

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 JUIN 2013

Projet de loi-programme*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **DETIÈGE**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

27 JUNI 2013

Ontwerp van programmawet*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **DETIÈGE**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buyse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bouseffa, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2169 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 et 4 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2169 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 en 4 : Verslagen.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2853/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 27 juin 2013, par 79 voix contre 47. Il a été transmis au Sénat le 27 juin 2013 et évoqué le même jour.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a entamé l'examen de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales, qui était saisie des articles 22 à 58 et 65 à 114, a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 juin 2013, en présence de M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la Pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, et au cours de sa réunion du 27 juin 2013, en présence Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Santé publique

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les dispositions des articles 22 à 35 du projet de loi (titre 4). Ces dispositions peuvent être réparties en quatre volets :

1. l'octroi du maximum à facturer « malades chroniques » aux bénéficiaires du statut « affection chronique »;
 2. la fin de l'exemption de la taxe pharmaceutique pour les médicaments orphelins;
 3. la fixation des frais d'administration des organismes assureurs pour 2013;
 4. la fixation de taxes sur le chiffre d'affaires des dispositifs médicaux.
1. La loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière d'accessibilité aux

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2853/1).

Het werd op 27 juni 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 79 tegen 47 stemmen. Het wetsontwerp werd op 27 juni 2013 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat door de artikelen 22 tot 58 en 65 tot 114, heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 juni 2013, in aanwezigheid de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, en tijdens haar vergadering van 27 juni 2013, in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, en de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Volksgezondheid

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft toelichting bij de bepalingen vervat in de artikelen 22 tot 35 van het wetsontwerp (titel 4). Deze bepalingen kunnen in 4 onderdelen worden ingedeeld :

1. het toekennen van de maximumfactuur chronische ziekten aan de rechthebbenden van het statuut chronische aandoening.
 2. het einde van de vrijstelling van de farmaceutische heffing voor de weesgeneesmiddelen;
 3. de vaststelling voor 2013 van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen;
 4. de vaststelling van de heffingen op de omzet van de medische hulpmiddelen.
1. De wet van 27 december 2012 op de toegankelijkheid van de gezondheidszorg heeft het statuut

soins de santé a créé le statut « affection chronique ». Cette même loi prévoit déjà que le régime du tiers payant sera accordé aux bénéficiaires de ce statut à partir de 2015.

Les dispositions de la section 1^{re} du chapitre I^{er} proposent que la réduction de 100 euros du plafond du maximum à facturer (MAF) soit aussi accordée aux bénéficiaires du statut « affection chronique » et ce, à partir du 1^{er} janvier 2013.

Afin de répondre aux remarques que le Conseil d'État avait préalablement formulées, l'article 24 habilite le Roi à déterminer la manière dont la composition du ménage est établie pour les personnes qui ne sont pas inscrites dans le Registre national des personnes physiques puisqu'elles ont droit elles aussi au MAF.

2. Vu la forte progression de la vente de médicaments orphelins, l'exonération de cotisations sur le chiffre d'affaires des firmes pharmaceutiques, dont les médicaments orphelins bénéficient actuellement, sera partiellement levée. Les médicaments orphelins qui ne concernent qu'une poignée de patients en Belgique et dont les ventes restent inférieures à 1,5 million d'euros resteront totalement exonérés. Les autres seront taxés de manière progressive : au taux de 1,5 % si le montant des ventes oscille entre 1,5 et 4 millions, et au taux de 3 % si le montant des ventes est supérieur à 4 millions.

3. Lors de la fixation du montant 2012 des frais d'administration des organismes assureurs, une économie de 40 millions avait déjà été décidée pour 2013. Par la suite, le gouvernement a décidé de réaliser en 2013 une économie supplémentaire de 8 millions d'euros. Le montant des frais d'administration des organismes assureurs, tel qu'il a été fixé, est donc inférieur de 48 millions d'euros par rapport au montant qui leur aurait été attribué suivant les paramètres prévus par la loi.

4. En ce qui concerne les dispositifs médicaux, il est proposé :

1) d'étendre l'application de la redevance du secteur des dispositifs médicaux et de la taxe marketing aux dispositifs de diagnostic *in vitro* qui n'étaient pas visés jusqu'ici;

2) d'instaurer une contribution complémentaire à charge du secteur des dispositifs médicaux (0,20 % du chiffre d'affaires);

3) de faire en sorte que cette contribution complémentaire du secteur des dispositifs médicaux soit une ressource pour l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI).

chronische aandoening ingesteld. Diezelfde wet bepaalt al dat de derdebetalersregeling vanaf 2015 aan de rechthebbenden van het statuut chronische aandoening zal worden toegekend.

De bepalingen van afdeling 1 van hoofdstuk 1 stellen voor dat de vermindering met 100 euro van de MAF-bovengrens ook aan de rechthebbenden van het statuut chronisch aandoening zou worden toegekend, en dit vanaf 1 januari 2013.

Om tegemoet te komen aan opmerkingen die de Raad van State vooraf had gemaakt, geeft artikel 24 de Koning de bevoegdheid om vast te leggen hoe de gezinssamenstelling wordt bepaald voor de mensen die niet in het Rijksregister van natuurlijke personen zijn ingeschreven, want zij hebben ook recht op de MAF.

2. Gezien de sterke stijging van de verkoop van de weesgeneesmiddelen, zal de vrijstelling van bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische bedrijven die de weesgeneesmiddelen thans genieten gedeeltelijk worden opgeheven. De weesgeneesmiddelen die maar enkele patiënten in België betreffen en waarvan de verkoop onder de 1,5 miljoen euro blijft zullen volledig vrijgesteld blijven. De andere zullen op progressieve wijze worden belast: tegen 1,5 % voor de verkoop van 1,5 tot 4 miljoen, en tegen 3 % voor de verkoop boven 4 miljoen.

3. Bij de vaststelling van het bedrag voor 2012 van de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen was al een besparing van 40 miljoen voor 2013 beslist. De regering heeft daarna een extra besparing van 8 miljoen in 2013 beslist. De administratiekosten van de verzekeringsinstellingen werden dus 48 miljoen euro lager vastgelegd dan de bedragen die hen volgens de bij wet bedoelde parameters zouden worden toegekend.

4. Met betrekking tot de medische hulpmiddelen wordt voorgesteld om :

1) de toepassing van de heffing van de sector van de medische hulpmiddelen en van de marketingheffing uit te breiden tot de *in vitro* diagnose voorzieningen die tot nu niet geïmplementeerd werden;

2) de sector van de medische hulpmiddelen een extra heffing op te leggen (0,20 % van de omzet);

3) van die extra heffing van de sector van de medische hulpmiddelen een bron voor het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering (RIZIV) te maken.

B. Affaires sociales

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les dispositions des articles 36 à 58 du projet de loi (titre 5).

1. Modification du Code judiciaire

Le chapitre 1^{er} comprend des mesures qui visent à lutter contre la fraude sociale en instaurant un mécanisme permettant aux institutions de sécurité sociale de réclamer des intérêts sur les sommes frauduleusement perçues par l'assuré social et en prévoyant un privilège de récupération tant sur les prestations frauduleusement obtenues que sur les intérêts y afférents.

Le projet de loi-programme comprend des dispositions qui touchent aux allocations familiales. À la suite de l'avis du Conseil d'État, certaines dispositions ont été supprimées de l'avant-projet de loi-programme. Deux dispositions sont maintenues dans l'avant-projet de loi-programme.

L'article 36 du projet de loi-programme vise à modifier l'article 1410 du Code judiciaire. Il met en place un mécanisme permettant aux institutions de sécurité sociale de percevoir des intérêts afférents aux sommes frauduleusement perçues par l'assuré social.

Dorénavant, un privilège de récupération s'appliquera aux prestations obtenues frauduleusement et aux intérêts y afférents.

L'article 37 du projet de loi-programme fixe la date de l'entrée en vigueur de l'article 1410 modifié du Code judiciaire au premier jour du mois qui suit la publication au *Moniteur belge*.

2. Accidents du travail

Ensuite, l'article 38 du projet vise à permettre, suite à la décision du gouvernement de réaliser les mesures prévues dans le projet d'accord interprofessionnel 2013-2014, d'augmenter de 2% du plafond de rémunération pouvant être pris en compte pour le calcul de l'indemnisation en accidents du travail au 1^{er} janvier 2013.

À cette fin, l'article 39, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail est complété par un 7^o.

B. Sociale Zaken

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft toelichting bij de bepalingen vervat in de artikelen 36 tot 58 van het wetsontwerp (titel 5).

1. Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Hoofdstuk 1 bevat maatregelen om de sociale fraude te bestrijden door een mechanisme in te voeren waardoor de socialezekerheidsinstellingen intresten op de ten onrechte ontvangen bedragen kunnen vorderen en ze zowel de frauduleus ontvangen uitkeringen als de daarmee verbonden intresten bij voorrang kunnen terugvorderen.

