

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2012-2013

18 JUILLET 2013

**Projet de loi modifiant la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME SAÏDI

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi relevant de la procédure bicamérale obligatoire a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2892/1).

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW SAÏDI

**I. INLEIDING**

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2892/1).

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitster :** Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Hassan Boussetta, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.  
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.  
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.  
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.  
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.  
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.  
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2219 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2219 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 17 juillet 2013, à l'unanimité des 138 membres présents. Il a été transmis au Sénat le 17 juillet 2013.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a entamé l'examen de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales l'a examiné au cours de ses réunions des 16 et 18 juillet 2013, en présence de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, déclare que le projet de loi à l'examen a simplement pour objet l'insertion, dans l'article 2 de la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social, d'une disposition visant à introduire une possibilité de recours contre la notification d'inspecteurs sociaux dans le cadre de leur pouvoir d'instaurer un régime de responsabilité solidaire en cas d'occupation d'illégaux.

La loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social prévoit, en son article 2, la possibilité pour toute personne qui estime que ses droits sont lésés de former un recours contre les mesures qui ont été prises, notamment par les inspecteurs sociaux.

Le projet de loi à l'examen est une modification logique de l'article 2 précité en vue de prévoir également cette possibilité en cas d'octroi de nouveaux pouvoirs aux inspecteurs sociaux.

La loi du 11 février 2013 a confié aux inspecteurs sociaux une nouvelle compétence particulière. Celle-ci consiste, en cas de constat de l'occupation de travailleurs illégaux par un entrepreneur, d'en transmettre une notification écrite à l'entrepreneur principal ou intermédiaire et à toute personne dont la responsabilité solidaire peut être invoquée.

Cette compétence pour les inspecteurs sociaux a été reprise dans le Code pénal social à l'article 49/2 par la loi du 11 février 2013 qui a pour but d'interdire l'emploi de ressortissants de pays tiers qui ne sont pas en possession d'un permis de séjour. Cette loi précitée du 11 février 2013 est la transposition en droit belge de la directive européenne 2009/52/CE du 18 juin 2009 relative aux sanctions et aux mesures pour les employeurs de ressortissants de pays tiers en séjour illégal.

Het werd op 17 juli 2013 eenparig aangenomen door de 138 aanwezige leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het wetsontwerp werd op 17 juli 2013 overgezonden aan de Senaat.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 18 juli 2013, in aanwezigheid van mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, verklaart dat voorliggend wetontwerp gewoon een aanvulling van artikel 2 van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal Strafwetboek regelt, die tot doel heeft een beroepsmogelijkheid te installeren tegen de mededeling van sociale inspecteurs in het kader van hun bevoegdheid tot instelling van een hoofdelijke aansprakelijkheidsregeling in het geval van tewerkstelling van illegalen.

De wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal Strafwetboek voorziet in haar artikel 2 de mogelijkheid voor eenieder die van oordeel is dat zijn rechten geschaad worden om beroep aan te tekenen tegen maatregelen die genomen zijn door, onder andere, de sociaal inspecteurs.

Het voorliggend wetsontwerp is een logische aanvulling en wijziging van voornoemd artikel 2 om deze mogelijkheid eveneens bij invoering van nieuwe bevoegdheden voor de sociaal inspecteurs te voorzien.

Met de wet van 11 februari 2013 werd aan de sociale inspecteurs een nieuwe bijzondere bevoegdheid gegeven. Die bestaat erin dat, in geval van vaststelling van het feit dat een aannemer illegale werknemers tewerkstelt, hiervan een schriftelijke kennisgeving wordt verstuurd naar de hoofd- of intermediaire aannemer en naar al wiens hoofdelijke aansprakelijkheid kan worden ingeroepen.

Die bevoegdheid voor de sociale inspecteurs werd in het Sociaal Strafwetboek opgenomen in artikel 49/2, bij de wet van 11 februari 2013, die strekt om te verbieden onderdanen van derde landen in dienst te nemen die geen verblijfsvergunning hebben. Deze wet van 11 februari 2013 is de omzetting naar Belgisch recht van de Europese richtlijn 2009/52/EG tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen.

Dans ce contexte, l'Union européenne a également imposé l'obligation de mettre en place un système de responsabilité solidaire. Le système de responsabilité solidaire mis en place par la Belgique n'est pas nouveau. Il fonctionne en effet de manière analogue à la responsabilité solidaire pour le paiement du salaire telle qu'introduite par la loi-programme du 29 mars 2012. Il fallait toutefois prévoir un régime distinct parce qu'il devait s'appliquer à tous les secteurs.

