

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi spéciale portant modification des lois spéciales des 8 août 1980 de réformes institutionnelles et 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et abrogation de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les Gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, ensuite de l'introduction du prélèvement kilométrique

Projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionaux

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. LAAOUEJ

Voir :

Documents du Sénat :

5-2354 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi spéciale.

Voir aussi :

Documents du Sénat :

5-2368 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 DECEMBER 2013

Ontwerp van bijzondere wet houdende wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en opheffing van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevolge de invoering van de kilometerheffing

Wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER LAAOUEJ

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2354 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp van bijzondere wet.

Zie ook :

Stukken van de Senaat :

5-2368 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Nr. 2 : Verslag.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Ecolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
 Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
 Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
 Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.
 Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
 Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
 Yves Buysse, Filip Dewinter.
 Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
 Francis Delpérée, Vanessa Matz.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi spéciale n° 5-2354/1 portant modification des lois spéciales des 8 août 1980 de réformes institutionnelles et 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et abrogation de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l' accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, ensuite de l'introduction du prélèvement kilométrique a été déposé le 21 novembre 2013 au Sénat.

Le projet de loi n° 5-2368/1 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionaux, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-3109/1) et adopté par celle-ci le 28 novembre 2013, à l'unanimité des 137 membres présents. Ce projet de loi a été transmis au Sénat le même jour et évoqué le 2 décembre 2013.

La commission a examiné les deux projets de loi le 3 décembre 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS, MINISTRE DES FINANCES

A. Projet de loi spéciale n° 5-2354/1 portant modification des lois spéciales des 8 août 1980 de réformes institutionnelles et 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et abrogation de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l' accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, ensuite de l'introduction du prélèvement kilométrique

Le 21 janvier 2011, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne ont

I. INLEIDING

Het ontwerp van bijzondere wet nr. 5-2354/1 houdende wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en opheffing van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevolge de invoering van de kilometerheffing werd op 21 november 2013 in de Senaat ingediend.

Wetsontwerp 5-2368/1 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies, dat onder de optioneel bicamerale procedure valt, werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer nr. 53-3109/1) en werd er op 28 november 2013 met eenparigheid van de 137 aanwezige leden aangenomen. Dit wetsontwerp werd dezelfde dag nog aan de Senaat overgezonden en werd op 2 december 2013 geëvoceerd.

De commissie heeft beide wetsontwerpen op 3 december 2013 onderzocht.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN

A. Ontwerp van bijzondere wet nr. 5-2354/1 houdende wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en opheffing van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevolge de invoering van de kilometerheffing

Op 21 januari 2011 hebben het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest

conclu un accord politique portant sur la réforme des taxes de circulation. Par cet accord, les trois régions conviennent de coopérer en vue d'une réforme de la fiscalité routière. Cet accord prévoit plus concrètement l'introduction d'un prélèvement kilométrique pour les camions à partir de 3,5 tonnes et une réforme de la fiscalité pour les véhicules légers.

Les régions envisagent de remplacer les taxes de circulation, qui constituent actuellement des impôts régionaux « impropres », partiellement par un prélèvement kilométrique sous la forme d'un impôt régional autonome ou d'une redevance, selon que le réseau routier imposable est donné ou non en concession.

La planification du projet prévoit l'introduction du prélèvement kilométrique par les régions en 2016. Il est toutefois nécessaire de clarifier suffisamment le cadre juridique du prélèvement kilométrique pour pouvoir conclure l'attribution à la mi-2014. Le projet de loi spéciale à l'examen s'inscrit dans ce cadre.

Les modifications proposées visent à créer un cadre juridique propice qui permettra aux autorités régionales compétentes de prendre toutes les dispositions décrets, réglementaires et administratives nécessaires pour réaliser l'implémentation du prélèvement kilométrique au niveau juridique.

La loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions est adaptée dans le but de sauvegarder le principe « *non bis in idem* » sur le plan de la matière imposable, en cas de concours temporaire entre le prélèvement kilométrique, d'une part, et la taxe de circulation et l'eurovignette, d'autre part. Il faut en effet que les autorités régionales soient en mesure de concrétiser la mise en œuvre du prélèvement kilométrique parallèlement à l'eurovignette, afin de pouvoir garantir une transition fluide entre le recouvrement de l'eurovignette et le recouvrement du prélèvement kilométrique. Les autres modifications prévues dans le projet de loi spéciale à l'examen tendent principalement à supprimer l'eurovignette de l'ordre juridique belge une fois que le prélèvement kilométrique sera en vigueur.