Het ontwerp van programmawet omvat bepalingen over de kinderbijslag. Op basis van het advies van de Raad van State werden enkele bepalingen van het voorontwerp van programmawet geschrapt. Twee bepalingen worden behouden in het voorontwerp van programmawet.

Artikel 36 van het voorontwerp van programmawet beoogt een wijziging van artikel 1410 van het Gerechtelijk Wetboek. Het voert een mechanisme in waardoor de socialezekerheidsinstellingen intresten op de ten onrechte ontvangen bedragen kunnen vorderen.

Voortaan geldt voor bedrieglijk verworven prestaties en de daarbij horende interesten een terugvorderings-voorrecht.

Artikel 37 van het ontwerp van programmawet legt de datum van inwerkingtreding van de wijziging van artikel 1410 van het Burgerlijk Wetboek vast op de eerste dag van de maand, volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

2. Arbeidsongevallen

Vervolgens beoogt artikel 38 van het ontwerp, naar aanleiding van de beslissing van de regering om de maatregelen uit te voeren waarin wordt voorzien in het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2013-2014, de verhoging van het loonplafond dat in aanmerking kan worden genomen voor de berekening van de vergoeding voor arbeidsongevallen op 1 januari 2013, met 2%.

Daartoe wordt artikel 39, eerste lid, van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 aangevuld met een 7^o.

Par ailleurs, des difficultés d'interprétation ayant été relevées concernant les alinéas 1^{er}, 2 et 3 de ce même article 39, il est également proposé de les clarifier.

L'alinéa 1^{er} mentionne, d'une part, les montants qui ont déjà été indexés sur la base de l'indice-pivot à la date de leur entrée en vigueur (pour les années 2007 et 2009) et, d'autre part, les montants qui doivent encore être partiellement indexés (pour les années 2005 et 2012), alors que l'alinéa 3 dispose que « les montants de ces rémunérations sont liés aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation suivant les modalités fixées par le Roi ».

L'alinéa 2 mentionne, en revanche, un montant de soixante mille francs belges, qui doit être converti en euros.

La disposition produisant ses effets le 1^{er} janvier 2013, l'article 39 du projet vise à sa réalisation d'urgence.

3. Allocations familiales

M. Courard explique ensuite qu'en exécution des décisions relatives au contrôle budgétaire de mars 2013, le projet de loi-programme contient un certain nombre de dispositions visant à intensifier la lutte contre la fraude aux allocations familiales.

1) Suspension du paiement des allocations familiales en cas de suspicion de fraude (article 41)

Une première modification consiste à instaurer la possibilité de suspendre provisoirement le paiement des allocations familiales en cas d'indices sérieux et concordants de fraude, en attendant la conclusion de l'enquête qui permettra d'établir s'il y a effectivement fraude.

La suspicion de fraude s'appuie sur une série de critères concrets que le Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (ONAFTS) reprendra dans une circulaire qui sera adressée aux caisses d'allocations familiales. Il ne s'agit en l'occurrence que d'indices de fraude grave. En guise d'illustration, le secrétaire d'État cite les critères que l'administration de l'ONAFTS a proposés à son Comité de gestion :

— emploi fictif;

— ouverture du droit aux allocations familiales sur la base d'une DIMONA qui a été introduite par « l'employeur » sous un numéro ONSS provisoire (c'est-à-dire avant l'inscription auprès de l'ONSS) et

Daarnaast wordt voorgesteld om de interpretatiemoeilijkheden die zijn gerezen bij het eerste, tweede en derde lid van datzelfde artikel 39 te verduidelijken.

Het eerste lid vermeldt enerzijds bedragen die reeds zijn aangepast aan de index op basis van de spilindex op de datum van hun inwerkingtreding (voor de jaren tweeduizend en zeven en tweeduizend en negen) en anderzijds bedragen die nog gedeeltelijk moeten geïndexeerd worden (voor de jaren tweeduizend vijf en tweeduizend twaalf) terwijl het derde lid bepaalt dat « deze loonbedragen worden gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen op de wijze bepaald door de Koning ».

Het tweede lid geeft daarentegen een bedrag van zestigduizend Belgische frank dat in euro moet worden omgezet.

Aangezien de bepaling van kracht is sinds 1 januari 2013, beoogt artikel 39 van het ontwerp de dringende uitvoering ervan.

3. Kinderbijslag

Vervolgens geeft de heer Courard aan dat, in uitvoering van de beslissingen van de begrotingscontrole van maart 2013, in het ontwerp van programmawet een aantal bepalingen werden opgenomen die de strijd tegen de fraude in de kinderbijslag helpen opvoeren.

1) Schorsing uitbetaling kinderbijslag ingeval van vermoeden van fraude (artikel 41)

Een eerste wijziging voorziet in de mogelijkheid om de uitbetaling van de kinderbijslag tijdelijk op te schorten wanneer er ernstige en eensluidende aanwijzingen zijn van fraude in afwachting van het resultaat van het fraudeonderzoek.

De concrete toepassing van dit vermoeden gebeurt op basis van een reeks criteria die het Beheerscomité van de RKW zal opnemen in een omzendbrief aan de kinderbijslagkassen. De criteria duiden allen op zware fraude. Ter illustratie vermeldt de staatssecretaris de criteria die de RKW administratie aan zijn Beheerscomité heeft voorgesteld :

— fictieve tewerkstelling;

— Opening van het recht op kinderbijslag op basis van een DIMONA die ingediend is door de « werkgever » onder een voorlopig RSZ-nummer (dat wil zeggen vóór de inschrijving bij de RSZ) en die nooit

qui n'a jamais été suivie par une inscription définitive auprès de l'ONSS ni par une Dmfa;

— suspicion d'utilisation de documents falsifiés qui se fonde, par exemple, sur des contradictions relatives à l'identification de l'employeur ou une discordance de statut social constatée entre les documents déposés auprès d'un organisme d'allocations familiales et ceux déposés, par exemple, à l'ONEM ou à l'ONSS;

— bien que les enfants soient inscrits au Registre national des personnes physiques (RNPP) et que la famille n'ait transmis aucune information à la caisse d'allocations familiales, le document de contrôle de la fréquentation scolaire, envoyé parce que l'un des enfants a atteint l'âge de dix-huit ans, peut renseigner qu'un enseignement a été suivi en dehors de l'Espace économique européen. Il se peut également qu'un contrôle (aléatoire ou non) effectué par le service de contrôle social du département Contrôle ait permis de constater que les enfants n'habitent pas en Belgique. L'organisme de paiement peut aussi être informé de la situation par une autre autorité belge (service d'inspection, police, autorités judiciaires, etc.);

— les autorités judiciaires portent à la connaissance de la caisse d'allocations un constat de police qui n'a rien à voir avec la sécurité sociale et dont il ressort que la composition de ménage ne correspond pas aux données enregistrées dans le Registre national des personnes physiques, ce qui a des répercussions sur les allocations familiales. Il peut aussi s'agir d'informations recueillies par la police dans le cadre de la lutte contre les domiciles fictifs et communiquées par l'auditorat du travail au service de contrôle social du département Contrôle;

— lors d'un contrôle effectué sur place, on a pu trouver des preuves d'une séparation fictive des intéressés : paiement de tous les frais par une personne domiciliée ailleurs, souvent chez un parent où elle ne prend aucun frais à sa charge; naissance d'un ou de plusieurs enfants après la séparation; absence d'un jugement réglant les modalités de la pension alimentaire, de l'autorité parentale, du droit d'hébergement et de visite; acquisition d'une maison commune après la séparation, etc.

Début juillet, le Comité de gestion de l'ONAFTS arrêtera ces critères et déterminera la procédure à suivre pour procéder effectivement à la suspension.

L'enfant ne peut naturellement pas être la victime de la fraude commise par l'un de ses parents. L'ONAFTS vérifiera toujours au préalable si un droit aux allocations familiales est ouvert d'une autre manière pour l'enfant. Cela peut être le cas par le biais de l'autre parent, des frères et sœurs ou des grands-parents, ou, si nécessaire, par le biais du régime de prestations familiales garanties.

gevolgd werd door een definitieve inschrijving bij de RSZ of door een Dmfa;

— Verdenking van gebruik van vervalste documenten op basis van, bijvoorbeeld, tegenstrijdigheden met betrekking tot de identificatie van de werkgever of verschil van sociaal statuut tussen de documenten neergelegd bij een kinderbijslaginstelling en deze neergelegd, bijvoorbeeld bij RVA of RIZIV;

— Hoewel de kinderen ingeschreven zijn in het Rijksregister van Natuurlijke Personen (RNP) en het gezin geen informatie aan het kinderbijslagfonds heeft gegeven, staat in het document ter controle van het schoolbezoek dat verstuurd werd omdat een van de kinderen achttien jaar geworden is, dat onderwijs gevolgd werd buiten de Europese Economische Ruimte. Of bij een (al dan niet steekproefgewijze) controle door de dienst Sociaal Toezicht van het departement Controle wordt vastgesteld dat de kinderen niet in België wonen. Of een andere Belgische autoriteit (inspectiedienst, politie, juridische autoriteiten, enz.) brengt de betaalinstanting op de hoogte van de situatie;

— de gerechtelijke autoriteiten brengen het fonds op de hoogte van een vaststelling van de politie dat niets met sociale zekerheid te maken heeft en waaruit blijkt dat de gezinssamenstelling niet overeenstemt met de gegevens in het Rijksregister van Natuurlijke Personen, wat een impact heeft op de gezinsbijslagen. Het kan ook gaan om informatie die door de politie verzameld is in het kader van de strijd tegen fictieve verblijfplaatsen en die het arbeidsauditoraat meedeelt aan de Dienst Sociaal Toezicht van het Departement Controle;

— een controle ter plaatse waarbij bewijsmateriaal van een fictieve scheiding van de actoren gevonden wordt: alle kosten worden betaald door een persoon die ergens anders gedomicilieerd is, vaak bij een ouder bij wie hij geen lasten op zich neemt; kind(eren) dat (die) geboren is (zijn) na de scheiding; geen scheidingsvonnis waarin alimentatiegeld, het ouderlijk gezag, de opvang- en bezoekmogelijkheden worden vastgelegd; gezamenlijk gekocht huis na de scheiding enz.

