

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2012-2013

---

20 MARS 2013

---

**Proposition de résolution relative à la prévention, la repression et la lutte pour l'élimination des violences à l'égard des femmes**

(Déposée par Mme Marie Arena et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Reconnues aujourd'hui comme l'une des plus grandes violations structurelles des droits humains, de formes et de manifestations multiples, les violences à l'égard des femmes ne sont propres ni à une culture, ni à une religion, ni à une région ou un pays, ni à un groupe spécifique de femmes dans une société déterminée. Il s'agit d'un phénomène mondial qui prend place dans le contexte plus large de la discrimination de genre. De manière plus spécifique les disparités de pouvoir dues au système patriarcal, les normes culturelles discriminantes et l'inaction de l'État sont autant de causes structurelles qui sont, non seulement, à l'origine de la violence et de la discrimination à l'égard des femmes mais qui ont aussi rendu possible sa perpétuation jusqu'à présent.

L'action des organisations et mouvements de femmes, dans leur lutte pour obtenir l'égalité et le respect de leurs droits, a permis de porter la lutte contre les violences à l'encontre des femmes à l'attention de la population et de la communauté internationale, obligeant de ce fait les États à prendre en compte cette question.

La reconnaissance de la violence à l'égard des femmes comme une violation des droits de l'homme constitue un tournant historique décisif dans la lutte contre les violences à l'égard des femmes. Elle a, notamment, permis de préciser et de rappeler l'obligation des États de prévenir, de combattre et de sanctionner toutes les formes de violences à l'égard des femmes et de rendre des comptes s'ils ne satisfont pas à ces obligations. Les travaux du Comité des Nations unies pour l'élimination de la discrimination à

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2012-2013

---

20 MAART 2013

---

**Voorstel van resolutie betreffende de preventie, de bestrafing en de strijd voor de uitroeiing van geweld tegen vrouwen**

(Ingediend door mevrouw Marie Arena c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Geweld tegen vrouwen wordt vandaag erkend als een van de grootste structurele schendingen van de mensenrechten, met uiteenlopende vormen en uitingen en is niet eigen aan een cultuur, noch aan een religie, noch aan een land, noch aan een specifieke groep vrouwen in een bepaalde samenleving. Het gaat om een wereldwijd verschijnsel dat zijn plaats vindt in de bredere context van de genderdiscriminatie. Meer specifiek zijn de ongelijke machtsverdeling als gevolg van het patriarchaal systeem, de discriminerende culturele normen en het stilzitten van de Staat structurele oorzaken die niet alleen aan de basis liggen van het geweld tegen en de discriminatie van vrouwen, maar die tevens de bestendiging ervan tot vandaag mogelijk hebben gemaakt.

Door de actie van de vrouwenorganisaties en -bewegingen in hun strijd om gelijkheid en eerbiediging van hun rechten te verkrijgen, kon men de strijd tegen het geweld tegen vrouwen onder de aandacht van de bevolking en de internationale gemeenschap brengen, waardoor de staten verplicht werden met die problematiek rekening te houden.

De erkenning van geweld tegen vrouwen als een schending van de mensenrechten was een beslissende historische ommekeer in de strijd tegen geweld tegen vrouwen. Daardoor werd het mogelijk de staten te wijzen op en te herinneren aan hun plicht om alle vormen van geweld tegen vrouwen te voorkomen, te bestrijden en te bestraffen en rekenschap af te leggen wanneer ze die plicht niet nakomen. De werkzaamheden van het Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW) van de VN

l'égard des femmes (CEDAW), ont largement contribué à la reconnaissance du droit des femmes comme relevant des droits fondamentaux de l'être humain lors de la Conférence mondiale sur les droits de l'homme tenue à Vienne en 1993 et ont conduit à l'intégration d'une perspective sexo-spécifique en matière de droits de l'homme dans l'agenda international afin de mieux faire connaître les violations des droits des femmes pour pouvoir mieux les combattre.

Les formes de violences à l'égard des femmes sont nombreuses, elles peuvent être d'ordre physique, psychologique, sexuel ou encore économique. Les femmes sont susceptibles de subir des violences dès avant la naissance jusqu'à un âge avancé (1). Les différentes études menées jusqu'à présent ont pu révéler que des facteurs tels que l'âge, l'orientation sexuelle, la religion, la classe sociale, l'ethnicité ou l'appartenance à un groupe minoritaire ont une influence sur le type de manifestation de la violence contre les femmes. Le risque pour les femmes de subir des violences est présent dans tous les types d'environnements (scolaire, familial, professionnel, communautaire, ...) et certains contextes de crises telles que la crise économique, les crises humanitaires, les situations de conflits et post-conflits augmentent encore le pourcentage de risque de violence et la virulence des formes de violences à leur égard.

D'après les données statistiques réunies par UNIFEM, en 2011, on estime que pas moins de sept femmes sur dix dans le monde subissent de la violence physique et/ou sexuelle à un moment de leur vie (2).

Il existe différents types de classement des violences à l'égard des femmes notamment selon le lieu ou le contexte (3) où se produit la violence. On parle ainsi de :

— la violence familiale (y compris le viol, la violence entre partenaires et les pratiques traditionnelles nuisibles telles que les mutilations génitales féminines, le crime d'honneur ou les violences liées à la dot);

— la violence à l'égard des femmes au sein de leur communauté (en ce compris le fémicide; la violence

(1) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>. 43.

(2) Données concernant la prévalence des violences à l'égard des femmes, ONUFEM, 2011; [http://www.unifem.org/gender\\_issues/violence\\_against\\_women/facts\\_figures.html](http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/facts_figures.html); Conseil économique et sociale des Nations Unies, Rapport du secrétariat général sur la prévention de la violence à l'égard des femmes et des filles [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/CN.6/2013/4&referer=http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw57/documentation.htm&Lang=F](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/CN.6/2013/4&referer=http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw57/documentation.htm&Lang=F).

(3) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, typologie de classement utilisée dans l'étude faite par le secrétaire général de l'ONU, Mettre fin à la violence à l'égard des femmes, des paroles aux actes.

hebben op de Wereldconferentie over de rechten van de mens die in 1993 in Wenen plaatsvond, in hoge mate bijgedragen tot de erkenning van de vrouwenrechten als behorend tot de fundamentele rechten van de mens en hebben geleid tot het opnemen van een genderspecifiek perspectief inzake mensenrechten in de internationale agenda, om de schendingen van de vrouwenrechten beter bekend te maken opdat men ze beter kan bestrijden.

De vormen van geweld tegen vrouwen zijn talrijk, ze kunnen lichamelijk, psychologisch, seksueel of economisch zijn. Vrouwen kunnen het slachtoffer worden van geweld van voor de geboorte tot op hoge leeftijd (1). Alle onderzoeken die tot dusver werden verricht, hebben aangetoond dat factoren als leeftijd, seksuele geaardheid, religie, sociale klasse, etnische afkomst of het feit dat men tot een minderheid behoort een invloed hebben op het soort geweld dat tegen vrouwen gebruikt wordt. Het risico voor vrouwen dat ze met geweld worden geconfronteerd is in alle omgevingen aanwezig (op school, in het gezin, professioneel, in de gemeenschap, ...) en bepaalde contexten van crisis, zoals de economische crisis, de humanitaire crisissen, conflictsituaties en situaties na een conflict verhogen het risicopercentage en de heftigheid van het geweld tegen vrouwen nog.

Volgens door UNIFEM verzamelde statistische gegevens raamt men dat in 2011 niet minder dan zeven vrouwen op tien ter wereld in de loop van hun leven lichamelijk en/of seksueel geweld ondergaan (2).

Er bestaan verscheidene soorten van klasseringen van geweld tegen vrouwen, onder andere naar gelang van de plaats waar of de context waarin (3) het geweld plaatsvindt. Zo heeft men het over :

— familiaal geweld (inclusief verkrachting, partnergeweld, en schadelijke traditionele praktijken zoals genitale verminking van vrouwen, eengerelateerde misdaden of geweld in verband met de bruidsschat);

— geweld tegen vrouwen in hun gemeenschap (inclusief vrouwenmoord; seksueel geweld van niet-

(1) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>. 43.

(2) Gegevens over de prevalentie van geweld tegen vrouwen, UNWOMEN, 2011; [http://www.unifem.org/gender\\_issues/violence\\_against\\_women/facts\\_figures.html](http://www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/facts_figures.html); United Nations Economic and Social Council, Verslag van het Secretariaat-Generaal over de preventie van geweld tegen vrouwen en meisjes [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/CN.6/2013/4&referer=http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw57/documentation.htm&Lang=F](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/CN.6/2013/4&referer=http://www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw57/documentation.htm&Lang=F).

(3) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, typologie van de rangschikking gebruikt in het onderzoek door de VN-secretaris-generaal, *Ending Violence against Women: From Words to Action*.

sexuelle de non-partenaires; le harcèlement sexuel et la violence sur le lieu de travail, dans les établissements éducatifs et le sport; la traite des femmes);

— la violence à l'égard des femmes perpétrée ou tolérée par l'État (violence à l'égard des détenues et la stérilisation forcée);

— la violence à l'égard des femmes durant les conflits armés (la torture, l'esclavage sexuel et le viol comme arme de guerre).

L'étude multipays de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) indique que 15 à 71 % des femmes signalent avoir été victimes de violences de la part de leur conjoint ou de leur partenaire intime à un moment de leur vie, cela en tenant compte du fait que de nombreux pays collectent encore de manière irrégulière et non systématique les données relatives aux violences à l'égard des femmes et que de nombreux cas ne sont pas déclarés (1).

### La violence à l'égard des femmes au sein de la famille

La violence entre partenaires constitue la forme la plus courante de violence subie par les femmes au niveau mondial. La violence entre partenaires englobe tout acte de violence sexuelle, psychologique, physique ou économique (nier à une femme le droit d'accéder aux ressources de base et d'en avoir la libre disposition) exercé contre une femme adulte par un partenaire ou un ancien partenaire. Selon les données de la Banque mondiale, le viol et la violence entre partenaires représentent un risque plus grand, pour une femme âgée de quinze à quarante-quatre ans, que le cancer, les accidents de la route, la guerre et le paludisme réunis (2).

