelijk dat verschillende rechtspersonen actief zijn op een site, die voor het overige volledig beheerd wordt door één en hetzelfde bedrijf. Dat is meer bepaald het geval voor winkels in een ziekenhuis of cafetaria's in een ander bedrijf.

Overeenkomstig de huidige wet mogen deze plaatsen niet bewaakt worden door interne bewakingsdiensten van de uitbater van de site, maar door een bewakingsfirma.

Voortaan voorziet het ontwerp van wet de mogelijkheid voor de interne bewakingsdienst van de beheerder van de veiligheid op de site om bewakingsopdrachten uit te voeren ten aanzien van derden — die zich bevinden op de site — en dat voor een beperkt aantal gevallen. Deze wijziging zal dus toelaten dat men in een aantal specifieke gevallen, bepaald door de Koning, een beroep kan doen op de interne bewakingsdienst van de site.

E. De systematische controle bij controles in luchthavens, havens en stations in overeenstemming met de Europese reglementering

De huidige Belgische wet laat geen systematische toegangscontrole toe zoals die gebeurt in de luchthavens bijvoorbeeld, om te voorkomen dat gevaarlijke objecten er worden binnengebracht, overeenkomstig de Europese regelgeving.

Voortaan kunnen de bewakingsagenten werkzaam in de luchthavens, de havens en de stations, systematische toegangscontroles uitvoeren overeenkomstig de Europese reglementering of zelfs overeenkomstig een bijzondere wetgeving.

F. Une extension des activités pour les centrales d'alarme

Actuellement, la gestion de centrales d'alarme couvre les activités qui font partie du suivi des signaux émis uniquement par un système d'alarme. Il s'agit de contrôler ces signaux, de les interpréter, de vérifier s'il s'agit d'une vraie alarme, de prévenir l'usager de l'immeuble surveillé ou sa personne de contact et, au besoin, les services de police et de secours, et habituellement aussi d'envoyer les agents de gardiennage chargés d'exécuter une intervention après alarme.

Avec ce texte de loi, les centrales d'alarme pourront maintenant exercer toutes les activités liées au traitement de signaux de toute nature. Il s'agit par exemple désormais aussi d'appels d'urgence provenant d'ascenseurs, de signalements de pannes mécaniques, de pannes d'électricité et d'appels de personnes âgées en détresse ou de personnes malades.

G. Un renforcement de la sécurisation lors du transport d'argent liquide

Le transport de fonds par des banques de ou vers leurs clients est une réalité qui répond à un besoin social (par exemple suite à un entretien de placement au domicile d'un client, pour certains groupes, comme les personnes âgées, moins valides, celles qui séjournent dans une maison de repos, les clients qui sont dans l'impossibilité (temporaire) de se déplacer, etc.).

La loi du 12 mars 2012 prévoyait une exception permettant aux banques qui effectuaient du transport d'argent pour ses besoins propres d'être exonérées de l'obligation d'effectuer le transport d'argent de manière sécurisée (valises intelligentes, etc.) si le transport effectué ne dépassait pas le montant de 30 000 euros.

Pour clarifier la situation et renforcer la sécurité, il est désormais prévu que le transport d'argent ne doit pas se faire de manière sécurisée avec les autorisations nécessaires :

a) si le transport est effectué par des institutions de crédit elles-mêmes, à partir de ou vers leurs clients, pour autant que cela concerne uniquement des particuliers et que le montant de l'argent transporté ne dépasse pas la somme de 3 000 euros.

Par conséquent, et en vue de protéger le personnel bancaire, ce type de transport est réservé aux clients privés et il est limité à la somme de 3 000 euros par transport. Au-delà de cette somme, le transport d'argent devra s'effectuer de manière sécurisée et autorisée, avec un service de gardiennage;

F. Een uitbreiding voor de activiteiten van de alarmcentrales

Momenteel beslaat het beheer van de alarmcentrales alle activiteiten van opvolging van de signalen enkel uitgestuurd door een alarmsysteem. Deze signalen moeten worden gecontroleerd en geïnterpreteerd, er moet worden geverifieerd of het gaat om een echt alarm, de gebruiker van een bewaakt gebouw of de contactpersoon moet worden verwittigd, en indien nodig, de politie- en hulpdiensten, en doorgaans moeten ook de bewakingsagenten ter plaatse worden gestuurd die geacht worden om tussen beide te komen na een alarm.

Met deze wettekst die vandaag werd goedgekeurd door de Ministerraad kunnen de alarmcentrales voortaan alle activiteiten uitoefenen die betrekking hebben op het verwerken van meldingen van alle aard. Het zal bijvoorbeeld gaan om noodoproepen vanuit liften, het signaleren van technische pannes, elektriciteitspannes en oproepen van oudere personen in nood of zieke personen.

G. Een versterking van de veiligheid van het transport van cash geld

Het geldtransport door banken van of naar hun klanten is een gegeven dat beantwoordt aan een sociale nood (zoals bijvoorbeeld na een beleggingsgesprek ten huize van de klanten, oudere personen, mindervaliden, bewoners van een rusthuis, klanten die zich (tijdelijk) niet kunnen verplaatsen, enz.).

De wet van 12 maart 2012 voorzag in een uitzondering, waardoor het voor banken mogelijk was om dergelijke vormen van geldtransport te doen zonder aan de verplichting te moeten voldoen om het geldtransport te beveiligen (intelligente koffers, enz.) en dat wanneer het uitgevoerd transport het bedrag van 30 000 euro niet overschreed.