Begin juli zal het Beheerscomité van de RKW deze criteria vastleggen en bovendien de procedure bepalen om werkelijk tot schorsing over te gaan.

Het kind mag uiteraard niet het slachtoffer worden van de fraude van één van zijn ouders. De RKW zal dan steeds voorafgaandelijk onderzoeken of het kind via een andere weg het recht op kinderbijslag opent. Dit kan via de andere ouder, broers, zussen of de grootouders of indien nodig in het stelsel van de gewaarborgde kinderbijslag.

En outre, le paiement de l'allocation familiale n'est suspendu qu'à concurrence de la part concernée par la suspicion de fraude. Par exemple, si la fraude commise est une infraction à la législation relative au Registre national des personnes physiques basé sur une séparation fictive qui ouvre le droit à l'octroi d'un supplément social ou d'une allocation d'orphelin, le paiement du supplément social ou de l'allocation d'orphelin sera suspendu, mais pas celui de l'allocation familiale de base.

La suspension pourra être maintenue aussi longtemps que la suspicion n'aura pu être écartée, avec un maximum de six mois, renouvelable une fois. Ce délai n'est pas trop long, car les cas de fraude visés par la mesure sont souvent très complexes. Songeons par exemple aux montages portant sur des emplois fictifs, tels que l'affaire de la fraude aux C4 à Gand, dans le cadre de laquelle des condamnations ont été prononcées l'année dernière. Les enquêtes de ce genre prennent souvent plus de six mois, parfois même un an.

Le gain estimé de la mesure pour l'année 2013 est de 500 000 euros sur les 13,3 millions d'euros d'économie escomptés au total.

2) Point de départ du délai de prescription (articles 49, 55, 56, 57 et 58)

Le deuxième ajustement concerne le point de départ du délai de prescription.

Dans la réglementation actuelle, le point de départ du délai de prescription est la date du paiement des prestations familiales. Il en résulte que, dans un grand nombre de cas de fraude, une partie des paiements sont déjà prescrits au moment où la fraude est constatée, essentiellement parce que les prestations familiales sont un droit dérivé. Actuellement, plus de 27% des paiements indus sont la conséquence de fraudes qui sont prescrites au moment de leur découverte.

Il est donc préférable que le délai de prescription prenne cours au moment du constat du dernier fait frauduleux, à défaut de quoi l'indu risque d'être prescrit. Dans le cas d'une fraude au moyen d'employeurs et de travailleurs fictifs, l'ONAFTS est en effet prévenu de la fraude dès le début, mais il ne peut constater un paiement indu tant que la fraude n'a pas été constatée par l'ONSS.

3) Réorientation des visites à domicile (article 50)

Le troisième ajustement renforce la lutte contre la fraude en réorientant les visites à domicile.

Bovendien wordt enkel het deel van de kinderbijslag opgeschort waarvoor een vermoeden van fraude bestaat. Als de fraude bijvoorbeeld een inbreuk is op de wetgeving betreffende het Rijksregister van Natuurlijke Personen in het kader van een fictieve scheiding waardoor een sociale toeslag of wezenbijslag verkregen wordt, zal de sociale toeslag of de wezenbijslag opgeschort worden. De basiskinderbijslag dus niet.

De betaling kan opgeschort worden tot de verdiening niet meer bestaat en dit voor maximum zes maanden. Deze termijn is één maal hernieuwbaar. Deze termijn is niet te lang omdat de frauduleuze gevallen die door de maatregel geviséerd worden vaak zeer complex zijn. Denk maar aan constructies van fictieve tewerkstelling zoals de C4 fraude in Gent waar vorig jaar veroordelingen werden uitgesproken. Dit soort onderzoeken lopen vaak langer dan zes maanden en zelfs een jaar.

De geraamde opbrengst van deze maatregel voor 2013 bedraagt 500 000 euro van de 13,3 miljoen euro.

2) Startpunt verjaringstermijn (artikelen 49, 55, 56, 57 en 58)

Een tweede aanpassing betreft het startpunt van de verjaringstermijn.

In de huidige reglementering is het startpunt van verjaring de datum van betaling van de gezinsbijslag. Dat heeft als gevolg dat in een groot aantal fraudegevallen een deel van de betalingen verjaard zijn op het moment dat de fraude wordt vastgesteld, vooral omdat gezinsbijslag een afgeleid recht is. Momenteel zijn meer dan 27% van de onverschuldigde betalingen die het gevolg zijn van fraude, verjaard op het moment dat de fraude wordt vastgesteld.

De verjaringstermijn kan dus het best starten op het moment dat het laatste frauduleuze feit wordt vastgesteld, anders dreigt het onverschuldigde bedrag verjaard te zijn. In het geval van het misbruik door fictieve werkgevers en werknemers, werd de RKW immers bij het begin al gewaarschuwd van de fraude, maar kon hij geen onverschuldigde betaling vaststellen, zolang de fraude niet werd geconstateerd door de RSZ.

3) Heroriëntering van de huisbezoeken (artikel 50)

De derde aanpassing versterkt de strijd tegen de fraude door middel van een heroriëntering van de huisbezoeken.

L'ONAFSTS reprendra le contrôle des organismes d'allocations familiales, étant donné que ses contrôleurs sont les seuls à disposer des pouvoirs d'inspecteurs sociaux déterminés au Code pénal social, et que seul l'ONAFSTS doit donc disposer d'un service de contrôle. Pour ce faire, 11 contrôleurs supplémentaires seront engagés à l'ONAFSTS.

4) Devoir de signalement des caisses d'allocations familiales (article 54)

Le dernier ajustement consiste à étendre aux caisses d'allocations familiales l'obligation de dénoncer la fraude au parquet qui est imposée aux organismes publics par l'article 29 du Code d'instruction criminelle.

Cette disposition poursuit un double objectif: d'une part, augmenter le nombre d'acteurs du secteur des allocations familiales qui sont associés à la recherche et à la constatation des cas de fraude, et d'autre part, renforcer la coopération entre les institutions publiques de sécurité sociale et les organismes privés qui assurent également le fonctionnement de la sécurité sociale.

C. Statut social des indépendants

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, commente les dispositions contenues dans les articles 65 à 74 du projet de loi (titre 7).

1. Chapitre 1^{er} (articles 65 et 66)

Ce chapitre ajoute un nouveau volet qui instaure de nouvelles conditions concernant le bonus pour les indépendants. L'objectif poursuivi est de réaliser une harmonisation progressive des régimes de pension tant des fonctionnaires que des travailleurs indépendants et des salariés. Un arrêté délibéré en Conseil des ministres fixera les conditions d'octroi et de paiement du bonus, ainsi que son montant et sa nature.

Cette disposition entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

2. Chapitre 2 (articles 67 à 70)

Ces dispositions ont pour objet de supprimer le système de malus. Outre le dispositif de bonus, le statut social des travailleurs indépendants connaît aussi un système de malus, en cas d'anticipation de la pension. Ce système de malus, qui ne s'applique plus depuis 1991 qu'aux seuls travailleurs indépendants, a été fortement assoupli depuis 2003. Ainsi, depuis cette année, il ne

De RKW zal de controle van de kinderbijslaginstellingen overnemen, aangezien enkel de controleurs van de RKW over de in het Sociaal Strafwetboek vastgelegde bevoegdheden van sociaal inspecteurs beschikken en dat dus enkel de RKW over een controledienst moet beschikken. Hiervoor worden 11 bijkomende controleurs aangeworven bij de RKW.

4) Meldingsplicht kinderbijslagfondsen (artikel 54)

De laatste aanpassing is de uitbreiding tot de kinderbijslagfondsen van de verplichting van artikel 29 van het Wetboek voor Strafvordering voor overheidsinstellingen om de fraude aan te geven aan het parket.