Les inégalités économiques et la discrimination dans des domaines comme l'emploi et les revenus ainsi que l'absence d'indépendance économique, souvent liée aux difficultés des femmes à accéder aux ressources économiques et d'en avoir la libre disposition (propriétés foncières et biens personnels, salaires et accès au crédit), exposent d'autant plus les femmes à la violence car elles restreignent leurs moyens et leur capacité d'action face à la violence. Bien qu'il n'existe pas d'estimation au niveau européen, nombreux sont les États membres qui multiplient les enquêtes afin de mesurer l'étendue des violences à l'égard des femmes au niveau national (3). La variation des méthodolo-

(1) Organisation mondiale de la santé, novembre 2012, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs239/fr/index.html>

(2) <http://www.un.org/fr/events/endviolenceday/factsheets.shtml>.

(3) Rapport explicatif Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les violences à l'égard des femmes et la violence domestique, <http://www.conventions.coe.int/Treaty/FR/Reports/Html/210.htm>.

partners; ongewenst seksueel gedrag en geweld op de werkvloer, in onderwijs- en sportinstellingen; vrouwenhandel);

— door de Staat gepleegd of getolereerd geweld tegen vrouwen (geweld tegen gedetineerden of gedwongen sterilisatie);

— geweld tegen vrouwen tijdens gewapende conflicten (foltering, seksuele slavernij en verkrachting als oorlogswapen).

Uit het multilandenonderzoek van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) blijkt dat 15 tot 71 % van de vrouwen meldt op een tijdstip van hun leven het slachtoffer te zijn geweest van geweld van hun echtgenoot of van hun intieme partner, waarbij rekening moet worden gehouden met het feit dat heel wat landen gegevens over geweld tegen vrouwen nog onregelmatig en niet systematisch verzamelen en dat talrijke gevallen niet worden aangegeven (1).

### Geweld tegen vrouwen in het gezin

Partnergeweld is wereldwijd de meest voorkomende vorm van geweld die vrouwen ondergaan. Partnergeweld omvat elke daad van seksueel, psychologisch, lichamelijk of economisch (een vrouw het recht weigeren op toegang tot basisvoorzieningen en op vrije beschikking erover) geweld die een partner of een gewezen partner stelt tegenover een volwassen vrouw. Volgens de gegevens van de Wereldbank vertegenwoordigen verkrachting en partnergeweld voor een vrouw van vijftien tot vierenvestig jaar een groter risico dan kanker, verkeersongevallen, oorlog en malaria samen (2).

Economische ongelijkheid en discriminatie op het gebied van werkgelegenheid en inkomen alsook economische afhankelijkheid, vaak gekoppeld aan de problemen voor vrouwen om toegang te krijgen tot de economische middelen en om er vrij over te beschikken (landeigendom en persoonlijke goederen, loon en toegang tot krediet), stellen vrouwen nog meer bloot aan geweld, omdat ze hun actiemiddelen en -mogelijkheden tegen het geweld beperken. Hoewel er geen raming bestaat op Europees niveau, zijn er veel lidstaten die heel wat onderzoek verrichten om de omvang van geweld tegen vrouwen op nationaal niveau te meten (3). De variatie in methodologie, de

(1) Wereldgezondheidsorganisatie, november 2012, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs239/fr/index.html>.

(2) <http://www.un.org/fr/events/endviolenceday/factsheets.shtml>.

(3) Explanatory Report of the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence, <http://www.conventions.coe.int/Treaty/FR/Reports/Html/210.htm>.

gies, la relative fiabilité des données pour certaines formes de violences et la diversité des indicateurs ne permettent que difficilement les comparaisons.

Néanmoins, une vue d'ensemble des différentes enquêtes effectuées permet d'estimer que selon le pays, un cinquième à un quart des femmes en Europe sont victimes de violences physiques au moins une fois dans leur vie d'adulte, et que plus d'un dixième d'entre elles subissent des violences sexuelles. Les chiffres englobant toutes les formes de violence, harcèlement permanent inclus, élèvent à 45 % le nombre de femmes ayant subi des violences dont 12 à 15 % de violences domestiques (1). La majorité de ces actes de violence sont commis par des hommes dans leur environnement social immédiat, le plus souvent par des partenaires ou d'anciens partenaires.

Dans sa forme la plus extrême, la violence entre partenaires peut aller jusqu'à entraîner la mort. Les données statistiques sur le fémicide provenant d'enquêtes menées entre autres en Australie, au Canada, aux États-Unis d'Amérique et en Israël révèlent que 40 à 70 % des femmes victimes de meurtres, ont été tuées par leurs maris ou leurs partenaires. En moyenne, une femme serait tuée par son actuel ou ancien partenaire tous les six jours en Colombie, toutes les douze heures au Guatemala et toutes les six heures en Afrique du Sud (2).

Les pratiques traditionnelles nocives, comprenant de manière non exhaustive, les violences liées à la dot, les mutilations génitales féminines, les mariages précoces, les crimes d'honneur, la maltraitance des veuves par incitation au suicide, le lévirat, l'infanticide des filles, mais aussi la sélection prénatale en fonction du sexe du fœtus et l'avortement des fœtus féminins (3) sont autant de cas de violence dirigée vers les femmes. Ces pratiques traditionnelles impliquant les familles, voire même l'ensemble de la communauté, se déroulent principalement en Afrique et dans certains pays du Moyen-Orient, avec des écarts considérables entre les taux de prévalence : 99 % en Guinée, 97 % en Égypte, 80 % en Éthiopie, 17 % au Bénin et 5 % au Ghana et au Niger (4).

(1) Rapport explicatif Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre les violences à l'égard des femmes et la violence domestique, <http://www.conventions.coe.int/Treaty/FR/Reports/Html/210.htm>.

(2) <http://saynotoviolence.org/sites/default/files/FR%20Facts%20%26%20Figures%20Final.pdf> et <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, p. 45.

(3) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>.

(4) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, p. 46

relative betrouwbaarheid van de gegevens voor bepaalde vormen van geweld en de diversiteit van de indicatoren maken het moeilijk vergelijkingen te maken.

Niettemin kan men uit een overzicht van al het verrichte onderzoek ramen dat, naar gelang van het land, een vijfde tot een vierde van de vrouwen in Europa minstens eenmaal in hun volwassen leven het slachtoffer zijn van lichamelijk geweld en dat meer dan een tiende van de vrouwen seksueel geweld ondergaan. Uit de cijfers over alle vormen van geweld, permanent pesten inclus, blijkt dat niet minder dan 45 % van de vrouwen geweld heeft ondergaan, waarvan 12 tot 15 % huiselijk geweld (1). De meeste van die gewelddaden worden gepleegd door mannen in hun onmiddellijke sociale omgeving, meestal partners of gewezen partners.

In zijn extreemste vorm kan partnergeweld zo ver gaan dat het de dood met zich brengt. Uit de statistische gegevens over vrouwenmoord, afkomstig uit onderzoek in onder andere Australië, Canada, de Verenigde Staten van Amerika en Israël blijkt dat 40 tot 70 % van de vrouwen die het slachtoffer werden van moord, door hun man of door hun partner werd vermoord. Gemiddeld wordt in Colombia om de zes dagen, in Guatemala om de twaalf uur en in Zuid-Afrika om de zes uur een vrouw vermoord door haar huidige of gewezen partner (2).

De schadelijke traditionele praktijken, met onder andere bruidsschatgerelateerd geweld, genitale verminking van vrouwen, kinderhuwelijken, eremoorden, mishandeling van weduwen door het aanzetten tot zelfmoord, het leviraat, kindermoord op meisjes, maar ook prenatale selectie op grond van het geslacht van de foetus en abortus op vrouwelijke foetussen (3), zijn stuk voor stuk gevallen van geweld tegen vrouwen. Bij die traditionele praktijken zijn de familie of zelfs de hele gemeenschap betrokken. Ze vinden hoofdzakelijk in Afrika en in het Midden Oosten plaats, met aanzienlijke verschillen tussen de prevalentiecijfers : 99 % in Guinea, 97 % in Egypte, 80 % in Ethiopië, 17 % in Benin en 5 % in Ghana en in Niger (4).

(1) Explanatory Report of the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence, <http://www.conventions.coe.int/Treaty/FR/Reports/Html/210.htm>.

(2) <http://saynotoviolence.org/sites/default/files/FR%20Facts%20%26%20Figures%20Final.pdf> et <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, blz. 45.

(3) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>.

(4) <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, blz. 46.

## La violence à l'égard des femmes au sein de leur communauté

Le harcèlement sexuel, les avances sexuelles et des contacts physiques non sollicités sur le lieu de travail constituent une autre forme importante de violence basée sur le genre. En Europe, près de 40 % à 50 % des femmes la subissent (1). Aux États-Unis près de 83 % des filles âgées entre douze et seize ans ont subi une forme quelconque de harcèlement sexuel dans les écoles publiques et près de 50 % des écolières au Malawi.

La violence sexuelle de non-partenaires est encore aujourd'hui une forme de violence difficile à estimer car la violence sexuelle demeure une question très taboue pour les femmes et plus souvent pour leurs familles dans de nombreuses sociétés. Il reste difficile de se fier aux statistiques relatives aux viols provenant des fichiers de police, car de nombreux viols ne sont pas dénoncés, de peur du jugement de la communauté ou de représailles de la part de l'auteur. L'étude de l'OMS sur la santé des femmes et la violence domestique à l'égard des femmes montre que la proportion des femmes de plus de quinze ans victimes de violences sexuelles de la part de non-partenaires va au moins de 1 % (par exemple : Éthiopie, Bangladesh) à 10-12 % (Tanzanie, Pérou, Samoa).

La traite des personnes touche majoritairement les femmes et les enfants. La difficulté de ce type de violence réside dans le fait qu'il s'agit d'un phénomène souvent transnational impliquant de nombreux acteurs organisés en réseaux et utilisant des intermédiaires locaux. Bien que la majorité des victimes de traite d'êtres humains fasse l'objet d'un trafic à des fins d'exploitation sexuelle, il ne s'agit pas de l'unique forme. Le travail forcé, l'esclavage domestique ou les pratiques analogues, la servitude ou le prélèvement d'organes, comptent parmi les différentes formes d'exploitation liées à la traite.

La collecte de données relative à la traite des femmes reste encore faible et peu fiable, bien que des efforts manifestes aient été faits dans le sens d'une meilleure coopération et coordination au niveau régional et international. Selon la base de données de l'ONUDC sur les tendances du trafic d'êtres humains, ceux-ci s'étendent à cent vingt-sept pays d'origine (généralement, les pays d'Europe centrale, du Sud-Est, de la Communauté d'États indépendants et de l'Asie, de l'Afrique occidentale, l'Amérique latine et les Caraïbes) et à cent trente-sept pays destinataires (les pays d'Europe occidentale, d'Asie et d'Amérique du Nord le plus souvent). Comme le souligne avec pertinence la résolution du Sénat de Belgique visant à

(1) <http://saynotoviolenace.org/sites/default/files/FR%20Facts%20%26%20Figures%20Final.pdf>, p. 2.

