

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

7 JANVIER 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et la Grenade en vue de l'échange de renseignements en matière fiscale, fait à Bruxelles le 15 mars 2010 et le 18 mars 2010

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME **MATZ**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

7 JANUARI 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het akkoord tussen het Koninkrijk België en Grenada inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden, gedaan te Brussel op 15 maart 2010 en 18 maart 2010

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **MATZ**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousesta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-2297 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-2297 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 7 janvier 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le présent Accord a pour but de permettre l'échange, sur demande, de renseignements en matière fiscale entre le Royaume de Belgique et la Grenade. Cet échange de renseignements, y compris de renseignements bancaires, constitue un aspect essentiel de la coopération internationale en matière fiscale et offre aux États un moyen efficace de protéger leur base d'imposition nationale et de lutter contre les pratiques fiscales dommageables.

La conclusion de cet Accord s'inscrit dans un processus en vertu duquel la Belgique souhaite conclure avec un maximum d'États et de juridictions des accords d'échange de renseignements fiscaux, en ce compris des données bancaires, conformément au standard élaboré par l'OCDE.

L'Accord s'inspire largement du modèle OCDE d'accord sur l'échange de renseignements en matière fiscale.

Ses principales caractéristiques sont les suivantes :

— l'Accord porte, en ce qui concerne la Belgique, sur les quatre impôts sur les revenus (l'impôt des personnes physiques, l'impôt des sociétés, l'impôt des personnes morales et l'impôt des non-résidents) et sur la taxe sur la valeur ajoutée;

— l'Accord prévoit l'échange, sur demande, des renseignements vraisemblablement pertinents pour l'application de la législation interne relative aux impôts visés par l'Accord;

— l'Accord prévoit expressément l'échange des renseignements détenus notamment par les banques et autres établissements financiers;

— l'Accord définit expressément les conditions de fond et de forme auxquelles une demande doit répondre pour être valable;

— l'Accord énonce des conditions et des directives spécifiques pour la conduite de contrôles fiscaux (transfrontaliers) dans l'État partenaire;

— une demande de renseignements peut être rejetée lorsque la Partie requérante ne serait pas en mesure d'obtenir les renseignements demandés en vertu de son propre droit interne ou dans le cadre

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 januari 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Dankzij dit Akkoord kunnen het Koninkrijk België en Grenada op verzoek inlichtingen over belastingaangelegenheden waaronder ook bankgegevens uitwisselen. De uitwisseling van inlichtingen vormt een essentieel onderdeel van de internationale samenwerking op fiscaal vlak en is voor Staten een efficiënte manier om de nationale belastinggrondslag te beschermen en schadelijke belastingpraktijken te bestrijden.

Het Akkoord past in een proces waarbij België met zoveel mogelijk Staten en jurisdicties akkoorden sluit voor de uitwisseling van fiscale inlichtingen, met inbegrip van bankgegevens, volgens de OESO-standaard.

Het is grotendeels gebaseerd op het OESO-model van akkoord.

De voornaamste kenmerken zijn :

— het Akkoord heeft voor België betrekking op de vier inkomstenbelastingen (de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de rechtspersonenbelasting en de belasting van niet-inwoners) en op de belasting over de toegevoegde waarde;

— het Akkoord voorziet in de uitwisseling van inlichtingen, op verzoek, die waarschijnlijk relevant zijn voor de toepassing van de nationale belastingwetgeving;

— het Akkoord voorziet uitdrukkelijk in de uitwisseling van inlichtingen in het bezit van onder meer banken en andere financiële instellingen;

— het Akkoord bepaalt uitdrukkelijk aan welke voorwaarden inzake vorm en inhoud een verzoek dient te voldoen om geldig te zijn;

— het Akkoord bevat specifieke voorwaarden en richtlijnen voor het verrichten van een belastingcontrole in de partnerstaat;

— een verzoek om inlichtingen mag worden geweigerd indien het vragende land op basis van zijn eigen recht of volgens zijn beleid de gevraagde inlichtingen niet zou kunnen verkrijgen, indien het

normal de sa pratique administrative, lorsque la demande n'a pas été soumise en conformité avec l'Accord ou lorsque la communication des renseignements demandés serait contraire à l'ordre public. En outre, une demande peut également être rejetée lorsque la divulgation des renseignements demandés révélerait un secret commercial, industriel ou professionnel et une Partie ne peut être tenue de divulguer des communications confidentielles entre un client et son avocat ou un autre représentant;

— l'Accord comporte des règles strictes en matière de confidentialité des renseignements demandés. Toute utilisation des renseignements reçus à des fins autres que celles prévues dans l'Accord n'est possible que moyennant l'autorisation écrite expresse de la Partie requise;

— une procédure amiable est prévue en cas de difficultés ou de doutes concernant l'interprétation ou l'application de l'Accord. Cette procédure peut également être utilisée pour convenir de mesures complémentaires concernant l'échange de renseignements, les contrôles fiscaux transfrontaliers et la répartition des frais.