Om de situatie uit te klaren en de veiligheid te verhogen, is er voortaan in voorzien dat geldtransport niet moet gebeuren op een beveiligde manier met de nodige vergunningen :

a) Het transport wordt uitgevoerd door de kredietinstellingen zelf, van of naar hun klanten, voor zover het enkel gaat om particulieren en dat de getransporteerde som niet hoger is dan 3 000 euro.

Bijgevolg en met het oog op de bescherming van het bankpersoneel, wordt dit type van transport beperkt tot particulieren en de vervoerde som tot 3 000 euro. Boven dit bedrag zal het transport moeten gebeuren op een beveiligde en gemachtigde manier, met een bewakingsdienst;

b) si le transport de valeurs (maximum de 30 000 euros) est limité au transport interne entre filiales de la même banque pour autant que ce transport ne concerne que des personnes morales. Par conséquent, le transport d'argent liquide de et vers les clients qui sont une entreprise, un commerçant ou quelqu'un exerçant une profession libérale, doit toujours se faire de manière sécurisée.

H. Plus de possibilités pour les aspirants fonctionnaires de police

Il existe actuellement dans la loi une incompatibilité entre le métier de policier et celui d'agent de gardiennage, rendant impossible, même pour un aspirant agent/inspecteur de police, le fait de quitter les services de police pour travailler dans le secteur de la sécurité privée avant une période d'attente de cinq ans.

Une exception à la période d'attente de cinq ans, destinée à combattre le phénomène du « *blue drain* », vient donc d'être prévue pour les aspirants agents/inspecteurs de police qui n'ont suivi que quatre mois de formation à la police et qui souhaitent se lancer dans le secteur du gardiennage.

Outre ces importantes modifications, le gouvernement a aussi tenu à effectuer quelques adaptations tout à fait techniques tels que la possibilité d'effectuer la coordination de la loi ou encore l'adaptation du mécanisme des sanctions par un tableau des amendes.

III. DISCUSSION

M. De Padt dit regretter que ce projet de loi soit discuté et voté avant le projet de loi relatif à l'optimalisation de la fonction de police. Il eut été préférable de commencer par le projet de loi relatif à la fonction de police.

Il regrette également que le projet de loi dont discussion ne transfère pas davantage de compétences aux sociétés de gardiennage. Ceci va à l'encontre de toutes les discussions et concertations qui ont eu lieu, au cours des dernières années, au sein des groupes de travail de la police fédérale et locale. La police était demandeuse d'un plus large transfert vers le secteur privé.

L'un des objectifs du projet de loi est, selon les propos de la ministre, d'assainir le secteur des sociétés de gardiennage. On y aurait apparemment constaté un grand nombre d'abus et de fraudes. Est-il possible de disposer de chiffres à cet égard? Combien d'agrèments ont été retirés aux sociétés de gardiennage au cours des dernières années? A-t-on une idée précise du nombre de faux indépendants dans ce secteur? Ces données lui semblent importantes pour vérifier si le

b) Het waardetransport (ten belope van 30 000 euro) blijft beperkt tot interne transporten tussen filialen van een en dezelfde bank, voor zover ze tevens rechtspersoon zijn. Bijgevolg moet het transport van cash geld van en naar een klant die een bedrijf is, een handelaar of iemand die een vrij beroep uitoefent, altijd op een beveiligde manier gebeuren.

H. Meer mogelijkheden voor aspirant-politieagenten

Er bestaat vandaag een onverenigbaarheid in de wet tussen het beroep van politieagent en die van bewakingsagent die het zelfs voor een aspirant-politieagent/inspecteur onmogelijk maakt om de politiediensten te verlaten om te werken in de sector van de private veiligheid vooraleer hij een wachttijd van vijf jaar heeft volbracht.

Er is voorzien in een uitzondering op de wachttijd van vijf jaar — bedoeld om het fenomeen van de « *blue drain* » tegen te gaan — voor aspirant-politieagenten en -inspecteurs die maximaal vier maanden politieopleiding hebben gevolgd en die tot de bewakingssector wensen toe te treden.

Behoudens deze belangrijke wijzigingen, heeft de regering ook enkele meer technische wijzigingen aangebracht. Zo wordt voorzien in de mogelijkheid om de wet te coördineren en wordt voor het opleggen van sancties gebruik gemaakt van een boetetabel.

III. BESPREKING

De heer De Padt zegt te betreuren dat dit wetsontwerp besproken en gestemd wordt voor het wetsontwerp betreffende de optimalisering van het politieambt. Het zou beter geweest zijn te beginnen met het wetsontwerp betreffende het politieambt.

Hij betreurt ook dat het voorliggende wetsontwerp niet méér bevoegdheden geeft aan de bewakingsfirma's. Dit gaat in tegen alle besprekingen en overlegondes die de laatste jaren hebben plaatsgehad binnen de werkgroepen van de federale en lokale politie. De politie is vragende partij voor een grotere overdracht van taken naar de privésector.

Een van de doelstellingen van het wetsontwerp is, volgens de minister, om de sector van de bewakingsfirma's gezonder te maken. Men heeft er blijkbaar veel gevallen van misbruik en fraude ontdekt. Zijn er wat dat betreft cijfers beschikbaar? Hoeveel erkenningen van bewakingsfirma's werden de vorige jaren ingetrokken? Heeft men een precies idee van het aantal valse zelfstandigen in die sector? Die gegevens lijken hem belangrijk om na te gaan of de sector inderdaad

besoin d'assainissement du secteur est fondé et si les conditions d'accès plus strictes à cette activité sont justifiées.