## Geweld tegen vrouwen in hun gemeenschap

Ongewenst seksueel gedrag, seksuele avances en ongevraagd lichamelijk contact op de werkvloer zijn een andere belangrijke vorm van op gender gebaseerd geweld. In Europa ondergaat 40 % tot 50 % van de vrouwen het (1). In de Verenigde Staten heeft bijna 83 % van de meisjes tussen twaalf en zestien jaar in de public schools een of andere vorm van ongewenst seksueel gedrag ondergaan en in Malawi geldt dat voor bijna 50 % van de schoolmeisjes.

Seksueel geweld van niet-partners is een vorm van geweld die vandaag nog moeilijk in te schatten is, omdat seksueel geweld een groot taboe blijft voor vrouwen en in veel samenlevingen meestal ook voor hun familie. Het blijft moeilijk af te gaan op de politiestatistieken over verkrachting, omdat veel verkrachtingen niet worden aangegeven uit schrik voor het oordeel van de gemeenschap of voor represailles van de dader. Uit het onderzoek van de Wereldgezondheidsorganisatie over de gezondheid van vrouwen en huiselijk geweld tegen vrouwen blijkt dat het percentage vrouwen ouder dan vijftien jaar die het slachtoffer worden van seksueel geweld van niet-partners schommelt tussen 1 % (bijvoorbeeld: Ethiopië, Bangladesh) en 10-12 % (Tanzania, Peru, Samoa).

Mensenhandel treft in meerderheid vrouwen en kinderen. Het probleem van dat soort geweld is dat het om een vaak transnationaal fenomeen gaat, waarbij vele actoren betrokken zijn die georganiseerd zijn in netwerken en die gebruik maken van lokale tussenpersonen. Hoewel de meeste slachtoffers van mensenhandel het slachtoffer zijn van illegale handel met als doel seksuele uitbuiting, is dat niet de enige vorm. Dwangarbeid, huishoudelijke slavernij of analoge praktijken, lijfeigenschap of het wegnemen van organen zijn diverse vormen van uitbuiting die met mensenhandel te maken hebben.

Er worden nog weinig gegevens over vrouwenhandel ingezameld en ze zijn niet erg betrouwbaar, hoewel er ontegensprekelijk inspanningen werden geleverd voor een betere samenwerking en coördinatie op regionaal en internationaal niveau. Volgens de database van de UNODC betreffende de trends in de mensenhandel, strekt die zich uit over honderdzeventwintig landen van herkomst (algemeen de landen van Centraal Europa, Zuidoost-Europa, de Gemeenschap van Onafhankelijke Staten en Azië, West-Afrika, Latijns Amerika en de Caraïben) en over honderdzevenendertig landen van bestemming (meestal de landen van West-Europa, Azië en Noord-Amerika). Zoals de resolutie van de Belgische

(1) <http://saynotoviolenace.org/sites/default/files/FR%20Facts%20%26%20Figures%20Final.pdf>, blz. 2.

renforcer la lutte contre la traite des êtres humains (1), la traite concerne de plus en plus les mineurs d'âge non accompagnés et les chiffres à disposition ne reflètent pas la réalité actuelle. De plus, les procédures souvent très longues et compliquées ne permettent pas toujours d'assurer efficacement la protection de ces mineurs.

### **La violence à l'égard des femmes perpétrée ou tolérée par l'État**

L'État, par la promulgation de lois inappropriées, par l'action des pouvoirs publics ou par l'intermédiaire de ses agents, peut perpétrer des violences physiques, sexuelles et psychologiques à l'égard des femmes. Les membres des pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire, les responsables de l'application des lois, les responsables et les gardiens des lieux de détention, les agents de l'immigration, ainsi que les forces militaires et de sécurité peuvent commettre dans l'exercice des prérogatives de puissance publique auxquels ils sont habilités des violences à l'égard des femmes. Les mesures de stérilisation ou à l'inverse les grossesses forcées, les tests de virginité ou encore les lois autorisant le mariage forcé ou érigeant en infractions les rapports sexuels consentants des femmes adultes afin d'exercer un contrôle sur elles, constituent une forme de violence exercée par l'État à l'encontre des femmes.

### **La violence à l'égard des femmes en période de conflits ou post-conflits**

La guerre et les conflits ont toujours eu des conséquences désastreuses pour les populations civiles, plus particulièrement pour les catégories de la population qui constituaient déjà avant le conflit les personnes les plus vulnérables. La prévalence de violence à l'égard des femmes dans les situations de conflits et de post-conflits, en particulier, la violence sexuelle, est de plus en plus reconnue et attestée (2). Victimes de toutes formes de violences, les femmes deviennent des cibles stratégiques en période de conflits. Loin de constituer l'unique forme de violence utilisée contre les femmes au cours des conflits armés, l'usage de la violence sexuelle est la plus répandue notamment en raison des finalités auxquelles elle

(1) Sénat de Belgique, résolution visant à renforcer la lutte contre la traite des êtres humains, doc. Sénat n° 5-1701/4 - 2012/2013 de Mme Caroline Désir et consorts, <http://www.senate.be/www/?Mlval=/publications/viewPubDoc&TI-D=83892652&LANG=fr>.

(2) Rapport d'Amnesty International sur les crimes commis à l'encontre des femmes lors des conflits armés, 2004, <http://www.amnestyinternational.be/doc/IMG/pdf/ACT7707504.pdf>; Étude du secrétaire général des Nations unies sur la violence à l'égard des femmes, <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, p. 54.

Senaat tot opvoering van de strijd tegen de mensenhandel (1) terecht onderstreept, behelst de mensenhandel steeds meer niet begeleide minderjarigen en geven de beschikbare cijfers de huidige werkelijkheid niet weer. Bovendien staan de heel lange en ingewikkelde procedures niet altijd toe dat men de bescherming van die minderjarigen efficiënt verzekert.

### **Door de Staat gepleegd of getolereerd geweld tegen vrouwen**

Door het afkondigen van aangepaste wetten, door de actie van de overheid of via haar beambten, kan de Staat lichamelijk, seksueel en psychologisch geweld plegen op vrouwen. De leden van de wetgevende, uitvoerende en gerechtelijke macht, beslissers die de wetten toepassen, leidinggevend en bewakers van detentie-instellingen, immigratiebeambten, alsook de strijd- en veiligheidskrachten, kunnen bij het uitoefenen van de prerogatieven van de openbare macht waarvoor ze bevoegd zijn, geweld plegen tegen vrouwen. Sterilisatiemaatregelen of omgekeerd, gedwongen zwangerschappen, maagdelijkheidstests of nog wetten die het gedwongen huwelijk toestaan of die misdrijven maken van seksuele betrekkingen waarmee volwassen vrouwen instemmen om controle over hen uit te oefenen, zijn vormen van geweld die de Staat tegen vrouwen uitoefent.

### **Geweld tegen vrouwen in perioden van conflict of na conflicten**

Oorlog en conflicten hebben steeds rampzalige gevolgen gehad voor de burgerbevolking, vooral voor de bevolkingscategorieën die reeds voor het conflict het kwetsbaarst waren. De prevalentie van geweld tegen vrouwen in conflictsituaties of na conflicten en van seksueel geweld in het bijzonder wordt steeds meer erkend en aangetoond (2). In perioden van conflict worden vrouwen, die het slachtoffer zijn van alle vormen van geweldpleging, strategische doelwitten. Het gebruik van seksueel geweld is zeker niet de enige vorm van geweld die bij gewapende conflicten tegen vrouwen wordt gebruikt, maar het is de meest verspreide, onder andere wegens de doelstellingen die men ermee wil bereiken. Door hun positie in de

(1) Belgische Senaat, Voorstel van resolutie tot opvoering van de strijd tegen de mensenhandel, Stuk Senaat nr. 5-1701/4 - 2012/2013, van mevrouw Caroline Désir c.s., <http://www.senate.be/www/?Mlval=/publications/viewPubDoc&TI-D=83892652&LANG=fr>.

(2) Rapport van Amnesty International « sur les crimes commis à l'encontre des femmes lors des conflits armés », 2004, <http://www.amnestyinternational.be/doc/IMG/pdf/ACT7707504.pdf>; Onderzoek door de VN-secretaris-generaal naar geweld tegen vrouwen, <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/publications/French%20Study.pdf>, blz. 54.

répond. De part la position au sein de la structure familiale et le rôle culturel qu'elles jouent, les femmes constituent des cibles privilégiées. Utilisées comme forme de torture, comme moyen d'obtention d'informations, comme moyen de déshumanisation et de destruction psychologique, les viols et les viols collectifs constituent de véritables tactiques de guerres, comme l'atteste la résolution 1820 du Conseil de sécurité des Nations unies (1). La Cour pénale internationale a, quant à elle, au travers de jugements faisant jurisprudence, reconnu l'emploi comme moyen de purification ethnique, des éléments suivants : le viol systématique des femmes en vue de propager le VIH/SIDA, les grossesses forcées et la destruction des capacités reproductives des femmes et des filles. Ces différentes formes de violences visent la destruction de l'identité d'un groupe déterminé et ont notamment été utilisées au Rwanda (de 250 000 à 500 000 femmes violées en 1994), en Bosnie-Herzégovine (de 20 000 à 50 000 femmes violées entre 1992-1995) ou encore en Sierra Leone (de 50 000 à 64 000 entre 1991-2001) (2).

Parmi les différents types de violences envers les femmes recensées en période de conflits et souvent après l'arrêt officiel du conflit figurent aussi l'esclavage et l'exploitation sexuelle et domestique, la prostitution, le mariage forcé, le meurtre et la torture. En effet, la prolifération des armes de petits calibres, la démobilisation des combattants, l'impunité généralisée durant la période de conflit et après donne souvent lieu à une augmentation de la violence à l'égard des femmes. Cette continuité de la violence est souvent banalisée car elle n'est plus assimilée à de la violence politiquement motivée, étant donné qu'elle intervient après la signature d'accords de paix (3).

