

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2012-2013



5-231COM

**Commission des Finances et des
Affaires économiques**

Mardi 4 juin 2013

Séance de l'après-midi

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Financiën
en voor de Economische
Aangelegenheden**

Dinsdag 4 juni 2013

Namiddagvergadering

5-231COM

Gewone Zitting 2012-2013

Belgische Senaat

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «les applications eDepot et eGREFFE» (n° 5-2831)	4
Demande d'explications de Mme Fabienne Winckel au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «l'harmonisation des dates d'échéance pour les démarches administratives des entreprises» (n° 5-2676)	5
Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «le Registre national» (n° 5-2832)	7
Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «l'application du principe "Only Once"» (n° 5-3321)	8

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «de toepassingen eDepot en eGRIFFIE» (nr. 5-2831)	4
Vraag om uitleg van mevrouw Fabienne Winckel aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «de harmonisatie van de vervaldatum van de administratieve verplichtingen van ondernemingen» (nr. 5-2676)	5
Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «het Rijksregister» (nr. 5-2832)	7
Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «de toepassing van het "Only Once"-principe» (nr. 5-3321)	8

Présidence de M. Ludo Sannen*(La séance est ouverte à 14 h 15.)***Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «les applications eDepot et eGREFFE» (n° 5-2831)**

Mme Lieve Maes (N-VA). – Dans sa note de politique générale, le ministre de la Simplification administrative précise que « Dès le courant de l'année 2012, il sera possible de créer toutes formes juridiques par voie électronique via eDepot ou via eGREFFE et une série de modifications pourront aussi être communiquées par voie électronique ».

Quel est le statut de eDepot ? Depuis quand est-il en usage ? Quel est le nombre d'utilisateurs ?

L'utilisation de eDepot pose-t-elle encore problème ? Dans l'affirmative, pour quelle raison ?

Quel est le statut de eGREFFE ? Depuis quand est-il en usage ? Quel est le nombre d'utilisateurs ?

L'utilisation de eGREFFE pose-t-elle encore problème ? Dans l'affirmative, pour quelle raison ?

Le ministre sait-il déjà s'il a, dans ce domaine, atteint son objectif de simplification administrative ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – *Le projet pilote eDepot a été lancé en juin 2006. Depuis lors, plus de 600 notaires ont utilisé cette application et plus de 32 000 sociétés ont été fondées de manière électronique. Au cours des deux dernières années, les notaires ont déposé en moyenne 568 actes constitutifs de sociétés par mois. Pour le moment, près de 30% des entreprises sont créées de manière électronique.*

L'application eDepot a été adaptée au cours de l'année dernière, de sorte que toutes les formes juridiques peuvent à présent être créées de manière électronique. Toute modification d'acte de société peut en outre être transmise par voie électronique. Cependant, cette extension ne peut pas encore être implémentée dans le logiciel mis à la disposition des notaires par la Fédération royale du notariat belge. Credoc, le fournisseur de services de la fédération, espère pouvoir livrer à la mi-2013 les adaptations requises à cet effet. Par ailleurs, Credoc étudie aussi la manière d'améliorer l'intégration, dans l'application eDepot de la fédération, des logiciels bureautiques utilisés par les notaires. Afin d'encourager l'utilisation d'eDepot, le ministre de la Justice et moi-même avons décidé de rendre le coût des dépôts électroniques auprès des greffes moins élevé, par rapport à la procédure papier. La décision ministérielle introduisant cette distinction tarifaire sera prochainement publiée au Moniteur belge.

L'application eGREFFE concernant la création d'asbl est – après une phase test de quelques mois – accessible au grand public depuis février 2012. Depuis son lancement, 937 asbl ont été enregistrées de manière électronique. Cela représente environ 25% des actes constitutifs, ce qui constitue un grand

Voorzitter: de heer Ludo Sannen*(De vergadering wordt geopend om 14.15 uur.)***Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «de toepassingen eDepot en eGRIFFIE» (nr. 5-2831)**

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – In de beleidsnota van de minister over administratieve vereenvoudiging staat: “Nog in de loop van het jaar 2012 zal het mogelijk zijn alle rechtsvormen elektronisch op te richten via het eDepot of via eGRIFFIE en zal ook reeds een reeks wijzigingen elektronisch kunnen meegedeeld worden.”

Wat is de status van eDepot? Sinds wanneer is het in gebruik? Hoeveel gebruikers zijn er?