M. Demeyer se déclare interpellé par la possibilité prévue dans le projet de loi de confier la sécurité d'événements à caractère commercial sur l'espace public à des sociétés de gardiennage privées. Jusqu'à présent, les champs d'actions de la police et des sociétés de gardiennage étaient bien délimités. S'il peut souscrire à l'idée d'une augmentation du rôle des sociétés de gardiennage dans un port, un aéroport, des dancings, etc., il ne comprend pas que l'on donne un rôle clé aux sociétés de gardiennage privées lorsqu'il s'agit du domaine public. Le marché de Noël de Liège, par exemple, est un événement commercial se déroulant sur l'espace public. À l'avenir pourront donc y intervenir les policiers, les gardiens de la paix et les agents de sécurité privés. Cela lui semble très curieux.

La ministre répond qu'il n'y aura intervention d'une société de gardiennage privée que s'il y a accord du bourgmestre.

M. Deprez soutient en très grande partie l'objectif du projet de loi dont le dispositif lui semble bien calibré. Il s'interroge toutefois sur l'hypothèse du passage d'une personne des services de police vers une société de gardiennage, en vertu de l'article 6 du projet de loi. Ainsi, une personne ayant été fonctionnaire de police ne pourra, pendant un délai de cinq ans, postuler dans une société de gardiennage privée. Il est également précisé que ce délai de cinq ans ne s'applique pas aux aspirants agents et aspirants inspecteurs qui ont uniquement entamé leur formation et qui ont compris que leur avenir ne sera pas à la police, mais plutôt dans le secteur de la sécurité privée.

Le projet de loi 53-3223 relatif aux gardiens de la paix prévoit que ces derniers peuvent, dans certaines conditions (dont la réussite d'un examen) et moyennant un système simplifié, accéder à la fonction de police. Or, dans les sociétés de gardiennage privées, il y a des instructeurs qui forment les gardiens de la paix. Ces personnes sont donc très compétentes. Or, rien n'est prévu pour que ces dernières, si elles le souhaitent, puissent également accéder à la fonction de police par un système simplifié. Il ne comprend pas cette différence de régime.

M. Buysse ne peut se défaire de l'impression que le projet de loi témoigne d'une grande suspicion vis-à-vis du monde des sociétés de gardiennage. Le secteur des sociétés de gardiennage a-t-il été consulté au sujet des nouvelles dispositions de loi? Si, oui, quelle a été sa réaction et comment est évaluée la faisabilité pratique du projet de loi?

gesaneerd moet worden en of er striktere voorwaarden moeten komen om in die sector werkzaam te zijn.

De heer Demeyer zegt zich vragen te stellen bij de in het wetsontwerp aangehaalde mogelijkheid om de security van commerciële evenementen die in de publieke ruimte plaatsvinden aan privé-bewakingsfirma's toe te vertrouwen. Tot nu toe waren de actiedomeinen van de politie en de bewakingsfirma's vrij duidelijk afgebakend. Hoewel hij het er wel mee eens zou zijn dat bewakingsfirma's een grotere rol gaan spelen in havens, luchthavens, dancings, enz., begrijpt hij niet dat men deze firma's een sleutelrol zou toevertrouwen wanneer het om de publieke ruimte gaat. De Kerstmarkt in Luik bijvoorbeeld, is een commercieel gebeuren dat in de publieke ruimte plaatsvindt. Voortaan zouden daar dus politieagenten, gemeenschapswachten en privébewakers kunnen optreden. Dit lijkt hem zeer bizar.

De minister antwoordt dat een privé-bewakingsfirma alleen kan optreden wanneer de burgemeester daar toelating voor heeft gegeven.

De heer Deprez steunt het wetsontwerp grotendeels: de bepalingen lijken hem in evenwicht. Hij stelt zich echter vragen bij de hypothese waarin iemand van de politie zou overstappen naar een privé-bewakingsfirma en dit op grond van artikel 6 van het wetsontwerp. Zo zal een persoon die politieambtenaar is geweest gedurende vijf jaar geen kandidaat kunnen zijn voor een job bij een privé-bewakingsfirma. Er wordt ook verduidelijkt dat die termijn van vijf jaar niet van toepassing is op de aspirant-agenten en aspirant-inspecteurs, die aan hun opleiding zijn begonnen maar beseft hebben dat hun toekomst niet bij de politie ligt maar veeleer in de sector van de privé-bewaking.

Het wetsontwerp 53-3223 met betrekking tot de gemeenschapswachten bepaalt dat de gemeenschapswachten in bepaalde omstandigheden (onder andere wanneer zij geslaagd zijn voor een examen) en middels een vereenvoudigd systeem, een politieambt kunnen opnemen. In de privé-bewakingsfirma's zijn er echter instructeurs die de gemeenschapswachten opleiden. Die mensen zijn dus heel bekwaam. Er is voor die laatsten echter niets bepaald opdat ook zij met een vereenvoudigd systeem kunnen overstappen naar de politie. Hij begrijpt dit onderscheid niet.

De heer Buysse kan zich niet van de indruk ontdoen dat het wetsontwerp getuigt van een groot gebrek aan vertrouwen wat de bewakingsfirma's betreft. Wordt de sector van de bewakingsfirma's geraadpleegd omtrent de nieuwe wetsbepalingen? Indien ja, hoe heeft die sector dan gereageerd en hoe wordt het wetsontwerp ingeschat wat de toepasbaarheid betreft?

Qu'entend on précisément par «lieux où l'on danse»? Cela vise-t-il aussi un café où se retrouvent des jeunes ou ne vise-t-on que les salles de fêtes?

