

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2013-2014

18 DÉCEMBRE 2013

**Projet de loi-programme (II)****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
M. **DEMEYER**

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, trouve son origine dans un projet de loi du gouvernement, déposé à la Chambre des représentants le 25 novembre 2013 (doc. Chambre, n° 53-3148/1).

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2013-2014

18 DECEMBER 2013

**Ontwerp van programmawet (II)****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **DEMEYER**

**I. INLEIDING**

Dit verplicht bicamerale wetsontwerp vindt zijn oorsprong in een wetsontwerp van de regering dat op 25 november 2013 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 53-3148/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Philippe Moureaux.**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele.
PS	Mohamed Daif, Willy Demeyer, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen.  
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.  
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.  
Bert Anciaux, Leona Detiège, Jan Roegiers.  
Martine Taelman, Yoeni Vastersavendts.  
Filip Dewinter, Bart Laeremans.  
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.  
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2413 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2413 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

La Chambre des représentants a adopté ce texte le 17 décembre 2013, par 30 voix contre 12, et l'a transmis au Sénat le même jour.

La commission de l'Intérieur a examiné les articles 1<sup>er</sup> à 6 du projet de loi faisant l'objet du présent rapport lors de sa réunion des 17 et 18 décembre 2013, en présence de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté.

## **II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MAGGIE DE BLOCK, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ**

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, souligne que le cadre actuel des magistrats au sein du Conseil du contentieux des Étrangers ne suffit pas pour faire face à l'augmentation du flux entrant de recours en matière d'asile et en matière de migration. Pour pouvoir gérer l'afflux régulier en 2014 et résorber l'arriéré du contentieux « migration », le présent projet de loi-programme vise dès lors à augmenter le cadre et à augmenter le nombre de chambres et de présidents de chambre. D'une part, le cadre temporaire du Conseil est élargi via la modification de la loi du 6 mai 2009. D'autre part, le cadre régulier est adapté au moyen de la création de chambres supplémentaires.

Pour élargir le cadre du Conseil du contentieux, deux lois doivent être modifiées :

1. la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à l'immigration : le cadre temporaire du Conseil du contentieux est augmenté de six magistrats;

2. la loi du 15 décembre 1980 (loi sur les étrangers) : le nombre de présidents de chambres est augmenté, passant de quatre à six, et trois nouvelles chambres sont créées.

Le projet donne ainsi exécution aux décisions budgétaires 2014 visant le renforcement du Conseil du contentieux des étrangers.

De Kamer van volksvertegenwoordigers nam die tekst op 17 december 2013 aan met 30 stemmen tegen 12 en zond hem op dezelfde dag over aan de Senaat.

De commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden onderzocht de artikelen 1 tot 6 van het wetsontwerp dat in dit verslag wordt besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 18 december 2013, in aanwezigheid van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

## **II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW MAGGIE DE BLOCK, STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING**

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, onderstreept dat de bestaande personeelsformatie voor de magistraten bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen niet volstaat om het stijgend aantal beroepsprocedures inzake asiel en migratie het hoofd te bieden. Om in 2014 de reguliere instroom te beheren en de achterstand inzake migratiebetwistingen weg te werken beoogt dit ontwerp van programmawet dan ook de personeelsformatie voor de magistraten te verhogen en het aantal kamers en kamervoorzitters op te trekken. Enerzijds wordt de tijdelijke personeelsformatie van de Raad uitgebreid via de wijziging van de wet van 6 mei 2009. Anderzijds wordt de wettelijke personeelsformatie aangepast door de oprichting van bijkomende kamers.

Om de personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen uit te breiden, moeten twee wetten worden gewijzigd :

1. de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen inzake asiel en migratie : de tijdelijke personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen wordt uitgebreid met zes magistraten;

2. de wet van 15 december 1980 (vreemdelingenwet) : het aantal kamervoorzitters wordt verhoogd van vier tot zes en er worden drie nieuwe kamers opgericht.

Op die manier voert het ontwerp de begrotingsbeslissingen voor 2014 tot versterking van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen uit.

Situation actuelle	À l'avenir
Président + 1 <sup>er</sup> président	Président + 1 <sup>er</sup> président
4 présidents de chambre	6 présidents de chambre
26 juges permanents	24 juges permanents
16 juges temporaires	22 juges temporaires
48 membres	54 membres

## Article 2 du projet de loi

Lors de la création du Conseil du contentieux des étrangers en 2007, on a prévu un cadre de 32 membres, soit 1 premier président, 1 président, 4 présidents de chambre et 26 juges.

