

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 DÉCEMBRE 2012

**Projet de loi portant des dispositions
diverses urgentes***Procédure d'évocation***RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR**M. DU BUS DE WARNAFFE****I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale optionnelle a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

20 DECEMBER 2012

**Wetsontwerp houdende diverse drin-
gende bepalingen***Evocatieprocedure***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR**DE HEER DU BUS DE WARNAFFE****I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Boussetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1900 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1900 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2571/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 20 décembre 2012, par 126 voix et 10 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 20 décembre 2012 et évoqué le même jour.

La commission a examiné ledit projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 20 décembre 2012.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales a entamé l'examen de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

Il s'agit de la modification de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'AFSCA.

Cet arrêté royal ayant déjà fait l'objet de confirmations, puis de modifications par une loi, il doit à nouveau l'être, de la manière indiquée par le Conseil d'État dans son avis initial.

Les « contributions » sont les cotisations annuelles obligatoires qui doivent être payées à l'AFSCA par tous les opérateurs actifs dans la chaîne alimentaire et représentent une partie de son financement. Il s'agit d'une recette estimée à 26,5 millions d'euros dans le budget 2013.

La contribution de chaque secteur à cette enveloppe globale se fait selon une clé de répartition tenant compte pour un tiers de la valeur ajoutée dégagée par les entreprises du secteur, pour un tiers de la marge brute et pour un tiers du « poids des contrôles », calculé sur la base du nombre « d'équivalents temps pleins » de contrôleurs affectés à chaque secteur après analyse de risques.

Ces données évoluant au fil des ans, il est nécessaire d'actualiser régulièrement le montant des contributions pour respecter cette répartition.

Le projet de loi à l'examen fixe donc principalement les nouvelles contributions des opérateurs de chaque

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2571/1).

Het werd op 20 december 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 126 stemmen bij 10 onthoudingen.

Het wetsontwerp werd op 20 december 2012 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 december 2012.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

Het gaat om de wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het FAVV.

Omdat dit koninklijk besluit al het voorwerp heeft uitgemaakt van bevestigingen en vervolgens wijzigingen via een wet, moet dat opnieuw gebeuren op de manier zoals de Raad van State heeft vermeld in zijn initieel advies.

De « heffingen » zijn de jaarlijkse verplichte bijdragen die moeten worden betaald aan het FAVV door alle operatoren die actief zijn in de voedselketen en vertegenwoordigen een deel van de financiering ervan. Het gaat om een geraamde opbrengst van 26,5 miljoen euro in de Begroting 2013.

De bijdrage van elke sector aan deze globale enveloppe gebeurt via een verdeelsleutel die voor eenderde rekening houdt met de toegevoegde waarde gegenereerd door de bedrijven van de sector, voor eenderde met de brutomarge en voor eenderde met het « gewicht van de controles », berekend op het aantal « voltijds equivalenten » toegewezen aan elke sector na analyse van de risico's.

Omdat deze gegevens in de loop der jaren evolueren, is het onontbeerlijk om het bedrag van de heffingen regelmatig te actualiseren om deze verdeling te respecteren.

Dit wetsontwerp legt dus de nieuwe heffingen vast van de operatoren van elke sector, op basis van de

secteur, sur la base des trois critères de répartition précités, en tenant compte des données économiques et de l'analyse de risque les plus récentes. C'est la raison pour laquelle la ministre souhaite que ce projet puisse être voté et entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2013, quatre ans après la dernière modification.

Il supprime également la notion de majoration, communément appelée le « malus » : historiquement, il existait une contribution de base qui pouvait être divisée par deux si un opérateur disposait d'un système d'autocontrôle validé par un audit, et multipliée par un coefficient évoluant au cours des années s'il n'en disposait pas.

Depuis 2011, ce coefficient est de 100 %. La ministre propose dès lors que ce montant devienne la nouvelle contribution de référence, qui sera divisée par quatre en cas de système d'autocontrôle validé. On garde donc la notion de « bonus » en abandonnant celle de « malus » pour plus de clarté, surtout si les contrôles sont favorables. Il s'agit donc d'une modification de forme, sans impact sur le fond.

Une rubrique spéciale est créée pour le secteur de l'emballage, qui ne voulait pas être repris dans celui de la transformation.

Enfin, le projet clarifie certaines dispositions.

III. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
André du BUS
de WARNAFFE.

La présidente,
Elke SLEURS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2571/006).**

drie bovenvermelde verdeelcriteria, rekening houdend met de meest recente economische gegevens en de meest recente risicoanalyse. Daarom wil ik dat dit ontwerp kan worden gestemd en in werking kan treden op 1 januari 2013, vier jaar na de laatste wijziging.

Het schaft ook de notie af van de vermeerdering, doorgaans « malus » genoemd: historisch gezien bestond er een basisheffing die kon worden gehalveerd als een operator beschikte over een autocontrolesysteem gevalideerd door een audit en vermenigvuldigd met een coëfficiënt die in de loop van de jaren evolueerde als hij er niet over beschikte.

Sinds 2011 bedraagt deze coëfficiënt 100 % in dit laatste geval. Ik stel dan ook voor dat dit bedrag de nieuwe referteheffing wordt, die zal worden gedeeld door vier als er een gevalideerd autocontrolesysteem is. Op die manier wordt de notie van een bonus behouden en wordt die van een malus afgeschaft om meer duidelijkheid te hebben, vooral als de controles gunstig zijn. Het gaat dus om een wijziging van de vorm, zonder enige impact op de inhoud.

Er wordt een bijzondere rubriek gecreëerd voor de verpakkingsector, die niet wou worden opgenomen in die van de verwerking.

Tot slot verduidelijkt het ontwerp sommige bepalingen.

III. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
André du BUS
de WARNAFFE.

De voorzitter,
Elke SLEURS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2571/006).**