De bedoeling van die bepaling is tweërlei: enerzijds het verhogen van het aantal actoren dat in de sector van de gezinsbijslagen betrokken is bij het opsporen en vaststellen van fraudegevallen en anderzijds de samenwerking versterken tussen de openbare instellingen van sociale zekerheid en de privé-instellingen die mee instaan voor de werking van de sociale zekerheid.

C. Sociaal Statuut der zelfstandigen

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, geeft toelichting bij de bepalingen vervat in de artikelen 65 tot 74 van het wetsontwerp (titel 7).

1. Hoofdstuk 1 (artikelen 65 en 66)

Dit hoofdstuk voegt een nieuw luik in dat nieuwe voorwaarden betreffende de bonus voor zelfstandigen invoert. Er wordt een geleidelijke gelijkschakeling van de pensioenstelsels nagestreefd, zowel van ambtenaren als van zelfstandigen en loontrekkenden. Een besluit, vastgesteld na overleg in Ministerraad, zal de voorwaarden waaronder de bonus wordt toegekend en uitbetaald en het bedrag en de aard van de bonus bepalen.

Deze bepaling zal in werking treden vanaf 1 januari 2014.

2. Hoofdstuk 2 (artikelen 67 tot 70)

Dit betreft de afschaffing van de malus. Naast het dispositief van de bonus, kent het sociaal statuut der zelfstandigen nog een malussysteem, in geval van vervroegd pensioen. Dit malussysteem, dat sinds 1991 enkel van toepassing is op de zelfstandigen, werd sinds 2003 aanzienlijk versoepeld. Sinds dit jaar is de malus niet meer van toepassing op de personen die

s'applique plus ni pour celui qui prend sa pension à soixante-trois ans ou soixante-quatre ans, ni pour celui qui compte quarante-et-un ans de carrière. En vue d'une harmonisation complète des dispositifs d'incitation à reporter l'âge de la prise effective de la pension, le gouvernement a décidé de supprimer purement et simplement ce dispositif de malus à partir de 2014.

3. Chapitre 3 (articles 71 à 74)

Ces articles portent sur les conséquences des réformes du travail volontaire après l'âge de soixante-cinq ans, en matière de cotisations sociales des travailleurs indépendants.

Conformément à l'accord de gouvernement, celui-ci a récemment adopté les textes supprimant les plafonds de revenus professionnels autorisés pour les personnes de soixante-cinq ans et plus, qui atteignent quarante-deux ans de carrière. Ce chapitre produit ses effets le 1^{er} janvier 2013, et concerne donc les revenus de l'année 2013.

Ce chapitre porte sur le barème de cotisations sociales de cette nouvelle catégorie de «pensionnés actifs». Il prévoit pour ceux-ci dès 2013 :

1^o des taux de cotisations identiques à ceux en vigueur pour les pensionnés actifs actuels (14,70 % pour la première tranche de revenus et 14,16 % pour la seconde);

2^o la possibilité d'un plafonnement du revenu de référence N-3 au niveau des limites, possibilité identique à celle prévue pour les actuels pensionnés actifs. La condition pour en bénéficier est de ne bénéficier que de revenus inférieurs auxdites limites, tenant compte d'une marge de 25 %.

Cette dernière disposition permet d'éviter des effets indésirables de la réforme du travail volontaire des pensionnés à l'égard de pensionnés actifs dont les revenus sont désormais faibles.

D. Pensions

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, commente les dispositions contenues dans les articles 75 à 113 du projet de loi (titre 8).

1. Chapitre 1^{er} (articles 75 à 102)

Le projet à l'examen met en œuvre une série de mesures regroupées dans l'accord de gouvernement

met pensioen gaan op drieënzestig of vierenzestig jaar, noch voor de personen die beschikken over een loopbaan van eenenveertig jaar. Met het oog op een volledige harmonisering van de stimulansen om de leeftijd waarop werkelijk met pensioen wordt gegaan uit te stellen, heeft de regering besloten de malus gewoon te schrappen vanaf 2014.

3. Hoofdstuk 3 (artikelen 71 tot 74)

Deze artikelen hebben betrekking op de gevolgen van de hervormingen van de vrijwillige arbeid na de leeftijd van vijftenzestig jaar, inzake de sociale bijdragen van de zelfstandigen.

Conform het regeerakkoord heeft de regering onlangs de teksten goedgekeurd die de schrapping voorzien van de plafonds voor de toegelaten beroepsinkomsten voor personen van vijftenzestig jaar en ouder, die een loopbaan van tweeënveertig jaar bereiken. Dit hoofdstuk heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2013, en heeft dus betrekking op de inkomsten van het jaar 2013.

Dit hoofdstuk heeft betrekking op het barema voor de sociale bijdragen van deze nieuwe categorie van «actieve gepensioneerden». Voor hen wordt vanaf 2013 het volgende voorzien :

1^o identieke bijdragevoet als voor de huidige actieve gepensioneerden (14,70 % voor de eerste inkomstenschijf en 14,16 % voor de tweede);

2^o de mogelijkheid van een plafonnering van de referentie-inkomsten N-3 op het niveau van de grenzen, identieke mogelijkheid als voor de huidige actieve gepensioneerden. De voorwaarden om deze te genieten is enkel inkomsten te hebben die lager zijn dan de vermelde grenzen, rekening houdend met een marge van 25 %.

Deze laatste bepaling maakt het mogelijk ongewenste effecten te vermijden van de hervorming van de vrijwillige arbeid van de gepensioneerden ten aanzien van de actieve gepensioneerden van wie de inkomsten van nu af aan laag zijn.

D. Pensioenen

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, geeft toelichting bij de bepalingen vervat in de artikelen 75 tot 113 van het wetsontwerp (titel 8).

1. Hoofdstuk 1 (artikelen 75 tot 102)

Met dit ontwerp worden een aantal maatregelen uitgevoerd die in het regeerakkoord gegroepeerd

sous l'appellation « Travail volontaire après l'âge de la pension ».

Pour les pensionnés de plus de soixante-cinq ans qui, au moment du premier paiement d'une pension de retraite, prouvent qu'ils comptent au moins quarante-deux années de carrière, le plafond de revenus sera supprimé. Les plafonds de revenus restent d'application pour le pensionné qui n'a pas quarante-deux années de carrière.

La réglementation actuelle de cumul prévoit des plafonds de revenus autorisés annuellement et une sanction proportionnelle au dépassement de ce plafond. Le dépassement du plafond pour le travail autorisé et la sanction sous la forme de la réduction de la pension, comme c'est également le cas dans la réglementation actuelle de cumul, seront exprimés par un pourcentage. Aujourd'hui, en cas de dépassement de moins de 15 % du montant limite autorisé, la pension est réduite proportionnellement. La pension est entièrement suspendue en cas de dépassement de 15 % ou plus. À l'avenir, en cas de dépassement de moins de 25 % du montant limite autorisé, la pension sera réduite proportionnellement.

Les plafonds de revenus existants sont majorés de 2 %. À partir de 2014, les plafonds suivront l'évolution de l'indice des salaires conventionnels pour employés du troisième trimestre de l'année précédente. Cet indice sera publié par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale et reflétera non seulement la hausse de l'index mais aussi la hausse salariale moyenne. L'on évite ainsi le problème actuel que connaissent nombre de personnes, en particulier les veuves qui combinent une pension de survie à une activité professionnelle à temps partiel, plus exactement : la stagnation des montants limites les contraignent à réduire leur activité professionnelle afin de respecter les plafonds de revenus et de continuer à percevoir la pension.

Par ailleurs, un certain nombre de simplifications sont proposées.

Pour une année civile donnée, un seul plafond est en principe applicable au pensionné, à savoir celui qui lui est le plus favorable. Une personne qui perçoit des revenus complémentaires à sa pension ne changera donc plus de catégorie en cours d'année civile. Les trois catégories sont : (1) uniquement bénéficiaire d'une pension de survie et moins de soixante-cinq ans, (2) bénéficiaire d'une pension de retraite ou d'une pension de retraite et de survie et n'ayant pas encore atteint l'âge légal de la pension (en principe soixante-cinq ans, mais moins pour les régimes spéciaux) et (3) bénéficiaire d'une pension de retraite ou de survie à partir de l'âge normal de la pension.

worden onder de noemer « vrijwillig werken na de pensioenleeftijd ».

Voor gepensioneerden ouder dan vijftig jaar die, op het ogenblik van de eerste betaling van een rustpensioen, minstens tweeënveertig loopbaan jaren bewijzen, wordt de inkomensgrens afgeschaft. Voor de gepensioneerde die geen tweeënveertig loopbaan jaren heeft blijven de inkomensgrenzen van toepassing.

