

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

13 NOVEMBRE 2013

Projet de loi modifiant la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services et portant confirmation des dispositions concernant la projection juridictionnelle de deux arrêtés royaux pris en application de l'article 80, alinéas 3 à 5, de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. DAEMS

Art. 5/1 (nouveau)

Insérer un article 5/1, libellé comme suit :

« Art. 5/1. Compléter le titre III de la loi du 17 juin 2013 relative à la motivation, à l'information et aux voies de recours en matière de marchés publics et de certains marchés de travaux, de fournitures et de services, par un chapitre 4 rédigé comme suit :

Voir :

Documents du Sénat :

5-2313 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

13 NOVEMBER 2013

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en tot bekrachtiging van de bepalingen inzake rechtsbescherming van twee koninklijke besluiten genomen met toepassing van artikel 80, derde tot vijfde lid, van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER DAEMS

Art. 5/1 (nieuw)

Een artikel 5/1 invoegen, luidende :

« Art. 5/1. In de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten en bepaalde contracten voor werken, leveringen en diensten, wordt een hoofdstuk 4 ingevoegd, luidende :

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2313 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

« Chapitre 4 : Mesures visant à abaisser les seuils administratifs et autres en faveur des PME

Article 66bis. Il est créé une cellule PME, chargée d'assister les petites et moyennes entreprises qui participent à un marché public visé dans la présente loi. Cette cellule fournira également une assistance administrative aux petites et moyennes entreprises qui participent à des marchés publics dans d'autres États membres de l'Union européenne. Le gouvernement fixe les modalités par arrêté royal.

Article 66ter. Le gouvernement communiquera annuellement au Parlement la part des PME dans le volume des marchés attribués.

Article 66quater. Dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, le gouvernement élaborera, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, une mesure de dévolution visant à faire en sorte que les adjudications soient systématiquement divisées en lots par compartimentage, à moins qu'il ne soit pas possible d'identifier des prestations distinctes.

Article 66quinquies. Dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, le gouvernement mettra au point par arrêté royal un test de proportionnalité pour chaque adjudication, de manière à garantir une proportionnalité suffisante entre les critères de sélection des candidats et les caractéristiques du marché, et ce pour éviter que les candidats soumissionnaires ne soient confrontés à des exigences de garantie trop élevées par rapport au marché à attribuer. » »

Justification

Annuellement, en Belgique, l'ensemble des pouvoirs publics attribuent plus de 20 000 marchés publics pour un montant total évalué à 50 milliards d'euros. Au total, les marchés publics représentent 16 % du PIB. Les dépenses publiques liées à ces marchés constituent une opportunité commerciale majeure pour de nombreuses entreprises. Force est malheureusement de constater que trop d'entreprises ne participent jamais à un marché public. C'est principalement le cas de nos PME, dont une sur cinq reconnaît n'avoir jamais soumissionné à une adjudication publique. Les seuils administratifs, le manque de formation et le manque d'habitude en ce qui concerne l'établissement des offres, ainsi que les exigences parfois fort lourdes en termes de financement et d'expérience, font que ce sont souvent des multinationales étrangères qui emportent le marché.

L'auteur du présent amendement plaide pour la création d'une cellule PME chargée d'assister activement les petites et moyennes entreprises qui soumissionnent à des marchés publics en Belgique ou à l'étranger. Cette cellule ferait office de point d'information et de contact central pour les adjudications; elle fournirait également un conseil personnalisé et une assistance administrative effective, en vue notamment d'aider les PME à décrocher des contrats à l'étranger. En outre, elle devrait aussi être attentive aux obstacles administratifs auxquels les PME sont confrontées lors d'adjudications dans notre pays. En fait, cette agence devrait — à l'instar de celle qui existe déjà aux États-Unis — lever le handicap que les PME expérimentent dans le cadre d'adjudications par rapport aux grandes entreprises, lesquelles ont plus de facilités pour employer du personnel à temps plein chargé d'assurer un suivi systématique des adjudications.

« Hoofdstuk 4 : Maatregelen ter verlaging van de administratieve en andere drempels ten bate van KMO's

Artikel 66bis. Er wordt een KMO-cel opgericht die de kleine en middelgrote ondernemingen zal bijstaan indien zij meedingen naar een overheidsopdracht zoals bepaald in deze wet. Deze cel zal tevens de kleine en middelgrote ondernemingen administratief bijstaan wanneer zij meedingen naar overheidsopdrachten bij andere EU lidstaten. De regering werkt de voorwaarden uit per koninklijk besluit.