Zijn er nog hindernissen bij het gebruik van eDepot? Zo ja, welke?

Wat is de status van eGRIFFIE? Sinds wanneer is het in gebruik? Hoeveel gebruikers zijn er?

Zijn er nog hindernissen bij het gebruik van eGRIFFIE? Zo ja, welke?

Heeft de minister er al zicht op of hij in dit domein zijn doelstelling van administratieve vereenvoudiging gehaald heeft?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – eDepot werd in juni 2006 als proefproject gelanceerd. Sindsdien hebben reeds meer dan 600 notarissen gebruik gemaakt van deze toepassing en werden in totaal reeds meer dan 32 000 vennootschappen elektronisch opgericht. De jongste 24 maanden werden per maand gemiddeld 568 oprichtingsakten van vennootschappen door notarissen via eDepot neergelegd. Momenteel verloopt bijna 30% van het totaal aantal oprichtingen van vennootschappen elektronisch.

De eDepottoepassing werd in de loop van vorig jaar aangepast, zodat vanaf nu alle rechtsvormen elektronisch kunnen worden opgericht. Ook wijzigingen van vennootschapsakten kunnen nu elektronisch worden doorgegeven. Deze uitbreiding werd echter nog niet geïmplementeerd in de software die de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat ter beschikking stelt van de notarissen. Credoc, de dienstenleverancier van de federatie, verwacht de hiertoe vereiste aanpassingen te kunnen leveren tegen medio 2013. Daarnaast onderzoekt Credoc eveneens hoe de kantoorsoftware die de notarissen gebruiken, beter kan worden geïntegreerd in de eDepottoepassing van de federatie. Teneinde het gebruik van eDepot verder aan te moedigen, werd in overleg met mijn collega van Justitie beslist het elektronisch neerleggen goedkoper te maken dan de papieren procedure bij de griffies. Het ministerieel besluit dat deze differentiatie invoert, zal eerstdaags in het Belgisch Staatsblad worden gepubliceerd.

De eGRIFFIE-toepassing die het mogelijk maakt vzw's op te richten, werd na een testfase van een paar maanden in de loop van februari 2012 beschikbaar gesteld voor het grote publiek.

succès après à peine un an de mise en service.

Pour pouvoir utiliser l'application e-Greffe, l'utilisateur doit disposer de l'infrastructure nécessaire, c'est-à-dire d'un pc équipé d'un lecteur de cartes, d'un scanner et d'une carte d'identité électronique. De plus en plus de familles disposent de cette infrastructure de base, mais on ne peut parler de généralisation. Nous cherchons aussi une solution pour permettre aux résidents qui n'ont pas de carte d'identité belge d'accéder à l'application e-Greffe. L'application a été adaptée de façon à ce que toutes les formes juridiques ne devant pas être créées par le biais d'un acte authentique puissent être transmises électroniquement ; le dépôt électronique sera aussi meilleur marché, en comparaison avec la procédure papier.

Les objectifs du plan d'action fédéral de simplification administrative 2012-2015 seront donc certainement atteints. Le programme a effectivement subi quelques mois de retard. C'est difficile à éviter, étant donné le nombre de partenaires impliqués dans le projet : les notaires, le SPF Justice, Fedict, le SPF Économie et l'ASA. Chacun doit apporter sa pierre à l'édifice. Il est toutefois déjà clair que les deux applications répondent aux attentes des entrepreneurs et des citoyens. Grâce à l'automatisation des obligations de dépôt et de publication des actes de société et d'association, les greffes des tribunaux sont en outre déchargés de certaines contraintes administratives, ce qui leur permet de récupérer du temps pour se concentrer sur leur mission principale, qui est de rendre la justice.

Mme Lieve Maes (N-VA). – Je me réjouis de l'appréciation positive du ministre au sujet de ces applications. Je demanderai prochainement à la ministre de la Justice si elle partage cet avis.

**Demande d'explications de
Mme Fabienne Winckel au ministre du
Budget et de la Simplification
administrative sur «l'harmonisation des
dates d'échéance pour les démarches
administratives des entreprises»
(n° 5-2676)**

Mme Fabienne Winckel (PS). – Notre législation est très dense en matière d'obligations liées aux activités des indépendants et les échéances de chacune d'entre elles sont assez dispersées sur le mois et l'année. Ainsi, l'ONSS doit être payé le 5 du mois, le précompte, le 15, la TVA, le 20, etc.