### **Les conséquences et les coûts économiques, sanitaires et sociaux de la violence faites aux femmes**

La violence à l'égard des femmes, en ce qu'elle constitue comme atteinte et obstacle à l'exercice de nombreux droits fondamentaux pour les femmes, a comme conséquence majeure de maintenir celles-ci dans une position de subordination ainsi que de perpétuer la répartition inégale des pouvoirs entre les sexes. La violation des droits à la vie et à la sécurité, à l'éducation, au travail et au logement, à participer à la

familiestructuur en hun culturele rol zijn vrouwen een geliefd doelwit. Verkrachting en collectieve verkrachting worden aangewend als een vorm van foltering, als een middel om informatie te verwerven, als middel tot ontmenselijking en psychologische vernietiging en zijn een ware oorlogstaktiek, zoals blijkt uit resolutie 1820 van de VN-Veiligheidsraad (1). Het Internationaal Strafhof van zijn kant heeft aan de hand van vonnissen die school hebben gemaakt, de volgende gebruiken als middel tot etnische zuivering erkend: systematische verkrachting van vrouwen om HIV/AIDS te verspreiden, gedwongen zwangerschappen en het vernietigen van het voortplantingsvermogen van vrouwen en meisjes. Die vormen van geweld met als doel de vernietiging van de identiteit van een bepaalde groep, werden onder andere gebruikt in Rwanda (tussen 250 000 en 500 000 verkrachte vrouwen in 1994), in Bosnië-Herzegovina (tussen 20 000 en 50 000 verkrachte vrouwen in de jaren 1992-1995) en in Sierra Leone (tussen 50 000 en 64 000 in de jaren 1991-2001) (2).

Andere vormen van geweld tegen vrouwen die worden opgetekend tijdens conflicten en vaak na de officiële beëindiging ervan, zijn slavernij en seksuele en huishoudelijke uitbuiting, prostitutie, gedwongen huwelijken, moord en foltering. De proliferatie van kleine wapens, de demobilisatie van de strijders, de algemene straffeloosheid tijdens het conflict en erna, geven vaak aanleiding tot een toename van het geweld tegen vrouwen. Die continuïteit van het geweld leidt vaak tot gewenning, omdat het geweld niet meer wordt gezien als politiek gemotiveerd geweld, aangezien het zich voordoet na de ondertekening van vredesakkoorden (3).

### **De gevolgen en de economische, sanitaire en sociale kosten van geweld tegen vrouwen**

Omdat geweld tegen vrouwen een schending is van vele fundamentele rechten van de vrouwen en een hinderpaal is voor de uitoefening ervan, heeft het als belangrijkste gevolg dat het hen in een positie van ondergeschiktheid houdt en dat het de ongelijke machtsverdeling tussen de geslachten in stand houdt. De schending van het recht op leven en op veiligheid, op onderwijs, op werk en op huisvesting, op deelname

(1) <http://www.onuci.org/pdf/re%201820.pdf>.

(2) [http://www.unige.ch/etudes-genre/Memoiresthesis/MemoiresMaster/Memoire\\_JuliaLechenne.pdf](http://www.unige.ch/etudes-genre/Memoiresthesis/MemoiresMaster/Memoire_JuliaLechenne.pdf), Julia Lechenne, Mémoire de Maîtrise en Études du genre, *Violences à l'égard des femmes en période de conflits et de post-conflits : La procédure d'asile en Suisse vue sous l'angle d'un continuum de la violence*, Université de Genève, janvier 2012.

(3) <http://www.senate.be/www/?MIVAL=/publications/view-Pub&COLL=S&LEG=5&NR=227&PUI-D=83886277&LANG=fr>.

(1) <http://www.onuci.org/pdf/re%201820.pdf>.

(2) [http://www.unige.ch/etudes-genre/Memoiresthesis/MemoiresMaster/Memoire\\_JuliaLechenne.pdf](http://www.unige.ch/etudes-genre/Memoiresthesis/MemoiresMaster/Memoire_JuliaLechenne.pdf), Julia Lechenne, Mémoire de Maîtrise en Études du genre, *Violences à l'égard des femmes en période de conflits et de post-conflits : La procédure d'asile en Suisse vue sous l'angle d'un continuum de la violence*, Université de Genève, januari 2012.

(3) <http://www.senate.be/www/?MIVAL=/publications/view-Pub&COLL=S&LEG=5&NR=227&PUI-D=83886277&LANG=fr>.

vie publique entraîne un coût humain et économique élevé qui entrave le développement.

L'Organisation mondiale de la santé, dans son étude multipays concernant la santé et la violence domestique à l'égard des femmes, relevait parmi les conséquences sanitaires de cette violence les troubles psychologiques et de nombreuses conséquences physiques.

Selon les estimations de la Banque mondiale, la violence familiale et le viol représentaient en 1994, 5 % de la charge de morbidité des femmes âgées de quinze à quarante-quatre ans dans les pays en développement et 19 % dans les pays développés.

Au niveau des troubles psychologiques, les femmes victimes de violence souffrent plus souvent de stress post-traumatiques, de dépression, d'alcoolisme et de problème de toxicomanie. Les cas de suicides sont aussi plus nombreux chez les femmes ayant vécu des violences. En ce qui concerne les violences sexuelles, les conséquences sont souvent des troubles gynécologiques et des troubles de la santé reproductive, des grossesses non désirées et des infections liées à des maladies sexuellement transmissibles, notamment le VIH/SIDA. Toute une série de conséquences indirectes liés aux grossesses non désirées et aux violences sexuelles sont aussi à souligner tel que l'isolement social, l'exclusion de la communauté, la répudiation et les avortements non médicalisés. La condamnation au célibat à vie et l'exclusion sociale dans des sociétés où souvent le bien-être matériel et le statut social des femmes dépendent entièrement de leur situation vis-à-vis des hommes peut aussi avoir de graves conséquences. La violence durant la grossesse peut conduire à la mortalité maternelle, à des cas de fausses couches et de travail prématuré ou de souffrance fœtale.

Les nombreuses conséquences sanitaires et sociales qui découlent des violences faites aux femmes engendrent des coûts économiques importants pour les États, les communautés et les individus. L'analyse des coûts économiques à court et long terme a permis de souligner le caractère public et généralisé de la violence à l'égard des femmes. Les premiers coûts directs de la violence à l'égard des femmes sont liés aux dépenses par les individus ou les pouvoirs publics en vue de recourir aux services de soins médicaux et/ou psychologiques afin de traiter les préjudices physiques ou psychologiques dus aux violences subies. La traduction des auteurs de crimes ou violences à l'égard des femmes devant la justice pénale (la police, le ministère public, les tribunaux, les prisons) lorsque celle-ci est accessible aux victimes constitue aussi un coût particulièrement élevé.

L'incapacité ou la réduction de capacité des victimes d'apporter une contribution productive à leurs

aan het openbare leven heeft een hoge menselijke en economische kostprijs, die ontwikkeling belemmert.

In haar multilandenonderzoek over gezondheid en huiselijk geweld tegen vrouwen wees de Wereldgezondheidsorganisatie psychologische stoornissen en vele lichamelijke gevolgen aan als enkele van de sanitaire gevolgen van dat geweld.

Volgens ramingen van de Wereldbank waren familiaal geweld en verkrachting in 1994 verantwoordelijk voor 5 % van de morbiditeitsgraad van vrouwen tussen vijftien en vierenvestig jaar in de ontwikkelingslanden en voor 19 % van de morbiditeitsgraad in de ontwikkelde landen.

Wat de psychologische stoornissen betreft, lijden vrouwen die het slachtoffer waren van geweld vaker aan post-traumatische stress, depressie, alcoholisme en toxicomanie. Ook gevallen van zelfmoord zijn talrijker bij vrouwen die geweld hebben ondergaan. Wat het seksueel geweld betreft, zijn de gevolgen vaak gynaecologische problemen en problemen inzake reproductieve gezondheid, ongewenste zwangerschappen en infecties als gevolg van seksueel overdraagbare aandoeningen, zoals HIV/AIDS. Er moet tevens worden gewezen op een hele reeks indirecte gevolgen van ongewenste zwangerschappen, zoals maatschappelijk isolement, uitsluiting uit de gemeenschap, verstoting en abortus zonder medische voorzieningen. De veroordeling tot het levenslange celibaat en de sociale uitsluiting in samenlevingen waar het materiële welzijn en de maatschappelijke status van vrouwen volledig afhangt van hun situatie ten opzichte van mannen kan eveneens zware gevolgen hebben. Geweld tijdens de zwangerschap kan leiden tot moederssterfte, miskramen en vroegtijdige weeën of tot zuurstoftekort van de foetus.

De vele sanitaire en maatschappelijke gevolgen van geweld tegen vrouwen veroorzaken belangrijke economische kosten voor de staten, gemeenschappen en individuen. Dankzij de analyse van de economische kostprijs op korte en lange termijn heeft men de publieke en allesomvattende aspecten van het geweld tegen vrouwen kunnen aantonen. De eerste rechtstreekse kosten van geweld tegen vrouwen hebben te maken met de uitgaven van de individuen en de overheidsinstanties om een beroep te doen op de diensten die geneeskundige en/of psychologische zorg verstrekken, om de lichamelijke of psychologische schade die door het geweld is veroorzaakt, te behandelen. De plegers van misdaden of geweld tegen vrouwen voor de strafrechter brengen (politie, rechtbanken, gevangenis) wanneer die voor de slachtoffers toegankelijk is, heeft eveneens een heel hoge kostprijs.

Het onvermogen of het verminderde vermogen van de slachtoffers om een productieve bijdrage te leveren



familles, ainsi qu'à l'économie et à la vie publique de leurs pays, en raison du préjudice et traumatisme subis constitue à moyen et long terme un coût non négligeable pour la société. L'interruption prolongée de travail, l'absentéisme, la baisse de productivité et la perte de d'emploi figurent parmi les nombreuses conséquences coûteuses des violences faites aux femmes. Les coûts occasionnés par les violences faites aux femmes touchent principalement le secteur public mais affectent aussi le secteur privé. Si la reconnaissance des différents coûts de la violence à l'égard des femmes progresse, les études faisant l'objet d'estimations chiffrées sont encore peu nombreuses avec une disparité géographique importante des données. À l'instar des études relatives à la violence à l'égard des femmes, les différences méthodologiques entre les études sur les coûts de la violence à l'égard des femmes donnent lieu à des variations considérables dans les coûts calculés.

Les chiffres disponibles et les estimations réalisées par l'OMS et par les différents États sont effrayants. Ainsi pour le Canada, les coûts annuels des dépenses directes liées à la violence à l'égard des femmes ont été estimés à 684 millions de dollars canadiens pour le système de justice pénale, 187 millions de dollars canadiens pour la police et 294 millions de dollars canadiens pour la prise en charge psychologique et la formation, soit un total de plus d'un milliard de dollars canadiens. En Grande-Bretagne et en Irlande du Nord, les catégories de coûts relatives à la justice, aux soins de santé, aux services sociaux, au logement, aux actions juridiques, à la perte de production et aux douleurs et souffrances, ont été estimés à un coût total de 23 milliards de livres sterling par an, soit 440 livres sterling par habitant. Aux États-Unis le coût annuel de la violence émanant du partenaire intime s'élève à 5,8 milliards de dollars américains.