Il peut comprendre que le bourgmestre joue un rôle central dans le projet de loi puisque les décisions en matière de sécurité doivent souvent être prises en urgence. Il ne saisit cependant pas pourquoi il n'a pas été prévu que la décision du bourgmestre devait, *post factum*, recevoir l'aval du conseil communal.

Concernant la période de cinq ans pendant laquelle un ancien fonctionnaire de police ne peut accéder à la profession de gardien de sécurité, est-il possible de moduler cela en fonction des circonstances concrètes (dans le cas d'un déménagement vers une autre zone de police, par exemple, où le risque de divulguer des informations policières est moindre)?

M. Daïf déclare que son groupe soutiendra le projet de loi dont l'objectif est de lutter contre la fraude sociale. Concernant la formation des gardiens de sécurité privée, il constate que ces derniers interviennent parfois de manière trop musclée dans certaines situations. Comment peut-on les sensibiliser à cela dans leur formation?

Au niveau des sanctions, en dehors du retrait de l'agrément de la société, que peut-on faire lorsque la société de gardiennage a manifestement dépassé les limites, en commettant des violences, par exemple? Une évaluation du projet de loi est-elle prévue?

Madame Maes souhaite trois précisions sur le projet de loi.

Concernant l'article 2, le Conseil d'État a fait remarquer que: «(...) comme l'alinéa en projet apporte une restriction importante à la liberté des exploitants de lieux où l'on danse puisque ces derniers peuvent être obligés d'organiser un service de gardiennage, c'est aussi à la loi elle-même qu'il appartient de circonscrire de manière très précise les cas dans lesquels le bourgmestre pourra imposer l'obligation de mettre en place un tel «service».»

Pourquoi cela n'a-t-il pas été fait dans le projet de loi?

Concernant le retrait de l'agrément, l'article 4, 2°, précise les conditions de ce retrait. C'est notamment le cas lorsque «le ministre a constaté que l'entreprise, le service ou l'organisme a obtenu l'autorisation ou l'agrément sur la base de déclarations fausses ou sciemment inexacts». Comment se font concrètement ces constatations? La société peut-elle contester le retrait de son agrément? Si oui, comment?

Concernant l'article 9, il prévoit que «le personnel dirigeant des entreprises, services et organismes communiques, dès qu'elle en a connaissance, au service

Wat verstaat men precies onder «dansgelegenheden»? Worden daar ook de cafés mee bedoeld waar jongeren elkaar ontmoeten, of alleen de feestzalen?

Hij begrijpt dat de burgemeester een centrale rol speelt in het wetsontwerp, omdat beslissingen met betrekking tot de veiligheid vaak zeer snel moeten worden genomen. Hij begrijpt echter niet waarom er niet bepaald is dat de beslissing van de burgemeester *post factum* goedgekeurd moet worden door de gemeenteraad.

Wat de periode van vijf jaar betreft gedurende welke een vroeger politieambtenaar geen werk als bewaker kan aannemen, vraagt hij of dit aangepast kan worden naar gelang van de concrete omstandigheden? (bijvoorbeeld wanneer de betrokken persoon verhuist naar een andere politiezone, waardoor er minder risico bestaat op het bekendmaken van politie-informatie).

De heer Daïf verklaart dat zijn fractie het wetsontwerp, dat sociale fraude wilt bestrijden, zal steunen. Wat de opleiding van de privé-bewakers betreft, stelt hij vast dat ze soms te fysiek optreden in bepaalde situaties. Hoe kan men ze daar bewust van maken in hun opleiding?

Wat kan men op het vlak van sancties nog meer doen dan de erkenning van een firma intrekken, als een bewakingsfirma duidelijk de grenzen heeft overschreden, bijvoorbeeld bij het gebruik van geweld? Is er voorzien in een evaluatie van het wetsontwerp?

Mevrouw Maes wil graag verduidelijking over drie punten van het wetsontwerp.

Met betrekking tot artikel 2 merkt de Raad van State op: «Het ontworpen lid beperkt in belangrijke mate de vrijheid van de exploitanten van dansgelegenheden, aangezien dezen verplicht kunnen worden een bewakingsdienst te organiseren. Daarom moet de wet zelf bovendien zeer nauwkeurig de gevallen omschrijven waarin de burgemeester de verplichting kan opleggen een dergelijke «dienst» op te zetten.»

Waarom werd dit niet aangepast in het wetsontwerp?

Artikel 4, 2°, bepaalt de voorwaarden voor een intrekking van de vergunning of erkenning. Dit gebeurt onder andere «wanneer de minister heeft vastgesteld dat de onderneming, de dienst of de instelling de vergunning of de erkenning heeft verkregen op basis van opzettelijk onjuiste of bedrieglijke verklaringen». Hoe stelt men zo iets vast? Kan de firma de intrekking van de erkenning betwisten? Zo ja, op welke manier?

Artikel 9 bepaalt: «Het leidinggevend personeel van de ondernemingen, diensten en instellingen meldt aan de federale overheidsdienst (FOD) Binnenlandse

public fédéral (SPF) Intérieur, tous les faits qui constituent un délit ou un crime commis par les personnes exerçant une fonction visée par la présente loi et commis dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leur fonction». Comment cela s'articule-t-il avec une éventuelle déclaration aux services de police?

Enfin, elle s'inquiète de l'obligation d'identification nominative des agents de sécurité privés, prévue à l'article 11. Ceci la surprend, compte tenu des larges débats menés par cette commission sur le dossier de l'identification des fonctionnaires de police. Ne faudrait-il pas opter pour un numéro de matricule au lieu d'un badge nominatif?