III. ÉCHANGE DE VUES

M. Hellings souhaite savoir si la Belgique procède également à l'échange de renseignement en matière fiscale avec d'autres pays en dehors de tout cadre juridique international et à quelle fréquence.

Le représentant du ministre des Finances répond que deux à trois cents demandes de renseignements fiscaux sont introduites chaque année. Pour que l'on puisse procéder à un échange de renseignements en matière fiscale, il faut que cela soit prévu par un instrument juridique (traité bilatéral ou multilatéral) conclu avec le pays concerné.

M. De Groote constate que l'on est ici en présence d'un traité mixte et demande s'il existe un mécanisme de coordination structurel propre à la Belgique pour le traitement des demandes de renseignements entrantes.

Le représentant du ministre des Finances explique qu'un tel mécanisme fait l'objet de deux accords de coopération à conclure entre toutes les parties concernées (État fédéral et entités fédérées). En ce qui concerne l'assistance au recouvrement, l'accord de coopération a déjà été ratifié par le Comité de concertation le 17 juillet 2013. Quant à l'accord de coopération relatif aux renseignements en matière d'établissement de l'impôt, il doit encore être ratifié par le Comité de concertation.

Tous les instruments juridiques concernant l'échange de renseignements fiscaux seront inclus

verzoek niet conform het Akkoord werd ingediend, of indien het bekendmaken van de gevraagde inlichtingen in strijd is met de openbare orde. Daarnaast mag een verzoek ook worden geweigerd indien het verstrekken van de gevraagde inlichtingen een handels-, bedrijfs-, nijverheids- of beroepsgeheim kan onthullen en kan een land niet worden verplicht om vertrouwelijke communicatie tussen een cliënt en zijn advocaat of een andere vertegenwoordiger bekend te maken;

— er zijn in het Akkoord strikte regels in verband met het vertrouwelijk karakter van de gevraagde inlichtingen. Een andere aanwending van de ontvangen inlichtingen dan die waarin het Akkoord voorziet, kan enkel met de uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de aangezochte staat;

— er werd voorzien in een procedure voor onderling overleg in geval van moeilijkheden of twijfelpunten over de interpretatie of de toepassing van het akkoord. Deze procedure kan ook worden gebruikt om nadere afspraken te maken over de uitwisseling van inlichtingen, grensoverschrijdende belastingcontroles en verdeling van kosten.

III. GEDACHTEWISSELING

De heer Hellings vraagt of België ook overgaat tot de uitwisseling van inlichtingen over belastingaangelegenheden met andere landen buiten ieder internationaal rechtskader om en hoe vaak.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën antwoordt dat er jaarlijks twee- à driehonderd vragen om fiscale inlichtingen binnenkomen. Er worden geen fiscale inlichtingen uitgewisseld als er met het betrokken land geen juridisch instrument (bilateraal of multilateraal verdrag) voorhanden is dat voorziet in de uitwisseling van fiscale inlichtingen.

De heer De Groote stelt vast dat dit een gemengd verdrag is en vraagt of er een structureel intern Belgisch coördinatie-mechanisme bestaat voor de behandeling van inkomende verzoeken om inlichtingen.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën legt uit dat dat een dergelijk mechanisme het voorwerp uitmaakt van twee samenwerkingsakkoorden die moeten worden gesloten tussen alle betrokken partijen (federale overheid en gefedereerde entiteiten). Op het vlak van de invorderingsbijstand is het samenwerkingsakkoord reeds goedgekeurd door het Overlegcomité op 17 juli 2013. Het samenwerkingsakkoord aangaande inlichtingen voor de vestiging van de belasting moet nog worden goedgekeurd door het Overlegcomité.

Alle juridische instrumenten betreffende de uitwisseling van fiscale inlichtingen zullen door dit samen-

dans cet accord de coopération. Au niveau fédéral, il y aura un point de contact belge unique pour les États partenaires, lequel point de contact transmettra chaque demande au niveau qui est compétent pour y répondre.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Vanessa MATZ.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2297/1 — 2013/2014).**

werkingsakkoord worden gevat. Op federaal niveau zal er één Belgische aanspreekpunt voor de partnerstaten zijn. Dat aanspreekpunt zal elk verzoek doorsturen naar het niveau dat bevoegd is om op het verzoek te antwoorden.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het geheel van het wetsontwerp, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Vanessa MATZ.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2297/1 — 2013/2014).**