

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

29 MAI 2013

Proposition de loi exemptant les dons alimentaires de la taxe sur la valeur ajoutée

(Déposée par Mme Cécile Thibaut et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

De plus en plus de ménages et familles en situation de précarité font appel à l'aide alimentaire, par le biais des restaurants sociaux ou « du cœur » ou des épiceries sociales et d'autres formes de distribution dans les lieux publics. Cette situation est indigne de pays riches comme le nôtre, où l'on pourrait espérer que chacun a droit à un revenu suffisant pour se nourrir correctement. Cependant, la situation exige que l'aide alimentaire se poursuive et réponde aux besoins.

En Belgique, plus de deux cent mille personnes ont recours à l'aide alimentaire. Une partie de la nourriture est donnée par les grandes surfaces et les entreprises alimentaires, mais la plus grande partie provient du Programme européen d'aide alimentaire. L'Europe menace cependant de réduire sa contribution au système. Cela a pu être évité provisoirement grâce à des protestations massives à l'initiative notamment des régions et de la Belgique.

Les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent aussi insister sur le devoir de notre collectivité d'assurer la qualité des dons alimentaires et d'éviter des formes de malnutrition, qui peuvent alors amplifier les problèmes de santé de ces populations déjà fragilisées. Aussi faut-il veiller à l'équilibre et à la qualité nutritionnelle des dons, en plus bien sûr de leur sécurité sanitaire.

Cette forme d'aide doit, par ailleurs, se dérouler aussi dignement que possible. La possibilité d'accéder à des repas est aussi une façon d'être au chaud, de rencontrer du monde, d'avoir accès à d'autres services de base, de recevoir des informations sur d'autres formes d'aide.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

29 MEI 2013

Wetsvoorstel tot vrijstelling van voedselschenken van de belasting over de toegevoegde waarde

(Ingediend door mevrouw Cécile Thibaut c.s.)

TOELICHTING

Almaar meer huishoudens en gezinnen die in een precare situatie verkeren, doen een beroep op voedselhulp via de sociale restaurants of de zogenaamde « *Restos du Cœur* », dan wel via sociale kruideniers of andere distributievormen op de openbare plaatsen. Een dergelijke situatie is rijke landen zoals het onze onwaardig; er zou mogen worden verwacht dat in die landen iedereen recht heeft op een toereikend inkomen om zich behoorlijk te voeden. De omstandigheden vereisen niettemin dat de voedselhulp wordt voortgezet en dat ze tegemoet komt aan de behoeften.

In België nemen meer dan tweehonderd duizend mensen hun toevlucht tot voedselhulp. Een deel van het voedsel wordt geschonken door de supermarkten en de levensmiddelenbedrijven, maar het meeste is afkomstig van het EU-programma voor voedselhulp. De Europese Unie dreigt er echter mee haar bijdrage tot het systeem terug te schroeven. Dat kon tijdelijk worden afgewend dankzij de massale protesten, met name op initiatief van de gewesten en van België.

De indieners van dit wetsvoorstel wensen tevens te beklemtonen dat onze gemeenschap de plicht heeft de kwaliteit van de voedselschenken te waarborgen, alsook vormen van ondervoeding te voorkomen, welke vervolgens de gezondheidsproblemen kunnen verergeren van die al kwetsbare bevolkingsgroepen. Daarom ook moet worden toegezien op de evenwichtigheid en de voedingswaarde van de schenkingen naast, vanzelfsprekend, op de voedselveiligheid ervan.

Die vorm van hulpverlening moet overigens ook zo waardig mogelijk verlopen. De mogelijkheid toegang tot maaltijden te hebben, is tevens een manier om de warmte op te zoeken, mensen te ontmoeten, toegang te hebben tot andere basisdiensten en informatie te krijgen over andere vormen van hulpverlening.

Les auteurs prônent donc une collaboration optimale avec les associations d'aide alimentaire, mais également avec les épiceries sociales, les restaurants sociaux et l'ensemble de l'économie sociale, permettant ainsi de surcroît de créer de l'emploi social supplémentaire.

Par ailleurs, alors que les matières premières se raréfient et que la malnutrition s'étend en Europe, le gaspillage alimentaire s'aggrave d'année en année. Quatre-vingt-neuf millions de tonnes de nourriture sont jetées chaque année (soit cent septante-neuf kilos par an par personne), dont la majeure partie est pourtant saine et comestible.

Il est urgent de réduire ce gaspillage et cela peut contribuer à soutenir l'aide alimentaire. Les solutions résident dans une gestion bien pensée des achats et des stocks.

Les entreprises de distribution font déjà des dons aux banques alimentaires ou plus directement à des restaurants du cœur; mais elles pourraient être encore plus incitées à faire don des invendus encore consommables. Or, elles sont confrontées à un système de taxe sur la valeur ajoutée (TVA) qui les décourage.