Les législations respectives prévoient en général des sanctions financières en cas de retard ou d'erreur. Si je suis tout à fait d'accord sur ce principe, il me semble néanmoins que ces différentes échéances peuvent être difficiles à gérer pour un entrepreneur.

En Hollande, il semblerait que l'ensemble des obligations

Sinds de start van de toepassing werden 937 vzw's elektronisch opgericht. Na amper een jaar gebruik kunnen we vaststellen dat ongeveer 25% van de oprichtingen elektronisch verloopt. We kunnen dus spreken van een groot succes.

Voor het gebruik van de eGRIFFIE-toepassing moet de gebruiker beschikken over de vereiste infrastructuur, namelijk een pc met kaartlezer en scanner, en over een elektronische identiteitskaart. Hoewel deze basisinfrastructuur in steeds meer gezinnen aanwezig is, kan dat niet veralgemeend worden. Daarnaast wordt eveneens een oplossing gezocht om verblijfhouders die niet over een Belgische identiteitskaart beschikken, toegang te verlenen tot eGRIFFIE. De toepassing werd aangepast zodat binnenkort alle rechtsvormen die niet via een authentieke akte dienen te worden opgericht, elektronisch kunnen worden doorgegeven. Het elektronisch oprichten zoals bij eDepot zal ook goedkoper worden in vergelijking met de papieren procedure bij de griffie.

De doelstellingen inzake eDepot en eGRIFFIE van het federaal actieplan 2012-2015 voor administratieve vereenvoudiging zullen dus zeker worden gehaald. Het programma heeft weliswaar een paar maanden vertraging opgelopen. Dat is moeilijk te vermijden, gelet op het aantal partners dat bij het project betrokken is: notarissen, de FOD Justitie, Fedict, de FOD Economie en de DAV. Ze moeten elk hun aandeel leveren. Nu is echter al duidelijk dat de beide toepassingen tegemoetkomen aan de vraag van de ondernemers en de burgers. Daarenboven worden door de automatisering van de neerleggings- en publicatieverplichtingen van vennootschaps- en verenigingsakten de griffies van de rechtbanken ontlast van administratieve verplichtingen, waardoor tijd vrijkomt om zich toe te leggen op de kerntaak van de rechtbanken, namelijk recht spreken.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Ik ben blij dat de minister eDepot en eGRIFFIE zo positief beoordeelt. Ik zal binnenkort de minister van Justitie vragen of zij dezelfde mening is toegedaan.

**Vraag om uitleg van
mevrouw Fabienne Winckel aan de minister
van Begroting en Administratieve
Vereenvoudiging over «de harmonisatie
van de vervaldatum van de administratieve
verplichtingen van ondernemingen»
(nr. 5-2676)**

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – Onze wetgeving met betrekking tot de verplichtingen die gekoppeld zijn aan de activiteiten van zelfstandigen is complex en de vervaldata van elk van die verplichtingen valt op een ander moment van de maand of het jaar. Zo moet de RSZ betaald worden op de 5e van de maand, de bedrijfsvoorheffing op de 15e en de btw op de 20e.

De verschillende wetgevingen voorzien meestal in een financiële sanctie bij laattijdigheid of vergissing. Ik sta daar in beginsel volledig achter, maar de verschillende vervaldagen kunnen het bedrijfsbeheer soms lastig maken.

doivent toutes être remplies à la même date chaque mois.

Monsieur le ministre, le modèle hollandais serait-il plus avantageux que notre propre système en matière de gestion des démarches administratives et facilite-t-il la vie des indépendants ? Serait-il envisageable d'harmoniser les dates d'échéance en se basant sur le modèle hollandais ? Dans l'affirmative, auriez-vous déjà eu des contacts avec vos collègues en vue de mettre ce système en place ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – Je partage votre constat sur la densité de notre législation en matière d'obligations liées aux activités des indépendants. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle nous voulons réduire sensiblement les charges qui pèsent sur nos entreprises, en particulier sur les PME.

Lors des consultations avec les organisations professionnelles en vue de l'élaboration du plan fédéral de simplification administrative 2012-2015, l'harmonisation globale des dates d'échéance pour les démarches administratives que vous évoquez, si elle a été discutée, n'a pas été présentée par les intéressés eux-mêmes comme une priorité en matière de simplification administrative.