Artikel 66ter. De regering zal jaarlijks aan het parlement het aandeel van de KMO's in het volume gegunde opdrachten mededelen.

Artikel 66quater. De regering zal binnen het jaar na de inwerkingtreding van deze wet een devolutiemaatregel uitwerken per in de Ministerraad besproken koninklijk besluit zodat systematisch via compartimentering de aanbestedingen worden opgedeeld in percelen tenzij het niet mogelijk is om de onderscheiden prestaties te bepalen.

Artikel 66quinquies. De regering zal binnen het jaar na de inwerkingtreding van deze wet per Koninklijk Besluit een proportionaliteitstoets uitwerken bij elke openbare aanbesteding opdat er voldoende proportionaliteit zou zijn tussen de selectiecriteria van de kandidaten en de eigenschappen van de markt en dit om te hoge garantie-eisen in verhouding tot het toe te wijzen contract te voorkomen. » »

Verantwoording

Jaarlijks worden er door alle overheden samen in België meer dan 20 000 overheidsopdrachten toegewezen voor een totaal bedrag begroot op 50 miljard euro. In het totaal vormen overheidsopdrachten 16 % van het BBP. Deze openbare uitgaven vertegenwoordigen een belangrijke commerciële opportuniteit voor veel bedrijven. Jammer genoeg zijn er nog veel ondernemingen die nooit deelnemen aan overheidsopdrachten. Vooral kmo's blijken nog te dikwijls niet te willen meedingen naar overheidsopdrachten. Zo heeft één vijfde van onze kmo's nog nooit meegedongen bij een overheidsopdracht. De administratieve drempels, het gebrek aan vorming en vertrouwde met het opstellen van offertes en de soms zware eisen rond financiering en ervaring zorgen ervoor dat veelal buitenlandse multinationale ondernemingen met de taart gaan lopen.

De indiener pleit voor de oprichting van een KMO-cel die de KMO's actief bijstaat bij het onderschrijven van openbare aanbestedingen in binnen- én buitenland. Het vormt een centraal infopunt en aanspreekpunt voor de aanbestedingen en daarnaast biedt het persoonlijk advies en tevens daadwerkelijke administratieve bijstand om ondermeer buitenlandse contracten binnen te halen. Daarnaast zou het tevens moeten waken over de administratieve belemmeringen waarmee KMO's worden geconfronteerd bij aanbestedingen in eigen land. Eigenlijk komt het erop neer dat dit agentschap de handicap moet wegwerken waarmee KMO's worden geconfronteerd bij aanbestedingen ten opzichte van grote ondernemingen die gemakkelijker full time personeel in dienst kunnen nemen om de aanbestedingen systematisch op te volgen en dit naar analogie van wat nu reeds in de VS bestaat.

Les pouvoirs publics doivent donc faire montre de plus d'audace pour défendre les intérêts des PME dans le cadre des adjudications en Belgique et à l'étranger. Ils doivent d'ores et déjà montrer l'exemple en informant annuellement le Parlement sur la part que les PME représentent dans l'ensemble des marchés publics adjugés.

Les marchés publics de grande ampleur doivent être divisés en lots moins importants, afin d'être plus accessibles aux petites et moyennes entreprises. Cette mesure dite « de dévolution » est déjà appliquée de manière systématique en France, où l'on compartimente les grands marchés publics en plusieurs lots afin de faciliter la participation des PME.

Enfin, les pouvoirs publics doivent, dans le cadre de grands marchés publics, recourir systématiquement à des avis de pré-information afin de laisser le temps aux petites entreprises de faire une soumission groupée.

De overheid moet aldus meer lef vertonen als het gaat om het opkomen voor de belangen van KMO's bij aanbestedingen in binnen- en buitenland. De federale overheid moet alvast het goede voorbeeld tonen door jaarlijks te rapporteren aan het parlement hoe groot het aandeel van de KMO's is in de overheidsopdrachten.

Grote overheidsopdrachten moeten worden opgedeeld in kleinere stukken zodat de drempel verlaagt voor kmo's om mee te dingen voor deze contracten. Deze zogenaamde devolutiemaatregel wordt heden reeds systematisch toegepast in Frankrijk waar men grote aanbestedingen opknipt om de deelname van KMO's te vergemakkelijken.

Ten slotte moet de overheid bij grote aanbestedingen systematisch werken met vooraankondigingen zodat kleine ondernemers de tijd krijgen om zich te groeperen om mee te dingen naar een opdracht.

Rik DAEMS.