M. Moureaux est d'avis que le texte de loi est à la limite de l'acceptable. Le transfert au privé des tâches de sécurité risque d'être un facteur supplémentaire d'inégalités sociales. On pourrait arriver aux mêmes dérives que ce qui se produit aux USA où certains quartiers ne sont plus du tout sécurisés par la police, faute de moyens publics, et où seuls les quartiers qui ont les moyens de payer une société de gardiennage ont droit à la sécurité.

M. Demeyer pense qu'un des risques inhérents au projet de loi touche à la liberté d'expression et d'opinion. Si une manifestation est organisée sur le domaine public par une société ou un syndicat, que se passe-t-il? Certains bourgmestres ne risquent-ils pas d'imposer à cette société ou au syndicat d'assurer la sécurité par une société de gardiennage?

Son chef de corps et le directeur général de l'administration de la ville de Liège lui ont confirmé que, pour l'instant, il n'est pas possible d'engager des sociétés de gardiennage privées pour des braderies, des marchés de Noël, etc. On franchit donc clairement un pas qui ne l'avait jamais été à ce jour. On amène sur l'espace public des sociétés privées chargées d'assurer la sécurité, bouleversant ainsi les principes en matière de sécurité publique. Il met en garde contre d'éventuelles dérives car la tentation sera grande dans le chef des communes de désengager les forces de police et de faire appel aux sociétés de gardiennage privées.

La ministre répond que la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière ne concerne que les événements folkloriques, sportifs, culturels ou commerciaux. Une manifestation ne se trouve donc pas dans les conditions de la loi.

En ce qui concerne le principe, elle peut comprendre les craintes de certains mais le gouvernement a agi avec la plus grande prudence. Initialement, le but était qu'en cas d'événements privés (course cycliste, concerts, ...) organisés sur l'espace public et rapportant un bénéfice privé, la police puisse, le cas échéant, percevoir une rétribution limitée pour assurer la

Zaken, van zodra het er kennis van krijgt, alle feiten die een wanbedrijf of een misdaad opleveren, begaan door personen die een functie uitoefenen, bedoeld in deze wet en die gepleegd zijn in de uitoefening of naar aanleiding van de uitoefening van hun functie.» Hoe vertaalt zich dat naar een eventuele verklaring aan de politie?

Ten slotte maakt ze zich zorgen om de identificatie bij naam van de privé-bewakingsagenten, zoals bepaald in artikel 11. Dit verbaast haar, zeker in het licht van de vele discussies die over dit onderwerp hebben plaatsgevonden in de commissie naar aanleiding van de identificatieplicht van de politieambtenaren. Kan men niet beter kiezen voor een stamnummer in plaats van een naamplaatje?

De heer Moureaux vindt deze wettekst op de grens van het aanvaardbare. De overdracht naar de privé-sector van veiligheidsopdrachten brengt ook het risico mee van bepaalde sociale ongelijkheden. Men zou tot toestanden kunnen komen zoals in de VS, waar sommige buurten niet meer door de politie bewaakt worden — bij gebrek aan overheidsgeld — en waar alleen die buurten die rijk genoeg zijn om een privé-firma in te schakelen ook veilig zijn.

De heer Demeyer meent dat een van de risico's die inherent zijn aan het wetsontwerp de aantasting van de vrijheid van mening en meningsuiting is. Indien een vereniging of een vakbond een betoging organiseert in een openbare ruimte, wat gebeurt er dan? Zouden sommige burgemeesters die vereniging of vakbond dan niet kunnen verplichten de veiligheid te waarborgen via een bewakingsfirma?

De korpschef en de directeur-generaal van het bestuur van de stad Luik hebben bevestigd dat het voorlopig niet mogelijk is om privé-bewakingsfirma's in te schakelen voor braderijen, Kerstmarkten enz. Er wordt dus een nieuwe stap gezet. Er worden privé-bewakingsfirma's ingezet in de openbare ruimte om de veiligheid te waarborgen waarbij de beginselen van openbare veiligheid in het gedrang komen. Spreker waarschuwt voor eventuele misbruiken want in de gemeenten zal de verleiding groot zijn om privé-bewakingsfirma's in te schakelen in plaats van de politie.

De minister antwoordt dat de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, enkel folkloristische, sport-, culturele of commerciële evenementen betreft. Een betoging valt dus niet onder de voorwaarden van de wet.

Wat het beginsel betreft, begrijpt spreekster de vrees van sommigen, maar de regering is heel omzichtig te werk gegaan. Oorspronkelijk was het de bedoeling om de politie bij privé-evenementen (wielerwedstrijd, concerten, ...) op openbare plaatsen en met privé-opbrengst, een beperkte vergoeding te geven om de veiligheid van het evenement te waarborgen. Aange-

sécurité de cet évènement. Comme le sujet était délicat, il a été abandonné.

Elle rappelle que le bourgmestre jouera toujours un rôle essentiel puisqu'il peut prendre deux sortes de mesures : d'une part, il peut déterminer que les milieux de sortie situés sur le territoire de la commune doivent prévoir du gardiennage. D'autre part, il peut déterminer, dans certains cas bien déterminés et individuels, qu'un nombre minimal de personnes doit être chargé du gardiennage. Ceci doit être motivé par des raisons de sécurité ou par la présence de gardiennage illégal à cet endroit. Les conditions sont donc bien balisées.

M. Deprez suppose que le recours possible à des sociétés de gardiennage privés en cas d'évènements commerciaux ne signifie pas que ces sociétés de gardiennage reçoivent l'intégralité des compétences dévolues à la police (contrôle de l'accès, etc.). Ils n'ont pas une mission de police.