Par ailleurs, la concentration autour d'une seule échéance des charges administratives liées aux déclarations et aux paiements va, selon bon nombre de spécialistes consultés, poser un problème d'organisation interne aux entreprises qui connaîtront alors des pics de travaux administratifs importants susceptibles d'exiger encore davantage de flexibilité en vue de l'allocation optimale des ressources humaines.

Vous évoquez le modèle hollandais. Il est certain que l'Agence pour la simplification administrative, l'ASA, entretient de nombreux contacts avec des administrations étrangères, en particulier hollandaises. Si elles ont eu l'occasion d'évoquer le modèle, elles n'ont encore jamais pu en évaluer les véritables avantages puisque les organisations représentatives belges ont jusqu'à présent estimé que ce n'était pas une de leurs priorités.

Cela dit, afin de savoir si ce modèle est plus avantageux que le nôtre en matière de gestion des démarches administratives et s'il facilite la vie des indépendants et des PME, j'ai demandé à l'ASA de me fournir un rapport sur la manière dont on peut évoquer, avec les représentations indépendantes, l'harmonisation des dates d'échéance administrative pour les indépendants et pour les entreprises.

Mme Fabienne Winckel (PS). – Je remercie le ministre de sa réponse complète. Je continuerai à suivre ce dossier. Il serait intéressant d'obtenir les résultats du rapport en question. En cas de retard de paiement, des pénalités assez élevées peuvent être réclamées.

In Nederland moeten alle verplichtingen naar het schijnt elke maand op dezelfde dag worden voldaan.

Zou het Nederlandse model meer voordelen bieden dan ons eigen systeem voor het beheer van administratieve verplichtingen en gemakkelijker zijn voor de zelfstandigen? Kan er overwogen worden om de vervaldata te harmoniseren naar het Nederlandse voorbeeld? Zo ja, zijn er al contacten geweest met de collega's van de minister met het oog op de invoering van zo'n systeem?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – *Ik ben het eens met uw vaststelling over de complexiteit van de wettelijke verplichtingen voor zelfstandigen. Daarom willen we ernstig werk maken van minder administratieve rompslomp voor onze bedrijven, in het bijzonder voor de KMO's.*

Tijdens het overleg met de beroepsorganisaties voor de uitwerking van het federaal actieplan voor administratieve vereenvoudiging 2012-2015, werd de algemene harmonisering van de vervaldata voor de administratieve verplichtingen wel besproken, maar door de betrokkenen niet als een prioriteit inzake administratieve vereenvoudiging naar voren geschoven.

Overigens zou de concentratie van de administratieve lasten die verband houden met de uit te voeren aangiften en de betalingen volgens sommige specialisten voor interne organisatieproblemen zorgen binnen de bedrijven die dan momenten van administratieve piekbelasting zouden kennen die nog meer flexibiliteit zouden vereisen inzake optimale inzet van personeel.

Wat de verwijzing naar het Nederlandse model betreft, is het zeker zo dat de Dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging (DAV) talrijke contacten onderhoudt met buitenlandse besturen, in het bijzonder in Nederland. Er is al over het model gesproken, maar het was nog niet mogelijk om de echte voordelen ervan te evalueren vermits de Belgische representatieve organisaties tot nog toe vonden dat dit geen prioriteit was.

Om te weten of dit model voordelen kan bieden voor het beheer van de administratieve verplichtingen en of het gemakkelijker zou zijn voor zelfstandigen en KMO's, heb ik aan de DAV gevraagd om te onderzoeken hoe we samen met de zelfstandigenorganisaties de harmonisering van de vervaldata voor zelfstandigen en voor bedrijven kunnen bespreken.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS). – *Ik dank de minister voor zijn volledige antwoord. Ik zal dit dossier blijven opvolgen. Het zou interessant zijn om te weten welke bevindingen in dat verslag worden vermeld. In geval van laattijdige betaling kunnen de gevorderde boetes nogal hoog oplopen.*

Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «le Registre national» (n° 5-2832)

Mme Lieve Maes (N-VA). – Dans le plan d'action 2012-2013 de l'Agence pour la simplification administrative, des points d'action concrets sont proposés pour un certain nombre d'organes et de domaines de compétence.

Concernant le Registre national, ce plan d'action prévoit notamment les points suivants : utilisation du numéro de registre national dans la demande de prime syndicale, suppression de l'obligation des autorités communales de signaler les décès au SPF Finances, enregistrement des données généalogiques, des données des déclarations d'incapacité et des coordonnées de contact dans le registre national, reprise des photos des personnes du registre national par la Direction générale Handicapés du SPF Sécurité sociale.