De huidige cumulatierегeling voorziet in jaarlijks toegelaten inkomensgrenzen en in een sanctie in overeenstemming met de overschrijding van die inkomensgrens. De overschrijding van het grensbedrag voor toegelaten arbeid en de sanctie in de vorm van de vermindering van het pensioen zullen, zoals ook het geval is in de bestaande cumulatierегeling, uitgedrukt worden in een percentage. Vandaag wordt het pensioen proportioneel verminderd bij een overschrijding van het toegelaten grensbedrag tot 15 %. Bij een hogere overschrijding wordt het pensioen volledig geschorst. Voortaan zal het pensioen proportioneel verminderd worden bij een overschrijding van het grensbedrag tot 25 %.

De bestaande inkomensgrenzen worden verhoogd met 2 %. Vanaf 2014 volgen de grenzen de evolutie van het indexcijfer van de conventionele lonen van de bedienden, die betrekking hebben op het derde kwartaal van het voorafgaande jaar. Dit indexcijfer wordt gepubliceerd door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en weerspiegelt naast de indexstijging ook de gemiddelde loonstijging. Op deze manier wordt het huidige probleem vermeden waarmee velen — in het bijzonder weduwen die een overlevingspensioen combineren met een deeltijdse beroepsactiviteit — geconfronteerd worden : door de stagnatie van de grensbedragen moet men de beroepsactiviteit afbouwen om de inkomensgrenzen te respecteren en het pensioen te kunnen blijven ontvangen.

Daarnaast worden een aantal vereenvoudigingen voorgesteld.

Voor een bepaald kalenderjaar geldt voor de gepensioneerde in principe slechts één grens, en wel de voor hem voordeligste. Wie bijverdient bij zijn pensioen zal dus in de loop van een kalenderjaar niet meer van categorie wijzigen. De drie categorieën zijn : (1) enkel overlevingspensioen en jonger dan vijftig jaar, (2) rustpensioen of rust- en overlevingspensioen en jonger dan de wettelijke pensioenleeftijd (in principe vijftig jaar, maar lager voor speciale regimes) en (3) rust- of overlevingspensioen vanaf de normale pensioenleeftijd.

Le changement de catégorie prêtait à confusion et donnait lieu à des dépassements inattendus des plafonds de revenus.

Une seule exception à cette règle générale est prévue pour l'année au cours de laquelle l'âge de soixante-cinq ans est atteint. La possibilité de cumuler une pension avec des plafonds de revenus supérieurs ou avec des revenus illimités à partir du 1^{er} janvier de l'année au cours de laquelle on atteint l'âge de soixante-cinq ans pourrait encourager un départ à la retraite anticipé au cours de l'année en question. Pour éviter cet effet indésirable, on maintient le principe du fractionnement des plafonds de revenus pour l'année civile au cours de laquelle on atteint l'âge de soixante-cinq ans.

Comme le Médiateur des Pensions l'a déjà déploré à plusieurs reprises, il existe, dans la législation actuelle et dans son application, des différences entre les organismes de pension qui font que ces organismes prennent des décisions différentes pour une même personne se trouvant dans la même situation. Pour éviter cela, le cadre conceptuel sera harmonisé et la législation sera appliquée uniformément.

— Le critère fiscal sera toujours appliqué pour déterminer les revenus professionnels; un double pécule de vacances n'est pas imputé comme revenu professionnel.

— Le pécule de vacances est imputé dans l'année du versement et pas l'année précédente, sur laquelle le montant du pécule de vacances est basé.

— Les indemnités de rupture et de licenciement (des parlementaires, par exemple) sont étalées sur la période à laquelle elles se rapportent et imputées comme salaire.

— Les arriérés de salaires et de primes ne sont plus considérés comme revenus professionnels.

— Lorsqu'une pension de survie précédemment octroyée est suspendue car les revenus professionnels sur base annuelle sont trop élevés et qu'une pension de retraite est octroyée dans le courant de cette année, les deux pensions peuvent être payées si l'intéressé prouve qu'il a cessé ou réduit son activité professionnelle dès ce moment.

— Cumuler une pension de survie avec un revenu de remplacement — en ce compris les allocations en cas de crédit-temps, d'interruption de carrière et de congés thématiques — est possible pendant un maximum de douze mois civils, complets ou non, qui ne doivent pas nécessairement être consécutifs.

Le montant de la pension de survie est dans ce cas limité, comme dans le régime actuel, au montant qui correspond à la contre-valeur actuelle du montant de base de la GRAPA.

De wijziging van categorie zorgde voor verwarring en onverwachte overschrijdingen van de inkomensgrenzen.

Op deze algemene regel wordt een uitzondering voorzien voor het jaar waarin de leeftijd van vijfenzestig jaar wordt bereikt. De toelating om aan de hogere inkomensgrenzen of onbepakt bij te verdienen vanaf 1 januari van het jaar waarin men vijfenzestig wordt, zou de vervroegde opname van het pensioen in dat jaar kunnen stimuleren. Om dit ongewenste effect te vermijden, wordt het systeem van fractionering van de inkomensgrenzen behouden voor het kalenderjaar waarin men vijfenzestig jaar wordt.

Zoals reeds herhaaldelijk aangeklaagd door de Ombudsdienst Pensioenen bestaan er in de huidige wetgeving en in de toepassing ervan verschillen tussen de pensioeninstellingen die ertoe leiden dat die instellingen voor dezelfde persoon in dezelfde situatie een andere beslissing nemen. Om dit te vermijden wordt het begrippenkader geharmoniseerd en zal de wetgeving uniform toegepast worden.

— Steeds zal het fiscaal criterium voor de bepaling van de beroepsinkomsten toegepast worden; dubbel vakantiegeld wordt niet aangerekend als beroepsinkomen

— Het vakantiegeld wordt aangerekend in het jaar van uitbetaling en niet het jaar voordien, waarop het bedrag van het vakantiegeld gebaseerd is.

— Verbrekingsvergoedingen en ontslagvergoedingen (bijvoorbeeld van parlementsliden) worden gespreid over de periode waarop ze betrekking hebben en aangerekend als loon.

— Achterstallen inzake loon en premies worden niet in aanmerking genomen als beroepsinkomsten.

— Indien een eerder toegekend overlevingspensioen geschorst is omdat de beroepsinkomsten op jaarbasis te hoog zijn en er een rustpensioen toegekend wordt in de loop van dat jaar, kunnen beide pensioenen betaald worden als de betrokkene bewijst dat hij zijn beroepsactiviteit vanaf dat ogenblik stopgezet heeft of verminderd heeft.

— De cumulatie van overlevingspensioen met een vervangingsinkomen — met inbegrip van de uitkeringen wegens tijdscrediet, loopbaanonderbreking en thematische verloven — is mogelijk gedurende maximum twaalf al dan niet volledige kalendermaanden, die niet aaneensluitend hoeven te zijn.

Het bedrag van het overlevingspensioen wordt in deze situatie, zoals in de huidige regeling, beperkt tot het bedrag dat overeenstemt met de actuele tegenwaarde van het basisbedrag van de IGO.

Dorénavant, aucune distinction ne sera plus faite entre les mois complets et les mois incomplets avec revenu de remplacement.

Plusieurs exceptions prévues par la législation actuelle sont reprises pour les personnes qui, par la nature de leur activité, sont dispensées du plafond de revenus (sans condition d'âge ou de carrière comme pour les revenus complémentaires illimités); il s'agit d'activités scientifiques ou artistiques et de la poursuite d'un mandat politique ou d'administration en cours.

Le régime de cumul préférentiel pour les militaires qui sont mis à la pension d'office par limite d'âge est abrogé à partir de 2018, à condition que ces militaires ne soient pas encore pensionnés et ne se trouvent pas dans une situation de cumul à cette date. Il s'agit du régime de cumul préférentiel qui permettait à ces militaires de conserver, quoi qu'il arrive, 80 % ou 90 % de leur pension lorsque leurs revenus professionnels dépassaient les plafonds autorisés.

Les formalités administratives sont réduites au strict nécessaire, tant pour le pensionné que pour son employeur. Les organismes de pension échangeront les données nécessaires pour contrôler les pensionnés actifs. La déclaration obligatoire, qui souffre quelques exceptions, sera remplacée par une dispense généralisée de déclaration. L'obligation de déclaration qui incombe à l'employeur est intégralement supprimée. La déclaration par le pensionné ne demeure obligatoire que dans les cas où les organismes de pension n'ont eux-mêmes pas accès à temps aux données nécessaires pour procéder à un contrôle. C'est le cas pour le premier paiement de la pension, pour des mandats politiques et d'administration, pour des prestations sociales et pour des activités professionnelles à l'étranger.

2. Chapitre 2 (articles 103 à 111)

La loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, modifiée par la loi du 13 décembre 2012 portant diverses dispositions modificatives relatives aux pensions du secteur public, a instauré de nouvelles conditions d'âge et de carrière pour l'obtention de la pension de retraite anticipée. Ces conditions imposent dès lors une révision globale du système actuel du complément d'âge.

Le bonus de pension remplace le complément d'âge visé dans la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses et s'appliquera aux pensions prenant cours à partir de 2014.

La réforme du complément d'âge s'articule autour des axes définis ci-après.

