

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2012-2013



5-243COM

**Commission des Finances et des
Affaires économiques**

Mardi 9 juillet 2013

Séance de l'après-midi

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Dinsdag 9 juli 2013

Namiddagvergadering

5-243COM

Gewone Zitting 2012-2013

Belgische Senaat

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «l'enquête de satisfaction globale et visant à déterminer les besoins» (n° 5-3514)	4
Demande d'explications de M. Bertin Mampaka Mankamba au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «l'exonération des intérêts sur les livrets d'épargne» (n° 5-3705)	5
Demande d'explications de Mme Vanessa Matz au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes et au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «les avoirs libyens» (n° 5-3712)	6
Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «l'augmentation effective du pécule de vacances des pensionnés et invalides» (n° 5-3807)	7
Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la sélection informatisée des dossiers fiscaux» (n° 5-3817)	9
Demande d'explications de M. Hassan Bousetta au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la fiscalité des clubs sportifs professionnels» (n° 5-3840)	10
Demande d'explications de Mme Marie Arena au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «le fonctionnement et les normes d'investissement de la Banque mondiale» (n° 5-3841)	12

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de globale tevredenheids- en behoefte-enquête» (nr. 5-3514)	4
Vraag om uitleg van de heer Bertin Mampaka Mankamba aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de vrijstelling van de interesten van de spaarboekjes» (nr. 5-3705)	5
Vraag om uitleg van mevrouw Vanessa Matz aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken en aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de Libische tegoeden» (nr. 5-3712)	6
Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de werkelijke verhoging van het vakantiegeld van gepensioneerden en invaliden» (nr. 5-3807)	7
Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de computergestuurde dossierselectie bij de fiscus» (nr. 5-3817)	9
Vraag om uitleg van de heer Hassan Bousetta aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de fiscaliteit van de professionele sportclubs» (nr. 5-3840)	10
Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de werking en de investeringsnormen van de Wereldbank» (nr. 5-3841)	12

Présidence de M. Ludo Sannen*(La séance est ouverte à 16 h 40.)***Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «l'enquête de satisfaction globale et visant à déterminer les besoins» (n° 5-3514)**

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *La note de politique générale Finances du 12 janvier 2012 annonçait, page 9, qu'une enquête bisannuelle de satisfaction globale et visant à déterminer les besoins serait lancée en 2002. Depuis lors, j'ai lu dans la presse, entre autres dans De Standaard du 22 février 2013, que cette enquête a eu lieu. D'après l'article, pas moins de 70% des répondants pensent qu'on ne fera rien des résultats de l'enquête. La note de politique générale affirme pourtant qu'ils seront utilisés pour définir des initiatives d'amélioration concrète en matière de prestation de services et de communication.*

Le ministre peut-il commenter les résultats de l'enquête ? Étaient-ils conformes aux attentes ?

Les conclusions ont-elles déjà conduit à des initiatives concrètes ? Si oui, lesquelles ? Si non, en prévoit-on et dans la négative, pourquoi pas ?

A-t-on déjà commencé à préparer l'enquête de 2014 ? Faut-il adapter l'enquête à la lumière des résultats de 2012 ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – *Je vous lis la réponse du ministre Geens.*

Les travailleurs sont satisfaits de leur environnement de travail, de leurs collègues et de leurs supérieurs. Pour le personnel, les points d'attention sont la communication, la participation, les pesanteurs administratives et la carrière. Les conclusions correspondent plus ou moins aux prévisions.

Dans chaque entité du SPF, des groupes de travail représentatifs ont étudié les résultats. Un plan d'action a été élaboré, avec des actions transversales ou horizontales pour l'ensemble du SPF ainsi que des actions spécifiques pour l'administration, le service d'encadrement ou le service du président.

Les principaux points d'action en matière de communication sont : une refonte de l'intranet pour le rendre plus intuitif, une information ciblée et en temps réel sur les changements qui touchent le personnel, un accent sur le rôle du chef comme canal de communication.

Sur le plan de la participation, les principaux points d'action sont : l'encouragement des réunions d'équipe, la promotion de la discussion durant les sessions d'information et de remue-méninges et enfin la consultation des utilisateurs finaux au sujet des changements.

En ce qui concerne les pesanteurs administratives, chaque

Voorzitter: de heer Ludo Sannen*(De vergadering wordt geopend om 16.40 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de globale tevredenheids- en behoefte-enquête» (nr. 5-3514)**

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – In de Algemene Beleidsnota Financiën van 12 januari 2012 staat op bladzijde 9 te lezen dat in 2012 wordt gestart met een tweejaarlijkse globale tevredenheids- en behoefte-enquête. Ondertussen las ik in de pers, onder ander in *De Standaard* van 22 februari 2013, dat die enquête heeft plaatsgevonden. Volgens het artikel in *De Standaard* denkt niet minder dan 70% van de ondervraagden dat er met de resultaten van de enquête niets zal gebeuren. Nochtans zegt de beleidsnota dat ze zullen worden gebruikt om concrete verbeterinitiatieven inzake dienstverlening en communicatie te definiëren.

Kan de minister de resultaten van die enquête kort toelichten? Lagen ze in de lijn van de verwachting?

Hebben de resultaten al geleid tot concrete initiatieven? Zo ja, welke? Zo neen, zijn er gepland of waarom niet?

Zijn er al stappen ondernomen om de enquête te herhalen in 2014? Dient de enquête te worden aangepast na de evaluatie van de vorige enquête?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten. – Ik lees het antwoord van minister Geens.

De werknemers zijn tevreden over hun werkomgeving, hun collega's en hun oversten. Aandachtspunten volgens het personeel zijn de communicatie, de betrokkenheid, de administratieve rompslomp en de loopbaan. Die resultaten lagen min of meer in de lijn van de verwachtingen.

Binnen elke entiteit van de FOD bestudeerden representatieve werkgroepen de resultaten. Dat leidde tot een actieplan, met zowel transversale, of horizontale, acties voor de hele FOD als specifieke acties voor de administratie, de stafdienst of de dienst van de voorzitter.

De belangrijkste actiepunten op het vlak van communicatie zijn: het intranet herwerken en intuïtiever maken, tijdig en gericht communiceren over veranderingen die het personeel aanbelangen, de chef als communicatiekanaal stimuleren.

Op het vlak van de betrokkenheid zijn de belangrijkste actiepunten: teammeetings stimuleren om de betrokkenheid op dienstniveau te verhogen, inspraak geven voor veranderingen tijdens infosessies en brainstormsessies en tot slot eindgebruikers laten meedenken over veranderingen.

Op het vlak de administratieve rompslomp zijn de actiepunten: bekijken door elke entiteit welke procedures kunnen worden vereenvoudigd; dossiers zoveel mogelijk

entité examinera les procédures qui peuvent être simplifiées et les dossiers seront, dans la mesure du possible, numérisés, ce qui favorise le télétravail.