En l'espèce, la responsabilité solidaire n'est engagée qu'à partir du moment où les entrepreneurs principaux ou intermédiaires sont au courant du fait qu'un entrepreneur de la chaîne occupe des travailleurs illégaux. Ils sont donc responsables du paiement de la rémunération à partir de la réception de la notification écrite par le service d'inspection.

La notification conformément à l'article 49/2 du Code pénal social est également envoyée à toutes les personnes dont la responsabilité solidaire peut être invoquée pour leur sous-traitant direct ou indirect.

La ministre rappelle enfin la portée de l'article 49/2 du Code pénal social :

— les inspecteurs sociaux peuvent informer par écrit les entrepreneurs visés aux articles 35/9 et 35/10 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs que leur sous-traitant direct ou indirect occupe un ou des ressortissants de pays tiers en séjour illégal;

— les inspecteurs sociaux peuvent informer par écrit les donneurs d'ordre visés à l'article 35/11 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs que leur entrepreneur ou leur sous-traitant occupe un ou des ressortissants de pays tiers en séjour illégal.

Cette notification mentionne :

1. le nombre et l'identité des ressortissants de pays tiers en séjour illégal dont l'inspection a constaté qu'ils ont fourni des prestations dans le cadre des activités que le destinataire de la notification fait effectuer;

2. l'identité et l'adresse de l'employeur qui a occupé les ressortissants de pays tiers en séjour illégal visés à l'alinéa 3, 1<sup>o</sup>;

3. le lieu où les ressortissants de pays tiers en séjour illégal ont fourni les prestations visées à l'alinéa 3, 1<sup>o</sup>;

4. l'identité et l'adresse du destinataire de la notification.

In die context heeft de Europese Unie ook de verplichting opgelegd om een stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid in te stellen. Het door België ingestelde stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid is niet nieuw. Het werkt immers analoog met de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van het loon, zoals ingesteld bij de programmawet van 29 maart 2012. Er diende evenwel te worden voorzien in een afzonderlijke regeling omdat ze voor alle sectoren moest gelden.

De hoofdelijke aansprakelijkheid in deze begint pas te lopen vanaf het ogenblik dat de hoofd- of intermediaire aannemers op de hoogte zijn van het feit dat een aannemer in de keten illegale werknemers tewerkstelt. Hij wordt dus aansprakelijk voor de betaling van het loon na ontvangst van de geschreven kennisgeving door de inspectiedienst.

De kennisgeving, conform artikel 49/2 van het sociaal Strafwetboek, wordt eveneens verzonden naar alle personen wiens hoofdelijke aansprakelijkheid kan worden ingeroepen voor hun rechtstreekse of onrechtstreekse onderaannemer.

De minister herinnert ten slotte aan de draagwijdte van artikel 49/2 van het sociaal Strafwetboek :

— de sociaal inspecteurs kunnen de aannemers, bedoeld in artikel 35/9 en 35/10 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, schriftelijk in kennis stellen dat hun rechtstreekse of onrechtstreekse onderaannemer, een of meer illegaal verblijvende onderdanen van derde landen tewerkstelt;

— de sociaal inspecteurs kunnen de opdrachtgevers bedoeld in artikel 35/11 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, schriftelijk in kennis stellen dat hun aannemer of onderaannemer, een of meer illegaal verblijvende onderdanen van derde landen tewerkstelt.

Deze kennisgeving vermeldt :

1. het aantal en de identiteit van de illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, waarvan de inspectie heeft vastgesteld dat zij prestaties hebben geleverd in het raam van de activiteiten die de bestemming van de kennisgeving laat uitvoeren;

2. de identiteit en het adres van de werkgever, die de illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, bedoeld in het derde lid, 1, heeft tewerkgesteld;

3. de plaats waar de illegaal verblijvende onderdanen van derde landen de prestaties, bedoeld in het derde lid, 1, hebben geleverd;

4. de identiteit en het adres van de bestemming van de kennisgeving.

Une copie de cette notification est transmise par les inspecteurs sociaux à l'employeur qui a occupé les ressortissants de pays tiers en séjour illégal visés au point 1°.

### III. VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 3 et l'ensemble du projet de loi modifiant la loi du 2 juin 2010 comportant des dispositions de droit pénal social ont été adoptés par .8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

*La rapporteuse,*  
Fatiha SAÏDI.

*La présidente,*  
Elke SLEURS.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-2892/004).**

Een afschrift van deze kennisgeving wordt door de sociaal inspecteurs overgezonden aan de werkgever die de illegaal verblijvende onderdanen van derde landen bedoeld in de bepaling onder 1 heeft tewerkgesteld.

### III. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 en het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 2 juni 2010 houdende bepalingen van het sociaal strafrecht in zijn geheel worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

*De rapporteur,*  
Fatiha SAÏDI.

*De voorzitter,*  
Elke SLEURS.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-2892/004).**