Voortaan wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen volledige en onvolledige maanden met een vervangingsinkomen.

Een aantal uitzonderingen worden overgenomen uit de huidige wetgeving voor personen die door de aard van hun activiteit vrijgesteld worden van de inkomensgrens (zonder leeftijds- of loopbaanvoorwaarde zoals voor het onbeperkt bijverdienen); het betreft de wetenschappelijke of artistieke activiteiten en het verderzetten van een lopend politiek of bestuursmandaat.

De preferentiële cumulatierегeling voor de militairen die verplicht op pensioen gesteld worden wegens leeftijdsgrens, wordt afgeschaft vanaf 2018, voor zover ze op die datum nog niet met pensioen waren en zich in een toestand van cumulatie bevonden. Het betreft de preferentiële cumulatierегeling die deze militairen toeliet om in ieder geval 80 % of 90 % van pensioen te behouden wanneer hun beroepsinkomsten de toegelaten grensbedragen overschreden.

De administratieve formaliteiten worden tot een minimum beperkt, zowel voor de gepensioneerde als voor zijn werkgever. De pensioeninstellingen zullen de nodige gegevens uitwisselen om werkende gepensioneerden te controleren. In plaats van de aangifteverplichting waarop enkele uitzonderingen bestaan, komt er een algemene vrijstelling van aangifte. De aangifteplicht voor de werkgever wordt volledig afgeschaft. Enkel in de gevallen waarin pensioeninstellingen zelf niet tijdig aan de gegevens kunnen komen die nodig zijn om een controle uit te kunnen voeren, blijft de aangifte door de gepensioneerde verplicht. Dit is het geval voor de eerste betaling van het pensioen, voor politieke en bestuursmandaten, voor sociale uitkeringen en voor beroepsactiviteiten in het buitenland.

2. Hoofdstuk 2 (artikelen 103 tot 111)

De wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen, gewijzigd door de wet van 13 december 2012 houdende diverse wijzigingsbepalingen betreffende de pensioenen van de overheidssector, heeft nieuwe leeftijds- en loopbaanvoorwaarden ingevoerd om recht te hebben op dat vervroegd rustpensioen. Deze voorwaarden nopen ertoe om het huidige systeem van het leeftijdscomplement in zijn geheel te herzien.

De pensioenbonus in dit voorstel vervangt het leeftijdscomplement bedoeld in de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen en geldt voor pensioenen die vanaf 2014 ingaan.

Het leeftijdscomplement worden als volgt hervormd.

Un système comparable de bonus de pension sera instauré pour les trois régimes de pension et intégré dans la législation propre à chaque régime.

En l'état actuel de la législation, on peut se constituer un complément d'âge alors que l'on ne peut même pas encore prétendre à une retraite anticipée. Dans ces cas, il n'est donc nullement question d'un élément d'activation. Dans le nouveau dispositif, la période de référence du bonus de pension débutera à la date à laquelle la pension aurait pu prendre cours au plus tôt: elle prendra cours dès que l'intéressé reportera sa pension d'au moins douze mois à partir de la date à laquelle il aurait pu obtenir sa pension.

Il sera également possible de se constituer un bonus de pension au-delà de l'âge de soixante-cinq ans. La constitution du bonus de pension prend fin le dernier jour du mois qui précède la date à laquelle la pension prendra cours.

Une personne qui continue à travailler au-delà de l'âge de soixante-cinq ans et qui ne s'est pas encore constitué un bonus de pension au motif qu'elle ne remplissait pas les conditions de carrière et d'âge pour la pension anticipée, doit justifier d'une carrière d'une durée minimale identique à celle nécessaire pour la pension anticipée, c'est-à-dire quarante ans, pour pouvoir se constituer un bonus de pension.

Chaque mois calendrier peut générer un bonus de pension pour un maximum de vingt-deux jours ouvrables. En cas de prestations incomplètes, ce nombre de jours ouvrables est réduit proportionnellement. Seuls les services réellement prestés, ainsi que les périodes de congé avec maintien intégral de la rémunération, génèrent un bonus de pension.

Le bonus de pension est un montant forfaitaire par jour et augmente à mesure que la pension est reportée: dans le régime de la semaine de six jours qui s'applique aux pensions des travailleurs du secteur privé, la première année de la période de référence produit un bonus de pension de 1,50 euros par jour, la deuxième année un bonus de 1,70 euros, etc. Le montant s'accroît par tranche de 0,20 euros pour atteindre un maximum de 2,50 euros par jour de services réellement prestés à temps plein.

Il en résulte que le nouveau bonus de pension ne commencera pas nécessairement dans l'échelle la plus basse de 1,50 euros pour ceux qui, au 1^{er} janvier 2014, reportent déjà la prise de cours de leur pension depuis plusieurs années.

Pour les pensions du secteur public, ces montants sont convertis afin de tenir compte du régime de la semaine de cinq jours. Ils sont exprimés en fonction de l'indice pivot 138,01.

Voor de drie pensioenstelsels wordt een vergelijkbaar systeem van pensioenbonus ingevoerd, ingebed in de eigen wetgeving van elk stelsel.

In de huidige regeling kan men een leeftijdscomplement opbouwen terwijl men niet eens vervroegd op pensioen kan gaan. Er is dan ook geen sprake van een activerend aspect in deze gevallen. In de nieuwe regeling wordt de aanvang van de referteperiode voor de pensioenbonus gekoppeld aan de vroegst mogelijke ingangsdatum van het pensioen: zodra iemand zijn pensioen uitstelt met minstens twaalf maanden vanaf de vroegst mogelijke ingangsdatum van het pensioen, begint de referteperiode voor de opbouw van de pensioenbonus.

Ook na de leeftijd van vijfenzestig jaar kan men een pensioenbonus opbouwen. De opbouw van de pensioenbonus stopt de laatste dag van de maand voorafgaand aan de ingangsdatum van het pensioen.

Wie na zijn vijfenzestigste verjaardag verder werkt en, wegens het niet voldoen aan de loopbaan- en leeftijdsvoorwaarden voor het vervroegd pensioen, nog geen pensioenbonus opgebouwd heeft, moet een loopbaan van dezelfde minimumduur bewijzen als voor het vervroegd pensioen, namelijk veertig jaar, om een pensioenbonus op te bouwen.

Elke kalendermaand kan voor maximum tweeëntwintig werkdagen een pensioenbonus opleveren. In geval van deeltijdse prestaties wordt dit aantal werkdagen proportioneel verminderd. Alleen werkelijk gepresteerde diensten en verloven met volledig behoud van bezoldiging leveren pensioenbonus op.

De pensioenbonus is een forfaitair bedrag per dag en stijgt naargelang het pensioen langer uitgesteld wordt: in het stelsel van de zesdagenweek dat van toepassing is op de pensioenen voor de werknemers uit de private sector, levert het eerste jaar binnen de referteperiode een pensioenbonus op van 1,50 euro per dag, het tweede jaar 1,70 euro, enz. Het bedrag stijgt in schijven van 0,20 euro en dit tot maximum 2,50 euro per dag voltijdse werkelijke diensten.

Dit houdt in dat, voor personen die op 1 januari 2014 hun pensioen al een aantal jaar uitstellen, de nieuwe pensioenbonus niet noodzakelijk in de laagste schaal van 1,50 euro aanvangt.

Voor de pensioenen van de openbare sector worden deze bedragen omgezet om rekening te houden met het stelsel van de vijfddagenweek. Zij worden tevens uitgedrukt aan spilindex 138,01.

Le bonus de pension est uniquement versé lors du paiement de la pension de retraite.

Il ne fait l'objet d'aucune péréquation.

Le bonus de pension peut produire ses effets dans la limite extrême des neuf dixième du traitement de référence ayant servi de base au calcul de la pension. Le plafond du maximum absolu de la pension ne peut en aucun cas être dépassé.

À titre de mesure transitoire, le complément d'âge qui a été constitué selon les dispositions actuelles est maintenu et «arrêté» au 31 décembre 2013. Le nouveau bonus de pension s'appliquera uniquement aux prestations qui seront effectuées à partir du 1^{er} janvier 2014.

3. Chapitre 3 (articles 112 et 113)

Un système comparable de bonus de pension sera instauré pour les trois régimes de pension et intégré dans la législation propre à chaque régime.

En ce qui concerne les principes généraux du bonus de pension pour les travailleurs salariés, il peut être renvoyé au bonus de pension applicable dans le secteur public, visé aux articles 103-111 du projet de loi-programme.

Concernant le bonus de pension des travailleurs salariés, ne sont repris dans le projet de loi-programme que les articles relatifs à la période de référence (article 112) et à la date d'entrée en vigueur (article 113).

Les autres dispositions relatives à ce bonus de pension seront définies dans un arrêté royal.

E. Classes moyennes et Agriculture

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les dispositions contenues dans l'article 114 du projet de loi (titre 9).