Voici les points d'action en matière de carrière et de formation : la clarification de l'évolution dans la carrière – je participe actuellement aux négociations sur ce thème ; l'exploitation des cercles de développement pour l'évaluation et le développement ; l'offre de formations adaptées à la fonction et la réduction du temps d'attente.

Pour différents points d'action, les premières mesures ont déjà été prises.

Le plan opérationnel 2014 du service d'encadrement P&O prévoit une répétition de l'enquête de satisfaction à l'été 2014. On la modifiera le moins possible, afin de permettre les comparaisons, certaines questions pouvant toutefois être ajoutées en fonction de l'actualité. La communication relative à l'enquête sera également évaluée et on verra comment contacter encore davantage de gens en 2014.

Mme Lieve Maes (N-VA). – La réponse me semble plutôt positive. J'attendrai les résultats de la prochaine enquête.

Demande d'explications de M. Bertin Mampaka Mankamba au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «l'exonération des intérêts sur les livrets d'épargne» (n° 5-3705)

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

M. Bertin Mampaka Mankamba (cdH). – Monsieur le ministre, le 6 juin dernier, la Cour européenne de justice a déclaré non conforme au droit européen l'exonération de la première tranche d'intérêts sur les livrets d'épargne. Dans le même temps, le gouvernement a annoncé le lancement d'un nouveau produit pour les épargnants, le prêt citoyen thématique.

Monsieur le ministre, de combien de temps la Belgique dispose-t-elle pour se mettre en règle par rapport à cette remarque de l'Union européenne ? Quelles sont les différentes pistes étudiées à l'heure actuelle par le gouvernement ?

Pouvez-vous préciser une date pour le lancement du prêt citoyen thématique ? Pensez-vous que ce produit sera suffisamment attrayant pour inciter les épargnants à y placer une partie de leur argent ? Quel montant espérez-vous récolter avec ce nouveau produit de placement ? En quoi un transfert des comptes d'épargne vers des produits d'épargne à plus long terme est-il avantageux pour notre économie ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – La Cour européenne de justice a jugé l'exonération du précompte mobilier contraire à la libre prestation de services. L'arrêt en cause doit être exécuté le plus rapidement possible. En cas de non-exécution, la Commission pourrait à nouveau saisir la Cour de justice. Si cette dernière devait constater que la

digitaliseren, wat ook telewerk faciliteert.

Op het vlak van de loopbaan en opleiding zijn de actiepunten: duidelijke en transparante loopbaanpaden creëren – ik ben bezig met de onderhandelingen over dat punt; ontwikkelcirkels als evaluatie- en ontwikkelingsdoel gebruiken; functiegerichte opleidingen aanbieden en de wachttijd voor opleidingen aanpakken.

Voor verschillende actiepunten zijn de eerste stappen reeds gezet.

Het operationeel plan 2014 van de stafdienst P&O voorziet in een herhaling van de tevredenheidsenquête in de zomer van 2014. Aan de tweede editie zal zo min mogelijk worden gewijzigd omdat het belangrijk is dat de resultaten van de verschillende enquêtes met elkaar kunnen worden vergeleken. Afhankelijk van de actualiteit kunnen wel enkele vragen worden toegevoegd. Ook zal de communicatie over de enquête worden geëvalueerd en zal worden bekeken hoe in 2014 nog meer mensen kunnen worden bereikt.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Het antwoord klinkt vrij positief. Ik zal de resultaten van de opvolgenquête afwachten.

Vraag om uitleg van de heer Bertin Mampaka Mankamba aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de vrijstelling van de interesten van de spaarboekjes» (nr. 5-3705)

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

De heer Bertin Mampaka Mankamba (cdH). – Op 6 juni jongstleden veroordeelde het Europees Hof van Justitie de belastingvrijstelling op Belgische spaarboekjes. Op hetzelfde moment lanceerde de regering een nieuw spaarproduct, namelijk een thematische volkslening.

Mijnheer de minister, hoeveel tijd heeft België om zich te schikken naar de opmerking van de Europese Unie? Welke mogelijkheden worden door de regering momenteel bestudeerd?

Kunt u een datum meedelen voor de lancering van de thematische volkslening? Denkt u dat dit product voldoende aantrekkelijk zal zijn om de spaarders ertoe aan te zetten een deel van hun geld erin te beleggen? Welk bedrag hoopt u met dit nieuwe beleggingsproduct binnen te halen? In welk opzicht levert de transfer van spaarrekeningen naar spaarproducten op lange termijn voordelen op voor onze economie?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten. – Het Europees Hof van Justitie heeft geoordeeld dat de belastingvrijstelling een schending is van het vrij dienstenverkeer binnen de Europese Unie. Het arrest moet zo snel mogelijk worden uitgevoerd. Bij niet-uitvoering kan de Commissie zich opnieuw wenden tot het Hof van Justitie. Als

Belgique ne s'est pas conformée à l'arrêt, elle pourrait lui infliger le paiement d'une somme forfaitaire et/ou une astreinte, en vertu de l'article 260 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Ce dossier comporte de nombreuses facettes. Il ne s'agit pas seulement de l'attitude de la population vis-à-vis de l'épargne et du budget de l'État. La mise à disposition de moyens au service de l'économie réelle et de la structure bilantaire des banques, ainsi que l'a souligné la Banque nationale dans le rapport qu'elle a publié hier à propos de la structure des banques, figure parmi les paramètres à prendre en considération.

Il ne faut pas anticiper les décisions que le gouvernement devra prendre. Mes services procèdent à une analyse approfondie de toutes les conséquences juridiques et budgétaires. Sur la base de cette analyse, je soumettrai des propositions de solution à mes collègues.

La réglementation des prêts citoyens thématiques concernera l'octroi par les établissements de crédit de financements ayant une finalité socio-économique ou sociétale, de crédits aux entreprises pour des buts bien définis, ainsi que la levée de fonds au moyen de bons de caisse ou de dépôts à terme d'une durée d'au moins cinq ans bénéficiant d'un régime fiscal avantageux. Les bons de caisse et les dépôts à terme émis en application de cette loi seront soumis à un taux de précompte mobilier de 15% au lieu de 25%.

Le projet de loi est soumis au conseil des ministres. Les difficultés liées à la transformation par les banques de leur passif à court terme sont bien connues. La technique des prêts citoyens thématiques est une des pistes avancées par le gouvernement pour inciter les épargnants à opter pour des instruments d'épargne à long terme. Le fait que les institutions de crédit soient à même d'accorder davantage de crédits à long terme pour la réalisation de projets porteurs ne pourra qu'être bénéfique à la croissance économique.

M. Bertin Mampaka Mankamba (cdH). – Je suis rassuré par la réponse que vous venez de me donner, monsieur le secrétaire d'État.

