

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

14 MARS 2013

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992, en vue de promouvoir les dons de produits alimentaires

(Déposée par Mme Vanessa Matz)

DÉVELOPPEMENTS

Selon les chiffres pour l'année 2011 de l'enquête EU-SILC (1) sur les revenus et conditions de vie, 15,3 % de la population belge (soit plus de 1,5 millions de personnes) vivent avec un revenu inférieur au seuil de pauvreté, égal à 60 % du revenu médian. Cela équivaut pour 2011, selon les calculs du service public fédéral (SPF) Économie, à 2 101 euros par mois pour un ménage de deux adultes et deux enfants et à environ 1 000 euros pour une personne isolée.

Parmi les personnes vivant avec un revenu inférieur au seuil de pauvreté, les plus précarisées peuvent faire appel à l'aide alimentaire. Toute personne disposant d'un revenu inférieur à 740 euros nets par mois peut demander de l'aide aux banques alimentaires. D'après la Fédération belge des banques alimentaires, 117 440 personnes ont bénéficié, en 2012, de ce soutien en Belgique. Depuis 1994, le nombre de bénéficiaires a doublé. Or, le soutien de l'Union européenne à ce secteur, à travers le Programme européen d'aide aux plus démunis (PEAD), est aujourd'hui partiellement remis en cause.

Le PEAD a été lancé en 1987 afin de redistribuer une partie des excédents alimentaires issus de la Politique agricole commune (PAC) à des associations

(1) EU-SILC (*European Union — Statistics on Income and Living Conditions*) est une enquête européenne sur les revenus et les conditions de vie. En Belgique, l'enquête EU-SILC est organisée par la direction générale Statistique et Information économique (anciennement INS) — du SPF Économie, PME Classes moyennes et Énergie.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

14 MAART 2013

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde giften van voedingsmiddelen te bevorderen

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

TOELICHTING

De EU-SILC-enquête voor 2011 over de inkomens en levensomstandigheden (1) geeft aan dat 15,3 % van de Belgische bevolking (dus ruim 1,5 miljoen mensen) het moeten stellen met een inkomen dat onder de armoedegrens (60 % van het mediaan inkomen) ligt. Volgens de berekeningen van de federale overheidsdienst (FOD) Economie lag de armoedegrens in 2011 op 2 101 euro per maand voor een gezin van twee volwassenen en twee kinderen, en op ongeveer 1 000 euro per maand voor een alleenstaande.

De meest behoeftigen binnen de groep van mensen die onder de armoedegrens leven, kunnen een beroep doen op voedselhulp. Al wie minder dan 740 euro netto per maand ontvangt, mag zich tot de voedselbanken wenden. Volgens de Belgische Federatie van Voedselbanken werden in 2012 in ons land aldus 117 440 mensen geholpen. Sinds 1994 is het aantal begunstigden verdubbeld. Desondanks wordt de EU-steun aan deze sector, via het programma voor de voedselverstrekking aan de meest hulpbehoevenden in de Unie (PEAD), vandaag — althans gedeeltelijk — op de helling gezet.

Het PEAD ging in 1987 van start en had tot doel een deel van de voedseloverschotten als gevolg van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) te

(1) EU-SILC (*European Union — Statistics on Income and Living Conditions*) is een Europese enquête naar de inkomens en de levensomstandigheden. In België wordt de EU-SILC-enquête uitgevoerd door de algemene directie Statistiek en Economische Informatie (voorheen het NIS) van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie.

qui viennent en aide aux personnes en situation de précarité. En 2011, ce programme a distribué une aide alimentaire à plus de treize millions de personnes dans dix-neuf des vingt-sept États de l'Union européenne.

L'arrêt du 13 avril 2011 de la Cour de justice de l'Union européenne (1) a mis à mal le financement du PEAD. En effet, depuis 1987, les stocks d'excédent ont diminué et cette baisse a été remplacée par une contribution directe de l'Union européenne. La Cour de Justice a jugé que cette contribution directe au PEAD ne relevait plus de la PAC mais qu'il s'agissait d'un programme d'aide sociale. Or, l'Union européenne n'a pas la compétence en la matière car l'aide sociale directe est du ressort des États membres.

Vu les menaces qui pèsent sur l'avenir du PEAD, d'autres pistes d'approvisionnement pour l'aide alimentaire doivent être soutenues. En Belgique, le gaspillage est estimé à 2,5 % des produits alimentaires vendus dans les magasins. Un des facteurs qui contribue à cette situation est le traitement fiscal des invendus. La législation en vigueur actuellement incite à la destruction des stocks, fiscalement plus avantageuse que le fait de faire don de ceux-ci aux associations actives dans le secteur de l'aide alimentaire.

Actuellement, seuls les dons en argent font l'objet d'un régime fiscal incitatif. L'article 145/33 du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 13 décembre 2012, introduit, sous certaines conditions, une réduction d'impôts, pour les dons faits en argent au profit d'associations caritatives (personnes handicapées, âgées, mineurs d'âges protégés, indigents et victimes de guerre) dans les limites prévues, notamment, à l'alinéa 4 du même article, pour les personnes physiques, et à l'article 200 du même Code pour les sociétés.

S'inspirant de l'article 238*bis* du Code général des impôts, en vigueur en France, la présente proposition de loi vise à élargir aux dons de produits alimentaires la réduction d'impôts applicable aux dons en argent. Cette réduction d'impôts est établie à hauteur de 60 % de la valeur en stock des dons, avec un plafond de cinq pour mille du chiffre d'affaires de l'entreprise.

Sont exclus de cette mesure les produits alcoolisés.