Afin de faire face à l'accroissement des recours, le nombre de juges a été temporairement augmenté de 16 unités par la loi du 6 mai 2009.

Avec la modification actuelle, le cadre temporaire du Conseil du contentieux des étrangers est encore augmenté de 6 magistrats.

Situation actuelle	À l'avenir
Loi du 6 mai 2009	Loi du 6 mai 2009
Art. 14, § 1 <sup>er</sup> , alinéa 1 <sup>er</sup> .	Art. 14, § 1 <sup>er</sup> , alinéa 1 <sup>er</sup> .
Le nombre de juges est temporairement porté de 26 à 42, soit 16 juges supplémentaires, 8 du rôle linguistique francophone;	Le nombre de juges est temporairement porté de 24 à 46, soit 22 juges supplémentaires : 11 du rôle linguistique francophone
8 du rôle linguistique néerlandophone.	11 du rôle linguistique néerlandophone.

Les deux modifications additionnelles découlent des articles 3 et 9 de la loi du 8 mai 2013 modifiant la loi du 15 décembre 1980 et modifiant la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses II. Ces deux dispositions ont remplacé, depuis le 1<sup>er</sup> septembre, l'article 39/3 et supprimé l'article 39/27 de la loi du 15 décembre 1980, relatifs aux rapports d'activités du Conseil et du chef de corps.

## Articles 3 à 5 du projet de loi

Afin de pouvoir traiter rapidement les recours et d'éviter un accroissement supplémentaire de la charge de travail et de l'arriéré, il est indiqué d'augmenter le nombre des chambres :

- 1 nouvelle chambre néerlandophone;
- 1 nouvelle chambre francophone;
- 1 chambre auprès du premier président, de la même manière qu'auprès du président.

Huidige toestand	In de toekomst
Voorzitter + 1e voorzitter	Voorzitter + 1e voorzitter
4 kamervoorzitters	6 kamervoorzitters
26 vaste rechters	24 vaste rechters
16 tijdelijke rechters	22 tijdelijke rechters
48 leden	54 leden

## Artikel 2 van het wetsontwerp

Bij de oprichting van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen in 2007 werd voorzien in een personeelsformatie van 32 leden, bestaande uit 1 eerste voorzitter, 1 voorzitter, 4 kamervoorzitters en 26 rechters.

Om het stijgende aantal beroepsprocedures op te vangen, werd het aantal rechters bij de wet van 6 mei 2009 tijdelijk verhoogd met 16.

Door de huidige wijziging wordt de tijdelijke personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen nogmaals uitgebreid met 6 magistraten.

Huidige toestand	In de toekomst
Wet van 6 mei 2009	Wet van 6 mei 2009
Art. 14, § 1, eerste lid.	Art. 14, § 1, eerste lid.
Het aantal rechters wordt tijdelijk verhoogd van 26 tot 42, of met 16 bijkomende rechters : 8 van de Franse taalrol; 8 van de Nederlandse taalrol.	Het aantal rechters wordt tijdelijk verhoogd van 24 tot 46, of met 22 bijkomende rechters : 11 van de Franse taalrol; 11 van de Nederlandse taalrol.

Beide bijkomende wijzigingen vloeien voort uit de artikelen 3 en 9 van de wet van 8 mei 2013 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 en tot wijziging van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen II. Deze twee bepalingen hebben artikel 39/3 van de wet van 15 december 1980 vervangen en artikel 39/27 van dezelfde wet opgeheven, die melding maken van het activiteitenverslag van de Raad en het werkingsverslag van de korpschef.

## Artikelen 3 tot 5 van het wetsontwerp

Om de beroepsprocedures snel te kunnen behandelen en om een bijkomende toename van de werklust en de achterstand te voorkomen, is het raadzaam het aantal kamers te verhogen :

- 1 nieuwe Nederlandstalige kamer;
- 1 nieuwe Franstalige kamer;
- 1 kamer bij de eerste voorzitter, op dezelfde wijze als bij de voorzitter.