**Demande d'explications de
Mme Vanessa Matz au vice-premier
ministre et ministre des Affaires
étrangères, du Commerce extérieur et des
Affaires européennes et au ministre des
Finances, chargé de la Fonction publique
sur «les avoirs libyens» (n° 5-3712)**

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

Mme Vanessa Matz (cdH). – J'avais initialement et prioritairement adressé ma demande d'explications au ministre des Affaires étrangères mais le fait que cette question soit finalement traitée par le département des Finances offre un angle intéressant.

L'Afrique du Sud a récemment accepté de restituer des fonds

het Hof vaststelt dat België zich niet schikt naar het arrest, kan het ons land dwingen tot het betalen van een forfaitair bedrag en/of een dwangsom, en dit op grond van artikel 260 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Dit dossier omvat verschillende facetten. Het gaat niet alleen om de houding van de bevolking tegenover sparen en de staatsbegroting. De Nationale Bank onderstreept in het rapport dat ze gisteren over de bankstructuren heeft gepubliceerd, dat de versterking van de reële economie en van de balansstructuur van de banken, enkele parameters zijn die in overweging moeten worden genomen.

We moeten niet vooruitlopen op de beslissingen die de regering moet nemen. Mijn diensten maken een grondige analyse van alle juridische en budgettaire gevolgen. Op grond van die analyse zal ik mijn collega's oplossingen voorstellen.

De reglementering van de thematische volksleningen heeft betrekking op de financiering van projecten met een sociaaleconomisch of maatschappelijk doel, kredieten aan ondernemingen met een welomlijnd doel hebben, en de opname van fondsen door middel van kasbons of termijndeposito's met een looptijd van ten minste vijf jaar met een gunstig fiscaal regime. De kasbons en de termijndeposito's die onder deze wet worden uitgegeven zullen onderworpen zijn aan een roerende voorheffing van 15% in plaats van 25%.

Het wetsontwerp is voorgelegd aan de Ministerraad. De banken worden geconfronteerd met problemen verbonden aan de omzetting van hun kortetermijnpassiva. De techniek van thematische volksleningen is één van de middelen die de regering voorstelt om de spaarders te doen kiezen voor spaarinstrumenten voor langetermijnsparen. Het feit dat de kredietinstellingen in staat zijn meer langetermijnkredieten toe te staan voor de realisatie van veelbelovende projecten kan de economische groei alleen maar ten goede komen.

De heer Bertin Mampaka Mankamba (cdH). – Dit antwoord stelt me gerust, mijnheer de staatssecretaris.

**Vraag om uitleg van
mevrouw Vanessa Matz aan de
vice-eersteminister en minister van
Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel
en Europese Zaken en aan de minister van
Financiën, belast met Ambtenarenzaken
over «de Libische tegoeden» (nr. 5-3712)**

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH). – Ik had mijn vraag om uitleg in de eerste plaats aan de minister van Buitenlandse Zaken gesteld, maar het feit dat ze door het departement van Financiën wordt behandeld, biedt een interessante invalshoek.

Zuid-Afrika heeft er onlangs mee ingestemd de fondsen en

et des avoirs réclamés par le gouvernement libyen. Ces avoirs avaient été gelés au moment du conflit en Libye.

Il est important que ce pays puisse bénéficier des fonds et avoirs détenus précédemment par le colonel Kadhafi et ses proches. Cet argent appartient au peuple libyen et le pays est à reconstruire, après des mois de guerre civile.

Mes questions sont les suivantes : quelle est la situation en Belgique ? Des avoirs libyens ont-ils été gelés ? Si oui, pour quel montant ?

La Belgique a-t-elle reçu une demande de restitution de ces avoirs ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – Il n'existe pas d'éléments nouveaux par rapport à la réponse apportée à la question écrite numéro 5-7721 posée par M. le sénateur Vastersavendts sur le même sujet.

Les règlements européens en matière de sanctions et d'avoirs gelés n'autorisent pas la communication des données demandées.

Aucune demande formelle de la Libye n'a été reçue par nos services. Comme le prescrivent les textes réglementaires en la matière, les informations relatives aux montants et comptes gelés en Belgique des entités listées ont été communiquées aux nouvelles autorités libyennes.

Ce domaine relève de la compétence de mon collègue des Affaires étrangères.

Enfin, l'argent bloqué sur certains comptes reste la propriété des entités libyennes listées. Toute demande d'autorisation de déblocage de fonds, selon l'article 8 du règlement, numéro 204/2011 du Conseil du 2 mars 2011 concernant des mesures restrictives en raison de la situation en Libye, doit non seulement répondre à certaines conditions mais aussi être soumise au Comité des sanctions de l'ONU, ainsi qu'aux autorités libyennes.

Mme Vanessa Matz (cdH). – On n'en sait donc pas beaucoup plus ! (*Sourires*)

Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «l'augmentation effective du pécule de vacances des pensionnés et invalides» (n° 5-3807)

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

Mme Fabienne Winckel (PS). – Grâce à l'accord relatif aux adaptations au bien-être négocié avec les partenaires sociaux, les pensionnés et les invalides ont vu augmenter leur pécule de vacances à partir de ce mois de mai.

Pour les pensionnés, le montant du pécule est augmenté de 5%, avec une hausse d'un peu plus de 3% pour l'année prochaine. Pour les personnes invalides, il est majoré de 66

tegoeden die de Libische regering heeft geëist terug te betalen. Die tegoeden waren bevroren ten tijde van het conflict in Libië.

Het is belangrijk dat dat land kan genieten van de fondsen en tegoeden die vroeger in het bezit waren van kolonel Kadhafi en zijn naasten. Dat geld behoort het Libische volk toe en het land moet worden heropgebouwd, na maanden burgeroorlog.

Wat is de situatie in België? Werden er Libische tegoeden bevroren? Zo ja, voor welk bedrag?

Heeft België een vraag tot teruggave van de tegoeden ontvangen?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten. – *Er is geen nieuwe informatie in vergelijking met het antwoord op de schriftelijke vraag nummer 5-7721 van senator Vastersavendts over hetzelfde onderwerp:*

“De Europese regelgevingen met betrekking tot de sancties en de bevroren tegoeden laten niet toe dat er gecommuniceerd wordt over de gevraagde gegevens.

Er werd door mijn diensten geen enkele formele aanvraag vanuit Libië ontvangen. Zoals de reglementaire teksten voorschrijven, werd de informatie over de bedragen en de bevroren rekeningen van de in België opgelijste entiteiten medegedeeld aan de nieuwe Libische autoriteiten.

Deze materie behoort tot de bevoegdheid van mijn collega van Buitenlandse Zaken.

Het geld dat bevroren is op bepaalde rekeningen blijft toebehoren aan de opgelijste Libische entiteiten. Elke toelating tot deblokkering van de gelden moet, overeenkomstig artikel 8ter van Verordening nr. 204/2011 van de Raad van 2 maart 2011 betreffende beperkende maatregelen in verband met de situatie in Libië, niet enkel aan bepaalde voorwaarden voldoen, maar dient eveneens voorgelegd te worden aan het Sanctiecomité van de Verenigde Naties (VN) alsook aan de Libische autoriteiten.”