### **La violence faite aux femmes, un frein réel à l'atteinte de l'ensemble des objectifs du Millénaire**

La violence à l'égard des femmes repose sur le fondement de rapports de pouvoir inégaux. La lutte pour son élimination est donc indissociable du combat pour l'amélioration des conditions de vie des femmes et l'obtention de l'égalité entre les sexes. Les femmes et les filles représentent la moitié du capital humain mondial, il est donc inconcevable d'envisager de meilleures perspectives futures et le développement d'un monde plus juste sans le respect de leurs droits. La violence à l'encontre des femmes appauvrit, en les rendant plus vulnérables, les femmes mais aussi leurs familles, leurs communautés et leurs pays. La violence à l'égard des femmes constitue un frein pour l'ensemble des objectifs de développement énoncés par les Nations unies et à la réalisation desquels se sont engagés près de cent quatre-vingts-neuf chefs-États et de gouvernement.

voor hun familie, alsook voor de economie en het openbare leven van hun land, wegens de geleden schade en het opgelopen trauma, is op middellange en lange termijn een niet te veronachtzamen kostprijs voor de samenleving. De lange onderbreking van de arbeid, het absentisme, de productiviteitsdaling en het banenverlies zijn enkele van de vele dure gevolgen van geweld tegen vrouwen. De kosten van geweldpleging tegen vrouwen treffen hoofdzakelijk de overheidssector, maar ook de privésector. Hoewel de erkenning van alle kosten van geweld tegen vrouwen groeit, is onderzoek met becijferde ramingen nog schaars en zijn er belangrijke geografische discrepanties wat de data betreft. Zoals dat geldt voor het onderzoek naar geweld tegen vrouwen, veroorzaken de methodologische verschillen in het onderzoek naar de kosten van geweld tegen vrouwen belangrijke schommelingen in de berekening van de kosten.

De beschikbare cijfers en de ramingen van de Wereldgezondheidsorganisatie en de staten zijn verschrikkelijk. Voor Canada werden de jaarlijkse kosten voor rechtstreekse uitgaven voor geweld tegen vrouwen op 684 miljoen Canadese dollar geraamd voor het stelsel van het strafrecht, op 187 miljoen Canadese dollar voor de politie en op 294 miljoen Canadese dollar voor psychologische opvang en opleidingen, wat in totaal meer dan een miljard Canadese dollar is. In Groot-Brittannië en in Noord-Ierland werden de kostenposten voor justitie, gezondheidszorg, sociale diensten, huisvesting, rechtsvorderingen, productieverlies en voor pijn en smart op een totaal van 23 miljard pond sterling per jaar geraamd, of 440 pond sterling per inwoner. In de Verenigde Staten bedraagt de jaarlijkse kostprijs van geweld gepleegd door de intieme partner 5,8 miljard Amerikaanse dollar.

### **Geweld tegen vrouwen, een echte hinderpaal bij het bereiken van de Millenniumdoelstellingen**

Geweld tegen vrouwen steunt op ongelijke machtsverhoudingen. De strijd voor de uitroeiing ervan is dus onlosmakelijk verbonden met de strijd voor betere levensomstandigheden voor vrouwen en voor gelijkheid van man en vrouw. Vrouwen en meisjes vertegenwoordigen de helft van het menselijk kapitaal van de wereld. Betere vooruitzichten en de ontwikkeling van een rechtvaardiger wereld zijn dus ondenkbaar zonder de eerbiediging van hun rechten. Geweld tegen vrouwen verarmt de vrouwen, maar ook hun familie, hun gemeenschap en hun land, door ze kwetsbaarder te maken. Geweld tegen vrouwen is een rem voor alle ontwikkelingsdoelstellingen die de Verenigde Naties hebben afgekondigd, voor de verwezenlijking waarvan bijna honderdneuentachtig staatshoofden en regeringen zich hebben geëngageerd.

Au regard des objectifs du Millénaire, la violence à l'égard des femmes sape les efforts de réduction de la pauvreté en précarisant davantage les femmes. Les conséquences physiques des mutilations et violences subies par les femmes nuisent à la santé reproductive et maternelle des femmes et alimentent la pandémie du VIH et du SIDA en augmentant la propagation du VIH et d'autres maladies sexuellement transmissibles.

L'élimination de toutes les formes de violences à l'égard des femmes constitue une condition nécessaire à l'égalité entre les hommes et les femmes et une priorité stratégique en vue de la réalisation des objectifs du développement.

Marie ARENA.  
Fatiha SAÏDI.  
Fabienne WINCKEL.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

---

Le Sénat,

1. Vu que les progrès restent diffus et leur répartition inégale, notamment à cause du manque de coordination globale au niveau international et de la diversité des niveaux de lutte contre la violence à l'encontre des femmes, qui rend difficile la comparaison des efforts et l'évaluation des réussites nationales mais aussi à cause du manque de moyens pour certains États ou encore du manque de volonté politique pour d'autres;

2. Vu le rapport 2012 du secrétariat de l'organisation des Nations unies sur demande de l'assemblée générale, relatif à l'évaluation des progrès réalisés vers l'atteinte des Objectifs du Millénaire, qui atteste que la violence exercée contre les femmes sape les efforts pour atteindre tous les objectifs;

3. Considérant que les schémas comportementaux et les stéréotypes sont la plupart du temps acquis dès l'enfance et souvent véhiculés par l'éducation familiale et/ou scolaire et qu'il convient dès lors d'agir en amont et de manière préventive dès le plus jeune âge et par le biais de l'éducation;

4. Considérant comme un objectif d'ordre prioritaire l'éradication de toutes les formes de violences à l'égard des femmes;

5. Considérant l'ensemble des efforts fournis et le renforcement de l'action des États dans la lutte pour la

In het licht van de Millenniumdoelstellingen ondermijnt het geweld tegen vrouwen de inspanningen om de armoede te verminderen, omdat het vrouwen in een kwetsbaarder positie brengt. De lichamelijke gevolgen van de verminkingen en het geweld die vrouwen ondergaan, schaden de reproductieve gezondheid van vrouwen en de gezondheid van moeders en versterken de HIV- en AIDS-pandemie, waarbij de verspreiding van HIV en van andere seksueel overdraagbare aandoeningen in de hand wordt gewerkt.

De uitroeiing van alle vormen van geweld tegen vrouwen is een noodzakelijke voorwaarde voor de gelijkheid van mannen en vrouwen en een strategische prioriteit met het oog op de verwezenlijking van de ontwikkelingsdoelstellingen.

\*  
\* \*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

1. overwegende dat vooruitgang op dit vlak onduidelijk en ongelijk verspreid is wegens het gebrek aan een globale coördinatie op internationaal vlak en de verscheidenheid aan niveaus in de bestrijding van geweld tegen vrouwen, wat het moeilijk maakt de inspanningen met elkaar te vergelijken en nationale successen te evalueren, mede ook wegens het gebrek aan middelen van sommige landen of, in andere landen, een gebrek aan politieke wil;

2. gelet op het verslag 2012 van het secretariaat van de Verenigde Naties (VN) op vraag van de algemene vergadering, betreffende de evaluatie van de vooruitgang in het bereiken van de Millenniumdoelstellingen, waaruit blijkt dat geweld tegen vrouwen de inspanningen om alle doelstellingen te halen, ondermijnt;

3. overwegende dat gedragspatronen en stereotypen meestal reeds in de kindertijd worden verworven, dikwijls via de opvoeding in het gezin en/of op school, en dat men dus aan de basis en preventief moet ingrijpen, vanaf de jongste leeftijd en via het onderwijs;

4. overwegende dat het uitroeien van alle vormen van geweld tegen vrouwen een prioritaire doelstelling is;

5. gelet op alle geleverde inspanningen en de strengere maatregelen van de Staten op het vlak van

prévention, la répression et l'élimination des violences à l'égard des femmes notamment par l'adoption par certains de plans d'action nationaux, de l'élaboration et de la mise en application de mesures spécifiques visant: la création de structures de soutien aux victimes, le développement de programmes de sensibilisation et de conscientisation par l'éducation, la formation des corps de métiers directement concernés et le renforcement des capacités institutionnelles et juridiques, pour d'autres;

6. Considérant la nécessité de disposer de données qualitatives et quantitatives permettant la comparaison sur l'ensemble des formes de violences recensées à l'égard des femmes, de manière à pouvoir affiner les connaissances des États en la matière afin de permettre à ceux-ci d'élaborer les stratégies les plus optimales;

7. Considérant la nécessité d'élaborer des mécanismes d'évaluation et des indicateurs pertinents afin de pouvoir évaluer l'impact des actions, des stratégies mises en place;

8. Considérant l'impact des médias et des nouvelles technologies de l'information dans la construction de l'opinion et la transmission de l'information;

9. Considérant la poursuite des engagements pris par les différentes nations au sein des Nations unies y compris la Belgique, au travers de la Déclaration des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et le fait que la persistance de la violence à l'égard des femmes constitue de manière avérée un obstacle à l'atteinte de ces objectifs en ce qu'elle entrave l'exercice par les femmes de leurs droits humains et leurs libertés fondamentales;

10. Considérant le plan d'action national contre la violence (PAN) 2010-2014 adopté par la Belgique et entendu comme l'ensemble des actions s'inscrivant dans le cadre de la lutte contre la violence à l'égard des femmes, établi de façon concertée et coordonnée par les différents niveaux de pouvoir;

11. Considérant la résolution 5-1701/4 - 2012/2013 du 11 décembre 2012 du Sénat de Belgique visant à renforcer la lutte contre la traite des êtres humains, et la proposition de résolution 5-227/1 - S.E. 2010 du 6 octobre 2010 du Sénat de Belgique visant à introduire la clause de l'Européenne la plus favorisée;

12. Considérant les traités internationaux suivants :

- a) la Charte fondatrice des Nations unies;
- b) le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels;
- c) le Pacte international relatif aux droits civils et politiques;

preventie, beteugeling en afschaffing van geweld tegen vrouwen, onder meer door het aannemen door sommige landen van nationale actieplannen, en in andere landen door het uitwerken en toepassen van specifieke maatregelen met het oog op: de oprichting van steunpunten voor slachtoffers, het ontwikkelen van bewustmakingsprogramma's voor het onderwijs, het opleiden van rechtstreeks betrokken professionals en het versterken van de institutionele en juridische slagkracht;