Ces points d'action sont-ils déjà été réalisés ? Dans l'affirmative, depuis quand ? Dans la négative, pourquoi et quand le seront-ils ?

Quel est le gain d'efficacité engendré par la réalisation de chacun de ces points ?

Le dernier point du plan d'action fait état d'un rapport relatif aux simplifications concernant le Registre national, qui devait être publié durant le second semestre de 2012. Ce rapport est-il terminé ? Dans l'affirmative, le ministre peut-il m'en transmettre une copie ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – *Mes services ont collaboré étroitement avec les services compétents du SPF Chancellerie du premier ministre pour élaborer une proposition relative à la consultation du Registre national lors d'une demande de prime syndicale. Cette proposition a été accueillie favorablement par les parties concernées ainsi que par la Commission de la protection de la vie privée. L'article en question devait toutefois être enlevé du projet de loi portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative car le Conseil d'État considère qu'en appliquant la simplification proposée aux établissements d'enseignement entre autres, l'autorité fédérale outrepasserait ses compétences.*

Mes services ont également élaboré, en collaboration avec le SPF Finances, une proposition relative à la suppression de l'obligation pour les administrations communales de signaler un décès au SPF Finances. Le ministre des Finances déposera le projet dans le courant de cette législature. Cette communication s'est en effet avérée superflue en pratique puisque le SPF Finances en est informé automatiquement par le Registre national. La réalisation de ce point du plan d'action est surtout importante pour les pouvoirs locaux qui seront dispensés de cette obligation inutile.

La semaine dernière, le Conseil des ministres a approuvé un projet d'élargissement des données légales du Registre national aux données généalogiques et aux données relatives à l'incapacité juridique des personnes. Il sera déposé au

Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «het Rijksregister» (nr. 5-2832)

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – In het actieplan 2012-2013 van de dienst Administratieve Vereenvoudiging worden voor een aantal instellingen en beleidsdomeinen concrete actiepunten voorgesteld. Voor het Rijksregister vermeldt dit actieplan onder andere volgende punten: gebruik van het Rijksregisternummer bij de aanvraag van de vakbondspremie; opheffing van de verplichting voor de gemeentebesturen om een overlijden te melden aan de FOD Financiën; opname van genealogische gegevens, van handelingsonbekwaamheid en van contactgegevens in het Rijksregister; hergebruik van de digitale foto's uit het Rijksregister door de directie-generaal Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid.

Zijn die actiepunten al gerealiseerd? Zo ja, sinds wanneer? Zo nee, waarom niet en wanneer zal het gerealiseerd worden?

Wat is de efficiëntiewinst door het realiseren van elk van deze punten?

In het actieplan is nog een laatste actiepunt opgenomen, maar de tekst is onvolledig. Het gaat over een verslag over de vereenvoudigingen van het Rijksregister dat, zo veronderstel ik uit de partiële tekst, in de tweede helft van 2012 klaar zou moeten zijn. Is dat verslag klaar? Zo ja, kan de minister mij een kopie ervan bezorgen?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – Ik overloop de stand van zaken met betrekking tot de verschillende actiepunten.

Mijn diensten hebben in nauwe samenwerking met de bevoegde diensten van de FOD Kanselarij van de eerste minister een voorstel uitgewerkt over het gebruik van het Rijksregister bij de aanvraag van een vakbondspremie. Het werd positief onthaald bij alle betrokken partijen en verkreeg eveneens een positief advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het betreffende artikel moest echter uit het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging worden geschrapt, aangezien de Raad van State van mening is dat de federale overheid zijn bevoegdheid te buiten gaat bij de toepassing van de voorgestelde vereenvoudiging voor, onder andere, de onderwijsinstellingen.

Ook voor de opheffing van de verplichting voor de gemeentebesturen om een overlijden aan de FOD Financiën te melden, hebben mijn diensten in overleg met de FOD Financiën een voorstel uitgewerkt. De minister van Financiën zal het ontwerp in de loop van deze legislatuur indienen. In de praktijk is immers gebleken dat deze melding volledig overbodig is omdat de FOD Financiën die informatie automatisch ontvangt via het Rijksregister. De realisatie van dit actiepunt zal vooral belangrijk zijn voor de plaatselijke overheden, die vrijgesteld zullen worden van een overbodig geworden verplichting.