Mevrouw Vanessa Matz (cdH). – *We worden dus niet veel wijzer! (Men glimlacht.)*

Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de werkelijke verhoging van het vakantiegeld van gepensioneerden en invaliden» (nr. 5-3807)

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Dankzij het akkoord over de welvaartsaanpassing dat de sociale partners hebben gesloten hebben de gepensioneerden en invaliden vanaf mei meer vakantiegeld ontvangen.*

Voor de gepensioneerden is het vakantiegeld met 5% verhoogd; volgend jaar komt daar nog iets meer dan 3% bij. Voor de invaliden is het vakantiegeld dit jaar met 66 euro

euros et sera augmenté de 34 euros pour 2014.

Cette décision apparaît comme un réel vent de fraîcheur pour bon nombre de pensionnés et de personnes invalides qui subissent de plein fouet l'impact de la crise économique et éprouvent d'énormes difficultés à boucler leurs fins de mois.

Cependant, il semblerait que cette augmentation risque d'être perdue par le biais des impôts.

Pour éviter cette situation absurde, les partenaires sociaux auraient déjà, lors des précédentes négociations, attiré l'attention de votre prédécesseur, M. Vanackere, sur cet effet pervers. Ce dernier s'était d'ailleurs engagé à faire une proposition pour adapter parallèlement le crédit d'impôt.

Je rappelle que le crédit d'impôt est une mesure sociale qui compense légèrement le fait que les pensions des travailleurs en Belgique sont au niveau le plus bas en Europe. Cependant, ce crédit d'impôt est progressivement réduit juste au-dessus du minimum. De ce fait, toute augmentation pour ces pensions, qui restent des pensions modestes, est neutralisée par la progressivité du barème fiscal.

Monsieur le ministre, votre département est-il attentif à cette situation paradoxale ? Qu'en est-il exactement ? Des mesures sont-elles envisagées pour résoudre ce problème et permettre ainsi aux pensionnés et invalides, à qui on a accordé une véritable augmentation, de profiter pleinement de leur pension ou de leur allocation augmentée ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – Le problème est connu. La combinaison de l'exonération de l'article 154 du Code des impôts sur les revenus et de la réduction d'impôts pour les pensions et revenus de remplacement conduit à un piège fiscal.

Il a été convenu d'étudier le problème lors de la concertation avec les partenaires sociaux. Mon prédécesseur en a informé le kern sur la base d'une note. Aucune proposition concrète de modification de la loi n'a toutefois été décidée.

Comme vous le savez, toute adaptation de la législation fiscale a un impact budgétaire significatif. Éliminer tous les pièges fiscaux représenterait un énorme coût pour l'État.

J'ai chargé mon administration de poursuivre l'étude de la question et de rechercher des solutions. Nous ne pourrions remédier au problème des pièges fiscaux de manière structurelle qu'en remettant en question divers aspects du système de réduction d'impôts.

Ce débat devrait également être mené dans le cadre de la commission parlementaire mixte chargée de la réforme fiscale.

Mme Fabienne Winckel (PS). – On peut certes se réjouir de l'augmentation des pécules de vacances pour les pensionnés et les invalides. Il serait toutefois regrettable que le gouvernement reprenne d'une main ce qu'il a donné de l'autre. Cette situation est tout à fait absurde. Le prédécesseur du ministre s'était engagé à trouver une solution. Je regrette qu'il n'y ait pas eu d'avancée sur ce problème qui concerne des personnes bénéficiant de revenus très modestes.

Je me permettrai de revenir ultérieurement sur la question.

verhoogd en volgend jaar komt er nog 34 euro bij.

Die beslissing is een echte opsteker voor heel wat gepensioneerden en invaliden die de volle impact van de economische crisis ondergaan en moeilijk kunnen rondkomen. De verhoging dreigt echter teloor te gaan door de belastingen. De sociale partners zouden de voorganger van de minister, de heer Vanackere, reeds op dat averechtse effect hebben gewezen. Die had beloofd een voorstel te doen om tegelijkertijd het belastingkrediet aan te passen.

Het belastingkrediet is een sociale maatregel die het feit dat de werknemerspensioenen in België tot de laagste van Europa behoren, lichtjes compenseert. Het wordt echter progressief verminderd tot net boven het minimum. Daardoor wordt elke verhoging van die pensioenen, die zeer klein blijven, geneutraliseerd door de progressiviteit van de belastingschalen.

Heeft het departement van de minister aandacht voor die paradoxale situatie? Wat is er juist van aan? Zijn er maatregelen gepland om het probleem op te lossen zodat de gepensioneerden en de invaliden ten volle hun verhoogd pensioen of uitkering kunnen genieten?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten. – *Het probleem is bekend: de combinatie van de vrijstelling van artikel 154 van het Wetboek Inkomstenbelastingen en de belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomens leidt tot een fiscale val. Er is afgesproken het probleem tijdens het overleg met de sociale partners te bestuderen. Mijn voorganger heeft het kernkabinet met een nota geïnformeerd. Er ligt nog geen concreet voorstel voor een wetswijziging op tafel.*

Elke aanpassing van de fiscale wetgeving heeft een belangrijke budgettaire impact. Alle fiscale vallen wegwerken zou de Staat enorm veel kosten. De administratie heeft de opdracht gekregen om oplossingen te zoeken. Het probleem van de fiscale valkuilen kan slechts structureel worden aangepakt indien diverse aspecten van het systeem van belastingverminderingen ter discussie worden gesteld.

Dat debat moet ook worden gevoerd in de gemengde parlementaire commissie belast met de fiscale hervorming.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Het is alleszins een goede zaak dat het vakantiegeld voor gepensioneerden en invaliden wordt verhoogd. Het zou jammer zijn dat de regering met de ene hand neemt wat ze met de andere heeft gegeven. Dit is een absurde situatie. De voorganger van de minister heeft beloofd een oplossing te vinden. Ik betreure dat geen vooruitgang is geboekt met betrekking tot dit probleem, dat mensen met een zeer bescheiden inkomen treft.*

Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la sélection informatisée des dossiers fiscaux» (n° 5-3817)

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Début juin, le quotidien De Standaard a annoncé un renforcement des contrôles fiscaux visant entre autres les déclarations d'impôts des chefs d'entreprises et indépendants. Il précisait que tous les dossiers contrôlés étaient sélectionnés par les systèmes informatiques sur la base du profil de risque, ce qui assure l'égalité de traitement de tous les contribuables mais aussi une plus grande efficacité. Le résultat semble positif mais je me pose néanmoins quelques questions.*

Depuis quand le fisc opère-t-il ces sélections informatisées ? Cette méthode a-t-elle fait l'objet d'un projet pilote préalable ? Comment ce modèle a-t-il été mis au point ? A-t-on fait appel pour ce faire à la longue expérience des contrôleurs du fisc ?