Situation actuelle	À l'avenir
Loi sur les étrangers	Loi sur les étrangers
Art. 39/4. alinéa 1 <sup>er</sup> .	Art. 39/4. alinéa 1 <sup>er</sup> .
Le Conseil est composé de 32 membres :	Le Conseil est composé de 32 membres :
1 premier président,	1 premier président,
1 président,	1 président,
4 présidents de chambre et 26 juges	6 présidents de chambre et 24 juges.
(+ 16 juges de complément)	(+ 22 juges de complément)
48 membres	54 membres

La modification des articles 39/6 et 39/9 de la loi sur les étrangers est nécessaire pour tenir compte de la création d'une chambre présidée par le premier président.

### III. DISCUSSION

M. Claes déclare que son groupe soutiendra le projet de loi, car l'augmentation du cadre du Conseil du Contentieux des étrangers est nécessaire, afin de résorber l'arriéré.

Il souhaite toutefois savoir si les mesures d'augmentation des cadre temporaire et régulier du Conseil sont prises manière permanente.

La secrétaire d'État répond que l'augmentation des cadres du Conseil du Contentieux des étrangers n'est que temporaire puisqu'il s'agit de résorber l'arriéré actuel. Cet arriéré est assez important et s'est fortement amplifié au cours des deux dernières années. La solution n'est donc que temporaire et si l'arriéré disparaît, une diminution des cadres pourra être envisagée.

### IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> définit la base constitutionnelle du projet de loi. Cette disposition ne fait l'objet d'aucun autre commentaire et est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

#### CHAPITRE 1<sup>er</sup>

*Modification de la loi du 6 mai 2009 portant des dispositions diverses relatives à l'asile et à la migration*

#### Article 2

Cet article n'appelle aucune observation.

Huidige toestand	In de toekomst
Vreemdelingenwet	Vreemdelingenwet
Art. 39/4, eerste lid.	Art. 39/4, eerste lid.
De Raad bestaat uit 32 leden :	De Raad bestaat uit 32 leden :
1 eerste voorzitter,	1 eerste voorzitter,
1 voorzitter,	1 voorzitter,
4 kamervoorzitters en 26 rechters	6 kamervoorzitters en 24 rechters.
(+ 16 bijkomende rechters)	(+ 22 bijkomende rechters)
48 leden	54 leden

De wijziging van de artikelen 39/6 en 39/9 van de vreemdelingenwet is noodzakelijk om rekening te houden met de oprichting van een kamer die wordt voorgezeten door de eerste voorzitter.

### III. BESPREKING

De heer Claes verklaart dat zijn fractie het wetsontwerp zal steunen, omdat de uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen noodzakelijk is om de achterstand weg te werken.

Hij wil echter weten of de maatregelen tot uitbreiding van de tijdelijke en de vaste personeelsformatie van de Raad op permanente basis zijn genomen.

De staatssecretaris antwoordt dat de uitbreiding van de personeelsformatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen slechts tijdelijk is, omdat de huidige achterstand moet worden weggewerkt. Die achterstand is vrij groot en is de jongste twee jaar sterk aangegroeid. De oplossing is dus slechts tijdelijk en wanneer de achterstand verdwijnt, kan een inkrimping van de personeelsformatie worden overwogen.

### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Artikel 1 bepaalt de grondwettelijke basis van het wetsontwerp. Over die bepaling worden geen opmerkingen gemaakt en ze wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

#### HOOFDSTUK 1

*Wijzigingen van de wet van 6 mei 2009 houdende diverse bepalingen betreffende asiel en migratie*

#### Artikel 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Il est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

## CHAPITRE 2

*Modification de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers*

Articles 3 à 5

Les articles ne font l'objet d'aucune remarque. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

## CHAPITRE 3

*Entrée en vigueur*

Article 6

L'article 6 ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport présent.

*Le rapporteur,*  
Willy DEMEYER.

*Le président,*  
Philippe MOUREAUX.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-3148/4 — 2013/2014).**

Het wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

## HOOFDSTUK 2

*Wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*

Artikelen 3 tot 5

Er worden geen opmerkingen gemaakt over die artikelen. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

## HOOFDSTUK 3

*Inwerkingtreding*

Artikel 6

Er worden over artikel 6 geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eveneens eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Willy DEMEYER.

*De voorzitter,*  
Philippe MOUREAUX.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het  
door de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-3148/4 — 2013/2014).**