B. Projet de loi n° 5-2368/1 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionales

La Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne ont conclu le 21 janvier

een politiek akkoord gesloten tot hervorming van de verkeersbelastingen. Daarin wordt bepaald dat de drie gewesten overeenkomen om samen te werken met het oog op een hervorming van de verkeersfiscaliteit. Het betreft meer concreet de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens vanaf 3,5 ton en een hervorming van de fiscaliteit voor lichte voertuigen.

De gewesten hebben zich voorgenomen om de verkeersbelastingen, die momenteel « oneigenlijke » gewestbelastingen zijn, gedeeltelijk te vervangen door een kilometerheffing onder de vorm van een autonome gewestbelasting of een retributie, al naargelang het belastbaar wegennet al dan niet in concessie is gegeven.

De projectplanning voorziet dat de kilometerheffing door de gewesten wordt ingevoerd in 2016. Het is echter noodzakelijk dat er voldoende duidelijkheid is over het juridisch kader van de kilometerheffing alvorens een essentiële gunning medio 2014 kan worden gerealiseerd. Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet moet in dit kader worden gesitueerd.

De voorgestelde wijzigingen beogen een gepast juridisch kader te scheppen dat de bevoegde gewestelijke autoriteiten in staat zal stellen alle decretale, reglementaire en administratieve bepalingen uit te vaardigen die nodig zijn om de implementatie van de kilometerheffing op juridisch vlak te verwezenlijken.

De bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten wordt aangepast om het « *non bis in idem* »-beginsel te vrijwaren op het vlak van de belastbare materie waar de kilometerheffing enerzijds en de verkeersbelasting en het eurovignet anderzijds, elkaar op wetgevend niveau tijdelijk zouden overlappen. De bevoegde gewestelijke overheden moeten immers in staat worden gesteld om de implementatie van de kilometerheffing te verwezenlijken naast het bestaan van het eurovignet. Deze werkwijze moet een naadloze temporele overgang verzekeren van de inning van het eurovignet naar de inning van de kilometerheffing. De andere wijzigingen in dit ontwerp van bijzondere wet strekken er hoofdzakelijk toe het Eurovignet uit de Belgische rechtsorde te verwijderen, wanneer wordt overgeschakeld op de kilometerheffing.

B. Wetsontwerp nr. 5-2368/1 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies

Het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest hebben op 21 januari

2011 un accord politique portant sur la réforme des taxes de circulation, par lequel elles conviennent de coopérer en vue d'une réforme de la fiscalité routière. Cet accord prévoit plus concrètement l'introduction d'un prélèvement kilométrique pour les camions et une réforme de la fiscalité pour les véhicules légers.

Le planning du projet prévoit l'introduction du prélèvement kilométrique par les régions en 2016. Eu égard au délai fixé, un cahier des charges exhaustif a été rédigé. Pour respecter le calendrier du projet, l'attribution doit être conclue mi 2014. Il est néanmoins nécessaire que lorsque le marché sera lancé, il y ait assez de clarté sur le cadre juridique du prélèvement kilométrique. Le projet de loi actuel se situe dans ce cadre.

Les régions envisagent de remplacer partiellement les taxes de circulation, qui sont pour le moment des impôts non proprement régionaux, par un prélèvement kilométrique sous la forme d'un impôt proprement régional ou d'une redevance, selon que les routes sont données ou non en concession.

Conformément à l'article 198, § 1^{er}, 5, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), ni les impôts proprement régionaux ni les taxes et les rétributions régionales ne sont déductibles en tant que frais professionnels à l'impôt des sociétés. Les impôts non-proprement régionaux, visés à l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, par contre, sont bien déductibles. Le gouvernement ne veut pas qu'une modification de la nature des impôts précités, et concrètement des impôts visés audit article 3, ait un impact pour les contribuables sur la déductibilité fiscale de la charge. La modification proposée de l'article 198, § 1^{er}, 5, CIR 92, a pour but de garantir la déductibilité fiscale des droits d'usage pour l'usage de véhicules ou pour l'usage de la voie publique.