Ce modèle de sélection est-il évalué régulièrement ? A-t-il déjà été affiné et cette amélioration a-t-elle déjà donné des résultats tangibles ? Si aucune évaluation ou modification n'a encore été faite, sur quels éléments le ministre se fonde-t-il pour estimer qu'elles ne sont pas nécessaires ?

Le même modèle de sélection est-il utilisé pour l'impôt des sociétés, l'impôt des personnes physiques et la TVA ou bien les modèles sont-ils chaque fois différents ? Si les modèles diffèrent, existe-t-il une interaction entre eux ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – *Le plan opérationnel 2013, qui s'intègre dans le plan de management 2012-2017 de l'ensemble du SPF Finances, prévoit divers objectifs stratégiques que l'Administration générale de la Fiscalité (AGFisc) souhaite réaliser. Il s'agit entre autres de stimuler le consentement à l'impôt et d'optimiser les contrôles avec la garantie d'un traitement équitable.*

Grâce à l'informatisation de plus en plus poussée et à l'utilisation de techniques d'exploration et d'analyse des données, l'administration parvient de mieux en mieux à identifier les entreprises présentant un comportement à risque et à cerner le comportement individuel et collectif des contribuables quant à la déclaration, quel que soit le secteur économique auxquels ils appartiennent.

Depuis une dizaine d'années déjà, l'administration a recours à un outil d'exploration de données alimenté par les données de la TVA et des Douanes et Accises ; elle en extrait des indicateurs utiles pour les impôts sur les revenus. Douze modèles ont été conçus pour divers secteurs d'activités et groupes thématiques de contribuables. Ces modèles ont été élaborés grâce à la collaboration de contrôleurs expérimentés et ont déjà été adaptés et améliorés plusieurs fois par le passé. L'utilisation de techniques AID (Automatic Interaction Detection) permet une interaction entre les

Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de computergestuurde dossierselectie bij de fiscus» (nr. 5-3817)

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Begin juni berichtte de krant De Standaard over de opgedreven controles van de fiscus op onder meer de belastingaangiften van bedrijfsleiders en zelfstandigen. Onder de subtitel “Computer kiest” meldde de krant dat “alle dossiers die gecontroleerd worden, centraal door de computersystemen geselecteerd worden, op basis van hun risicoprofiel”, wat “er niet alleen voor zorgt dat alle belastingplichtigen een gelijke behandeling genieten, maar ook een grotere efficiëntie behaald wordt”. Dat lijkt een mooi resultaat, maar ik heb daar toch enkele vragen bij.

Sinds wanneer gebruikt de fiscus die computergestuurde selecties? Was er voorafgaand een proefproject? Hoe werd dit model uitgetekend? Werd hierbij een beroep gedaan op de jarenlange ervaring van de controleurs?

Wordt dit selectiemodel regelmatig geëvalueerd? Zijn al verfijningen aangebracht in dit model, en zijn er zichtbare resultaten? Indien tot nu toe geen wijzigingen of evaluaties zijn gebeurd, over welke elementen beschikt de minister dan om er zeker van te zijn dat dit niet nodig is?

Wordt eenzelfde selectiemodel gebruikt voor vennootschapsbelastingen, personenbelastingen en BTW, of bestaan hiervoor verschillende modellen? Indien de modellen verschillend zijn, is er dan een interactie tussen hen of niet?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten. – In het operationele plan 2013, dat past in het managementplan 2012-2017 van de hele FOD Financiën, staat dat de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) een aantal strategische doelstellingen wil realiseren. Daaronder zijn begrepen het stimuleren van de compliance en de optimalisatie van controles met garantie op gelijke behandeling.

Door de steeds toenemende informatisering en het gebruik van datamining- en analysetechnieken slaagt de administratie er steeds beter in ondernemingen met risicogedrag te detecteren en het individuele en collectieve aangiftegedrag van belastingplichtigen in kaart te brengen, ongeacht tot welke economische sectoren ze behoren.

De administratie maakt reeds sedert een tiental jaar gebruik van een dataminingtool die wordt gevoed door btw-gegevens en gegevens van Douane & Accijnzen waaruit ook indicatoren blijken die relevant zijn voor inkomstenbelastingen. In totaal werden twaalf modellen ontworpen die diverse activiteitensectoren of themagerichte groepen van belastingplichtigen beogen. Die modellen werden samengesteld met medewerking van ervaren controleurs en werden in het verleden al verschillende keren aangepast en verbeterd. Door het gebruik van AID-technieken

différents modèles.

Des contrôles ciblés sont par ailleurs réalisés après des sélections centralisées basées sur des profils spécifiques.

Ces profils de sélection diffèrent en fonction du groupe cible visé et de la nature de l'impôt (impôt des sociétés, impôt des personnes physiques, TVA). Pour établir les profils, on fait également appel à des experts ayant acquis une grande expérience des contrôles, ceux-ci étant affinés en permanence.

Les fonctionnaires de terrain se posent eux aussi les mêmes questions que Mme Maes. Pour déterminer quelles entreprises doivent être contrôlées, il peut être utile de se fier non seulement aux techniques informatiques, mais aussi au flair des fonctionnaires du fisc. Je demanderai à l'administration d'en tenir compte.

Mme Lieve Maes (N-VA). – Il me semble en effet utile de combiner les deux méthodes. L'ordinateur offre de multiples possibilités, mais l'instinct des contrôleurs du fisc ne doit certainement pas être sous-estimé.

Demande d'explications de M. Hassan Bousetta au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la fiscalité des clubs sportifs professionnels» (n° 5-3840)

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

M. Hassan Bousetta (PS). – Récemment, un communiqué Belga – à la suite, me semble-t-il, d'une question parlementaire – rappelait que les clubs de football bénéficient chaque année en Belgique d'une réduction de plus de 90 millions d'euros sur l'impôt des sociétés et sur les cotisations sociales.

Partout en Europe, les citoyens sont frappés par la crise et on impose des mesures budgétaires.

On peut voir ici et là des mouvements de citoyens qui se soulèvent et, parfois, là où on ne les attendait peut-être pas. Ainsi, au Brésil, pays démocratique où le football est une religion, on assiste à des manifestations colossales en raison principalement de la balance déséquilibrée entre les budgets consacrés aux infrastructures en vue de la Coupe du Monde de football et la piètre qualité des services publics.

On ne peut ignorer la popularité du football au sein d'une très grande partie de la population belge : il s'agit même, dans certains cas, de ferveur. On le voit avec notre équipe nationale, mais aussi avec des équipes de club. La semaine passée, des supporters du Standard ont manifesté dans les rues de Sclessin, notamment pour demander une plus grande implication dans la gestion du club.

Ces revendications vont d'ailleurs dans le sens de notes qui circulent au niveau des instances européennes, en particulier à

(*Automatic Interaction Detection*) is er een wisselwerking tussen de verschillende modellen.