6. gelet op de noodzaak om over kwantitatieve en kwalitatieve gegevens te beschikken om alle vormen van geweld tegen vrouwen te kunnen vergelijken, zodat Staten hun kennis ter zake kunnen uitbreiden en optimale strategieën uitwerken;

7. gelet op de noodzaak om pertinente evaluatiemechanismen en indicatoren te ontwikkelen om de impact van acties en strategieën te kunnen evalueren;

8. gelet op de impact van de media en nieuwe informatietechnologieën in opinievorming en het verspreiden van informatie;

9. gelet op het verder nastreven van de verbintenissen die de verschillende landen — waaronder België — zijn aangegaan binnen de Verenigde Naties, via de Verklaring over de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling (MDG) en het feit dat het voortdurende geweld tegen vrouwen een bewezen obstakel is voor het bereiken van die doelstellingen omdat het de vrouwen belet hun mensenrechten en fundamentele vrijheden uit te oefenen;

10. gelet op het Nationaal Actieplan Partnergeweld (NAP) 2010-2014, door België aangenomen en begrepen als het geheel van acties die geweld tegen vrouwen moeten bestrijden, opgesteld na overleg en door de verschillende bevoegdheidsniveaus gecoördineerd;

11. rekening houdend met resolutie 5-1701/4 - 2012/2013 van 11 december 2012 van de Belgische Senaat tot opvoering van de strijd tegen de mensenhandel, alsook het voorstel van resolutie 5-227/1 - B.Z. 2010 van 6 oktober 2010 van de Belgische Senaat, tot invoering van een meestbegunstigingsclausule ten voordele van de Europese vrouw;

12. gelet op de volgende internationale verdragen :

- a) het oprichtingsverdrag van de Verenigde Naties;
- b) het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten;
- c) het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten;

*d)* Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;

*e)* le Statut de Rome instituant la Cour pénale internationale du 17 juillet 1998;

*f)* la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes adoptée le 18 décembre 1979 par l'Assemblée générale des Nations unies;

*g)* la Déclaration et le Programme d'action de Beijing, adoptés lors de la quatrième Conférence mondiale sur les femmes d'action de Beijing 1995 (124 *d*);

13. Considérant les traités régionaux suivants :

*a)* la Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique et sa signature par la Belgique le 11 septembre 2012;

*b)* les Conclusions du Conseil de l'Union européenne sur la lutte contre la violence envers les femmes et la mise en place des services d'aide aux victimes de violences domestiques (6 décembre 2012);

*c)* le Pacte européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (2011-2020);

*d)* la résolution du Parlement européen 13 mars 2012 sur l'égalité entre les femmes et les hommes;

*e)* la résolution du Parlement européen du 5 avril 2011 sur les priorités et la définition d'un nouveau cadre politique de l'Union en matière de lutte contre la violence à l'encontre des femmes;

*f)* la résolution du Parlement européen du 26 novembre 2009 sur l'élimination de la violence à l'égard des femmes;

*g)* le protocole de Maputo adopté par l'assemblée des chefs d'États de l'Union africaine et qui réprovoie pleinement les mutilations génitales féminines;

14. Considérant les instruments de politique internationale suivants :

*a)* la stratégie de la Commission pour l'égalité entre les hommes et les femmes (2010-2015) qui définit la fin des violences fondées sur le sexe comme un domaine prioritaire;

*b)* la déclaration et programme d'action de Vienne, adoptés le 25 juin 1993 lors de la Conférence mondiale sur les droits de l'homme;

15. Considérant les résolutions de l'Assemblée générale des Nations unies suivantes :

*d)* het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontterende behandeling of bestraffing;

*e)* het Statuut van Rome tot oprichting van het Internationaal Strafhof van 17 juli 1998;

*f)* het Verdrag voor de uitbanning van alle vormen van discriminatie van de vrouw, op 18 december 1979 aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;

*g)* de Verklaring en het Actieprogramma van Peking, aangenomen tijdens de vierde Wereldvrouwenconventie in 1995 (124 *d*);

13. gelet op de volgende regionale verdragen :

*a)* de Conventie van Istanbul ter preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld en de ondertekening hiervan door België op 11 september 2012;

*b)* de conclusies van de Raad van de Europese Unie over de bestrijding van geweld tegen vrouwen en het oprichten van hulpdiensten voor de slachtoffers van huiselijk geweld (6 december 2012);

*c)* het Europees Pact voor gendergelijkheid (2011-2020);

*d)* de Resolutie van het Europees Parlement van 13 maart 2012 over de gelijkheid van vrouwen en mannen;

*e)* de Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2011 over de prioriteiten en het ontwerp van een nieuw beleidskader van de EU voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen;

*f)* de Resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2009 over de uitbanning van geweld tegen vrouwen;

*g)* het Protocol van Maputo, dat werd ondertekend door de vergadering van Staatshoofden van de Afrikaanse Unie en dat seksuele verminking zonder meer veroordeelt;

14. gelet op de volgende internationale politieke instrumenten :

*a)* de strategie van de Commissie voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (2010-2015) die het beëindigen van gendergeweld vooropstelt als een prioritaire opdracht;

*b)* de verklaring en het actieprogramma van Wenen, aangenomen op 25 juni 1993 door de Wereldconferentie over de mensenrechten;

15. rekening houdend met de volgende resoluties van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties :

a) résolution du Conseil des droits de l'homme de l'ONU relative à l'élimination des violences à l'égard des femmes 2005/41;

b) résolution 52/86 de l'Assemblée générale de l'ONU sur les mesures en matière de prévention du crime et de justice pénale pour éliminer la violence contre les femmes;

c) résolution 55/2 de l'Assemblée générale de l'ONU sur la Déclaration du Millénaire, en particulier le paragraphe 25;

d) résolution 56/128 de l'Assemblée générale de l'ONU sur les Pratiques traditionnelles ou coutumières préjudiciables à la santé des femmes et des filles;

e) résolution 58/147 de l'Assemblée générale de l'ONU relative à l'élimination de la violence familiale à l'égard des femmes;

f) résolution 59/165 de l'Assemblée générale de l'ONU relative aux mesures à prendre en vue d'éliminer les crimes d'honneur commis contre les femmes et les filles;

g) résolution 59/166 de l'Assemblée générale de l'ONU relative à la Traite des femmes et des filles;

16. Considérant les résolutions 1325 (2000) et 1820 (2008) du Conseil de sécurité des Nations unies sur « Les femmes, la paix et la sécurité »,

Le Sénat,

Demande au gouvernement,

*Dans le cadre de la lutte contre la violence faite aux femmes en Belgique :*

A. de soumettre dans les meilleurs délais la Convention d'Istanbul (signée le 11 septembre 2012), au Parlement afin que celui-ci puisse procéder à son adoption;

B. de promouvoir activement et de manière systématique dans le cadre de l'ensemble de ses relations bilatérales et multilatérales la Convention d'Istanbul et les normes qu'elles contiennent;

C. de procéder à la collecte systématique des données relatives aux cas de violences à l'égard des femmes, aux poursuites judiciaires et aux condamnations liées à ces cas, aux programmes de réinsertion pour les auteurs de tels crimes et aux cas de récidives, à l'impact des mesures mises en œuvre à tous les niveaux de lutte contre la violence à l'égard des femmes (à savoir au niveau de la prévention; de la poursuite et de la répression des auteurs; de la protection, du soutien et de l'aide aux victimes);

a) resolutie van de VN-Mensenrechtenraad met betrekking tot de uitbanning van geweld tegen vrouwen 2005/41;

b) resolutie 52/86 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties inzake preventieve maatregelen ter voorkoming van misdaden en strafrechtelijke maatregelen om geweld tegen vrouwen uit te bannen;

c) resolutie 55/2 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties betreffende de Millenniumverklaring en meer bepaald paragraaf 25;

d) resolutie 56/128 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over de traditionele of gangbare praktijken die gevolgen hebben voor de gezondheid van vrouwen en meisjes;

e) resolutie 58/147 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties betreffende de uitbanning van huiselijk geweld tegen vrouwen;

f) resolutie 59/165 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties betreffende maatregelen ter bestrijding van eerwraakmisdaden, waarvan vrouwen en meisjes het slachtoffer zijn;

g) resolutie 59/166 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties betreffende vrouwen- en meisjeshandel;

16. gelet op de resoluties 1325 (2000) en 1820 (2008) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over « Vrouwen, vrede en veiligheid »,

De Senaat,

Vraagt de regering,

*In het kader van de strijd tegen geweld tegen vrouwen in België :*

A. zo spoedig mogelijk het Verdrag van Istanboel (getekend op 11 september 2012) aan het Parlement ter goedkeuring voor te leggen;

B. het Verdrag van Istanboel en de normen waar het voor staat, actief en systematisch te promoten in het kader van alle bilaterale en multilaterale betrekkingen;

C. systematisch gegevens te verzamelen over gevallen waarin geweld wordt gebruikt tegen vrouwen, over desbetreffende strafvervolging en veroordelingen, over reïntegratieprogramma's voor daders bij dergelijke misdaden en over recidivegevallen, over de impact van maatregelen die op alle niveaus worden genomen om geweld tegen vrouwen te bestrijden (namelijk inzake preventie; vervolging en bestraffing van daders; bescherming, bijstand en hulp aan slachtoffers);

D. d'utiliser les données récoltées pour procéder au développement d'indicateurs pertinents afin de permettre une évaluation pertinente de l'efficacité des politiques élaborées au niveau national en matière de lutte contre la violence à l'égard des femmes et une comparaison de ces politiques avec celles mises en œuvre dans chaque État membre de manière à pouvoir assurer l'adéquation, la cohérence et l'efficacité des mesures mises en œuvre;

E. de charger l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes de la collecte de données, de l'élaboration et du développement des indicateurs, de l'évaluation annuelle, de la mise en application effective des politiques nationales et des engagements régionaux et internationaux visant à éradiquer la violence à l'égard des femmes;

F. de poursuivre les actions de sensibilisation à la lutte contre les violences à l'égard des femmes, notamment par le biais de campagnes de sensibilisation nationales, régionales et internationales, en partenariat avec les médias;

G. d'assurer l'efficacité des forces d'intervention de police, des ministères publics et des juges, notamment en soumettant les membres de ces corps de métiers à des formations périodiques sur le traitement des différentes formes de violences à l'égard des femmes, le soutien et la protection des victimes, l'appréciation et la gestion des risques pour les victimes et sur les moyens existants pour y répondre;

