

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 FÉVRIER 2013

Projet de loi modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (II)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. LAAOUEJ

I. INTRODUCTION

Le projet de loi « modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (I) », qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé le 8 novembre 2012 à la Chambre des

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

5 FEBRUARI 2013

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (II)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **LAAOUEJ**

I. INLEIDING

Het optioneel bicameraal wetsontwerp « tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (I) » werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend op

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	N.

Suppléants / Plaatsvervangers :

N., Inge Faes, N., Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, N., Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstrecken.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1927 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1927 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

représentants (doc. Chambre, n° 53-2477/1), qui l'a adopté le 10 janvier 2013 par 98 voix contre 35.

Le projet de loi « modifiant la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales (II) », qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été adopté le même jour par la Chambre des représentants à l'unanimité des 133 membres présents (doc. Chambre, n° 53-2478/1).

Les deux projets ont été transmis au Sénat le 10 janvier 2013. Le projet relevant de la procédure bicamérale facultative n'a pas été évoqué.

La commission a examiné le projet relevant de la procédure bicamérale obligatoire le 5 février 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Le projet de loi à l'examen soumis à la procédure bicamérale constitue un volet particulier de la réforme de la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales.

La loi de base règle actuellement le fonctionnement et l'organisation de deux instituts, à savoir l'Institut professionnel des Agents immobiliers (IPI) et l'Institut professionnel des comptables et fiscalistes agréés (IPCF).

Il est proposé de faire deux lois distinctes, ce qui permettra à chaque profession et à chaque institut de travailler sur base d'une réglementation qui leur sera spécifique, que ce soit pour les règles en matière d'accès à la profession, de fonctionnement, d'organisation de l'institut ou de déontologie.

Conformément à l'avis du Conseil d'État, le projet de loi initial, tel qu'approuvé par le Conseil des ministres, a été scindé en un projet de loi soumis à la procédure bicamérale obligatoire (II) et un projet de loi soumis à la procédure bicamérale facultative (I).

Le projet de loi relevant de la procédure bicamérale obligatoire comprend deux modalités : d'une part, la possibilité pour l'électeur d'introduire un recours contre les résultats électoraux auprès du Conseil d'État et, d'autre part, la possibilité de contester la décision finale des chambres auprès de la Cour de cassation pour contravention à la loi ou pour violation des formes soit substantielles, soit prescrites à peine de nullité.

Le projet de loi relevant de la procédure bicamérale optionnelle n'a pas été évoqué par le Sénat.

8 novembre 2012 (stuk Kamer, nr. 53 2477/1) en op 10 januari 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met 98 tegen 35 stemmen.

Diezelfde dag werd ook het verplicht bicameraal te behandelen wetsontwerp « tot wijziging van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen (II) » aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers bij eenparigheid van de 133 aanwezige leden (stuk Kamer, nr. 53 2478/1).

Beide ontwerpen werden op 10 januari 2013 overgezonden aan de Senaat. Het optioneel bicameraal ontwerp werd niet geëvoceerd.

De commissie heeft het verplicht bicameraal ontwerp besproken op 5 februari 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Het voorliggende bicamerale wetsontwerp vormt een bijzonder deel van de hervorming van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen.

De basiswet regelt op vandaag de werking en organisatie van twee instituten, met name het Beroepsinstituut van Vastgoedmakelaars (BIV) en het Beroepsinstituut voor erkende Boekhouders en Fiscalisten (BIBF).

Er wordt voorgesteld om twee afzonderlijke wetten te maken, waardoor elk beroep en elk instituut op basis van een eigen regeling kan werken, voor zaken als de toegang tot het beroep, de werking en organisatie van het instituut en de deontologie.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State werd het initiële wetsontwerp, zoals goedgekeurd door de Ministerraad, gesplitst in een verplicht bicameraal wetsontwerp (II) en een optioneel bicameraal wetsontwerp (I).

Het wetsontwerp dat onder de verplicht bicamerale procedure valt, voorziet in twee mogelijkheden : ten eerste, de mogelijkheid voor de kiezers om bij de Raad van State een beroep in te dienen tegen de verkiezingsresultaten en, ten tweede, de mogelijkheid om bij het Hof van Cassatie de eindbeslissing van de kamers te betwisten wegens schending van de wet of wegens schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven vormen.

Het wetsontwerp dat onder de optioneel bicamerale procedure valt, werd niet door de Senaat geëvoceerd.