Daarnaast worden gerichte controles uitgevoerd op basis van centraal uitgevoerde selecties, gebaseerd op specifieke selectieprofielen.

Die selectieprofielen zijn verschillend naargelang van de beoogde doelgroep en de aard van de belasting (vennootschapsbelasting, personenbelasting, btw). Voor het opstellen van de profielen wordt eveneens een beroep gedaan op experts die heel wat ervaring hebben met controles die worden verfijnd op basis van de feedback van de uitgevoerde controles.

De vragen van mevrouw Maes hoor ik ook vaak van ambtenaren op het terrein. Om te bepalen welke ondernemingen moeten worden gecontroleerd kan het dus nuttig zijn niet alleen op computertechnieken voort te gaan, maar ook op het fingerspitzengefühl van de ambtenaren van de fiscus. Ik zal de administratie vragen daarmee rekening te houden.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Het lijkt me inderdaad nuttig beide methodes te combineren. De computer biedt heel veel mogelijkheden, maar het instinct van de belastingcontroleurs mag zeker niet worden onderschat.

Vraag om uitleg van de heer Hassan Bousetta aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de fiscaliteit van de professionele sportclubs» (nr. 5-3840)

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

De heer Hassan Bousetta (PS). – *Een perscommuniqué van Belga wees er onlangs op dat voetbalclubs in België elk jaar een korting krijgen van meer dan 90 miljoen euro op de vennootschapsbelasting en op de sociale bijdragen.*

Overal in Europa worden burgers getroffen door de crisis en worden begrotingsbesparingen opgelegd.

Her en der ontstaan burgerbewegingen, soms zelfs waar men ze niet verwacht. Zo zien we dat in een democratie als Brazilië, waar het voetbal heilig is, massabetogingen tot stand komen om te protesteren tegen de wanverhouding tussen de middelen die massaal geïnvesteerd wordt in de infrastructuur voor het komende WK voetbal en de bedroevende kwaliteit van de overheidsdiensten.

Voetbal is ook bij veel mensen in België zeer populair en soms slaat ook hier de voetbalgekte toe. Dat geldt zowel voor de nationale ploeg als voor de clubs. Vorige week nog manifesteerden de supporters van Standard Luik voor meer inspraak in het beheer van de club.

Die eisen zijn in overeenstemming met nota's die op Europees niveau oproepen tot een groter democratisch gehalte binnen de voetbalclubs, en meer inspraak voor de supporters. Namens de FIFA verklaarde Michel Platini dat supporters een essentieel onderdeel vormen van de identiteit van de

la Commission, et qui appellent à une plus grande démocratie dans les structures dans les clubs de football, dans lesquelles les supporters devraient être partie prenante. Michel Platini également, au nom de la FIFA, estime que les supporters forment un élément essentiel de l'identité des clubs.

Le ministre des Finances peut-il confirmer que les clubs de football professionnels bénéficient d'avantages fiscaux ? Compte tenu des enjeux actuels sur le plan budgétaire, mais également des revendications légitimes des citoyens demandant plus de justice sociale dans bien des domaines, peut-il également indiquer quelles mesures le gouvernement envisagerait par rapport à la fiscalité des clubs sportifs professionnels ?

Par ailleurs, en vue de favoriser l'implication citoyenne dans la gestion des clubs, ne peut-on envisager que des allègements fiscaux soient accordés au bénéfice des seuls clubs qui, effectivement, impliquent formellement les supporters dans leurs structures selon des modalités à définir, promouvant ainsi des valeurs utiles à l'ensemble de la société ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – La législation fiscale comporte diverses mesures en faveur du monde sportif, la principale étant l'exemption partielle de précompte professionnel dont bénéficient, sous des conditions précises, les employeurs des sportifs.

La Commission européenne a posé fin de l'an dernier des questions sur la conformité de cette disposition avec le droit européen. Mon administration lui a fourni les précisions demandées.

Quoi qu'il en soit, il n'entre pas dans l'intention du gouvernement de prendre de nouvelles mesures dans l'immédiat.

M. Hassan Bousetta (PS). – Tout en remerciant le secrétaire d'État pour sa réponse, au nom du ministre des Finances, à la première partie de ma question, je reste sur ma faim quant au second volet : la politique fiscale fédérale pourrait être un levier pour réformer la gestion des clubs sportifs professionnels.

L'Assemblée nationale française vient de mettre sur la table vingt-six mesures pour mieux encadrer le football professionnel. On y trouve des dispositions fiscales et d'autres visant à impliquer davantage les supporters dans la gestion des clubs. Les deux dossiers pourraient être étudiés à l'échelon fédéral. Je regrette l'absence d'ouverture en ce sens.

clubs.

Kan de minister van Financiën bevestigen dat de profvoetbalclubs fiscale voordelen genieten? Kan hij in de huidige begrotingsconstellatie, maar ook gelet op de verzuchtingen van de bevolking voor meer sociale rechtvaardigheid in vele domeinen, aangeven welke fiscale maatregelen de regering van plan is te nemen ten aanzien van professionele sportclubs?

Kan bijvoorbeeld overwogen worden, om meer inspraak in de clubs te promoten en dat enkel de clubs die formeel de supporters betrekken binnen de structuren van hun club, fiscaal worden beloond, zodat dit voordeel overeenstemt met een maatschappelijk nuttige bijdrage?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten. – *De fiscale wetgeving omvat diverse maatregelen ten voordele van de sportwereld en de voornaamste daarvan is de gedeeltelijke vrijstelling van bedrijfsvoorheffing die onder bepaalde voorwaarden wordt toegekend aan werkgevers van sportlui.*

De Europese Commissie heeft eind vorig jaar vragen gesteld bij de verenigbaarheid van die bepaling met het Europees recht. De administratie heeft de nodige verduidelijkingen verschaft.

De regering heeft hoe dan ook niet de intentie in de nabije toekomst nieuwe maatregelen te treffen.

De heer Hassan Bousetta (PS). – *Ik dank de staatssecretaris voor het antwoord namens de minister van Financiën op het eerste gedeelte van mijn vraag, maar ik heb niets gehoord over het tweede deel: het federaal fiscaal beleid zou een hefboom kunnen zijn voor een verbetering van het beheer van de professionele sportclubs.*

De Franse Assemblée Nationale heeft 26 maatregelen in het vooruitzicht gesteld voor een betere omkadering van het profvoetbal. Daaronder vallen fiscale maatregelen en andere die tot doel hebben de supporters meer te betrekken bij het beheer van de clubs. Deze twee dossiers zouden op het federale niveau kunnen worden bestudeerd. Ik betreur dat daarop niet wordt ingegaan.