La ministre confirme que les sociétés de gardiennage privées n'ont en aucun cas une mission de police. Leur fonction est purement dissuasive. En cas de problème, la police doit être appelée. Il appartiendra aux communes de voir si elles souhaitent faire appel à une société de gardiennage ou bien travailler avec leur corps de police.

Concernant le projet de loi sur l'optimalisation de la police, elle souligne que ce projet ne modifiera en rien la fonction de police ni le paquet de tâches revenant aux fonctionnaires et agents de police.

Les deux principaux problèmes rencontrés auprès des sociétés de gardiennage privés sont les infractions aux lois sociales et aux lois fiscales, bien plus que les infractions à la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière. Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude a spécifiquement visé quatre secteurs dans son plan d'action : le secteur du transport, des titres-services, du bâtiment et du gardiennage. C'est dans ces quatre secteurs qu'il y a eu le plus de cas de fraude sociale et fiscale ainsi que des cas de faux indépendants.

Un contrôle sévère est exercé sur les sociétés de gardiennage par les services de l'Intérieur. vingt-cinq nouveaux inspecteurs ont d'ailleurs été engagés pour ce faire, alors que dans le passé, il n'étaient que quatre.

M. De Padt insiste pour disposer d'un tableau chiffré des cas de fraude dans ce secteur. Il veut s'assurer qu'à l'heure actuelle, le problème est encore bien réel.

La ministre signale que ce sont les services d'inspection sociale et fiscale qui ont fait ces constatations, invitant le gouvernement à prendre des mesures dans les quatre secteurs susvisés. Cela

zient dit een delicaat onderwerp was, liet men dit varen.

Zij herinnert eraan dat de burgemeester altijd een essentiële rol zal vervullen aangezien hij twee soorten maatregelen kan nemen : enerzijds kan hij bepalen dat dansgelegenheden op het grondgebied van de gemeente in bewaking moeten voorzien. Anderzijds kan hij in een aantal duidelijk vastgestelde en individuele gevallen bepalen dat er een minimum aantal personen belast moet zijn met de bewaking. Dit moet gemotiveerd zijn op grond van veiligheidsoverwegingen of vanwege illegale bewaking ter plaatse. De voorwaarden zijn dus goed omschreven.

De heer Deprez veronderstelt dat de mogelijkheid om een beroep te doen op privé-bewakingsfirma's bij commerciële evenementen, niet betekent dat die bewakingsfirma's alle politionele bevoegdheden krijgen (toegangscontrole, enz.). Zij hebben geen politieopdracht.

De minister bevestigt dat de privé-bewakingsfirma's in geen geval een politieopdracht hebben. Zij hebben een louter ontradende functie. Bij problemen dient de hulp van de politie te worden ingeroepen. De gemeenten zullen zelf moeten bepalen of ze een beroep willen doen op een bewakingsfirma of met hun eigen politiekorps willen werken.

Wat het wetsontwerp over de optimalisering van de politie betreft, benadrukt zij dat dit ontwerp niets zal veranderen aan de functie van de politie noch aan het takenpakket van de ambtenaren en politieagenten.

De twee grootste problemen bij privé-bewakingsfirma's zijn de overtredingen van de sociale en fiscale wetgeving, die veel talrijker zijn dan de overtredingen op de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid. De staatssecretaris voor Bestrijding van Fraude richt zich specifiek op vier sectoren in zijn actieplan : de transportsector, de sector van de dienstencheques, de bouwsector en de bewakingssector. In die vier sectoren komt het meest sociale en fiscale fraude voor en is het aantal schijnzelfstandigen het grootst.

Er wordt een strenge controle op de bewakingsfirma's uitgeoefend door de diensten van Binnenlandse Zaken. Er werden trouwens vijftientig nieuwe inspecteurs aangeworven. Vroeger waren ze maar met vier.

De heer De Padt dringt aan op een tabel met het aantal fraudezaken in die sector. Hij wil zich ervan vergewissen dat het probleem momenteel nog reëel is.

De minister wijst erop dat de sociale en fiscale inspectie dit hebben vastgesteld en de regering hebben gevraagd om maatregelen te treffen voor de vier hogergenoemde sectoren. Dit gaat dus niet uit van de

n'émane donc pas des services d'inspection de l'administration de l'Intérieur. Force est de constater que lorsque l'inspection de l'Intérieur propose le retrait de l'agrément d'une société de gardiennage, cette dernière est bien souvent aussi coupable d'infractions aux lois sociales et fiscales.

Quant au délai de cinq ans pour passer de la fonction de police à celle d'agent de sécurité, ceci a été prévu pour éviter l'utilisation d'informations policières dans le secteur privé. Le cas inverse, c'est-à-dire une procédure simplifiée pour passer du gardiennage privé vers la police, n'a pas été prévu dans la loi.

Cela a été prévu pour les gardiens de la paix car cela permet d'assurer une mixité et une diversité sociologique et culturelle dans les corps de police.

Il ne faut pas oublier que les plaintes à l'égard des agents de sécurité privés peuvent être portées auprès du Comité P, à l'instar des plaintes contre les agents de police. Ce principe est peu connu mais bien réel.

Quant au principe d'identification nominative des agents de sécurité privés, le but est de donner des garanties aux citoyens. Comme leur profession n'inclut pas l'exercice de la force publique, il y a moins de craintes quant à d'éventuelles représailles ou des cas d'insécurité.

Le concept « lieu où l'on danse » existe déjà dans la loi. On n'a donc pas modifié cette définition. Il s'agit d'une fête occasionnelle, d'un bal ou d'un dancing. La seule différence réside dans le fait que les dancings doivent travailler avec des agents de sécurité professionnels, tandis que les organisateurs d'une soirée privée peuvent faire appel à des volontaires pour assurer la sécurité de l'évènement.