Vorige week heeft de Ministerraad een ontwerp goedgekeurd

parlement dans les prochains jours. L'enregistrement des coordonnées de contact n'a toutefois pas encore fait l'objet d'un accord.

L'enregistrement des données généalogiques est important pour tous les services publics amenés à remplir les formalités administratives en cas de décès ainsi que pour les notaires. Ces dispositions doivent entre autres permettre aux héritiers de disposer plus rapidement de leur part d'héritage. La centralisation des données relatives à l'incapacité juridique dans le Registre national doit permettre d'harmoniser et de simplifier toutes les obligations d'information dans ce domaine, ainsi que de vérifier à un seul endroit si une personne a la capacité juridique.

Un arrêté ministériel du 23 juin 2011 modifiant l'arrêté ministériel du 7 mai 1999 relatif à la carte de stationnement pour personnes handicapées régit l'utilisation de la photo numérique du Registre national par la Direction générale Personnes handicapées du Service public fédéral Sécurité sociale.

Depuis février 2012, on réutilise la photo de la carte d'identité, ce qui dispense l'intéressé de faire au préalable une photo chez un photographe et de la remettre aux autorités et permet de mieux lutter contre l'abus des cartes pour handicapés.

Dans le courant de 2012, le bureau de mesure de l'Agence pour la simplification administrative a, en étroite collaboration avec le Registre national, réalisé une analyse quantitative des effets de la simplification du Registre national. Ce rapport est actuellement validé par l'Agence pour la simplification administrative ; il sera déposé avant les vacances parlementaires de 2013 encore.

Mme Lieve Maes (N-VA). – Je remercie le ministre de sa réponse. Quelques points d'action ont entre-temps été réalisés, quelques-uns posent toujours problème et l'un d'entre eux est encore en discussion. Je continuerai à suivre ce dossier.

Demande d'explications de Mme Lieve Maes au ministre du Budget et de la Simplification administrative sur «l'application du principe "Only Once"» (n° 5-3321)

Mme Lieve Maes (N-VA). – Le parlement flamand a adopté le 18 juillet 2008 le décret relatif à l'échange électronique de données administratives. Depuis lors, l'autorité flamande applique le principe selon lequel les entités de l'administration flamande doivent réclamer auprès de sources de données authentiques les données nécessaires au développement de l'échange électronique de données administratives. Les entités de l'administration flamande sollicitent les données auprès de l'utilisateur uniquement lorsqu'il est impossible, pour des raisons techniques ou

over de uitbreiding van de wettelijke gegevens van het Rijksregister met genealogische gegevens en gegevens inzake de handelingsonbekwaamheid van personen. Het zal eerstdaags bij het parlement worden ingediend. Er is evenwel nog geen akkoord bereikt over de opname van contactgegevens.

De opname van genealogische gegevens is belangrijk voor alle overheidsdiensten die betrokken zijn bij het afhandelen van de administratieve verplichtingen bij overlijden, evenals voor de notarissen. Deze bepalingen moeten het onder meer mogelijk maken dat erfgenamen sneller over hun erfdeel kunnen beschikken. De centralisatie van gegevens inzake de handelingsonbekwaamheid in het Rijksregister moet het mogelijk maken om alle andere bestaande informatieverplichtingen in dit verband in de toekomst te harmoniseren en te vereenvoudigen. Bovendien kan hierdoor op één plaats geverifieerd worden of iemand handelingsbekwaam is.

In een ministerieel besluit van 23 juni 2011 tot wijziging van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 betreffende de parkeerkaart voor personen met een handicap wordt het hergebruik geregeld van de digitale foto's uit het Rijksregister door de directie-generaal Personen met een handicap van de FOD Sociale Zekerheid.

Sinds februari 2012 wordt de foto van de identiteitskaart hergebruikt. Door de automatische overname van de foto uit het Rijksregister moet de betrokkene vooraf geen pasfoto's meer laten maken bij een fotograaf en die aan de overheid bezorgen en kan misbruik van gehandicaptenkaarten beter bestreden worden.

In de loop van het jaar 2012 heeft het meetbureau van de dienst Administratieve Vereenvoudiging in nauwe samenwerking met het Rijksregister een kwantitatieve analyse uitgevoerd naar de vereenvoudigingseffecten van het Rijksregister. Dit rapport wordt momenteel door de dienst Administratieve Vereenvoudiging gevalideerd; het zal nog voor het parlementair reces van 2013 worden ingediend.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Ik dank de minister voor zijn antwoord. Een paar actiepunten zijn intussen gerealiseerd, een paar zitten in de pijplijn en rond één punt is er nog discussie. Ik zal dit blijven volgen.