**Demande d'explications de
Mme Marie Arena au ministre des Finances,
chargé de la Fonction publique sur «le
fonctionnement et les normes
d'investissement de la Banque mondiale»
(n° 5-3841)**

M. le président. – M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, répondra.

Mme Marie Arena (PS). – Cette question relève de la compétence de la Coopération au développement mais elle s'adresse surtout au ministre des Finances en ce qui concerne la Banque mondiale car il dispose de la capacité d'intervention en matière de rôles et de missions.

Dans le cadre de sa coopération multilatérale, la Belgique finance plusieurs organisations internationales. Toutes ces contributions représentent plus d'un tiers du budget de la Coopération belge, dont la Banque mondiale qui est le plus gros bénéficiaire avec 132 millions d'euros par an, principalement à travers l'Agence internationale de développement, l'AID.

Or plusieurs soutiens financiers alloués par la Banque mondiale comme intermédiaire, notamment à travers la Société financière internationale, la SFI, l'antenne chargée de la coopération avec le secteur privé, sont fortement contestés du point de vue de la gouvernance foncière, ce qui est assez paradoxal étant donné que la Banque mondiale est elle-même demandeuse de la bonne gouvernance.

Depuis 2008, 21 plaintes formelles ont été déposées auprès du mécanisme officiel de plaintes de la SFI par des communautés affectées par des investissements de la Banque mondiale qui, selon celles-ci, ont bafoué leurs droits fonciers. Tous livrent un récit similaire d'expropriation et de non-protection de leurs moyens de subsistance.

Par ailleurs, la Banque mondiale conseille les gouvernements des pays en développement en matière de politiques foncières et intervient comme organisme chargé de formuler les normes suivies par les autres bailleurs de fonds et investisseurs pour orienter leurs investissements. Elle fait notamment référence aux « Normes de performance » de la SFI.

Or ces normes sont perfectibles sur le plan social et environnemental et ne sont pas toujours rigoureusement appliquées. En témoigne un audit rendu public en février 2013 sur les investissements de la SFI et qui a notamment conclu que, dans 40% des cas des prêts alloués aux intermédiaires financiers, l'instance est incapable d'imposer aux destinataires finaux de ses prêts le respect des droits des communautés locales. Or c'est un principe extrêmement important dans le cadre de notre coopération.

En tant qu'institution ayant pour mandat la lutte contre la pauvreté, la Banque se doit de corriger le tir en révisant ses politiques et pratiques, et en utilisant son influence prépondérante sur les gouvernements et investisseurs pour contribuer à garantir le respect des droits fonciers.

En tant que contributeur important aux activités de la Banque

**Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena
aan de minister van Financiën, belast met
Ambtenarenzaken over «de werking en de
investeringsnormen van de Wereldbank»
(nr. 5-3841)**

De voorzitter. – De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, antwoordt.

Mevrouw Marie Arena (PS). – *Deze vraag valt onder de bevoegdheid van Ontwikkelingssamenwerking, maar wat de Wereldbank betreft, is ze vooral gericht tot de minister van Financiën, omdat hij een stem heeft in het kapittel wat haar rol en haar opdrachten betreft.*

België financiert verschillende internationale organisaties in het kader van zijn multilaterale samenwerking. Al die bijdragen vertegenwoordigen meer dan een derde van het budget van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Met 132 miljoen euro per jaar is de Wereldbank daarvan de belangrijkste begunstigde, vooral via het Internationaal Ontwikkelingsagentschap, IDA.

Een deel van die financiële steun die door de Wereldbank als tussenschakel wordt toegekend, vooral via de Internationale Financieringsmaatschappij, IFM, die belast is met de samenwerking met de privésector, wordt echter sterk betwist op het vlak van het grondbeleid. Dat is vrij paradoxaal, want de Wereldbank is zelf vragende partij voor goed bestuur.

Sedert 2008 werden bij het IFM 21 formele klachten ingediend door gemeenschappen die geschokt waren door investeringen van de Wereldbank die, volgens hen, hun rechten inzake grond met de voeten hebben getreden. Ze doen allemaal een gelijkaardig relaas over onteigeningen en het ontbreken van bescherming van hun bestaansmiddelen.

De Wereldbank adviseert de regeringen van de ontwikkelingslanden overigens op het vlak van grondbeleid en treedt op als organisme belast met het formuleren van de normen die door de andere geldschieters en investeerders worden gevolgd om hun investeringen te oriënteren. Ze verwijst meer bepaald naar de prestatienormen van de IFM.

Op sociaal en milieugebied zijn die normen echter voor verbetering vatbaar en worden ze ook niet altijd strikt nageleefd. Dat blijkt uit een audit die in februari 2013 door de IFM openbaar gemaakt werd en vooral tot het besluit kwam dat in 40% van de gevallen waarbij leningen worden toegekend aan financiële tussenpersonen, de instelling niet in staat is de eindgebruikers van die leningen te verplichten de rechten van de lokale gemeenschappen te respecteren. Dat principe is evenwel bijzonder belangrijk voor onze ontwikkelingsamenwerking.

Als instelling die als taak heeft de armoede te bestrijden, moet de Bank het roer omgooien en haar beleid en praktijken herzien, en moet ze haar doorslaggevende invloed op de regeringen en investeerders aanwenden om er mede voor te zorgen dat de grondrechten gerespecteerd worden.

Als belangrijk contribuant aan de activiteiten van de

mondiale, la Belgique pourrait légitimement confronter les orientations stratégiques de l'institution et ses pratiques en termes de gouvernance foncière. Les ONG belges soulignent l'influence mineure de la Belgique sur les orientations du Groupe de la Banque mondiale.

Monsieur le secrétaire d'État, pourriez-vous, au nom du ministre Geens, nous faire part de l'état de vos connaissances sur ces dossiers de plaintes en cours auprès de la Banque mondiale ? Quelle est votre position concernant la nature des contrôles de la Belgique sur les stratégies menées par la Banque mondiale ? Ne pensez-vous pas que celles-ci nuisent à la cohérence des politiques en matière de lutte contre la pauvreté ? Finalement, pensez-vous que la transparence et le contrôle démocratique sur le fonctionnement de cette institution s'effectuent de manière optimale ?

M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics. – Nous sommes pleinement conscients des plaintes examinées par le CAO, le conseiller médiateur, qui fait partie de la Banque mondiale. Chaque année, le CAO publie également un rapport annuel qui est disponible sur le site web de la Banque mondiale.

Chaque année, la Banque mondiale organise une conférence sur les terres et la pauvreté. À l'occasion de la dernière conférence organisée à Washington début avril 2013, la Banque a reconnu les risques associés aux acquisitions de terres à grande échelle.

Pour ce qui est de la nature des contrôles de la Belgique sur les stratégies menées par la Banque mondiale, il est important de rappeler que la Belgique a désigné un *executive director* au sein des instances dirigeantes du groupe. Cet *executive director*, qui représente dix pays au sein du groupe, participe activement aux travaux de la Banque mondiale et occupe une place prépondérante dans le processus décisionnel de cet organisme. Le poids de la Belgique et du groupe de pays qu'elle représente au sein de cette organisation est relativement important. De plus, le SPF Finances suit également les travaux de la Banque mondiale et renforce le lien entre celle-ci et la Belgique en appuyant des initiatives et, le cas échéant, en envoyant une impulsion au directeur sur place.