Concernant la question relative aux sanctions en cas de comportement violent ou trop musclé d'un agent de sécurité, ce sont les règles de droit pénal qui s'appliquent devant les tribunaux. Si l'infraction porte sur la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière, des amendes sont prévues et un procès-verbal sera dressé par la police et envoyé aux services d'inspection de l'intérieur.

Le Conseil d'État avait effectivement estimé que la loi elle-même devait circonscrire de manière très précise les cas dans lesquels le bourgmestre pourra imposer l'obligation de mettre en place un tel service de gardiennage. Toutefois, il est quasiment impossible de lister à l'avance l'ensemble des circonstances où le bourgmestre serait amené à prendre une telle décision. Pour baliser cette compétence, il a été prévu que la décision du bourgmestre devra toujours être motivée et qu'elle devra démontrer les faits sur lesquels elle se base. Un avis doit obligatoirement être demandé au chef de corps.

inspectiediensten van Binnenlandse Zaken. Men kan alleen maar vaststellen dat wanneer de inspectie van Binnenlandse Zaken voorstelt om de erkenning van een bewakingsfirma in te trekken, laatstgenoemde ook vaak de sociale en fiscale wetten overtreedt.

De periode van vijf jaar om over te stappen van een politiefunctie naar een bewakingsfunctie werd bepaald om te voorkomen dat er politie-informatie zou worden gebruikt in de privésector. In het omgekeerde, namelijk een vereenvoudigde procedure om over te stappen van privébewaking naar de politie, wordt niet voorzien in de wet.

Hierin wordt voorzien voor de gemeenschapswachten want hierdoor kan een sociologische en culturele mix en diversiteit worden gewaarborgd binnen het politiekorps.

Men mag niet vergeten dat klachten over privé-bewakingsagenten kunnen worden ingediend bij het Comité P, zoals klachten over politieagenten. Dat principe is niet zo bekend, maar wel reëel.

Het principe dat privé-bewakingsagenten zich moeten identificeren, dient als garantie voor de burger. Aangezien zij in hun beroep geen openbare macht mogen uitoefenen, is er minder vrees voor eventuele represailles of onveiligheid.

Het begrip « dansgelegenheid » bestaat al in de wet. Die definitie werd dus niet gewijzigd. Het gaat om een gelegenheidsfeest, een bal of een dancing. Het enige verschil is dat dancings met professionele bewakingsagenten moeten werken, terwijl organisatoren van een privéavond een beroep kunnen doen op vrijwilligers om de veiligheid van het evenement te waarborgen.

De sancties voor het gewelddadig of dрист optreden van een bewakingsagent, zijn gebaseerd op het Strafrecht. Indien het om een overtreding gaat van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, wordt er in boetes voorzien, er zal een proces verbaal door de politie worden opgesteld en overgezonden naar de inspectiediensten van Binnenlandse Zaken.

De Raad van State meende inderdaad dat de wet zelf heel nauwkeurig de gevallen moest omschrijven waarin de burgemeester de verplichting kan opleggen om een dergelijke bewakingsdienst in te schakelen. Het is evenwel zogoed als onmogelijk om op voorhand een lijst te maken van alle omstandigheden waarin de burgemeester ertoe gebracht zou worden om dat te beslissen. Om die bevoegdheid af te bakenen, werd bepaald dat de beslissing van de burgemeester altijd gemotiveerd moet zijn, en dat de feiten waarop ze berust moeten worden aangetoond. De korpschef moet om een advies worden gevraagd.

Quant à l'hypothèse de l'article 4, 2°, et le retrait de l'agrément en cas de déclarations fausses ou sciemment inexactes, la ministre déclare que cela arrive malheureusement très régulièrement. Une fois que ce constat est fait par l'inspection de l'Intérieur, l'entreprise concernée ou l'agent de sécurité disposent d'un délai de trente jours pour contester la décision.

Les droits de la défense sont donc bien garantis.

M. De Padt se déclare surpris que les tâches de la police ne soient pas abordées dans le projet de loi relatif à l'optimalisation de la police, alors que cela lui semble en être un aspect essentiel.

Il cite deux exemples de tâches policières qui lui semblent incohérentes : le transport de pièces vers les greffes des tribunaux et l'accompagnement d'huissiers de justice dans leurs missions. Ces tâches pourraient parfaitement être prises en charge par une société de gardiennage privée, moyennant les protocoles adéquats, à condition qu'il n'y a pas de risque d'insécurité.

La ministre répond que la loi du 10 avril 1990, dans sa forme actuelle, permet déjà que des sociétés de gardiennage prennent en charge de telles missions. Il n'est donc pas nécessaire de modifier la loi sur ce point. Le transport de pièces vers les greffes est assimilé à un transport d'argent et de valeurs.

M. Deprez constate que l'article 1^{er}, 5^o, de la loi du 10 avril 1990 prévoit que les sociétés de gardiennage peuvent dans le cadre de leur activité exercer « la surveillance et contrôle de personnes dans le cadre du maintien de la sécurité (dans des lieux accessibles ou non au public); (...) L'activité, visée à l'alinéa 1^{er}, 5^o, ne peut être effectuée sur la voie publique, sauf dans les lieux visés à l'article 11, § 3. (...) »

L'article 10 du projet de loi modifie l'article 11, § 3, de la loi de 1990 en prévoyant que sont également visés les lieux où un événement à caractère exclusivement culturel, folklorique, commercial ou sportif, est organisé et durant sa durée.