III. DISCUSSION

Les deux projets de loi n'ont donné lieu à aucune discussion supplémentaire en commission.

2011 een politiek akkoord gesloten tot hervorming van de verkeersbelastingen. Daarin wordt bepaald dat de drie gewesten overeenkomen om samen te werken met het oog op een hervorming van de verkeersfiscaliteit. Het betreft meer concreet de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens en een hervorming van de fiscaliteit voor lichte voertuigen.

Volgens het tijdpad waarin het project voorziet, zal de kilometerheffing door de gewesten worden ingevoerd in 2016. Gelet op de vastgelegde termijn werd een uitvoerig bestek uitgewerkt. Om het vooropgestelde tijdpad in acht te kunnen nemen, moet de aanbesteding medio 2014 worden gegund. Niettemin moet bij de bekendmaking van de aanbesteding voldoende duidelijkheid bestaan over het juridische raamwerk van de kilometerheffing. Dit wetsontwerp past in dit kader.

De gewesten hebben zich voorgenomen om de verkeersbelastingen, die momenteel oneigenlijke gewestbelastingen zijn, gedeeltelijk te vervangen door een kilometerheffing in de vorm van een eigenlijke gewestbelasting of een retributie, naargelang het gaat om wegen die al dan niet in concessie zijn gegeven.

Overeenkomstig artikel 198, § 1, 5, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) zijn eigenlijke gewestbelastingen alsook gewestelijke heffingen en retributies niet als beroepskosten aftrekbaar in de vennootschapsbelasting; oneigenlijke gewestbelastingen als bedoeld in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, zijn dat wel. De regering wil niet dat de wijziging van de aard van voornoemde belastingen, meer bepaald de belastingen als bedoeld in voormeld artikel 3, voor de belastingplichtigen veranderingen zou meebrengen wat de fiscale aftrekbaarheid van de kosten betreft. De voorgestelde wijziging van artikel 198, § 1, 5, WIB 92, heeft dan ook tot doel de fiscale aftrekbaarheid van de gebruiksrechten voor het gebruik van voertuigen of voor het gebruik van de openbare weg te blijven waarborgen.

III. BESPREKING

Geen van beide wetsontwerpen gaf aanleiding tot een bijkomend debat in de commissie.

IV. VOTES

A. Projet de loi spéciale n° 5-2354/1 portant modification des lois spéciales des 8 août 1980 de réformes institutionnelles et 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et abrogation de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l' accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Euro-vignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, ensuite de l'introduction du prélèvement kilométrique

Les articles 1^{er} à 10 du projet de loi sont adoptés sans modification à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

B. Projet de loi n° 5-2368/1 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionaux

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

La présidente,

Fauzaya TALHAOUJ.

*
* *

IV. STEMMINGEN

A. Ontwerp van bijzondere wet nr. 5-2354/1 houdende wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en opheffing van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevolge de invoering van de kilometerheffing

De artikelen 1 tot 10 van het wetsontwerp worden met eenparigheid van de 10 aanwezige leden ongewijzigd aangenomen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig door de 10 aanwezige leden aangenomen.

B. Wetsontwerp nr. 5-2368/1 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig door de 11 aanwezige leden aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

De voorzitter,

Fauzaya TALHAOUJ.

*
* *

A. Texte adopté par la commission du projet de loi spéciale n° 5-2354/1 portant modification des lois spéciales des 8 août 1980 de réformes institutionnelles et 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions et abrogation de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l' accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, ensuite de l'introduction du prélèvement kilométrique (voir le doc. n° 5-2354/3 — 2013/2014).

B. Le texte adopté par la commission du projet de loi n° 5-2368/1 modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en ce qui concerne la déductibilité d'impôts, taxes et rétributions régionaux, est identique au texte transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. n° 53-3109/3).

A. Door de commissie aangenomen tekst van ontwerp van bijzondere wet nr. 5-2354/1 houdende wijziging van de bijzondere wetten van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten en opheffing van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, ingevolge de invoering van de kilometerheffing (zie stuk Senaat nr. 5-2354/3 — 2013/2014).

B. De door de commissie aangenomen tekst van het wetsontwerp nr. 5-2368/1 tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, inzake de aftrekbaarheid van gewestelijke belastingen, heffingen en retributies, is dezelfde als de door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer nr. 53-3109/3).