Le but de la modification législative, introduite en urgence via un amendement de la majorité déposé à la Chambre des représentants, est de résoudre un différend avec la Commission européenne afin de garantir le cofinancement d'un programme de lutte contre les salmonelles dans les élevages de volailles.

Pour rappel, le fonds de santé animale sert avant tout à intervenir en cas de crise dans le domaine de la santé animale, mais aussi à financer des programmes de lutte contre les maladies animales comme le programme de lutte contre les salmonelles. Dans

De pensioenbonus wordt enkel uitbetaald bij uitbetaling van het rustpensioen.

De pensioenbonus wordt niet geperequateerd.

De pensioenbonus kan uitwerking krijgen tot de uiterste grens van negen tiende van de referentie wedde waarop het pensioen berekend werd. Het plafond van het absoluut maximumpensioen mag in geen geval overschreden worden.

Bij wijze van overgangsmaatregel wordt het leeftijdscomplement dat opgebouwd werd volgens de huidige bepalingen, behouden en «vastgeklikt» op 31 december 2013. De nieuwe pensioenbonus geldt enkel voor prestaties vanaf 1 januari 2014.

3. Hoofdstuk 3 (artikelen 112 en 113)

Voor de drie pensioenstelsels wordt een vergelijkbaar systeem van pensioenbonus ingevoerd, ingebed in de eigen wetgeving van elk stelsel.

Voor de algemene principes van de pensioenbonus voor werknemers kan verwezen worden naar de pensioenbonus voor de overheidssector bedoeld in de artikelen 103-111 van het ontwerp van programwawet.

Wat de pensioenbonus voor werknemers betreft, worden in het ontwerp van programwawet enkel de artikelen met betrekking tot de referentieperiode (artikel 112) en de datum van inwerkingtreding (artikel 113) opgenomen.

De andere bepalingen betreffende deze pensioenbonus worden opgenomen in een koninklijk besluit.

E. Middenstand en Landbouw

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft toelichting bij de bepalingen vervat in artikel 114 van het wetsontwerp (titel 9).

Het doel van deze wetswijziging, die met spoed is aangebracht via een amendement dat de meerderheid in de Kamer indiende, is het oplossen van een geschil met de Europese Commissie om de medefinanciering van een programma voor salmonellabestrijding in pluimveekwekerijen te waarborgen.

Het Fonds voor de gezondheid en de productie van dieren dient in de eerste plaats om steun te verlenen in crisisgevallen op het vlak van dierengezondheid, maar ook om programma's ter bestrijding van dierenziektes, zoals salmonella, te financieren. In bepaalde gevallen

certain cas, la Commission européenne intervient pour un cofinancement de 50 % du programme de lutte, comme c'est le cas pour le programme Salmonella dans le secteur avicole.

Dans le cadre d'un audit réalisé par la Commission européenne en 2011 (relatif aux années 2008 et 2009), le financement du Fonds Sanitaire via des cotisations contractuelles (volontaires) concernant ce programme de lutte contre les salmonelles a été contesté et le cofinancement déjà accordé pour les années 2008 à 2009 a été réclamé (886 948 euros). Le cofinancement à recevoir pour 2010 et 2011 (1 458 160 euros) a lui été suspendu. À partir de 2012, les contributions contractuelles ont cessé, et il n'y a plus de problème en ce qui concerne le cofinancement de l'UE.

La position de la Commission européenne est que le gouvernement belge, pour les années 2008-2011, ne remplit pas les conditions et que l'État belge ne supporte en fait pas les frais puisque le financement de ce programme Salmonella a été supporté par les contributions contractuelles, qui ont été conclues sur une base volontaire avec les exploitations.

Dans ce dossier, l'administration a remis en question leur position dans ses discussions avec la Commission. La Commission a accepté de laisser également à la Belgique la possibilité de rembourser au secteur les contributions contractuelles pour les années 2008 à 2011 (3 975 972 euro), car cela rendrait l'argument de la Commission européenne sans objet et le cofinancement pourrait être maintenu, à condition que le remboursement intervienne début 2014.

Dans cette optique, un avis de l'Inspection des Finances et l'accord du Budget a été demandé : dans tous les cas, l'opération doit être budgétairement neutre et en pratique, il faut qu'en 2014, une contribution unique soit versée par le secteur au Fonds budgétaire.

Étant donné qu'il y a d'une part le problème de trouver une solution équilibrée pour l'ensemble du secteur pour le remboursement 2008-2011 et d'autre part, pour effectuer pour 2014 toutes les dispositions réglementaires nécessaires, une option a été envisagée et proposée par le gouvernement, à savoir de modifier le statut des contributions contractuelles volontaires en contributions obligatoires et supprimer le lien entre cotisations et coûts du programme rétroactivement à partir de 2005-2011, et ce grâce à un amendement parlementaire de la majorité.

Cette option est considérée comme une mesure de sauvegarde, et que, si nécessaire, d'autres options peuvent être reprises en fonction des réactions, mais que le résultat sera en tous les cas budgétairement neutre. Une fois la modification de législation effectuée, un contact sera pris avec la Commission pour envisager la clôture du dossier. Suivant les réponses de

bedraagt de medefinanciering van de Europese Commissie voor dergelijke programma's vijftig percent (50 %). Dit is het geval voor het programma ter bestrijding van salmonella in de pluimveesector.

De Europese Commissie heeft bij een audit in 2011 (betreffende de jaren 2008 en 2009) de financiering van het Fonds via (vrijwillige) contractuele bijdragen betwist wat betreft het programma voor salmonella-bestrijding, en de reeds toegekende medefinanciering voor de jaren 2008 en 2009 teruggevorderd (886 948 euro). De geplande medefinanciering voor 2010 en 2011 (1 458 160 euro) werd opgeschort. Sinds 2012 zijn de contractuele bijdragen gestopt en is er geen probleem meer met de medefinanciering van de EU.

De Europese Commissie oordeelt dat de Belgische regering voor de jaren 2008-2011 niet aan de voorwaarden heeft voldaan en dat de Belgische regering de kosten feitelijk niet draagt aangezien de financiering van dit salmonellaprogramma geschiedde via contractuele bijdragen die op vrijwillige basis met de exploitanten werden vastgelegd.

In dit dossier heeft de administratie tijdens besprekingen met de Commissie haar standpunt herzien. De Commissie heeft aanvaard dat België de mogelijkheid krijgt de contractuele bijdragen voor de jaren 2008 tot 2011 (3 975 972 euro) aan de sector terug te betalen. Hiermee vervalt immers het argument van de Europese Commissie en kan de medefinanciering behouden blijven, op voorwaarde dat de terugbetaling begin 2014 geschiedt.

Hierover werden een advies aan de Inspectie van Financiën en de toestemming van Begroting gevraagd: in ieder geval moet de verrichting budgettair neutraal zijn en in de praktijk moet de sector in 2014 een eenmalige bijdrage storten aan het Begrotingsfonds.

Omdat het moeilijk is om een evenwichtige oplossing te vinden voor de hele sector voor de terugbetaling 2008-2011 enerzijds, en om tegen 2014 in aan alle vereiste reglementaire bepalingen te voorzien anderzijds, heeft de regering in een amendement van de parlementaire meerderheid voorgesteld de vrijwillige contractuele bijdragen te veranderen in verplichte bijdragen en de band tussen de bijdragen en de kosten van het programma retroactief vanaf 2005-2011 door te knippen.

Deze oplossing wordt beschouwd als een vrijwarringsmaatregel en indien nodig kunnen andere oplossingen gevonden worden naar gelang van de reacties, maar in ieder geval zal het resultaat budgettair neutraal zijn. Eens de wet is gewijzigd, zal met de Commissie contact worden genomen om het dossier te kunnen afsluiten. Volgens de antwoorden van de Commissie

cette dernière, une solution « budgétairement neutre » sera envisagée.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. du Bus de Warnaffe signale au secrétaire d'État que les dispositions de l'article 40 et suivants du projet de loi-programme, qui concernent le paiement des allocations familiales, doivent être appliquées d'une façon très équilibrée. La procédure permettant de procéder à la suspension du paiement des allocations familiales doit être observée et contrôlée de manière stricte. Priver un ménage d'allocations familiales est en effet une mesure qui peut être lourde de conséquences sociales. Cet aspect est fondamental.

L'intervenant renvoie aux discussions qui ont été menées en commission des Affaires sociales de la Chambre (doc. Chambre, n° 53-2853/17). Le groupe cdH veillera à la stricte application de ces dispositions dans la pratique.

Mme Winckel partage le point de vue de l'intervenant précédent quant au fond. Il s'agit d'une mesure fondamentale. L'intervenante souligne néanmoins qu'elle a été prise pour lutter contre la fraude sociale et que les textes proposés ont été rédigés de manière équilibrée en vue d'aboutir finalement à un résultat positif. Qui plus est, les dispositions de l'article 40 et suivants du projet de loi-programme prévoient une évaluation, à laquelle le Parlement sera lui aussi associé. Des ajustements sont donc toujours possibles, si nécessaire.