Vraag om uitleg van mevrouw Lieve Maes aan de minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging over «de toepassing van het "Only Once"-principe» (nr. 5-3321)

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Het Vlaams Parlement keurde op 18 juli 2008 het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer goed. Sindsdien hanteert de Vlaamse overheid het principe dat de entiteiten van de Vlaamse administratie de gegevens die ze nodig hebben om het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer uit te bouwen, bij authentieke gegevensbronnen moeten opvragen. Alleen als het om technische of juridische redenen niet mogelijk is een gegeven bij een authentieke gegevensbron op te vragen of als er geen authentieke

juridiques, de réclamer une donnée auprès d'une source de données authentique ou lorsqu'il n'existe pas de source de données authentique.

Le plan d'action 2012-2013 de l'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) énonce au point 1.7 que l'ASA préparera une note sur le principe only once. La note doit donner un aperçu des dispositions légales existantes et présenter un plan de travail concernant le contrôle et le respect de ce principe par les services publics fédéraux.

Le principe only once mentionné dans le plan d'action est-il comparable au principe utilisé par l'autorité flamande depuis l'adoption du décret relatif à l'échange électronique de données administratives ?

Dans l'affirmative, où en est la note d'inventaire que l'ASA doit préparer à ce sujet ?

Dans la négative, le ministre peut-il préciser le contenu du principe only once ? Envisage-t-il de travailler dans le sens du décret flamand ?

M. Olivier Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative. – *Des dispositions comme celles reprises dans le décret flamand du 18 juillet 2008 relatif à l'échange électronique de données administratives figurent depuis longtemps dans la réglementation fédérale.*

Ainsi, le principe a déjà été repris dans la loi du 15 janvier 1990 organique de la Banque Carrefour de la sécurité sociale. L'article 11 de cette loi dispose que : « Lorsque les données sociales sont disponibles dans le réseau, les institutions de sécurité sociale sont tenues de les demander exclusivement à la Banque-carrefour ». [...] « Elles sont également tenues de s'adresser à la Banque-carrefour lorsqu'elles vérifient l'exactitude des données sociales disponibles dans le réseau ». L'article 6 de la loi du 8 août 1983 tel que modifié par la loi du 25 mars 2003 organisant un Registre national des personnes physiques dispose que « Les autorités, les organismes et les personnes visés à l'article 5, qui sont autorisés à consulter les données du Registre national, ne peuvent plus demander directement lesdites données à une personne ». L'article 22 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions énonce que « Des autorités, administrations et services qui sont habilités à consulter les données de la Banque-Carrefour des Entreprises, ne peuvent plus réclamer directement ces données aux entreprises visées à l'article 4 ou aux mandataires de ces derniers. Dès qu'une donnée est communiquée à et enregistrée dans la Banque-Carrefour des Entreprises, les services habilités à consulter ces données ne peuvent plus, si ces données ne leurs sont pas communiquées directement, en imputer la faute à l'intéressé ». Cela signifie concrètement que des données pouvant être obtenues par le biais de la Banque-Carrefour des Entreprises ne peuvent plus être réclamées à des entreprises.

Cet aperçu renvoie également à l'article 23 de la loi du 19 mai 2010 portant création de la Banque-Carrefour des véhicules. Cet article prévoit que : « À l'exception de l'exercice de leurs missions de contrôle, les services qui sont habilités à consulter les données de la Banque-Carrefour, ne

gegevensbron bestaat, vragen de entiteiten van de Vlaamse administratie gegevens op bij de gebruiker.

In het actieplan 2012-2013 van de dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV), staat onder punt 1.7 vermeld dat de DAV een nota zal voorbereiden over het *only once*-principe. In de nota moet een overzicht worden gegeven van de bestaande wettelijke bepalingen en moet een werkplan worden voorgesteld met betrekking tot de controle op de naleving van dat principe door de federale overheidsdiensten.

Is het *only once*-principe dat in het actieplan wordt vermeld, te vergelijken met het principe dat de Vlaamse overheid sinds de invoering van het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer hanteert?

Zo ja, wat is de huidige stand van zaken van de inventarisatienota die de DAV daarover moet voorbereiden?