En effet, un supermarché qui jette des aliments approchant de la date limite de consommation ou endommagés ne paye pas la TVA, alors que celui qui en fait don à des banques alimentaires y est assujéti conformément à la directive n° 2006/112/CE. Cette directive prévoit, cependant, une exemption pour les livraisons de biens acquis par des organismes agréés qui les exportent en dehors de l'Union européenne dans le cadre de leurs activités humanitaires, charitables ou éducatives.

La présente proposition de loi vise à supprimer cette incohérence en aménageant la législation nationale de la sorte. Concrètement, nous proposons d'élargir l'exemption de la TVA qui existe actuellement pour les dons de produits destinés à l'exportation à tous les dons de produits alimentaires destinés aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents. Ces institutions font déjà l'objet d'une procédure d'agrément par le ministre des Finances en vertu de l'article 145/33 du Code des impôts sur les revenus 1992, qui instaure des réductions d'impôts sur les libéralités.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.
Zakia KHATTABI.
Benoit HELLINGS.

*
* *

De indieners bepleiten bijgevolg niet alleen een optimale samenwerking met de verenigingen die voedselhulp verstrekken, maar ook met de sociale kruideniers, de sociale restaurants en heel de sociale economie, wat aldus bovendien voor meer banen in de sociale sector kan zorgen.

Terwijl in Europa de grondstoffen schaarser worden en ondervoeding zich over ons continent verbreidt, wordt er jaar na jaar almaar meer voedsel verspild. Jaarlijks wordt negenentachtig miljoen ton voedsel weggegooid (wat neerkomt op honderdnegeenzeventig kilo per jaar per persoon), waarvan het meeste nochtans gezond en eetbaar is.

Die verspilling moet dringend worden teruggedrongen, en dat kan mee een bijdrage leveren tot de voedselhulp. De oplossingen bestaan in een wel-doordacht beheer van de aankopen en de voorraden.

De distributiebedrijven doen nu al schenkingen aan de voedselbanken of, directer, aan sociale restaurants, maar niettemin zouden ze nog sterker kunnen worden aangemoedigd om onverkochte nog voor consumptie geschikte producten weg te geven. Zij worden echter geconfronteerd met een belasting over de toegevoegde waarde (btw)-stelsel dat die ondernemingen ontmoedigt.

Een supermarkt die levensmiddelen weggooit waarvan de houdbaarheidsdatum binnenkort verstrijkt of die beschadigd zijn geraakt, betaalt immers geen btw, terwijl een dergelijke winkel die ze aan een voedselbank schenkt btw-plichtig is op grond van richtlijn nr. 2006/112/EG. Die richtlijn voorziet echter in een vrijstelling voor de levering van goederen die worden aangekocht door erkende instanties welke die goederen uit Europese Unie exporteren in het kader van hun humanitaire, liefdadige of educatieve activiteiten.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die ongerijmdheid weg te werken door de nationale wetgeving dienovereenkomstig bij te sturen. Concreet wordt voorgesteld om de momenteel bestaande btw-vrijstelling voor giften van voor de export bestemde producten ook te doen gelden voor voedselschenken aan instellingen die bijstand verlenen aan de oorlogsslachtoffers, de personen met een handicap, de bejaarden, de beschermde minderjarigen of de behoeftigen. Die instellingen zijn nu al onderworpen aan een erkenningsprocedure door de minister van Financiën op grond van artikel 145/33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, dat belastingverminderingen op schenkingen instelt.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 42 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée, modifié en dernier lieu par la loi du 29 décembre 2010, est complété par un § 5 rédigé comme suit :

« § 5. Sont également exemptés de la taxe les dons de produits alimentaires aux institutions qui assistent les victimes de la guerre, les handicapés, les personnes âgées, les mineurs d'âge protégés ou les indigents et qui sont agréées par le ministre des Finances ou aux institutions similaires d'un autre État membre de l'Espace économique européen qui sont agréées de manière analogue.

Toutefois, l'exemption ne s'applique pas à l'alcool et aux boissons alcoolisées visés par la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées.

Le ministre des Finances ou son délégué fixe les conditions d'application du présent paragraphe. »

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2014.

23 mai 2013.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.
Zakia KHATTABI.
Benoît HELLINGS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 42 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, het laatst gewijzigd bij de wet van 29 december 2010, wordt aangevuld met een § 5, luidende :

« § 5. Van de belasting zijn eveneens vrijgesteld, de voedselschenken aan de door de minister van Financiën erkende instellingen die bijstand verlenen aan de oorlogsslachtoffers, de personen met een handicap, de bejaarden, de beschermde minderjarigen of de behoeftigen, dan wel aan de soortgelijke, op een vergelijkbare wijze erkende instellingen van een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte.

Die vrijstelling geldt evenwel niet voor alcohol of alcoholhoudende dranken als bedoeld in de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken.

De minister van Financiën of zijn gemachtigde bepaalt de toepassingsvoorwaarden van deze paragraaf. »

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2014.

23 mei 2013.