M. Ide constate que la discussion du projet de loi-programme a lieu à un moment où peu de membres de la commission des Affaires sociales issus de la majorité sont présents, et en présence de M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, qui intervient au nom des ministres Onkelinx, De Croo, Laruelle et du secrétaire d'État Crombez.

Sur le fond, le projet de loi-programme contient plusieurs dispositions qui ne suscitent pas d'opposition en soi. D'autres dispositions, en revanche, soulèvent une certaine opposition. L'intervenant se réfère aux débats des commissions des Affaires sociales et de la Santé publique de la Chambre. Le projet, ainsi que nombre d'amendements du gouvernement ou de parlementaires de la majorité, sont examinés au grand galop par la Chambre des représentants et le Sénat. Tout cela rend en fait le Sénat superflu.

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la

behoort een budgettair neutrale oplossing tot de mogelijkheden.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer du Bus de Warnaffe wijst de staatssecretaris er op dat de bepalingen van artikel 40 e.v. van het ontwerp van programmawet, die betrekking hebben op de uitbetaling van de kinderbijlagen, op een zeer evenwichtige wijze moeten worden toegepast. De procedure, waarbij men kan overgaan tot de schorsing van de betaling van de kinderbijlagen, moet strikt nageleefd en gecontroleerd worden. Het ontzeggen van de kinderbijslag aan een gezin betreft immers een maatregel met een verregaande sociale draagwijdte. Dit is fundamenteel.

Spreker verwijst naar de besprekingen die in de Kamercommissie voor de Sociale Zaken werden gevoerd (stuk Kamer, nr. 53-2853/17). De cdH-fractie zal waken over een strikte toepassing van deze bepalingen in de praktijk.

Mevrouw Winckel is het ten gronde eens met de vorige spreker. Het gaat om een fundamentele maatregel. Spreekster wijst er evenwel op dat hij wordt genomen om de sociale fraude te bestrijden en de voorgestelde teksten zijn op een evenwichtige manier geredigeerd om finaal een positief resultaat te komen. Bovendien voorzien de bepalingen van artikel 40 e.v. van het ontwerp van programmawet in een evaluatie, waarbij ook het parlement wordt betrokken. Bijsturingen zijn, indien nodig, derhalve steeds mogelijk.

De heer Ide stelt vast dat de bespreking van het ontwerp van programmawet plaatsvindt op een ogenblik dat vanuit de meerderheid weinig leden van de commissie voor de Sociale Aangelegenheden aanwezig zijn en in aanwezigheid van de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, die optreedt namens de ministers Onkelinx, De Croo, Laruelle en staatssecretaris Crombez.

Ten gronde, bevat het ontwerp van programmawet verschillende bepalingen die op zich geen tegenkanting opwerpen. Voor andere bepalingen is dit wel het geval. Spreker verwijst naar de besprekingen in de Kamercommissies voor de Sociale Zaken en voor de Volksgezondheid. Het ontwerp wordt, samen met vele amendementen van de regering of vanuit de meerderheid, tegen een snel tempo door de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat gejaagd. Dit alles maakt de Senaat in wezen overbodig.

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan

ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, partage l'analyse selon laquelle il convient d'appliquer les articles 40 et suivants de manière prudente et équilibrée. Telle est bien l'intention du gouvernement, qui veut surtout lutter contre la fraude. Il est important que le Parlement et le gouvernement mettent au point des mécanismes qui permettent de lutter contre la fraude, sans pour autant priver des enfants de leur droit aux allocations familiales. Tant à la Chambre qu'au Sénat, des voix s'élèvent pour demander au gouvernement d'utiliser avec circonspection les instruments mis à sa disposition, et il en tiendra compte.

Le projet de loi-programme prévoit également une évaluation des dispositions concernées et de la manière dont le gouvernement les utilisera. Le secrétaire d'État part donc du principe que le mécanisme fonctionnera correctement.

Mme Sleurs renvoie aux discussions qui ont lieu en commission des Affaires sociales du Sénat sur l'application de la Charte de l'assuré social, dans le sillage des arrêts rendus par la Cour constitutionnelle. Les articles 42 et 48 du projet de loi-programme concernent les allocations familiales, mais pourquoi le projet se limite-t-il à cela et ne contient-il aucune mesure relative à la récupération de paiements indus en matière d'assurance maladie? Un groupe de travail au sein de l'INAMI se penche sur cette problématique et formulera sans doute bientôt des propositions à ce sujet.

M. Ide renvoie aux articles 36 et 54, qui modifient respectivement le Code judiciaire et le Code d'instruction criminelle. Il estime que l'on crée en l'occurrence un précédent intéressant.

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, répond que le chapitre 1^{er} du titre 5 modifie le Code judiciaire de manière générale dans le but de lutter contre la fraude sociale, en instaurant un mécanisme qui permet aux institutions de sécurité sociale de réclamer des intérêts sur les sommes perçues frauduleusement et qui leur octroie un privilège de récupération tant sur les prestations frauduleusement perçues que sur les intérêts afférents à celles-ci. Il s'agit d'une disposition générale qui ne concerne pas uniquement les allocations familiales.

Mme Sleurs suggère d'attendre, avant de modifier les dispositions en question, que le groupe de travail mis en place au sein de l'INAMI ait formulé des propositions en ce qui concerne la récupération des paiements indus en matière d'assurance maladie. On risque en effet de faire deux poids deux mesures.

M. Ide rappelle que le groupe N-VA à la Chambre des représentants a formulé de nombreuses remarques sur le projet de loi-programme. Il ne tient pas à les

de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, is het ermee eens dat van de artikelen 40 e.v. op een zorgvuldige en evenwichtige wijze moet gebruikt worden. Dit is ook de intentie de regering, die in essentie de strijd tegen de fraude beoogt. Het is belangrijk dat het parlement en de regering mechanismen ontwikkelen om fraude te bestrijden, zonder evenwel kinderen hun recht op gezinsbijslag te ontfemen. Zowel in de Kamer als in de Senaat wordt opgeroepen om de instrumenten die de regering krijgt op een voorzichtige wijze te gebruiken en zij zal hiermee rekening houden.

Het ontwerp van programmawet voorziet ook in een evaluatie van deze bepalingen en van de wijze waarop de regering hiervan gebruik maakt. De staatssecretaris gaat er dan ook van uit dat het mechanisme op een goede wijze zal werken.

Mevrouw Sleurs verwijst naar de besprekingen die in de Senaatscommissie voor de Sociale Aangelegenheden plaats hebben over de toepassing van het Handvest van de Sociaal Verzekerde, en dit naar aanleiding van arresten van het Grondwettelijk Hof. De artikelen 42 en 48 van het ontwerp van programmawet betreffen de kinderbijlagen, maar waarom beperkt het ontwerp zich daartoe, terwijl het ontwerp geen maatregelen bevat over de terugvordering van onverschuldigde betalingen inzake ziekteverzekering? Een werkgroep binnen het RIZIV bespreekt deze problematiek en zal wellicht eerstdaags met voorstellen komen.

De heer Ide verwijst naar de artikelen 36 en 54, die respectievelijk het Gerechdelijk Wetboek en het Wetboek van strafvordering wijzigen. Hij meent dat hier een interessant precedent wordt gecreëerd.

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, antwoordt dat Hoofdstuk 1 van Titel 5 het Gerechdelijk Wetboek in het algemeen wijzigt om de sociale fraude te bestrijden, door een mechanisme in te voeren waardoor de socialezekerheidsinstellingen intresten op de ten onrechte ontvangen bedragen kunnen vorderen en ze zowel de frauduleus ontvangen uitkeringen als de daarmee verbonden intresten bij voorrang kunnen terugvorderen. Dit is een algemene bepaling die zich niet beperkt tot de kinderbijslag.

Mevrouw Sleurs suggereert om de deze bepalingen pas te wijzigen nadat ook de werkgroep, die in de schoot van het RIZIV werd opgericht, voorstellen heeft gedaan voor wat de terugvordering van de onverschuldigde betalingen in de ziekteverzekering betreft. Er dreigt immers een discrepantie te ontstaan.

De heer Ide herinnert eraan dat de N-VA-fractie in de Kamer van volksvertegenwoordigers heel wat opmerkingen heeft gemaakt bij het ontwerp van

réitérer toutes au Sénat, ce qui ne signifie nullement qu'il approuve les dispositions proposées.

IV. VOTES

L'ensemble des articles 22 à 58 et 65 à 114 est adopté par 9 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé par 10 voix et 3 abstentions.

La rapporteuse,
Leona DETIÈGE.

La présidente,
Elke SLEURS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre n° 53-2853/020).**

programmawet. Hij wenst deze niet allemaal te herhalen in de Senaat, maar dit betekent geenszins dat hij zou instemmen met de voorgestelde bepalingen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 22 tot 58 en 65 tot 114 in hun geheel worden aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Dit verslag werd goedgekeurd met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

De rapporteur,
Leona DETIÈGE.

De voorzitter,
Elke SLEURS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2853/020).**