(1) Affaire T-576/08, République fédérale d'Allemagne contre la Commission, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:62008A0576:FR:HTML>.

herverdelen onder verenigingen die bestaansonzekere mensen hulp bieden. In 2011 werd via het PEAD aan ruim dertien miljoen mensen in negentien van de zevententwintig EU-lidstaten voedsel uitgedeeld.

Door een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, gewezen op 13 april 2011 (1), is de financiering van het PEAD echter in het gedrang gekomen. Sinds 1987 zijn de voedseloverschotten immers geslonken, wat werd gecompenseerd door een directe bijdrage van de Europese Unie aan het PEAD. Het Hof van Justitie heeft geoordeeld dat die directe bijdrage niet langer onder het GLB ressorteert, maar veeleer als sociale steun moet worden beschouwd. De Europese Unie is daarvoor evenwel niet bevoegd, omdat de directe sociale steun onder de bevoegdheden van de EU-lidstaten valt.

Doordat nu een zwaard van Damocles boven het PEAD hangt, moet steun worden geboden aan andere vormen van voedselhulp. In België gaat naar schatting 2,5 % van de in de winkels te koop aangeboden voedingsmiddelen verloren. Dat komt ten dele door de fiscale regeling inzake onverkochte producten. De vigerende wetgeving zet ertoe aan de onverkochte voorraden te vernietigen, omdat dat fiscaal nu eenmaal interessanter is dan giften aan verenigingen uit de sector van de voedselhulp.

Momenteel geldt alleen een fiscale stimulus voor giften in geld. Artikel 145/33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 13 december 2012, kent onder bepaalde voorwaarden een belastingvermindering toe voor giften aan charitatieve organisaties (die opkomen voor mindervaliden, bejaarden, beschermde minderjarigen, behoeftigen of oorlogsslachtoffers); daarbij gelden met name de limieten als bedoeld in het vierde lid van datzelfde artikel, wat de natuurlijke personen betreft, en die als bedoeld in artikel 200 van hetzelfde Wetboek, wat de vennootschappen betreft.

Voor dit wetsvoorstel werd inspiratie gezocht in artikel 238*bis* van de Franse *Code général des impôts*. Aldus beoogt dit wetsvoorstel de belastingvermindering voor giften in geld uit te breiden tot de voedselgiften. Die belastingvermindering wordt vastgelegd op basis van 60 % van de waarde van de geschonken voorraad, met een maximum van vijf duizendste van de omzet van het betrokken bedrijf.

Alcoholhoudende producten vallen buiten dit belastingvoordeel.

(1) Zaak T-576/08, Bondsrepubliek Duitsland tegen Europese Commissie (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:62008A0576:NL:HTML>).

Les produits alimentaires ne respectant pas la circulaire de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) du 4 décembre 2012 relative à l'interprétation des dates de péremption (1) ainsi que les normes en vigueur en matière de sécurité alimentaire sont également exclus du champ d'application de cette proposition de loi.

Vanessa MATZ.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 145/33 du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 13 décembre 2012, il est inséré un paragraphe 1^{er}/1, rédigé comme suit :

« § 1^{er}/1. Il est également accordé une réduction d'impôts pour les libéralités de produits alimentaires qui sont effectivement livrés pendant la période imposable, par une entreprise active dans la fabrication, la transformation ou la commercialisation de produits alimentaires aux institutions visées au § 1^{er}, 1^o, e).

Cette réduction d'impôts est établie à 60 % de la valeur en stock des biens visés et ne peut excéder cinq pour mille du chiffre d'affaires du donateur. Le montant de cette réduction n'est pas pris en compte pour le calcul du plafond visé à l'article 200.

Ne constituent pas des produits alimentaires, au sens de l'alinéa 1^{er}, l'alcool et les boissons alcoolisées visés par la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées.

(1) Circulaire de l'AFSCA du 4 décembre 2012 relative à l'interprétation des dates de péremption dans le cadre de la distribution de denrées alimentaires par les banques alimentaires et les associations caritatives (PCCB/S3/CDP/965131).

Eveneens buiten de toepassingsfeer van dit wetsvoorstel vallen de voedingsmiddelen die niet voldoen aan de circulaire van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) van 4 december 2012 over de interpretatie van de houdbaarheidsdata (1), of aan de vigerende normen inzake voedselveiligheid.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145/33 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 13 december 2012, wordt een § 1/1 ingevoegd, luidende :

« § 1/1. Tevens wordt een belastingvermindering verleend voor de giften van voedingsmiddelen die tijdens het belastbaar tijdperk daadwerkelijk aan de in § 1, 1^o, e), bedoelde instellingen worden bezorgd door een onderneming die actief is in de productie, de verwerking of de commercialisering van voedingsmiddelen.

Die belastingvermindering wordt vastgelegd op basis van 60 % van de waarde van de voorraad van de betrokken goederen en mag niet hoger liggen dan vijf duizendste van de omzet van de schenker. Het bedrag van die vermindering wordt niet in aanmerking genomen bij de berekening van het in artikel 200 bedoelde maximum.

Geen voedingsmiddelen als omschreven in het eerste lid zijn, alcohol en alcoholhoudende dranken als bedoeld in de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken.

(1) Omzendbrief met betrekking tot de interpretatie van houdbaarheidsdata bij de verdeling van levensmiddelen door voedselbanken en charitatieve instellingen (PCCB/S3/CDP/965131).

Pour chaque don, il est établi un bon de sortie signé par les deux parties, établi en double exemplaire. Le ministre des Finances peut établir la forme de ce bon de sortie. »

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2014.

12 mars 2013.

Vanessa MATZ.

Voor elke gift wordt in dubbel een afgiftebon opgemaakt die door de beide partijen wordt ondertekend. De minister van Financiën kan de voor die bon geldende vormvereisten nader bepalen. »

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2014.

12 maart 2013.