H. de soutenir les organisations belges de la société civile et les mouvements féministes dans leurs actions de défense des droits des femmes, de lutte pour l'égalité des droits entre hommes et femmes, d'aide et de soutien aux victimes de violences, ainsi que dans leurs actions pour l'éradication des violences à l'égard des femmes et la fin de l'impunité pour les auteurs d'actes de violences à l'égard des femmes;

I. de réaliser sur base annuelle une étude sur les coûts économiques, sociaux et sanitaires de la violence à l'égard des femmes;

J. de veiller à ce que les politiques d'asile et d'immigration prennent en considération les persécutions fondées sur le genre;

K. de suivre les recommandations faites dans la résolution 5-1701/4 - 2012/2013 du 11 décembre 2012 du Sénat de Belgique visant à lutter contre la traite des êtres humains;

*Dans le cadre de ses relations diplomatiques bilatérales avec ses pays partenaires :*

L. d'encourager de manière systématique les pays partenaires qui ne sont pas encore signataires à signer et ratifier les différents instruments juridiques inter-

D. de ingezamelde gegevens te gebruiken voor de ontwikkeling van pertinente indicatoren waarmee een pertinente evaluatie kan worden gemaakt van de doeltreffendheid van het nationale beleid inzake bestrijding van geweld tegen vrouwen en waarmee men dat beleid kan vergelijken met het beleid van de lidstaten zodat de geschiktheid, samenhang en doeltreffendheid van de uitgevoerde maatregelen kunnen worden gewaarborgd;

E. het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen te belasten met de gegevensinzameling, het uitwerken en ontwikkelen van de indicatoren, de jaarlijkse evaluatie, de effectieve toepassing van het nationaal beleid en de regionale en internationale verbintenissen die geweld tegen vrouwen willen uitbannen;

F. de bewustmakingscampagnes voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen voort te zetten, meer bepaald via nationale, regionale en internationale bewustmakingscampagnes, in samenwerking met de media;

G. de doeltreffendheid te waarborgen van de politie-interventies, het optreden van het openbaar ministerie en de rechters, meer bepaald door hen regelmatig opleidingen te laten volgen over de afhandeling van de verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, de bijstand en bescherming van slachtoffers, het inschatten en beheren van risico's voor de slachtoffers en over de bestaande middelen om erop te reageren;

H. de Belgische organisaties van het maatschappelijk middenveld en de vrouwenbewegingen te steunen in hun verdediging van de rechten van de vrouw, de strijd voor gelijke rechten van mannen en vrouwen, hulp en bijstand aan slachtoffers van geweldsdaden en in hun acties om het geweld tegen vrouwen uit de wereld te helpen en een einde te maken aan de straffeloosheid voor daders die geweld gebruiken tegen vrouwen;

I. jaarlijks een studie uit te voeren over de economische, sociale en gezondheidskosten van geweld tegen vrouwen;

J. erop toe te zien dat het asiel- en immigratiebeleid gendergebonden vervolging in aanmerking neemt;

K. de aanbevelingen te volgen in de resolutie 5-1701/4 - 2012/2013 van 11 december 2012 van de Belgische Senaat tot opvoering van de strijd tegen de mensenhandel;

*In het kader van de diplomatieke bilaterale relaties met onze partnerlanden :*

L. systematisch de partnerlanden die de verschillende internationale en/of regionale rechtsinstrumenten om geweld tegen vrouwen te bestrijden nog niet

nationaux et/ou régionaux relatifs à la violence contre les femmes;

M. de dénoncer lorsqu'il sera constaté et de demander l'abrogation dans les pays partenaires de tout cadre juridique national contenant des lois qui tolèrent ou justifient des pratiques discriminantes pouvant conduire directement ou indirectement à des violences à l'égard des femmes et d'utiliser tous les moyens diplomatiques disponibles à cette fin;

N. de rappeler de manière systématique aux pays partenaires, dans le cadre du dialogue politique, leurs engagements internationaux en matière de protection et de respect des droits humains et des libertés fondamentales en général et de respect des droits des femmes, en particulier, ainsi que leur obligation d'agir avec la diligence requise pour promouvoir et protéger ces droits, en ce compris le droit des femmes de mener une existence dépourvue de violence;

O. d'être particulièrement attentif au respect des droits des femmes au sein des pays partenaires en général, plus particulièrement au sein de ceux dont les structures étatiques sont fragilisées et la stabilité menacée, notamment par des contextes spécifiques de conflits, de situation de post-conflits, de transition démocratique, de crise humanitaire ou économique;

P. de plaider auprès des pays partenaires, qui n'ont pas de législation nationale interdisant et sanctionnant les pratiques de mutilations génitales féminines (excision, fibulation, ...) et dans lesquels la prévalence de telles pratiques sont signalées, pour qu'ils adoptent pareille législation ainsi qu'un plan d'action concret pour éradiquer ces pratiques et ce afin d'assurer la protection de toutes femmes et filles exposées à ce danger;

*Dans le cadre de ses relations bilatérales de coopération avec ses pays partenaires :*

Q. de promouvoir les programmes d'assistance technique, de consultation et de formation des acteurs judiciaires en matière de protection efficace, de traitement et de règlement des affaires de violence à l'égard des femmes;

R. de promouvoir, à travers des projets de coopération et des campagnes publiques de sensibilisation, la participation active et la pleine contribution des hommes et des jeunes garçons dans la lutte et la dénonciation des mutilations génitales féminines de manière à favoriser l'engagement des hommes aux côtés des femmes afin de briser le cycle de pression sociale, culturelle et communautaire qui est exercée sur les femmes et les jeunes filles;

S. d'encourager les dirigeants, les parlementaires et les leaders d'opinions et chefs (au niveau culturel et traditionnel) des pays partenaires à se positionner publiquement contre les pratiques de mutilations

ondertekend of geratificeerd hebben, aan te moedigen dit te doen;

M. zodra men vaststelt dat er in de partnerlanden een nationaal rechtskader bestaat met wetten die discriminatie dulden of rechtvaardigen, wat rechtstreeks of onrechtstreeks kan leiden tot geweld tegen vrouwen, een aanklacht te formuleren en de opheffing van dat rechtskader te vragen en alle beschikbare diplomatieke middelen daartoe aan te wenden;

N. de partnerlanden, in het kader van de politieke dialoog, systematisch te herinneren aan hun internationale verbintenissen inzake bescherming en naleving van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden in het algemeen en de vrouwenrechten in het bijzonder en hen te wijzen op hun verplichting om met de nodige spoed die rechten te verdedigen en te beschermen, met inbegrip van het recht voor vrouwen om een geweldloos bestaan te leiden;

O. bijzonder aandachtig te zijn voor de naleving van de rechten van de vrouw binnen de partnerlanden in het algemeen, en meer in het bijzonder in de landen waar broze of onstabiele staatsstructuren bestaan, meer bepaald vanwege conflicten, post-conflictsituaties, de overgang naar een democratische ordening, een humanitaire of economische crisis;

P. bij partnerlanden die geen nationale wetgeving hebben die genitale verminking bij vrouwen (vrouwenbesnijdenis, fibulatie, ...) verbiedt en bestraft en waar dergelijke praktijken heel gangbaar zijn, te pleiten voor een aangepaste wetgeving en een concreet actieplan om die praktijken teniet te doen en de bescherming te waarborgen van alle vrouwen en meisjes die blootgesteld worden aan dit gevaar;

*In het kader van de bilaterale samenwerking met onze partnerlanden :*

Q. programma's te promoten waarbij technische bijstand, advies en opleiding aan gerechtelijk personeel wordt verstrekt inzake doeltreffende bescherming, behandeling en regeling van misdaden tegen vrouwen;

R. via samenwerkingsprogramma's en publieke bewustmakingscampagnes de actieve deelname en volledige medewerking van mannen en jongemannen aan te moedigen om vrouwelijke genitale verminking te bestrijden en aan te klagen zodat zij aan de zijde van hun vrouwen staan om de sociale, culturele en gemeenschappelijke druk te doorbreken die op vrouwen en jonge meisjes wordt uitgeoefend;

S. beleids mensen, parlementsleden, opiniemakers en leidinggevend (op cultureel en traditioneel niveau) van partnerlanden aan te moedigen zich openlijk te distantiëren van vrouwelijke genitale

génitales féminines, notamment en exprimant cette position lors de leurs interventions publiques et en soutenant l'adoption et l'application des lois interdisant les mutilations génitales féminines au sein de leurs pays;

*Au niveau régional, auprès des institutions européennes et dans le cadre de ses relations avec les États membres de l'Union européenne, dans le cadre de la lutte contre les violences faites aux femmes en Europe :*

T. d'encourager les États membres de l'Union européenne qui n'ont pas encore signé la Convention d'Istanbul à la signer et à la soumettre rapidement à ratification par leurs Parlements nationaux afin que les conditions de la mise en vigueur de la Convention, à savoir la ratification de la Convention par au moins dix États membres de l'Union soient réunies;

U. de contribuer au renforcement de la cohérence et de la coordination des politiques de lutte contre la violence à l'égard des femmes en Europe en participant activement à l'élaboration et au suivi d'une stratégie européenne coordonnée de lutte, de prévention et de répression des violences à l'égard des femmes, notamment à travers la mise en place rapide du groupe d'experts (GREVIO) internationaux indépendants chargés de veiller à la mise en œuvre de la Convention d'Istanbul;

V. de recommander à la Commission de rédiger une proposition de directive pour l'élaboration et l'adoption d'un statut unique pour la femme européenne qui serait basé sur une harmonisation « par le haut » des différentes législations existantes au sein des États membres en matière de droits des femmes et d'égalité hommes-femmes et qui s'inspirerait du modèle de la clause de l'Européenne la plus favorisée défini en 2008 par Gisèle Halimi;

W. de suivre par ailleurs les recommandations émises dans les propositions de résolution n<sup>os</sup> 4-100/1 du 17 juillet 2007 et 5-227/1 du 6 octobre 2010 (1) déposées au Sénat, visant à introduire la clause de l'Européenne la plus favorisée;

X. de contribuer au renforcement mutuel des capacités au sein des États membres de l'Union par des actions concrètes telles que la mise en place d'une plateforme européenne multisectorielle d'échange, de recherche et de coopération sur l'élaboration de stratégies efficaces; de pratiques optimales et d'aide à la mise en place des plans d'action nationaux de lutte contre la violence à l'égard des femmes au sein des pays membres de l'Union;