Le suivi assuré par le SPF Finances et le représentant sur place assure en permanence une information pertinente et transparente. De plus, depuis juillet 2010, la Banque a mis en œuvre une nouvelle politique d'accès à l'information du public, y compris sur les actions du conseil d'administration et des projets en cours d'élaboration et leur mise en œuvre.

Il est d'ailleurs important de souligner que notre *executive director* reçoit régulièrement des représentants des ONG. Lors de ces entretiens, il les informe des évolutions des dossiers à la Banque mondiale et il tâche, dans la mesure du possible, de prendre leurs préoccupations en considération.

Enfin, je désire également attirer votre attention sur le fait qu'il est toujours possible d'inviter les représentants belges auprès du groupe de la Banque mondiale et du FMI pour un débat sur certains sujets au parlement, comme il y en a déjà eu dans le passé.

Mardi de la semaine dernière, le ministre des Finances a reçu l'*executive director* belge à la Banque mondiale, M. Alzetta,

Wereldbank zou België de strategische oriëntaties van de instelling en haar praktijken terecht kunnen toetsen aan het grondbeheer. De Belgische ngo's wijzen erop dat België maar een geringe invloed uitoefent op de Wereldbank Groep.

Kan de staatssecretaris ons, namens minister Geens, meedelen in hoeverre hij op de hoogte is van de klachten die bij de Wereldbank worden behandeld? Wat is zijn standpunt over de aard van de controles van België op de strategie van de Wereldbank? Denkt hij niet dat ze nadelig zijn voor het beleid inzake armoedebestrijding? Denkt hij dat voldoende democratische controle wordt uitgeoefend op de werking en de transparantie van deze instelling?

De heer Hendrik Bogaert, staatssecretaris voor *Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten*. – *We zijn ons ten volle bewust van de klachten die onderzocht worden door de CAO, de bemiddelingsadviseur, die deel uitmaakt van de Wereldbank. De CAO publiceert ook een jaarrapport, dat beschikbaar is op de website van de Wereldbank.*

Elk jaar organiseert de Wereldbank een conferentie over grond en armoede. Op de jongste conferentie begin april in Washington, heeft de Bank toegegeven dat er risico's verbonden zijn aan de grootschalige verwerving van gronden.

Wat de aard van de controles betreft die België uitvoert op de strategieën van de Wereldbank, wijs ik op het feit dat België een executive director heeft aangesteld binnen de leidende instanties van de groep. Die executive director, die tien landen vertegenwoordigt binnen de groep, neemt actief deel aan de werkzaamheden van de Wereldbank en heeft een doorslaggevende rol in het besluitvormingsproces van deze instelling. Het gewicht van België en de groep landen die ons land vertegenwoordigt in deze organisatie is relatief belangrijk. De FOD Financiën volgt bovendien ook de werkzaamheden van de Wereldbank en versterkt de band met België door initiatieven te steunen en in voorkomend geval een impuls te sturen naar de directeur ter plaatse.

De opvolging door de FOD Financiën en de vertegenwoordiger ter plaatse zorgt ervoor dat we voortdurend over pertinente en transparante informatie beschikken. Sedert juli 2010 voert de Wereldbank een nieuw beleid om het publiek toegang te geven tot de informatie, met inbegrip van de handelingen van de raad van bestuur en de projecten die worden uitgewerkt, alsook de uitvoering ervan.

De executive director ontvangt bovendien geregeld vertegenwoordigers van de ngo's. Tijdens die gesprekken informeert hij hen over de evolutie van de dossiers bij de Wereldbank en probeert hij, in de mate van het mogelijke, rekening te houden met hun bezorgdheden.

Het parlement kan altijd, zoals in het verleden, Belgische vertegenwoordigers bij de Wereldbank en het IMF uitnodigen voor een debat over bepaalde onderwerpen.

Vorige week dinsdag heeft de minister van Financiën de Belgische executive director bij de Wereldbank, de heer Alzetta, ontmoet. Hij zal hem in september opnieuw ontmoeten, net als zijn collega's bij het IMF, voor een

et il le rencontrera à nouveau, ainsi que ses collègues du FMI, en septembre pour une préparation approfondie de la réunion annuelle du FMI et de la Banque mondiale. J'ai déjà invité les représentants belges auprès du FMI et de la Banque mondiale à se tenir prêts pour un débat au parlement avant le démarrage de la réunion annuelle en octobre.

Mme Marie Arena (PS). – Je remercie le secrétaire d'État de sa réponse.

Il a évoqué les possibilités d'échanges avec le représentant belge au sein de la Banque mondiale. J'ose espérer que ces échanges conduiront à des exigences en matière de respect des populations locales. Les fonds donnés par la Belgique à la Banque mondiale sont normalement des moyens destinés à la coopération au développement, et donc au développement local. Ils doivent donc servir à ce développement.

Je remercie le ministre d'inviter des représentants belges à la Banque mondiale et au FMI. Cela nous permettra de tenir ce débat et de plaider le respect des principes que nous appliquons en Belgique dans le cadre de notre coopération au développement. Il n'y a aucune raison de ne pas appliquer ces principes dans le cadre de la coopération budgétaire, comme avec la Banque mondiale. Nous devons être particulièrement attentifs sur ce point.

(La séance est levée à 17 h 10.)

grondige voorbereiding van de jaarlijkse vergadering van het IMF en de Wereldbank. Ik heb de Belgische vertegenwoordigers bij het IMF en de Wereldbank alvast uitgenodigd voor een debat in het parlement vóór de aanvang van de jaarlijkse vergadering in oktober.

Mevrouw Marie Arena (PS). – *Ik dank de staatssecretaris voor zijn antwoord.*

Hij wees op de mogelijkheden om van gedachten te wisselen met de Belgische vertegenwoordiger bij de Wereldbank. Ik hoop dat die gedachtewisseling leidt tot eisen wat het respect voor de lokale bevolking betreft. De fondsen die België ter beschikking stelt van de Wereldbank zijn normaal gezien bestemd voor ontwikkelingssamenwerking, en dus voor de lokale ontwikkeling. Daar moeten ze dan ook voor dienen.

Ik dank de minister omdat hij Belgische vertegenwoordigers bij de Wereldbank en het IMF heeft uitgenodigd, zodat we met hen een debat kunnen voeren en pleiten voor de naleving van de principes die we in België naleven in het kader van onze ontwikkelingssamenwerking. Er is geen enkele reden om die principes niet na te leven in het kader van onze budgettaire samenwerking met de Wereldbank. We moeten daar strikt op toezien.

(De vergadering wordt gesloten om 17.10 uur.)