

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

16 JANVIER 2014

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public, s'agissant des conditions de transfert d'officines

(Déposée par Mme Veerle Stassijns et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Un des avantages de nos soins de santé actuels est l'accessibilité à nos prestataires de soins, dont fait également partie le pharmacien. Le réseau relativement dense des officines pharmaceutiques permet aux patients d'obtenir, dans la plupart des cas, rapidement et correctement les médicaments dont ils ont besoin.

Dans le passé, le législateur a compris à temps que, pour maintenir cette accessibilité, il fallait miser sur la rentabilité des officines pharmaceutiques afin que la profession de pharmacien reste un choix attrayant pour les jeunes. En outre, il a pu ainsi éviter que certaines zones ne soient plus desservies par une officine.

Afin d'atteindre cet objectif, le législateur a décidé, d'une part, de limiter le nombre total de pharmacies accessibles au public (moratoire) et, d'autre part, de fixer des règles claires pour l'ouverture de nouvelles officines ou pour le transfert d'officines existantes.

Bien que le postulat de départ des deux décisions soit tout à fait pertinent, leur application pratique a eu des conséquences inattendues. Le moratoire a ainsi entraîné une diminution du nombre de nouvelles officines pharmaceutiques et a fortement compliqué

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

16 JANUARI 2014

Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken, voor wat betreft de voorwaarden tot het verplaatsen van apotheken

(Ingediend door mevrouw Veerle Stassijns c.s.)

TOELICHTING

Een van de voordelen van onze huidige gezondheidszorg is de toegankelijkheid van onze zorgverstrekkers, waaronder ook de apotheker. Het relatief dichte netwerk aan apotheken maakt dat patiënten in de meeste gevallen op een vlotte en correcte manier de geneesmiddelen krijgen die ze nodig hebben.

Om deze toegankelijkheid te behouden heeft de wetgever in het verleden tijdig ingezien dat er moest ingezet worden op de rentabiliteit van de apotheken zodat het voor jongeren aantrekkelijk blijft om voor het beroep van apotheker te kiezen. Bovendien kon zo vermeden worden dat bepaalde gebieden niet langer bediend zouden worden door een officina-apotheker.

Om dit doel te bereiken heeft de wetgever beslist om enerzijds het totale aantal voor het publiek toegankelijke apotheken te beperken (het zogenaamde moratorium) en anderzijds om duidelijke regels vast te leggen in verband met het openen van nieuwe apotheken of het verplaatsen van bestaande apotheken.

Hoewel het uitgangspunt van beide wetgevingen goed bedoeld is, heeft de realiteit aangetoond dat er bepaalde onvoorziene gevolgen waren. Zo heeft het moratorium er toe geleid dat er minder apotheken op de markt komen wat samen met de interesse van kapitaalcrachtige

le rachat d'anciennes officines par de jeunes pharmaciens, d'autant plus qu'ils sont en compétition avec des groupes disposant de moyens importants (comme des investisseurs privés et des mutualités).

La législation sur l'ouverture et le transfert d'officines pharmaceutiques permet cependant le transfert d'une pharmacie vers une commune limitrophe s'il en résulte une meilleure répartition géographique et démographique des officines.

La loi ne précisant pas suffisamment ce qu'il y a lieu d'entendre par une meilleure répartition géographique et démographique, nous constatons que, dans les faits, cette règle est souvent employée pour transférer de petites officines non rentables du centre-ville vers une commune voisine.

Comme les règles standard relatives à la distance minimale par rapport aux officines existantes et au nombre minimum de patients dont les besoins doivent être couverts par la nouvelle pharmacie ne sont pas applicables en l'espèce, ces transferts ont souvent pour conséquence que tant les officines existantes que les nouvelles n'atteignent pas (ou plus) la rentabilité nécessaire.

L'auteur de la présente proposition de loi estime que ce n'était pas le but poursuivi et propose donc de supprimer le 3° de l'article 1^{er}, § 5bis, de l'arrêté royal du 25 septembre 1974.

Le transfert et l'ouverture d'officines seront donc soumis aux mêmes conditions. Il est vrai qu'en pratique, il n'y a aucune différence entre l'ouverture d'une nouvelle officine et son transfert (à l'exception du transfert à proximité immédiate).

groepen (zoals privé-investeerders en ziekenfondsen) voor apotheken de aanschaf van een eigen apotheek voor jonge apothekers fel bemoeilijkt.

De wetgeving over het openen en verplaatsen van apotheken bevat dan weer een achterpoortje dat het mogelijk maakt om een apotheek naar een aangrenzende gemeente te verplaatsen op voorwaarde dat er een betere geografische en demografische spreiding is na de verplaatsing.

Omwille van de onduidelijkheid van wat nu juist moet verstaan worden onder een betere geografische en demografische spreiding, stellen we in de praktijk vast dat deze regel vaak gebruikt wordt om kleine, niet rendabele apotheken van uit het stadscentrum te verplaatsen naar een buurgemeente.

Gezien de standaardregels in verband met de minimale afstand tot bestaande apotheken en het minimum aantal patiënten dat de nieuwe apotheek moet bedienen hier niet gelden, leiden deze verplaatsingen er vaak toe dat zowel de al aanwezige apotheken en de nieuwe apotheek niet (langer) de nodige rentabiliteit halen.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van mening dat dit niet de bedoeling was en stelt daarom voor om in artikel 1, § 5bis, van het koninklijk besluit van 25 september 1974, punt 3° te schrappen.

Op die manier wordt de verplaatsing van een apotheek aan dezelfde voorwaarden onderworpen als het openen van een apotheek. Er is immers in de praktijk geen verschil tussen het verplaatsen van een apotheek (met uitzondering van de verplaatsing in de onmiddellijke nabijheid) en het openen van een nieuwe apotheek.

Veerle STASSIJNS.
Elke SLEURS.
Louis IDE.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, § 5*bis*, de l'arrêté royal du 25 septembre 1974 concernant l'ouverture, le transfert et la fusion d'officines pharmaceutiques ouvertes au public, modifié par l'arrêté royal du 12 juin 2008, le 3^o est abrogé.

Art. 3

Le Roi peut adapter les dispositions modifiées dans le cadre de la présente loi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

18 décembre 2013.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, § 5*bis*, van het koninklijk besluit van 25 september 1974 betreffende de opening, de overbrenging en de fusie van voor het publiek opengestelde apotheken, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 juni 2008, wordt de bepaling onder 3^o opgeheven.

Art. 3

De Koning kan de in het kader van deze wet gewijzigde bepalingen aanpassen via een in een ministerraad overlegd besluit.

18 december 2013.

Veerle STASSIJNS.
Elke SLEURS.
Louis IDE.