Zo neen, kan de minister uitleggen wat het *only once*-principe precies inhoudt? Denkt hij eraan om in de richting van het Vlaamse decreet te werken?

De heer Olivier Chastel, minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging. – Bepalingen zoals die in het Vlaamse decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werden al lang voordien in de federale regelgeving opgenomen.

Zo werd het principe reeds in 1990 opgenomen in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Artikel 11 van die wet bepaalt dat “voor zover de sociale gegevens in het netwerk beschikbaar zijn, de instellingen van sociale zekerheid verplicht zijn ze uitsluitend bij de Kruispuntbank op te vragen.” [...] “Ze zijn er bovendien toe gehouden zich tot de Kruispuntbank te richten wanneer ze de juistheid nagaan van de sociale gegevens die in het netwerk beschikbaar zijn.” Artikel 6 van de wet van 8 augustus 1983 zoals gewijzigd bij de wet van 25 maart 2003 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat “de overheden, de instellingen en de personen bedoeld in de wet, die gemachtigd zijn de gegevens van het Rijksregister te raadplegen, de betreffende gegevens niet meer opnieuw rechtstreeks mogen opvragen bij een persoon.” Artikel 22 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen bepaalt dat “overheden, administraties en diensten die gemachtigd zijn de gegevens van de Kruispuntbank van ondernemingen te raadplegen, deze gegevens niet meer opnieuw rechtstreeks mogen opvragen bij de ondernemingen bedoeld in artikel 4 van die wet of bij de lasthebbers van deze laatste. Eens een gegeven is medegedeeld aan en opgenomen in de Kruispuntbank van ondernemingen kunnen de diensten die gemachtigd zijn de gegevens van de Kruispuntbank Ondernemingen te raadplegen, het niet rechtstreeks meedelen ervan niet langer ten laste leggen aan betrokkene.” Concreet betekent dit dat gegevens die via de Kruispuntbank van ondernemingen kunnen worden verkregen, niet meer mogen worden gevraagd aan ondernemingen.

In dit beknopte overzicht kan ook nog worden verwezen naar artikel 23 van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen. Dit artikel bepaalt

peuvent plus réclamer directement ces données aux personnes physiques ou morales propriétaires d'un véhicule. Dès qu'une donnée est communiquée à et enregistrée dans la Banque-Carrefour, les services habilités à consulter ces données ne peuvent plus, si ces données ne leur sont pas communiquées directement, en imputer la faute à ces personnes ».

Je renvoie également au chapitre 1^{er} du Guide de Simplification de l'Agence pour la simplification administrative. Ce guide est disponible sur le site web de l'agence. Il contient, outre une description des dispositions légales précitées, une série de conseils pratiques pour l'application du principe only once. L'agence pour la simplification administrative examine avec Fedict comment l'application de ce principe peut être davantage développée, si des problèmes se posent encore et la manière de les résoudre.

Mme Lieve Maes (N-VA). – *Le principe only once est donc déjà appliqué dans divers domaines et de nouvelles applications seront étudiées dans la note.*

(La séance est levée à 14 h 40.)

dat “behoudens bij de uitoefening van hun controletaken, de diensten die gemachtigd zijn de gegevens van de Kruispuntbank te raadplegen, deze gegevens niet meer rechtstreeks mogen opvragen bij de natuurlijke personen of rechtspersonen, die eigenaar zijn van een voertuig. Van zodra een gegeven werd meegedeeld en in de Kruispuntbank van de voertuigen werd opgenomen, kunnen de diensten die gemachtigd zijn die gegevens te raadplegen, het aan hen niet rechtstreeks overmaken ervan niet meer als een fout beschouwen in hoofde van de betrokken persoon.”

Ik verwijs ook naar hoofdstuk 1 van de *Vereenvoudigingsgids* van de dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging. Die gids is beschikbaar op de website van de dienst en bevat naast een beschrijving van bovenvermelde wettelijke bepalingen een reeks praktische tips om het *only once*-principe in de praktijk toe te passen.

De dienst voor de Administratieve Vereenvoudiging gaat samen met Fedict na hoe de toepassing van dat principe nog verder kan worden ontwikkeld, welke obstakels desgevallend nog bestaan en hoe ze kunnen worden opgelost.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA). – Het *only once*-principe wordt dus op verschillende vlakken al toegepast en zal in de nota worden onderzocht naar bijkomende toepassingen.

(De vergadering wordt gesloten om 14.40 uur.)