(1) <http://www.endvawnow.org/fr/articles/299-fast-facts-statistics-on-violence-against-women-and-girls-.html>.

verminking, meer bepaald door dit standpunt te verdedigen tijdens hun openbare toespraken en door wetten goed te keuren en toe te passen die genitale verminking van vrouwen verbieden in hun land;

*Op regionaal niveau, bij de Europese instellingen en in het kader van onze betrekkingen met de lidstaten van de Europese Unie in het kader van de bestrijding van geweld tegen vrouwen in Europa :*

T. de lidstaten van de Europese Unie die het Verdrag van Istanboel nog niet hebben ondertekend, aan te sporen dit te doen en het spoedig te laten ratificeren door hun nationale Parlement opdat er aan de voorwaarden van de inwerkingtreding van het Verdrag kan worden voldaan, namelijk de ratificering van het Verdrag door ten minste tien lidstaten van de Unie;

U. bij te dragen tot meer samenhang en coördinatie van het beleid ter bestrijding van geweld tegen vrouwen in Europa door actief deel te nemen aan het uitstippelen en volgen van een gecoördineerde Europese strategie voor de bestrijding, preventie en beteugeling van geweld tegen vrouwen, meer bepaald via de snelle oprichting van de onafhankelijke internationale expertengroep (GREVIO) die belast is met de uitvoering van het Verdrag van Istanboel;

V. de Commissie aan te moedigen om een voorstel van richtlijn op te stellen voor de uitwerking en goedkeuring van een uniek statuut voor de Europese vrouw dat gebaseerd zou zijn op een gelijkschakeling « op hoog niveau » van de verschillende bestaande wetgevingen binnen de lidstaten inzake vrouwenrechten en de gelijkheid van mannen en vrouwen, naar het voorbeeld van de meestbegunstigingsclausule ten voordele van de Europese vrouw zoals in 2008 omschreven door Gisèle Halimi;

W. de aanbevelingen na te leven die zijn opgenomen in de voorstellen van resolutie nrs. 4-100/1 van 17 juli 2007 en 5-227/1 van 6 oktober 2010 (1) ingediend in de Senaat, betreffende de invoering van een meestbegunstigingsclausule ten voordele van de Europese vrouw;

X. bij te dragen tot een wederzijdse versterking van de capaciteiten binnen de lidstaten van de Europese Unie via concrete acties zoals de oprichting van een multisectoraal Europees platform voor uitwisseling, onderzoek en samenwerking inzake het uitstippelen van doeltreffende strategieën, optimale praktijken en bijstand voor het opstellen van nationale actieplannen om het geweld tegen vrouwen te bestrijden binnen de lidstaten van de Unie;

(1) <http://www.endvawnow.org/fr/articles/299-fast-facts-statistics-on-violence-against-women-and-girls-.html>.



Y. de participer à la mise en œuvre d'actions de sensibilisation à la lutte contre les violences à l'égard des femmes, notamment par l'organisation d'événements tels que des rencontres thématiques et des groupes de réflexion citoyenne au niveau européen afin d'alimenter le débat et de stimuler la diffusion des informations sur le sujet;

Z. de porter une attention particulière à l'importance du volet préventif de la lutte contre les violences à l'égard des femmes en Europe en participant à la réalisation d'une campagne européenne de prévention et d'information sur les pratiques et comportements à risques pouvant mener à une quelconque forme de violence à l'égard des femmes;

*Dans le cadre des politiques et programmes européens de soutien et de coopération au développement et de la lutte contre les violences faites aux femmes au sein des pays partenaires de l'Union en matière de coopération :*

AA. de soutenir les organisations de la société civile et mouvements féministes européens qui œuvrent auprès des pays partenaires de l'Union européenne en vue de défendre les droits des femmes; de lutter pour l'égalité des droits entre hommes et femmes; de soutenir les femmes victimes de violence et d'éradiquer les violences à l'égard des femmes et l'impunité des auteurs d'actes de violences à l'égard des femmes;

BB. de soutenir l'intégration et la mise en œuvre, au sein des programmes européens de coopération, de projets innovants de prévention de la violence basée sur le genre et de lutte contre les stéréotypes par l'éducation scolaire et extra-scolaire;

CC. de porter une attention particulière à l'importance du volet préventif de la lutte contre les violences à l'égard des femmes dans les pays en voie de développement, en participant à la mise en œuvre et au développement d'actions et d'outils de prévention et de sensibilisation à la lutte contre les violences à l'égard des femmes, afin d'alimenter le débat et de stimuler la diffusion des informations sur le sujet;

*Auprès des instances internationales au sein desquelles la Belgique est représentée :*

DD. d'ériger en domaine prioritaire celui de la défense des droits des femmes, en particulier celui de mener une existence dépourvue de violence;

EE. de participer à la mise en œuvre d'actions de sensibilisation à la lutte contre les violences à l'égard des femmes, notamment par l'organisation d'événements tels que des rencontres thématiques, des colloques ou des groupes de réflexion au niveau national et européen, afin d'alimenter le débat et de stimuler la diffusion des informations sur le sujet;

Y. deel te nemen aan de uitvoering van bewustmakingsacties voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen, meer bepaald door evenementen te organiseren zoals thematische ontmoetingen en groepen voor burgerschapsdenken op Europees niveau, om het debat te voeden en de verspreiding van informatie hierover aan te moedigen;

Z. bijzondere aandacht te schenken aan het belang van preventie bij de bestrijding van geweld tegen vrouwen in Europa, door deel te nemen aan de verwezenlijking van een Europese preventie- en informatiecampagne over de risicopraktijken en -gedragingen die tot een of andere vorm van geweld tegen vrouwen kunnen leiden;

*In het kader van het Europees beleid en de Europese programma's inzake ondersteuning, ontwikkelingssamenwerking en het bestrijden van geweld tegen vrouwen in de partnerlanden van de Unie inzake ontwikkelingssamenwerking :*

AA. de organisaties van het maatschappelijk middenveld en de Europese vrouwenbewegingen te steunen die bij de partnerlanden van de Europese Unie ijveren voor de verdediging van de rechten van de vrouw; te ijveren voor de gelijkheid van mannen en vrouwen; de vrouwen die slachtoffer zijn van geweld te steunen en het geweld tegen vrouwen en de straffeloosheid van de geweldplegers teniet te doen;

BB. binnen de Europese samenwerkingsprogramma's de integratie en de uitvoering van innoverende projecten te steunen voor de preventie van gendergebonden geweld en voor de strijd tegen stereotypering via het onderwijs en daarbuiten;

CC. bijzondere aandacht te schenken aan preventie bij de bestrijding van geweld tegen vrouwen in de ontwikkelingslanden, door deel te nemen aan de uitvoering en ontwikkeling van acties en middelen voor preventie en bewustmaking inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen, om het debat te voeden en de verspreiding van informatie hierover aan te moedigen;

*Bij de internationale instanties waarin België vertegenwoordigd is :*

DD. absolute voorrang te geven aan de verdediging van de rechten van de vrouw, in het bijzonder het recht om een geweldloos bestaan te leiden;

EE. deel te nemen aan de uitvoering van acties van bewustmaking inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen, meer bepaald door evenementen te organiseren zoals thematische ontmoetingen, colloquia of denktanks op nationaal en Europees niveau, om het debat te voeden en de verspreiding van informatie hierover aan te moedigen;

FF. de soutenir au sein des Nations unies, lors des discussions sur la suite des Objectifs du Millénaire, une position claire en faveur de l'intégration de l'élimination de toutes les formes de violences à l'égard des femmes comme nouvel objectif du Millénaire;

GG. de soutenir, lors de la 57<sup>e</sup> conférence de la Commission de la condition de la femme aux Nations unies, l'ensemble des recommandations de la présente résolution ainsi que les recommandations et conclusions faites par le groupe d'expert internationaux réuni à l'initiative d'ONU-Femmes du 17-20 septembre 2012 à Bangkok sur la prévention de la violence à l'égard des femmes;

HH. d'appuyer, lors de la 57<sup>e</sup> conférence de la Commission de la condition de la femme, l'élaboration de mesures concrètes pour l'élimination des violences à l'égard des femmes et la prévention des violences basées sur le genre, en soutenant la détermination d'objectifs mesurables assortis d'échéances précises;

II. de plaider auprès de toutes les institutions concernées pour une meilleure représentation des femmes à tous les niveaux de prise de décisions et de mise en œuvre des mécanismes régionaux et internationaux chargés de la prévention des conflits;

JJ. de veiller à ce que lors des discussions durant la 57<sup>e</sup> conférence de la Commission de la condition de la femme une attention particulière soit portée aux catégories de femmes soumises à de plus grands risques d'être victimes de violences en raison de leur handicap, de leur séropositivité, de leur orientation sexuelle, de leur appartenance à une ethnie, à une caste ou à une religion particulière.

27 février 2013.

Marie ARENA.  
Fatiha SAÏDI.  
Fabienne WINCKEL.

FF. binnen de Verenigde Naties, bij de besprekingen van het verdere verloop van de Millenniumdoelstellingen, een duidelijk standpunt te steunen dat pleit voor integratie en het wegwerken van alle vormen van geweld tegen vrouwen en dit als nieuwe millennium doelstelling;

GG. tijdens de 57e VN-conferentie van de Commissie voor de status van de vrouw, alle aanbevelingen van deze resolutie te steunen, net als de aanbevelingen en conclusies van de internationale expertengroep, die op 17-20 september 2012 in Bangkok bijeenkwam op initiatief van de VN-vrouwen, inzake de preventie van geweld tegen vrouwen;

HH. tijdens de 57e Conferentie van de Commissie voor de status van de vrouw, mee te werken aan het uitwerken van concrete maatregelen voor het wegwerken van geweld tegen vrouwen en de preventie van gendergebonden geweld, waarbij meetbare doelstellingen met duidelijke termijnen worden vastgesteld;

II. bij alle betrokken instellingen te pleiten voor een betere vertegenwoordiging van vrouwen op alle besluitvormings- en uitvoeringsniveaus van regionale en internationale mechanismen die aan conflictpreventie doen;

JJ. erop toe te zien dat er bij de besprekingen tijdens de 57e VN-conferentie van de Commissie voor de status van de vrouw, bijzondere aandacht wordt geschonken aan de categorieën vrouwen die veel risico lopen om slachtoffer van geweld te worden omdat ze seropositief zijn of vanwege hun handicap, seksuele geaardheid, etnie, kaste of religie.

27 februari 2013.