Ceci signifie que les sociétés de gardiennage pourront donc bien exercer surveillance et contrôle dans l'espace public. Qu'entend-on concrètement par la notion de contrôle au sens non-policier ?

La ministre répond que la loi de 1990 vise différentes activités. L'activité originelle prévue lors de la genèse de la loi était la surveillance des biens. En 1999, le législateur a voulu réglementer d'autres activités et les inclure dans son champ d'application. Il s'agit notamment de la surveillance dans les

Wat de hypothese in artikel 4, 2°, betreft, en de intrekking van de erkenning in geval van opzettelijk onjuiste of bedrieglijke verklaringen, verklaart de minister dat dat jammer genoeg heel vaak gebeurt. Eens de inspectie van Binnenlandse Zaken dat heeft vastgesteld, beschikt de betrokken onderneming of veiligheidsagent over een termijn van dertig dagen om de beslissing te betwisten.

De rechten van de verdediging worden dus zeker gewaarborgd.

De heer De Padt is verrast dat de taken van de politie niet worden aangekaart in het wetsontwerp over de optimalisatie van de politie, terwijl hem dat er een fundamenteel aspect van lijkt.

Hij noemt twee voorbeelden van politietaken die volgens hem onsamenhangend zijn : het vervoer van stukken naar de griffies van de rechtbanken en de begeleiding van gerechtsdeurwaarders bij hun opdrachten. Die taken kunnen perfect worden vervuld door een privé-bewakingsfirma, volgens de gepaste protocollen, op voorwaarde dat er geen onveiligheidsrisico bestaat.

De minister antwoordt dat op grond van de wet van 10 april 1990, in haar huidige vorm, privé-bewakingsfirma's dergelijke taken reeds op zich kunnen nemen. Wat dat betreft, is het dus niet nodig om de wet te wijzigen. Het vervoer van stukken naar de griffies wordt gelijkgesteld aan een geld- en waardevervoer.

De heer Deprez stelt vast dat artikel 1, § 1, 5^o, van de wet van 10 april 1990 bepaalt dat bewakingsondernemingen in het raam van hun werkzaamheden onder meer belast zijn met « toezicht op een [SIC] controle van personen met het oog op het verzekeren van de veiligheid (op al dan niet voor het publiek toegankelijke plaatsen); (...) De activiteit, bedoeld in het eerste lid, 5^o, mag niet worden uitgeoefend op de openbare weg behoudens op plaatsen, bedoeld in artikel 11, § 3. (...) »

Artikel 10 van het wetsontwerp wijzigt artikel 11, § 3, van de wet van 1990 door te bepalen dat ook de plaatsen worden bedoeld waar een evenement van uitsluitend culturele, folkloristische, commerciële of sportieve aard georganiseerd wordt en gedurende de duur ervan.

Dit betekent dat privé-bewakingsfirma's dus wel degelijk toezicht zullen mogen houden en controles uitvoeren in de openbare ruimte. Wat wordt er concreet verstaan onder een niet-politionele controle ?

De minister antwoordt dat de wet van 1990 verschillende taken beoogt. De taak waarin de wet oorspronkelijk voorzag, was het toezicht op goederen. In 1999 wilde de wetgever andere taken reglementeren en ze toevoegen aan het toepassingsgebied van de wet, met name het toezicht in dancings, waar privébewa-

dancings où les gardiens de sécurité ne surveillent pas les biens mais bien le comportement des gens dans un espace déterminé. Le but est toujours préventif, sans conférer une compétence policière. Cette même compétence de surveillance du citoyen lorsqu'il se trouve à une braderie ou un marché de Noël sera dorénavant également transférée vers les sociétés de gardiennage.

Quant à la notion de contrôle, cela vise, par exemple, la vérification des cartons d'invitation lorsqu'un emplacement VIP est prévu lors d'un événement. La société de gardiennage pourra contrôler que la personne a bien sa carte VIP.

Ils ne peuvent en aucun cas vérifier les cartes d'identités.

M. Daïf souhaite savoir qui sera sanctionné si il y a fraude au diplôme, par exemple.

La ministre réplique que si la fraude émane de l'agent lui-même, c'est l'agent qui sera sanctionné. Si la fraude vient de l'entreprise, c'est cette dernière qui sera sanctionnée. Les services d'inspection vérifient au cas par cas.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix et une abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport oral.

Le rapporteur,
Mohamed DAIF.

Le président,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre des
représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3224/5 — 2013/2014).**

kers geen toezicht houden op goederen maar wel op het gedrag van de personen die aanwezig zijn in een bepaalde ruimte. Het gaat nog steeds om preventie, zonder dat er een politiebevoegdheid wordt toegekend. Diezelfde bevoegdheid van toezicht op de burger wanneer hij zich op een braderie of Kerstmarkt bevindt, zal voortaan ook worden overgedragen aan privé-bewakingsfirma's.

Wat het begrip «controle» betreft: dat staat bijvoorbeeld voor de verificatie van uitnodigingen bij de VIP-ruimte op een evenement. De privé-bewakingsfirma zal kunnen controleren of mensen wel degelijk hun VIP-kaart bij zich hebben.

Ze kunnen in geen geval identiteitskaarten controleren.

De heer Daïf vraagt wie zal worden bestraft in geval van diplomafraude bijvoorbeeld.

De minister antwoordt dat, wanneer het de agent zelf is die fraude pleegt, de agent zal worden bestraft; wanneer de fraude gepleegd wordt door de firma, zal zij worden bestraft. De inspectiediensten controleren geval per geval.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit mondeling verslag.

De rapporteur,
Mohamed DAIF.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3224/5 — 2013/2014).**