III. DISCUSSION

Questions et observations des membres

M. Laaouej, rapporteur, se réjouit de la réforme qui contribue à la modernisation des professions du chiffre, une catégorie professionnelle qui effectue tout de même un travail important dans le cadre du développement économique général.

Ces experts des professions du chiffre sont particulièrement importants pour les PME, qui n'ont généralement pas les moyens d'engager un directeur financier.

Tout ce qui permet de moderniser et de motiver ces professions du chiffre, tout en conservant des exigences minimales quant à la formation, etc. est louable. Le projet de loi se situe dans ce processus de reconnaissance de gens qui ont une formation adéquate et qui font un travail de qualité. Ce projet permet aux personnes qui exercent la profession de comptable en qualité de salarié ou d'agent de la fonction publique d'être agréé par l'Institut professionnel des comptables et fiscalistes agréés.

L'intervenant souhaite également profiter de la présence de la ministre pour attirer une nouvelle fois l'attention sur le problème du « décrochage comptable », situation dans laquelle certains indépendants confrontés à des difficultés financières en arrivent à ne même plus payer leur comptable. Ils aggravent ainsi leur propre situation, puisque les obligations comptables ne sont plus suivies ni respectées comme elles le devraient.

M. Schouppe souligne que les deux situations devraient quand même être possibles : tout comme un comptable indépendant doit pouvoir continuer à exercer sa profession en tant que salarié ou fonctionnaire, un salarié ou un fonctionnaire devrait pouvoir décider, en fin de carrière par exemple, de commencer une activité en tant qu'indépendant.

Réponse de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

La ministre répond à M. Schouppe que la nouvelle législation vise effectivement à faire en sorte qu'un comptable puisse conserver son agrément durant toute sa carrière, qu'il soit indépendant, salarié ou fonctionnaire. Un comptable salarié ou un fonctionnaire qui souhaite devenir indépendant ne devra pas être à nouveau agréé.

Pour le reste, le projet de loi n'a donné lieu à aucune discussion supplémentaire en commission.

III. BESPREKING

Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Laaouej, rapporteur, verheugt zich over de hervorming die bijdraagt tot de modernisering van de cijferberoepen, een beroepsgroep die toch zeer belangrijk werk verricht in het kader van de algemene economische ontwikkeling.

Zeker voor de KMO's, die vaak niet de middelen hebben om een financiële directeur aan te werven, zijn deze experts in de cijferberoepen van groot belang.

Alles wat deze cijferberoepen kan moderniseren en motiveren, met behoud van de minimumvereisten inzake opleiding en dergelijke, is lovenswaardig. Het wetsontwerp is een stap naar de erkenning van mensen die zo'n opleiding hebben genoten en waardevol werk leveren. Dankzij dit ontwerp kunnen mensen die het beroep van boekhouder als werknemer of ambtenaar uitoefenen, erkend worden door het Beroepsinstituut van erkende boekhouders en fiscalisten.

Spreker verklaart tevens van de aanwezigheid van de minister gebruik te maken om nogmaals aandacht te vragen voor het probleem van « décrochage comptable », waarbij zelfstandigen, die in financiële problemen geraken, op de duur ook hun boekhouder niet meer betalen. Zo verslechtert de situatie voor de zelfstandige, aangezien de boekhoudkundige verplichtingen dan ook niet meer behoorlijk worden opgevolgd en nageleefd.

De heer Schouppe wijst erop dat beide situaties toch mogelijk moeten kunnen zijn : een zelfstandige boekhouder die in loondienst of als ambtenaar zijn beroep verder gaat uitoefenen, of een loontrekkende of een ambtenaar die, bijvoorbeeld op het einde van zijn loopbaan, beslist om nog aan de slag te gaan als zelfstandige.

Antwoord van mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw

De minister antwoordt aan de heer Schouppe dat het inderdaad het opzet is van de nieuwe wetgeving dat een boekhouder zijn erkenning kan behouden gedurende zijn hele loopbaan, hetzij als zelfstandige, hetzij als loontrekkende of als ambtenaar. Een loontrekkende boekhouder of ambtenaar die zelfstandig wenst te worden, zal niet opnieuw erkend moeten worden.

Het wetsontwerp gaf voorts geen aanleiding tot verdere bespreking in commissie.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 3 du projet de loi sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

Le président,

Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte transmis
par la Chambre des
représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2478/4).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot en met 3 van het wetsontwerp worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

De voorzitter,

Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer nr. 53-2478/4).**